

政府工作报告

——2014年2月27日在广州市天河区第八届

人民代表大会第四次会议上

广州市天河区人民政府区长 林道平

各位代表：

现在，我代表天河区人民政府，向大会作工作报告，请予审议，并请政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2013年主要工作回顾

过去一年，我们按照市委、市政府的决策部署，在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，全面贯彻党的十八大精神，围绕推进新型城市化、加快发展促转型的工作主线，依法行政、积极履职，统筹谋划、攻坚实干，各项工作取得新成绩，全面完成区八届人大三次会议确定的目标任务。

（一）经济发展又好又快。

以转型升级为主线，科学研判、准确把握，突出重点、力求实效，不断提高经济发展的质量和效益，促进经济持续快速健康发展。全年实现地区生产总值2781.6亿元，连续7年位居全市第一，同比增长12.9%，是2002年我市实行在地统计以来首次全市第一；完成固定资产投资894.8亿元，增长18.5%；税收收入498.5亿元，增长9.1%，总量连续两年位居全市第一；公共财政预算收入58.2亿元，增长16.2%。商品销售总额、社会消费

品零售总额、城市居民人均可支配收入等指标均位居全市首位。**总部经济发展壮大。**创新招商选资方式，赴珠三角、长三角、环渤海及国（境）外开展“敲门”招商和平台招商，成功引进世界 500 强企业 7 家、中国 500 强企业 9 家；新增注册资本超 1000 万元的企业 952 家，占全市的 36.1%；新增“四上”企业 664 家，超计划任务 169 家；新增市认定的总部企业 37 家，总数达 82 家，占全市的 29.7%。合同利用外资 11.9 亿美元，增长 7.1%；实际利用外资 6.2 亿美元，增长 20.8%，均超额完成全年任务。积极鼓励企业“走出去”，境外投资 9.7 亿美元，增长 2.5 倍，位居全市首位。**转型升级卓有成效。**积极引导金融服务业、现代商贸业、新一代信息技术和专业服务业等四大主导产业向高端化、集群化发展，第三产业增加值占 GDP86.8%，四大主导产业增加值占 GDP56.1%。大力发展新兴产业，牵头成立中国移动互联网应用产业联盟，初步形成“一基地、三园区”的移动互联网产业发展格局，并被确定为广州市战略性新兴产业基地；广交会电子商务交易平台、广东省贵金属交易中心、南方联合产权交易中心等平台发展迅猛，全年总交易额超万亿元；融资租赁业快速增长，合同利用外资 3.1 亿美元，增长 94.6%。**营商环境不断优化。**落实主导产业、重点企业和优秀人才奖励政策，扶持资金达 1.3 亿元。持续开展“暖企、暖项目”行动，区领导带队走访重点企业近 600 家（次），解决问题 1100 多个。

（二）平台建设亮点纷呈。

从战略高度全面推进四大发展平台建设。**广州国际金融城取得突破性进展。**仅用 4 个多月提前完成起步区约 45 万平方米村民住宅和集体物业的征拆工作，实现“零投诉、零上访、零强拆、零事故”。起步区控规已经市政府批准。两批 7 宗地块以 187 亿元的价格成功出让。去年 6 月全市召开了金融城建设动员大会，标志着金融城进入大开发、大建设阶段，实现了“当年规划、当年拆迁、当年建设”的目标。**天河智慧城建设提质扩容。**核心区控规已经市政府批准，建设总量将增加 327 万平方米。一次性征收土地 1816 亩。启动佳都轨道交通智能化、电子五所等产业项目。智慧东湖（智慧水系一期）顺利开工建设，核心区永久用水、用电等问题基本解决。**天河中央商务区竞争力显著提高。**成功承办 2013 中国商务区联盟年会和世界商务区联盟年会，顺利加入世界商务区联盟。被批准筹建首个“全国中央商务区知名品牌创建示范区”。在全市率先开展商事登记制度改革试点；为重点企业提供登记注册、法律咨询、人才引进等服务。新增商务楼宇 100 多万平方米，累计超过 1000 万平方米，营业收入超 10 亿元、税收超 1 亿元的楼宇达 43 栋。**天河路商圈升级改造扎实推进。**推动建立由市领导牵头的联席会议制度，完成商圈整体策划、交通、景观及立体步行廊道系统规划。与新加坡乌节路和巴黎香榭丽舍大道建立合作交流机制，引进国际品牌 80 多个。成功举办 2013 年广州国际购物节和天河路商圈发展国际论坛。

（三）城区环境优化提升。

以交通和生态为重点，建设宜居宜业城区环境。**土地节约集约利用有新突破。**高质量、高标准提前完成“三规合一”工作，在全市率先建成“三规合一”决策支持平台。启动功能片区土地利用总体规划编制工作，腾挪建设用地规模 7.36 平方公里，解决了今后若干年的发展用地需求。获得省政府土地执法监察考核二等奖，被国土资源部授予“全国国土资源节约集约模范区”。“城中村”改造不断推进，林和村复建房基本建成，潭村改造进展顺利，新塘、新合公司首期复建房开工建设，洗村改造继续推进。“烂尾楼”整治取得明显成效。完成近 4 万平方米危破房修缮改造任务。**基础设施进一步完善。**在全市率先完成地铁 21 号线、6 号线二期天河段征拆交地任务。花城大道东延线（首期）潭村立交可望今年上半年建成；临江大道南方面粉厂段竣工通车；猎德大道北延线、凤凰山隧道、柯木塆南路等项目有序推进。完成 96 项交通“黑点”整治。在水资源管理制度考核、电力设施建设考评中位居全市前列。完成河涌清淤约 50 公里，基本解决“水浸街”问题。**生态建设有新成效。**高快速路及国道省道“净化绿化美化”景观整治全面完成，花城大道和黄埔大道“一路一花”升级改造顺利实施，火炉山森林公园建设初见成效。珠村“美丽乡村”一期项目通过市的验收。猎德涌升级改造进展顺利。在全市率先建成“无燃煤区”。**城市管理水平不断提升。**完成“城中村”改造、地铁、路网等建设性拆迁约 100 万平方米，清拆违法建设 24.3 万平方米，查处“六

乱” 30.5 万宗。164 个社区通过市、区垃圾分类工作验收，超额完成市的任务。不断完善环卫管理体制，提高环卫工人待遇。被省住建厅确定为全省唯一的物业管理改革创新试点区（县）。

（四）社会事业全面发展。

全区民生和公共事业支出 51.8 亿元，占区公共财政预算支出的 86.1%。

底线民生保障水平大幅提高。认真落实区人大 1 号议案，区第一老人院于去年 8 月奠基。渔沙坦和柯木塆两个供水加压站分别于去年 1 月和 11 月完工，解决了东北部 22 万人饮水难问题。完成天一新村和嘉华楼居民永久用电改造，解决困扰居民 10 多年的用电问题。在全市率先实现残疾人就业、教育、家庭无障碍改造“三个 100%”，经验在全省、全市推广。城镇登记失业人员就业率达 83.5%，特困失业人员、“零就业”家庭一人就业率保持 100%。城镇居民基本医疗保险和城乡居民社会养老保险基本实现全员参保。“平安天河”建设成绩显著。刑事治安警情同比下降 14%，降幅居全市第一，被确定为“创建平安广州工作示范区”，五山街成功创建“全国安全社区”。被评为“全国社区戒毒社区康复工作示范单位”。区司法局法律援助处被评为全国法律援助“便民服务示范窗口”。珠吉地区化学品仓储企业转型升级扎实推进，连续两年未发生亡人火灾和较大安全生产事故。完成 301 家餐饮服务单位和集体食堂厨房监控视频安装，建成 656 个餐饮服务食品安全示范点。

社会事业全面发展。执信中学已明确在天河建设高中部。新

增公办幼儿园 28 所，完成公办幼儿园占比 30% 的任务。以全市第一名的成绩被确定为市基础教育国际交流与合作试验区。高考本科上线人数增量和增幅均为全市第一，中考公办学校录取线全市最高。区儿童公园进入施工阶段，区文化艺术中心（文化馆、博物馆）主体工程、乞巧文化博物馆（主馆）已完工，巧女路已打通，天河首个佛教场所——石门禅院已奠基。开展“尚天河”群众文化活动 266 场，成功举办 2013 年广州乞巧文化节。东北部首家综合性三甲医院中山大学附属天河医院项目已签约，成功创建“国家卫生应急综合示范区”。建成 41 个市级、32 个区级幸福社区，广氮社区被评为“全国侨务工作明星社区”。城区文明程度和市民文明素质不断提升，郑益龙被授予“全国见义勇为道德模范”，徐克成、周冲、李森获“广东省道德模范”称号和“全国道德模范”提名奖。全区所有街道成功创建“广州市城市体育先进社区（街道）”。全面启动新一轮扶贫开发工作。完善统计工作机制，扎实开展第三次全国经济普查工作。机构编制、人民武装、双拥、民族宗教、妇女儿童、对台、人口计生、民防、审计、档案、地方志等各项事业都取得了长足进步。

（五）行政效能不断提高。

依法行政能力有新提升。定期向区人大报告工作，认真执行区人大及其常委会决议，办好人大代表议案、建议和政协提案。不断优化工作流程，完善办事指南和操作规程，推进区政务服务中心及网上办事大厅建设，297 项行政审批和公共服务事项

实现网上办理。全面推进并联审批、一站式审批，天河规划分局成功办结市并联审批第一案。取消、调整合并全区行政审批及备案事项 114 项，精减率达 33.8%。**廉洁高效政府建设取得新成效。**严格落实中央“八项规定”，进一步发挥“民情速递”作用，大力整治庸懒散奢。建立重点项目监察长效机制，在全市率先实现行政执法电子监察全覆盖。**历史遗留问题处理有新突破。**解决金融城起步区历史征地遗留问题，为棠下、石东、车陂村补回集体物业面积约 15 万平方米。完成天河智慧城核心区 2 亿多元征地补偿款历史欠账的支付。着力化解信访维稳积案难案，天河谷裕市场和白云农批市场纠纷调处取得突破，广东数字出版基地租赁纠纷、金钥匙学校教育储备金执行案得到妥善解决，蟾蜍石土地纠纷、中森食博汇历史遗留问题基本得到解决，涉及约 1400 个合同近 45 亿元的亚运等城建历史遗留项目完成结算送审。

各位代表，过去的一年，我们经历了挑战，也取得了成绩，这是市委、市政府和区委科学决策、正确领导的结果，是区人大、政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果，也是全区干部群众同心同德、艰苦奋斗的结果。在此，我谨代表区政府，向全区人民、驻区解放军和武警部队官兵、各民主党派、人民团体以及所有关心、支持天河发展的社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒地认识到，我区经济社会发展仍存在一些突出问题：区域发展不平衡，东部和北部地区相对比较落

后；村改制公司管理和“城中村”改造存在不少棘手问题；交通拥堵还未有效缓解；安全生产和消防安全风险依然突出；城市管理的科学化、精细化水平不高；一些工作人员依法行政、科学履职的能力有待进一步提升，等等。这些问题，我们必须高度重视，切实加以解决。

二、2014年工作安排

今年是贯彻落实党的十八届三中全会精神的开局之年，也是推进新型城市化发展的重要一年。世界经济缓慢复苏，但充满不确定性；国内经济面临下行压力，但深化改革将进一步激发市场活力。挑战和机遇并存，我们要以世界眼光和国际视野，以更大的气魄和更敏锐的判断，科学谋划、勇于担当，务实高效地推动天河新一轮大发展。

今年政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十八届三中全会和中央经济工作会议精神，坚持以经济建设为中心不动摇，以推进新型城市化发展为引领，把改革贯穿于发展各个环节，把发展作为解决一切问题的关键，把改善民生作为工作的出发点，**加快转型升级，推进都会区优化提升**，抢占经济制高点，**努力建设“总部天河、智慧天河、幸福天河”**，当好广州新型城市化发展排头兵。

今年经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长10%；固定资产投资增长12%；公共财政预算收入与经济增

长相适应；城市居民人均可支配收入与经济增长基本同步。
重点抓好五个方面工作：

（一）抢占制高点，打造广州发展“一号引擎”。

加快平台建设。推进**广州国际金融城**起步区开发建设，完善金融城二期的控规编制，着手准备征拆前期工作，开展金融城二期土地征储。重点协调起步区复建房、地下空间、长江大厦、平安保险、南粤银行等重大项目建设，跟踪公共配套设施落地。全面落实**天河智慧城**核心区控规成果，加大土地征收力度，优先安排基础设施、重大产业、民生项目用地。优化“一城多园”空间布局，推进中移动南方基地二期、广电现代产业基地、网易智慧谷等重大产业项目，启动广州超算中心天河分中心筹建工作。以**天河中央商务区**加入世界商务区联盟为契机，完善与国际接轨的商事服务体系，筹建“全国中央商务区知名品牌创建示范区”，争取经济改革政策先行先试。加强楼宇服务，引导重点楼宇建立行业联盟，培育更多营业收入超10亿元、税收超1亿元的商务楼宇。加快**天河路商圈**优化升级，推进商圈整体策划和立体步行廊道系统规划落地，实施交通及景观改造工程。引进国际知名品牌，提升商业业态。协助市创立国内首个商圈景气指数“天河路商圈购物指数”。

推进转型升级。以建设“区域总部中心、金融中心、商贸中心和科技中心”为目标，构筑“1+4+N”现代产业体系。

推进天河西北片区（岭南新城）升级改造的规划建设；编制奥体新城概念规划，推动东部地区建设。积极发展新业态，引导电子商务发展，推动濂泉路服装批发市场、石牌电脑城等专业市场转型升级。加强产学研合作对接，鼓励佳都集团等企业建设国家级重点实验室。筹建天河人才港，集聚“千人计划”等高端人才，加快国际创新谷等科技平台建设。

加强招商选资。重点面向世界 500 强、中国 500 强以及行业龙头企业，针对珠三角、泛珠三角、长三角以及环渤海地区的大企业，启动新一轮“敲门”招商和平台招商，促进高端产业集聚。完善“1+N”产业支持政策，建立“暖企”常态化机制，加快区投资服务中心建设，优化重点企业、重点项目服务。

（二）锐意改革，激发体制机制活力。

深化经济体制改革。强化国资监管，妥善处理国有企业历史遗留问题。创新基础设施建设投融资机制，鼓励社会资本进入教育、医疗、文化和养老等公共服务领域。改进预算管理制度，建立跨年度预算平衡机制，落实权责发生制的政府综合财务报告制度。继续推进财政资金竞争性分配改革。严格财政投资评审管理，加强政府采购监管，提高财政资金使用效益，严控新增政府性债务。加强村改制公司管理，完善“三资”交易和监管平台建设。

深化行政管理体制改革。深入实施“四大目录”，完善政府购买服务机制。整合卫生和计生机构，完善食品药品监管体制、文化广电新闻出版管理体制。探索综合执法体制改革，开展智慧城综合防控体系建设试点。深化事业单位改革，稳妥推进事业单位法人治理结构试点工作。加大行政审批制度改革，减少审批事项，优化审批流程。全面推进商事登记制度改革，探索企业投资备案制，强化事中、事后监管，营造良好的营商环境。

深化社会治理体制改革。完善街道“一队三中心”建设，开展社区网格化管理试点工作。推动基层医疗人事制度和公费医疗制度改革。加强村改制公司廉情预警防控制度和党风廉政信息公开平台建设。完善农村股份合作制改革。开展林和街润和社区、长兴街长湓社区“村改居”综合改革试点工作。启动“两代表一委员”联动收集社情民意工作试点。

（三）建管并重，提升城市发展品质。

优化发展空间。落实“三规合一”成果，建立“多规融合”决策平台，提高土地利用效率。完成数字天河地理空间框架建设。加快潭村、新塘、新合、洗村等“城中村”改造步伐，做好凌塘、柯木塍等村改造的前期工作。配合市加快赛马场地块升级改造。

改善城区交通。 加快完成《天河区交通发展规划（2013-2030年）》编制。推进“六纵六横”主干道快速化，

配合市加快花城大道东延线（首期）潭村立交、猎德大道北延线和地铁等工程建设，启动科韵路北延线（火炉山隧道）和花城大道东延线二期前期工作。推进次干道建设，加快华景片区及周边地区交通整治、智慧城核心区支线路网及大观街路一期等项目，不断改善交通微循环。

建设生态城区。完成花城大道、科韵北路等主干道“一路一花”升级改造工作。继续完善火炉山森林公园的基础设施建设。推进猎德涌升级改造，以及大观路、沙河片区等排水改造工程，配合市开展大观（岑村）净水厂规划建设的前期工作。继续完善垃圾分类工作，推进垃圾分拣中心等设施建设。巩固“无燃煤区”创建成果。

（四）民生为本，促进社会事业全面繁荣。

办好十件民生实事。一是为全区低保户、低收入困难家庭中有就业能力和就业意向的人员，提供1个就业岗位。二是为低保户、低收入困难家庭中的重残和重大疾病成员、单亲家庭未成年子女以及“三无人员”、散居孤儿提供特别救助。三是对低保户、低收入困难家庭中取得高中（含职中、中专）毕业及以上学历的子女，和考入高中（含职中、中专）及以上学校的散居孤儿、残疾学生给予奖励。四是完成100套保障性住房建设任务。五是创建200家食品安全示范单位、1个学生集体食堂食品安全示范街区，为辖区内200家餐饮服务单位和集体食堂安装厨房监控视频。六是实施管道燃气建

设三年倍增计划，加大高危管网隐患排查整治力度。**七是**全区 80%以上的街道建成日间托老中心。**八是**完成广州“爱心公园”升级改造及区儿童公园一期工程。**九是**推进再生资源回收与垃圾分类对接。其中沙河、五山等 6 条街道对接覆盖率达到 70%，车陂、兴华等 13 条街道对接覆盖率达到 50%。**十是**安排群众文化活动 500 场，新建或改造社区文化广场 3 个、室外健身路径 10 条。

保障底线民生。推进社保护面，提高养老保险、医疗保险参保率。推进区第一老人院建设，完善居家养老服务工作。为失独及独生子女伤残家庭等计划生育特别扶助对象提供特别救助。筹建区精神康复服务中心。城镇登记失业率控制在 3.5%以内。扩大异地务工人员法律援助覆盖面。

加强社会事业建设。实现公办幼儿园覆盖全区各街道。加快天河外国语学校珠江新城校区、执信中学高中部、国际教育园区建设。推进中山大学附属天河医院、区人民医院升级改造等项目，完善社区卫生服务运行机制，提高医疗卫生信息化水平。推进区文化艺术中心（文化馆、博物馆）、少年宫、图书馆、石门禅院建设，做强乞巧文化节等传统文化品牌。深化“平安天河”建设，加强出租屋和流动人员管理，开展平安家庭等 6 类平安细胞工程建设，打造平安物业小区等 16 项平安亮点工程。加强濂泉路服装批发市场、石牌电脑城等专业市场及人员密集场所、“城中村”的安全隐患排

查和整改。继续做好珠村“美丽乡村”建设；打造棠德北等5个亮点幸福社区。扎实推进新一轮扶贫开发工作。

（五）改进作风，建设人民满意政府。

坚持依法行政。认真执行区人大及其常委会的决议、决定，做好人大代表议案、建议及政协提案办理工作，自觉接受人大、政协和社会监督。严格执行《广州市重大行政决策程序规定》。积极创建省纪委（监察厅）规范基层行政执法行为示范区及市法治政府示范区。建立健全法律顾问制度，提升依法行政水平。

践行为民务实清廉。以开展党的群众路线教育实践活动为契机，坚决落实中央“八项规定”，反对“四风”，大力整治庸懒散奢，绝不搞劳民伤财的政绩工程。严格执行《党政机关厉行节约反对浪费条例》等规定，加强“三公”经费管理，压缩行政成本。深入开展公共服务廉洁化建设，规范行政权力公开运行，建设阳光廉洁高效政府。

提升行政效能。加快建设并启用区政务服务中心，推进网上办事大厅和电子政务建设，实行“一站式”政务、并联式审批。深化重点领域政务信息公开。加强公务员的职业培训，培养依法依规、认真精细的工作作风和办事习惯，提升政府工作的科学化和准确性。

各位代表，一分耕耘，一分收获！每一点一滴的进步，都要靠我们辛勤的努力。让我们按照市委、市政府的决策部署，

在区委的正确领导下，在区人大和区政协的监督支持下，牢牢把握全面深化改革的历史机遇，紧紧抓住广州国际金融城开发建设的大好时机，把天河人民对美好生活的向往作为奋斗目标，以深谋善断的智慧、勇于担当的精神、务实清廉的作风，志存高远、再创辉煌，当好广州新型城市化发展的排头兵，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗！

名词解释

1. **新型城市化**：以科学发展为主题，以转型升级为主线，以民生幸福为主旨，走出一条经济低碳、城市智慧、社会文明、生态优美、生活幸福的特大型城市科学发展之路。

2. **“四上”企业**：规模以上工业企业、资质等级建筑业和房地产开发企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、规模以上服务业企业。

3. **一基地、三园区**：“一基地”是指广州市政府认定的“广州市战略性新兴产业（移动互联网）基地”，“三园区”是指广电平云广场、羊城创意产业园和广东国家数字出版基地等三个移动互联网产业集聚区。

4. **三规合一**：指国民经济和社会发展规划、城乡规划和土地利用总体规划合一。

5. **无燃煤区**：辖区内无生产、销售、使用燃煤的区域。

6. **一城多园**：“一城”——天河智慧城；“多园”——在智慧城内打造软件园、大数据产业园、地理信息产业园、移动互联网产业园、电子商务产业园和生物科技产业园等。

7. **“1+4+N”现代产业体系**：“1”即总部经济，“4”即四大战略性主导产业，“N”即N个千亿级以上产业集群。

8. **“1+N”产业政策**：“1”为统筹全区产业政策的总体实施意见，“N”为若干产业政策。

9. **千人计划**：全称“海外高层次人才引进计划”，主要是围绕国家发展战略目标，从2008年开始，用5到10年，在国家重点创新项目、重点学科和重点实验室、中央企业和国有商业金融机构、以高新技术产业开发区为主的各类园区等，引进2000名左右人才，并有重点地支持一批能够突破关键技术、发展高新产业、带动新兴学科的战略科学家和领军人才回国创新创业。

10. **权责发生制政府综合财务报告**：以权责发生制为基础，向上级政府等报告使用者提供与本级政府整体财务状况和运营情况等有关的信息，作为分析和评价政府的受托业绩及受托责任履行情况的综合性年度报告。

11. **一队三中心**：街道的综合执法队和家庭综合服务中心、政务服务中心、综治信访维稳中心。

12. **三资**：村集体经济组织的资金、资产、资源。

13. **四大目录**：政府转移职能的目录，政府购买服务的目录，社会中介组织目录，社会工作专业队伍目录。

14. **两代表一委员**：党代表、人大代表、政协委员。

15. **六纵六横**：是指横跨天河境内的主干道，“六纵”自西向东为：广州大道、猎德大道系统、华南快速干线、科韵路、车陂路、大观路等南北走向的主干道；“六横”自南往北为：临江大道、黄埔大道、中山大道、广园路、北环高速、广汕路等东西走向的主干道。

16. **三无人员**：无经济来源、无劳动能力、无法定赡养人或抚养人。

17. **低保户**：家庭人均月收入低于当地最低生活保障标准（现行标准是人均月收入 540 元）。

18. **低收入困难家庭**：家庭人均月收入低于当地低收入认定标准（现行标准是人均月收入 810 元）。