

2017 年国际汽车零部件产业基地建设专项资金绩效 评价简要报告

广州大学

一、评价概况

（一）项目基本情况

为构建广州国际汽车零部件产业基地，打造国际高端汽车零部件制造和出口基地、国家级新能源汽车零部件产业集聚区和国家级智能网联汽车零部件产业集聚区，市政府规划在现有汽车产业基础上选址番禺、增城、花都、南沙和从化建设汽车产业园区。市财政通过专项转移支付方式，对每个园区所在区提供总共 5 亿元的支持，分两年安排，专项用于园区土地收储、基础设施建设。

受广州市财政局委托，我校对“2017 年国际汽车零部件产业基地建设专项资金”项目开展第三方绩效评价，形成评价报告。该项目是广州市工业信息化委员会根据 2016 年广州市政府印发《广州国际汽车零部件产业基地建设实施方案》（穗府办函〔2016〕168 号）来组织实施的。

（二）项目资金情况

2017 年市财政通过专项转移支付方式下到 15 亿元专项资金到番禺、增城、从化、花都、南沙 5 个产业园区，每个园区 3 亿元。各园区实际使用资金分别为 30,000 万元、30,000 万元、24,375 万元、30,000 万元和 30,000 万元，预算完成率 96.25%。上述资金用于各园区土地收储、基础设施

建设。

（三）项目绩效目标

项目绩效总目标：通过实施本项目，构建广州国际汽车零部件产业基地番禺园区、增城园区、从化园区、花都园区与南沙园区，新增规划用地面积 40 平方公里，打造国际高端汽车零部件制造和出口基地、国家级新能源汽车零部件产业集聚区和国家级智能网联汽车零部件产业集聚区。到 2020 年，广州市汽车总产能达 300 万辆，实现汽车制造业年产值 6500 亿元，汽车零部件出口总值达 50 亿美元。广州市的国产品牌汽车在全国布局产能达 150 万辆，产销规模位居国内品牌前五位。

2017 年阶段性绩效目标：番禺园区新增规划汽车工业用地 5 平方公里，新增收储用地 890 亩；增城园区新增规划用地面积 10 平方公里，新增收储用地 1570 亩；花都园区新增规划用地 10 平方公里，新增收储用地 1057 亩；南沙园区新增规划用地面积 10 平方公里，新增收储土地 1852 亩；从化园区新增规划用地面积 5 平方公里，新增收储土地 550 亩。番禺园区、增城园区、花都园区、南沙园区、从化园区完成启动园区土地“七通一平”开发。

（四）项目绩效评价结果

本次评价采取书面评价、现场评价相结合，围绕 2017 年国际汽车零部件产业基地建设专项资金的产出、效益及可持续性指标完成情况，最终评定项目绩效等级为“良”。

二、项目绩效

项目通过对 5 个国际汽车零部件产业园区给予资金补助，对进一步加快我市高端汽车零部件产业集聚发展，提升产业内生竞争力和打造国际汽车零部件产业基地，起到积极引导和推动作用。

（一）园区土地收储进展较好

2017 年番禺园区、花都园区、从化园区、增城园区和南沙园区分别收储土地 891、1057、550、1570、1852 亩，按年度计划完成收储土地任务。根据实施方案要求，番禺园区、花都园区、从化园区、增城园区和南沙园区分别规划汽车零部件出口基地建设面积分别为 5、10、5、10 和 10 平方公里。

（二）投资拉动效应

各园区所在地政府都积极响应市政府专项资金政策的要求，都各自投入相关专项资金用于汽车零部件园区基地建设。根据各园区项目基础信息表收集统计的数据显示，2017 年 5 个园区所在区本级财政投入资金 563843 万元用于园区土地收储，市本级国际汽车零部件出口基地建设专项资金的引导和带动效应倍数为 3.76，拉动效应较为显著。

（三）促进汽车零部件产业提升

一是 2017 年全市汽车零部件出口值 15 亿美元（97.7 亿元），2016 年汽车零部件出口值为 14 亿美元（90.72 亿元），按年增长率 7.69%。全市汽车零部件产值从 2016 年的 1187 亿元增加到 2017 年的 1463 亿元，年增长率 23.25%。二是全市汽车零部件产值从 2016 年的 1187 亿元增加到 2017 年的

1463 亿元，年增长率 23.25%。

（四）助力汽车产业发展

一是 2017 年全市汽车工业产业产值 5142 亿元，2016 年 4346 亿元，年增长率 18.32%，汽车产业作为广州市支柱产业，增长显著。二是全市汽车整车产能从 2016 年 262.88 万辆，增加到 2017 年的 310.8 万辆，年增长率 18.23%。

（五）推动汽车产业集聚和新能源汽车发展

一是通过汽车零部件基地建设，各园区积极实施汽车零部件厂家集聚战略，通过各项招商途径和政策，扩大园区厂家的集聚程度。截止 2017 年，番禺园区集聚汽车零部件厂家 17 家，花都园区集聚汽车零部件企业 90 家，增城园区集聚 151 家。二是新能源汽车项目取得进展。园区共计引入 4 项新能源汽车项目，关键零部件项目 12 项，为我市汽车产业进一步扩大发展奠定基础。三是汽车产业相关研发机构进一步集聚，广州市汽车产业相关研发机构从 2016 年的 40 家增加到 2017 年的 68 家。四是自主品牌建设取得初步成绩。根据广州国际汽车零部件产业基地建设实施方案要求，各园区积极实施自主品牌导入园区战略，取得初步成效。番禺园区引进一家自主品牌汽车企业，广汽新能源汽车有限公司，将成为番禺园区新的增长点。花都园区实现东风启辰总部项目落户。

三、存在问题

（一）转移支付资金绩效管理有待提高

一是专项转移支付资金绩效指标细化不充分。虽然国际

汽车零部件基地建设方案中有总的绩效目标表述，但是作为年度专项转移支付资金，市工信委在市本级层面并没有就年度专项转移支付资金设立绩效目标和具体的绩效指标。二是专项资金区级预算单位绩效目标不明确。根据专项转移资金管理办法，各区都将转移支付资金纳入所在区某个预算单位中的部门预算，但是接受专项转移支付资金的各区级预算单位（番禺区土地开发中心、花都区科工信局、从化区科工信局、增城区科工信局、南沙区开发区产业园区开发办公室）并没有为每个项目设立专项资金绩效目标和绩效指标。

（二）从化园区资金完成进度待改善

从化园区接受的专项转移支付资金当年有结余 5626 万元，虽然专项转移支付资金 30000 万元由从化区财政局按计划纳入从化区工信局部门预算，但是从化区工信局 2017 年 7 月份才将专项资金下达到使用单位从化区明珠工业园区管委会，因征地和建设项目周期长、耗时多，导致当年资金支出效果不理想。

（三）园区基础建设相对滞后

从各园区基础信息表中可以知道，各园区启动区“七通一平”工作并没有完成实施方案计划要求。番禺园区启动区七通一平完成 10%，增城园区启动区七通一平完成 75%，花都园区启动区七通一平完成 20%，从化园区启动区七通一平完成 25%，南沙园区启动区七通一平完成 70%。相对于国际汽车零部件产业基地建设实施方案要求，各园区七通一平相对滞后。

四、相关建议

（一）加强专项转移资金绩效管理

以全面实施绩效管理为契机，根据《广州市市对区转移支付管理办法》规定，市工信委在制定专项转移支付资金预算时，制定市本级专项转移支付资金绩效目标与绩效指标。在下达专项转移资金到各区时，应在相关文件中明确要求各区在接受专项转移资金时，各区预算单位应对专项转移资金按项目资金处理，按广州市预算绩效管理办法和区相应预算绩效管理规定，设立项目预算绩效目标和绩效指标。

（二）提高专项转移资金使用效率

专项转移资金由市级财政下达到区级财政层面时，因为可能资金预算单位与资金使用单位不是同一单位，资金管理链条就会延长，资金下达到资金使用单位的时间可能过长。因此，建议市工信委与各区工信局建立有效管理机制，让专项转移支付资金尽快落实到资金使用单位，提高资金使用效率。

（三）加快园区基础建设进度

国际汽车零部件基地建设推进需要集聚众多资源推进。各园区要充分认识到区级财政资金投入是园区建设的主要动力来源，市级专项转移支付资金可以起到配合作用。因此，各园区管理机构应加强实施方案可行性论证，提出专项资金使用合理进度与期望效果，确保园区建设工作顺利推进。