

# 关于广州市 2018 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2019 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2019 年 1 月在广州市第十五届

人民代表大会第四次会议上

广州市发展和改革委员会主任 曾进泽

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2018 年国民经济和社会  
发展计划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展计划草  
案，请予审议。

## 一、2018 年国民经济和社会发展计划执行情况

2018 年，面对外部环境深刻变化和经济下行压力，我市深  
入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，围绕在全省实现“四  
个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”中勇当排头兵和实  
现老城市新活力，按照市委、市政府的决策部署，认真执行市  
第十五届人大三次会议审议通过的国民经济和社会发展计划，  
落实市人大预算委员会的审查意见，坚持稳中求进工作总基  
调，按照高质量发展要求，统筹推进稳增长、促改革、调结  
构、惠民生、防风险，扎实做好稳就业、稳金融、稳外贸、稳

外资、稳投资、稳预期工作，推动全市经济社会平稳健康发展。

**（一）经济总体保持稳定，高质量发展条件不断积累。**

**经济运行总体平稳。**预计地区生产总值 2.3 万亿元。固定资产投资 5975 亿元，增长 8%左右，其中工业投资增长 50%左右。社会消费品零售总额 9240 亿元，增长 7.5%左右，其中限额以上网上商店零售额增长 15%左右，旅游业总收入突破 4000 亿元，接待旅游者人数增长 9.5%左右。进出口总值 9829 亿元，增长 1.2%。

**质量效益稳步提升。**地方一般公共预算收入 1632.3 亿元，可比增长 9.9%，其中税收收入增长 8.4%，信息服务业、交通运输业税收收入分别增长 28.9%、20.4%。规上工业企业利润总额增长 5%左右，规上服务业企业营业利润保持两位数增长。预计城市和农村常住居民人均可支配收入 5.98 万元和 2.58 万元，分别增长 8%和 10%。

**重点项目建设进展顺利。**全市重点建设项目完成投资 2812.8 亿元，完成年度计划的 107.2%，其中市财政资金完成支付 535 亿元。广州港南沙港区四期工程、轨道交通五号线东延段工程、欧派总部大楼等项目开工建设。第四资源热力电厂（一期）、佳都轨道交通智能化产业基地、广汽乘用车发动机等项目完工。

**就业和物价保持稳定。**全年新增就业人数 33.7 万人，城镇

登记失业率 1.9%；城市居民消费价格指数（CPI）上涨 2.4%，均在年度目标以内。

（二）供给侧结构性改革深入推进，现代化经济体系加快建设。

**产业结构持续优化。**大力实施现代服务业、先进制造业双轮驱动战略，出台实施促进总部经济发展暂行办法、加快发展高端专业服务业的意见、2018 年产业用地指南等政策措施，设立资金规模 20 亿元的制造业发展资金，成为首批国家服务型制造示范城市，创建绿色制造示范试点，推动军民融合发展，产业结构进一步优化。预计现代服务业增加值占服务业比重达 66.5%、先进制造业增加值占制造业比重达 66.3%、高新技术产品产值占规上工业总产值比重达 48%，分别比上年末提高 0.4 个、0.7 个、1 个百分点。

**新动能加快成长。**出台实施加快 IAB 产业发展五年行动计划、加快生物医药产业发展实施意见、推动新能源汽车发展的若干意见、价值创新园区建设三年行动方案等政策措施，成功举办第二届官洲国际生物论坛，中日生物医药合作产业园列入中日第三方市场合作论坛重要项目，广州北斗产业园获批建设国家综合性北斗产业示范园区，10 个价值创新园区新引进产值（营收）亿元以上企业 61 家，广州互联网法院挂牌成立。预计新一代信息技术、人工智能、生物医药等 IAB 产业增加值增长 9%左右。琶洲互联网创新集聚区产业导入加快，全市规上

互联网相关服务业、软件和信息技术服务业营业收入均增长20%以上。富士康、乐金 OLED、百济神州等项目加快建设，高技术制造业投资增长 1.5 倍左右。新能源汽车、集成电路等新产品产量分别增长 2.5 倍、2 倍。

**科技创新水平进一步提升。**出台实施《广州市建设国际科技创新中心三年行动计划》《珠三角国家自主创新示范区（广州）先行先试的若干政策意见》，积极落实“1+4”人才政策，推动广深港澳科技创新走廊建设，创建国家知识产权强市，全面改革创新试验形成一批可复制推广经验。国家先进高分子材料产业创新中心注册成立，南方海洋科学与工程省实验室正式授牌，国家烃基清洁能源产品质量监督检验中心（广东）获批筹建，省区域细胞制备中心一期完工，冷泉生态系统观测与模拟、人类细胞谱系大科学研究设施签署预研合作协议。预计新增高新技术企业超 2000 家，总数突破 1 万家。新增国家级企业技术中心 1 家、省工程实验室 17 家、省级企业技术中心 55 家、省级大众创业万众创新示范基地 3 家、孵化器 60 家、众创空间 32 家；国家科技型中小企业备案入库 8377 家，居全国城市第一位；商标审查协作广州中心预计完成实审量 230 万件、增长 60%，占全国 1/3。预计全年专利和发明专利授权量分别增长 45%和 20%，技术合同成交额增长 1 倍以上。

**金融服务实体经济功能增强。**拓宽直接融资渠道，新增上市公司 10 家、新三板挂牌企业 21 家，累计达 160 家和 485

家；各类股权投资企业突破 6000 家。举办产融对接活动，引导金融机构服务实体经济发展，全市制造业贷款余额增长 17%；民营企业、中小微企业贷款余额增长 19.4%、14.3%。加快金融功能区产业导入，广州民间金融街入驻机构 297 家，国际金融城进驻金融机构及相关企业 13 家，白鹅潭产业金融服务创新区引进全国新三板广州服务基地。加强金融风险防控，银行不良贷款率（1.05%）低于全国、全省水平。

（三）改革开放不断深化，全面开放新格局逐步形成。

**营商环境改革力度加大。**出台实施《广州市营商环境综合改革试点实施方案》《广州市优化营商环境专项行动计划》《优化营商环境指标 推动我市营商环境评价走在全国前列工作方案》，开展压缩企业开办时间、工程建设项目审批制度改革、优化税收营商环境等国家级改革试点，黄埔区、广州开发区获批全省首个营商环境改革创新实验区。开展“容缺登记”“多证合一”“证照分离”等商事登记制度改革，全年新登记市场主体和企业分别增长 25.5%和 35.3%，总户数突破 200 万和 100 万大关。推进简政放权和“减证便民”行动，取消行政许可事项 24 项，151 个市本级涉企行政许可事项实现一天内办结，清理规范市级行政审批中介服务事项 296 项，清理各类证明事项 380 余项，海关进出口环节监管证件从 86 种减少至 46 种，试行不动产登记“零跑动”“不见面审批”。加强信用体系建设，广州公共资源交易“信用指数”获评“全国信用应用十大实践成果奖”。

降低实体经济成本，制定实施落实省降低制造业企业成本若干政策措施的实施意见，免除港口货物港务费地方政府留存部分和港口设施保安费公共统筹部分，免征河道管理范围占用费等 10 项行政事业性收费，降低企业用气用电成本。出台实施“民营经济 20 条”实施细则和促进国资国企改革创新的实施意见。

**粤港澳大湾区建设扎实推进。**成立市推进粤港澳大湾区建设领导小组、大湾区办和八个专项小组，制订系列政策文件，建立重点项目库、创新政策库，形成我市推动大湾区建设工作体系。促进基础设施互联互通，推动广湛客专、广河高铁、广永高铁等项目纳入《粤港澳大湾区城际铁路规划》。与香港科技大学签署合作办学协议，与港澳开展 42 个科技合作项目。组建航运、金融、知识产权等领域仲裁机构，启用香港赛马会从化马场。建设南沙粤港澳全面合作示范区，依托粤港澳服务贸易自由化示范基地，推行商事服务“穗港通”“穗澳通”，推动与港澳检验检疫互认。举办粤港澳大湾区城市旅游联合会第一次联席会议、粤港经济技术贸易合作交流会。

**自贸试验区建设和“一带一路”合作加快推进。**加强南沙自贸试验区制度创新，新增 105 项改革创新成果，其中 33 项在全国、全省复制推广。高端产业进一步集聚，海尔智能制造中心、一品红药业研发生产基地等项目动工建设，新增融资租赁企业 1620 家，吸引广州国际人工智能产业研究院、中科院广

州智能软件产业研究院等创新平台落户。国际贸易“单一窗口”加快建设，深化“三互”大通关改革，将报关、报检等 229 个申报项目合并为 105 个，通关环节由 14 个合并为 7 个，口岸整体通关时间压缩三分之一。中新广州知识城上升为国家级双边合作项目，中以生物产业孵化基地二期基本建成，广州巴塞罗那国际医院等合作项目建设进展顺利，举办中俄“投资与创新”生物制药论坛。积极参与沙特吉赞经济城、马六甲皇京港临海工业园等“一带一路”沿线园区建设，与吉布提签订国际自贸区战略合作框架协议。

**区域合作和对口帮扶取得积极进展。**推进更高层次的广佛同城化，加强广佛肇清云韶经济圈建设、广清一体化和穗莞、穗中战略合作，与中山签署战略合作框架协议，推动中山、佛山等珠江西岸港口整合取得积极进展。做好对口帮扶毕节、黔南、梅州、清远和<sub>口</sub>支援新疆疏附、西藏波密工作，出台实施促进疏附广州新城发展若干意见，加强广清产业园 B 区和广梅产业园四大“园中园”建设。

（四）**枢纽型网络城市加快建设**，城乡协调发展稳步推进。

**国际航运、航空枢纽功能增强。**广州港深水航道拓宽工程（一期）投入使用，实现 10 万吨与 15 万吨级集装箱船双向通航，深水航道拓宽工程（二期）、南沙港集装箱四期等项目开工，新增国际集装箱班轮航线 12 条，总数达 103 条，新增内陆

无水港办事处 3 个，总数达 36 个，港口集装箱吞吐量增长 7.6%，货物吞吐量突破 6 亿吨。白云国际机场第二航站楼正式启用，机场总体旅客吞吐量设计容量提高至 8000 万人次/年，机场第二高速公路、花都大道快速化等机场周边路网项目加快建设，成功举办 2018 年世界航线发展大会，空客、波音客改货等项目落户，机场旅客吞吐量增长 5.9%，国际旅客吞吐量增长 8.9%。

**大交通综合网络加快建设。**制定实施《广州综合交通枢纽总体规划（2018-2035 年）》，推动空港、海港、陆港融合。加快国铁和城际轨道建设，广深港高铁投入运营，广深线改造竣工，穗莞深城际琶洲支线开工。推动城市轨道交通建设，新开工建设地铁 7 号线二期、10 号线、12 号线等 6 条（段）地铁新线，3 号线北延段机场南—机场北段、14 号线一期、21 号线（镇龙西至增城广场）、广佛线燕岗至沥滘段开通运营，实现区区通地铁，地铁运营里程达 478 公里。推动场站综合体落地实施，白云（棠溪）站、镇龙站、金融城站等综合交通枢纽开工建设。加快市政路网和高速公路建设，北三环二期、凤凰山隧道建成通车，从化大桥完工，市域高速公路通车里程突破 1000 公里。

**市政基础设施不断完善。**抓好综合管廊建设，重点推进沿轨道交通十一号线、广花一级公路和天河智慧城 3 个综合管廊试点项目建设，全年建成廊体 7.7 公里。加强电网、天然气网



建设，新增投产变电站 16 座，天然气利用四期工程全面开工，累计敷设燃气高压、中压管道超 300 公里。推进信息基础设施建设，固定宽带用户达 551 万户、光纤接入用户 494.5 万户。加快充电设施建设，累计建成专用、公用充电桩达 2.6 万个。

**乡村振兴开局良好。** 出台实施推进乡村振兴战略的实施意见、乡村振兴三年行动计划等文件，形成“1+2+N”政策体系。推动现代都市农业发展，出台实施促进和规范乡村民宿发展的意见，认定首批市级农业公园 20 家，增城获评全国休闲农业和乡村旅游示范区、从化创设全省首个粤菜师傅培训室。推进特色小镇建设，化龙汽车小镇、派潭生命健康小镇入选省特色小镇示范点培育库。完善农村基础设施，开工建设村道 92 公里，牛路水库等一批水利项目加快建设。开展村庄人居环境整治，全年完成 130 个行政村的生活污水治理。做好肉类实物储备、蔬菜资金保障储备，新增省级“菜篮子”基地 14 家，总数达 26 家。推进农村土地承包经营权确权登记颁证工作，累计颁证 64.8 万本。

（五）生态环境建设力度加大，人居环境继续改善。

**污染防治攻坚战扎实推进。** 认真做好中央环保督察整改落实，解决 1414 件突出生态环境问题。出台实施蓝天保卫战作战方案，全年推广应用纯电动公交车 11225 台，PM<sub>2.5</sub> 平均浓度 35 微克/立方米，二氧化氮、二氧化硫平均浓度下降 3.8%、

16.7%。出台实施水污染防治强化方案，新建污水管网 3430 公里，第一批 35 条黑臭河涌治理已通过生态环境部、住建部复核，第二批 112 条黑臭河涌主体工程已完工，清理整治“散乱污”场所 6 万个，其中关停取缔 3.6 万个。加强垃圾处理体系建设，出台实施生活垃圾分类管理条例，推动中心城区物业居住小区（社区）垃圾分类全覆盖，4 座资源热力电厂试运营，兴丰应急填埋场第一填埋区建成使用，李坑、福山生物质综合处理厂按计划施工。

**节能减排不断强化。** 出台实施全市能源消费总量控制工作方案和煤炭消费减量替代三年行动计划，关停广州发电厂、旺隆热电厂共 7 台燃煤机组。落实节能目标责任制，严格落实固定资产投资项目节能审查办法，探索开展节能区域评价制度和告知承诺制。启动建设广州 LNG 应急调峰气源站、广州开发区东区“气代煤”热电等能源基础设施项目，出台石油天然气管道保护规定，获批建设国家级新能源综合利用示范区。

**生态绿色工程加快建设。** 完成森林碳汇 4.5 万亩，新建生态景观林带 80 公里、绿道 100 公里，新增森林公园 2 个，创建 3 个森林小镇，温泉森林小镇成功创建广东省森林小镇。二沙岛东端绿地、临江大道缓跑径等一江两岸景观建设效果显现，大学城湾咀头湿地景观提升工程完工，立体绿化建设延伸到社区，完成 10 万平方米立体绿化。种植主题花树 10 万株，新建赏花点 20 个、累计达 120 个。举办第五届中国杯插花花艺大赛

暨 2018 广州国际花卉艺术展、首届世界生态设计大会，花城品牌日渐响亮。

**城市更新取得积极成效。** 出台实施老旧小区微改造三年行动计划，推进基础设施升级等 49 个基础完善类项目和绿化节能等 11 个优化提升类项目，完成 5 个老旧小区改造国家级试点；完成 77 个老旧小区微改造，同比增加 52 个；完成 7 条旧村改造，同比增加 3 条；完成旧厂改造 20 个，同比增加 8 个。

**城市精细化管理持续加强。** 推进智慧城管建设，成立全国首家“城市管理视频智能应用试验基地”。整治环境卫生黑点，创建 11 条市容环境卫生责任区制度示范街（镇）和 30 个市级容貌示范社区。出台老旧小区微改造“三线”整治实施方案和技术指引，累计整治“三线”274 千米，维修消防设施 2291 项。出台实施“厕所革命”三年行动计划，新改建公厕 1027 座。推进城中村、老旧小区等管道燃气应用，新增管道燃气覆盖用户（居民）37.79 万户。

（六）共建共治共享社会治理格局加快构建，民生保障水平进一步提升。

**社会治理创新不断加强。** 制定实施《广州市创新城乡社区治理专项试点方案》，实现村居议事厅全覆盖，推动基层协商解决集体资产管理、土地确权等难题。推进市区街三级社会协同治理，完善社区、社会组织、专业社工“三社联动”服务。出台实施《广州市来穗人员积分制服务管理规定（试行）》及实

施细则，提升对来穗人员的公共租赁住房、随迁子女教育等服务水平。优化 12345 政府服务热线，获亚太区全球最佳呼叫中心银奖。

**社会保障水平逐步提升。**获批设立国家级人力资源服务产业园，全年帮扶就业困难人员再就业 11.39 万人。低保标准从 900 元提高至 950 元，城镇特困人员供养标准从 1630 元提高至 1721 元，累计发放社保卡 1275 万张，建成长者饭堂 1002 个。推进异地就医直接结算，全面实施按病种分值付费。完善多层次住房供给体系，新增租赁住房 110.4 万平方米，新开工棚户区改造 12504 套。加强粮食安全保障，提升粮食保供稳价能力，筹划新建仓容 43 万吨，建立粮食应急网点共 464 个，完成政策性粮食储备任务 151 万吨。

**文教体卫事业加快发展。**认真兑现十件民生实事。执行市人大 2 号议案，58 个市本级重点民生基础设施项目加快建设。推动教育优质均衡发展，实施学前教育和中小学校三年提升计划，新增学前教育学位 3.89 万个、中小学学位 13.79 万个，华南理工大学广州国际校区启动建设，推进产教融合公共实训基地建设。出台实施高水平临床重点专科建设方案、进一步加强基层医疗卫生服务能力建设实施方案，打造高水平临床重点专科，提升基层医疗卫生服务能力。深化公立医院医疗服务价格改革，加快分级诊疗制度建设，打造高品质家庭医生服务，出台取消公立医院医用耗材加成政策，调整广州地区公立医院六

岁（含）以下儿童 408 项基本医疗服务项目价格。成功举办广州文化产业交易会，推进广州粤剧院、广州文化馆、南汉二陵博物馆等文化场馆建设，修复制活永庆坊等一批历史文化街区。开展各类文体惠民活动，文化惠民活动场次超 2.8 万，受益市民 852 万人次；公共体育场馆惠民时长 30 万小时，受惠市民 700 万人次。举办世界羽毛球巡回赛总决赛等大型赛事，承办中国体育文化博览会、中国体育旅游博览会。

同时，我市经济社会发展仍面临不少风险和挑战，存在不少困难和问题，主要表现在五个方面：**一是经济下行压力较大。**外部环境发生深刻变化，内生增长动力有待增强，GDP、商品出口总值等指标增速均低于上年，与年度预期目标也存在一定差距。**二是产业转型升级仍需加快。**纺织、石化、商贸等传统产业亟待转型升级，新兴产业还不能完全挑起大梁，高技术制造业、科技服务业、信息服务业规模仍然较小。**三是创新驱动发展能力亟待提升。**创新生态体系还不完善，科技创新投入仍然不足，创新型领军企业和人才不多，科技成果转化效率亟待提升。**四是营商环境有待进一步优化。**企业生产经营成本仍然较高，对民营和中小企业的服务仍有待加强，营商环境法治化、国际化、便利化水平还不够高，获得水、电、气、网络以及知识产权保护等方面还有提升空间。**五是民生领域还有不少短板。**城乡发展存在不平衡不协调问题，教育、医疗、养老等领域优质公共服务供给不足，大气环境质量改善遇到瓶颈，

PM<sub>2.5</sub>平均浓度进一步下降难度较大，黑臭水体治理任务艰巨。

## 二、2019年国民经济和社会发展计划安排建议

展望 2019 年，国内外环境依然错综复杂，中美经贸摩擦仍存在不确定性，但随着国家进一步加大改革开放力度、深化供给侧结构性改革、加快推进粤港澳大湾区建设，以及稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期等系列政策效应释放，将为我市发展创造良好环境。我市正处在新旧动能转换的紧要关口，新兴动能积蓄成长但带动力仍然不足，传统动能加快转型但支撑力减弱，在推动高质量发展的同时保持经济平稳运行难度加大，我们必须迎难而上，坚定信心，主动作为，努力完成经济社会发展目标任务。总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东重要讲话和对广东工作一系列重要指示精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，扭住粤港澳大湾区建设这个“纲”，以供给侧结构性改革为主线，深化市场化改革，扩大高水平开放，加快创新驱动发展，建设现代化经济体系，提高发展的平衡性和协调性，着力在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩，努力实现老城市新活力，推动广州国家中心城市建设全面上新水平，着力建设国际大都市。

根据以上思路，按照高质量发展的要求，与全市高质量发展指标体系相衔接，坚持质量第一、效益优先，发挥好指标体系的“指挥棒”作用，引导全市上下集中力量推动经济高质量发展，提出我市 2019 年经济社会发展主要预期目标，并编制 2019 年国民经济和社会发展规划草案，包括国民经济和社会发展规划主要指标、重点建设项目计划。

### 2019 年全市经济社会发展主要预期目标

指标	2019 年预期目标	
	总量	增速 (%)
地区生产总值 (亿元)	24500	6-6.5
固定资产投资 (亿元)	6455	8 左右
社会消费品零售总额 (亿元)	9887	7 左右
商品进出口总值 (亿元)	10125	3 左右
一般公共预算收入 (亿元)	1690	5
现代服务业增加值占服务业增加值比重 (%)	68 左右	—
先进制造业增加值占制造业增加值比重 (%)	68 左右	—
研究与开发经费支出占地区生产总值比重 (%)	2.8	—
城镇登记失业率 (%)	3.5 以内	—
CPI (%)	103 左右	3 左右

为实现各项发展目标，建议重点做好九个方面工作。

(一) 聚焦实体经济发展，加快现代产业体系建设。

牢牢把握发展第一要务，按照“巩固、增强、提升、畅通”

的要求深化供给侧结构性改革，优化实体经济发展环境，加快新旧动能转换，提升产业链水平。

**1. 加快培育壮大新兴产业。**深入实施《广州市加快 IAB 产业发展五年行动计划》及生物医药产业发展实施意见等专项政策，聚焦新一代信息技术、人工智能、生物医药等 IAB 产业和新能源、新材料等 NEM 产业，推动富士康 10.5 代显示器全生态产业园、乐金 OLED、百济神州生物产业园等项目尽快投产，加快北斗产业园、中日生物医药合作产业园区、广州健康医疗中心等项目建设，高质量办好第十二届中国生物产业大会。实施未来产业培育计划，支持发展集成电路、低轨卫星、5G、区块链、VR 和 AR、石墨烯等新产业新技术，引进培育一批行业领军企业。高标准建设 10 个价值创新园区。争取全年战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 17.5%左右。

**2. 推动制造业高质量发展。**促进汽车、电子、石化等支柱产业和纺织服装、食品饮料、化妆品等传统产业优化升级，培育新能源汽车、轨道交通、节能环保产业等新增长点，出台实施推动轨道交通产业发展三年行动计划，加大优质工业项目的引进和建设力度，推动广汽新能源汽车等项目建成投产，加快宝能新能源汽车产业园、时代广汽动力电池、中电科华南电子信息产业园、TCL 集团华南总部、海尔智能制造中心、神山轨道交通装备产业园等项目和园区建设。健全制造业创新体系，推进广东聚华国家级制造业创新中心等平台建设，加大“先进



制造业创新成果产业化”“首台（套）重点技术装备推广”奖励扶持力度。大力开展新一轮工业企业技改行动，实施产业路径创新、智能制造示范工程，建设一批智能工厂和数字化车间。落实军民融合产业发展扶持政策，办好 2019 年广州军民两用技术装备成果展览会。稳妥推进落后产能淘汰。争取全年先进制造业增加值占制造业增加值比重达到 68%左右。

**3. 促进服务业优化升级。**大力发展金融、信息服务、会展、物流、专业服务等生产服务业。完善金融基础设施，加快国际金融城、民间金融街、南沙现代金融服务区、广州金融创新服务区等平台建设，引进和新增一批金融机构，充分发挥国家绿色金融改革创新试验区政策优势，大力推动绿色信贷、绿色债券、绿色基金、绿色保险等产品创新。出台支持软件和信息技术服务业发展政策，加快琶洲互联网创新集聚区、思科智慧城等产业导入。着力建设国际会展之都和国际会议目的地，加快推进广交会四期展馆建设，积极引进国际品牌展会。编制实施广州交通物流融合发展规划，以交通枢纽为核心，延伸物流产业链，培育壮大物流总部企业，支持多式联运、保税物流、冷链物流发展。贯彻落实加快发展高端专业服务业的意见，加快发展会计、律师、咨询等高端专业服务业，大力发展研发设计、知识产权、生态设计、检验检测等科技服务业，着力打造设计之都。优化提升旅游休闲、教育培训、健康养老等生活服务业。推进 1 个国家级、5 个省级全域旅游示范区建

设，加快精品民宿发展，打造广州优质旅游品牌。支持社会力量在教育培训、健康养老等领域提供多层次多样化服务，建设穗港澳养老产业合作开发示范基地。争取全年现代服务业增加值占服务业增加值比重达到 68%左右。

**4. 推进制造业与服务业深度融合。**开展服务型制造试点，鼓励制造业企业增加研发设计、软件信息、质量控制、检验检测等环节投入，支持服务业企业发展定制化服务、供应链管理、总集成总承包等服务，建设一批柔性制造车间、生产服务支撑平台。推动互联网与传统产业跨界融合，扩大“两化”融合管理体系贯标试点规模，加快建设广州开发区工业互联网产业示范基地、广东省工业互联网创新中心。

**5. 强化实体经济要素支撑。**研究探索实体经济用地红线规划，加快落实产业园区提质增效试点工作行动方案（2018-2020年），盘活工业存量用地，推动 50 个旧厂改造项目，支持村级工业园和旧厂房转型建设创业产业园、众创空间，加快推进重点功能区土地收储，保障实体经济发展的土地空间。增强金融服务实体经济能力，抓住国家推出科创板和试点注册制等机遇，推动一批企业上市融资，常态化办好产融对接会，积极防范化解金融风险。深入推进产教融合，聚焦产业发展需求，布局建设职业教育人才培养基地。落实好国家税费减免各项政策，进一步清理和精简涉企收费，严格落实国家关于社保降费工作要求，在用电用气、物流等领域再推出一批降本增效措

施，提高企业获得感。

## （二）聚焦扩内需稳外需，推动经济平稳运行。

全力以赴稳增长，瞄准补短板领域加大投资力度，强化国际商贸中心功能，立足强大国内市场，精准扩大有效需求，夯实经济发展基础。

**1. 加快有效投资增长。**聚焦关键领域促投资，加强制造业技术改造和设备更新，加快人工智能、工业互联网、物联网、5G网络等新型基础设施建设，加大城际交通、物流、市政基础设施等投资力度，补齐农村基础设施和公共服务设施短板。全力推进重点项目建设，着力解决好项目推进过程中出现的建设用地落实、征地拆迁、管线迁改、配套设施等“老大难”问题，力争592个市重点建设项目完成年度投资3087亿元，其中市本级财政投资351亿元。聚焦可以市场化运作的交通运输、市政设施、城市更新、价值创新园区、社会事业等领域，明确项目条件及可给予民间资本支持的政策、资源等，面向民间资本推介，吸引更多社会资本参与PPP项目。发挥政府投资带动作用，抓好政府投资计划实施，推动市本级政府投资重点投向重大基础设施、重点功能区、社会民生、生态环保等领域，积极争取国家、省资金支持，用好用足中央预算内投资资金，提升财政资金使用效益。

**2. 推动消费供给升级。**着力优化消费环境，出台实施完善促进消费体制机制实施方案和建设国际消费中心城市行动方

案。落实好个人所得税专项附加扣除政策，增强居民消费能力。促进传统消费升级，出台实施专业批发市场转型疏解三年行动方案，分类推进批发市场改造升级，引导有潜力的市场创新商业模式，推动仓储、物流、金融、会展资源叠加协同。推动新兴消费发展壮大，支持新零售企业在我市加快布局，支持本地企业加强业态创新。加快服务消费发展，大力发展邮轮经济，做大做强“波罗诞”千年庙会、广府庙会、迎春花市、荔枝定制销售大会等文商旅特色品牌活动，加快建设“广州塔·珠江黄金水段”等文商旅融合发展功能区。

**3. 培育外贸新增长点。**密切跟踪中美经贸摩擦动态，妥善解决企业困难问题，对接各类国际贸易展会，鼓励企业抱团拓展“一带一路”沿线国家等出口市场。优化出口结构，支持高附加值、自有知识产权、自有品牌产品出口，加大市场采购贸易等新业态扶持力度，出台实施跨境电商资金扶持政策，争取境外汽车维修出口试点和二手车出口试点。挖掘进口潜力，支持融资租赁企业开展单机、单船和设备融资租赁业务，推进汽车保税展示政策落地。促进服务贸易发展，支持企业开展服务外包等业务，率先落实银行业、离岸呼叫中心、跨境自驾游、法律服务等国家深化服务贸易创新发展试点开放措施。

### （三）聚焦技术创新体系建设，激发创新活力。

坚持创新第一动力，优化创新环境，加大创新投入，集聚创新资源，培育创新主体，提升自主创新能力，在原始创新突

破和创新成果应用上下功夫，建设国际科技产业创新中心。

**1. 加强关键核心技术攻关。**实施重点领域研发计划，健全基础科学研究支持体系，构建开放、协同、高效的共性技术研发平台，争取设立粤港澳大湾区（粤穗）开放基金，支持在量子通信、干细胞与再生医学、纳米科技、脑科学、航空航天等前沿领域实施一批创新重大专项，积极参与“宽带通信与网络”等省市联动重点研发计划，力争形成一批并跑领跑的原始创新成果，在重点领域“卡脖子”技术方面有所突破。

**2. 加快重大创新平台建设。**加强大科学装置发展规划研究，推动国家超级计算广州中心扩容升级，加快建设国家先进高分子材料产业创新中心、再生医学与健康省实验室、太赫兹国家科学中心、南方海洋科学与工程广东省实验室（广州）、省区域细胞制备中心、广东省新一代通信与网络创新研究院、人类细胞谱系大科学设施、冷泉生态系统观测与模拟装置等一批重大创新平台和科技基础设施，组建一批国家产业创新中心、国家企业技术中心、国地联合工程实验室。

**3. 培育壮大创新型企业。**完善初创孵化期、成长壮大期、扩张成熟期全链条科技创新企业培育体系，遴选 100 家左右创新标杆企业、重点扶持一批独角兽和未来独角兽企业、跟踪服务 200 家左右高精尖企业，力争知识产权贯标企业达 3000 家。用好科技创新扶持政策资金，落实好高新技术企业优惠、企业研发机构建设和研发投入后补助等惠企政策，推动一批规上企

业升级为高新技术企业，支持更多高新技术企业成长为规上企业和行业标杆企业。

**4. 推动科技成果加速转化。**制定实施促进科技成果转移转化行动方案，开展在穗高校、科研机构科技成果转移转化试点，加快建设全国性知识产权交易中心、华南（广州）技术转移中心，推动新型研发机构以市场为导向加速科技成果转化，健全需求为导向、企业为主体的产学研一体化创新机制，强化科技研发、人才引进和投资孵化。争取有效发明专利突破 4.8 万件，PCT 国际专利申请量达 2000 件。

**5. 集聚创新人才团队。**落实好“1+4”人才政策，出台实施“广聚英才”人才政策，试行人才政策“大礼包”，探索开展“人才创业贷”，提升人才绿卡含金量，解决好人才落户和配套公共服务等问题。加快国家级人力资源服务产业园建设，发挥中国海外人才交流大会等人才平台作用，集聚更多国际高端人才、科技领军者和重点产业“高精尖缺”人才。

**6. 优化创新生态环境。**加大科技研发投入，力争全年研究与开发经费支出占地区生产总值比重达 2.8%。实施《广州市促进科技金融发展行动方案》《广州市鼓励创业投资促进创新创业发展的若干政策规定》，扩大科技信贷风险补偿资金池规模，举办第 21 届中国风险投资论坛，吸引私募股权、创业投资机构落户。建立健全“首购首用”风险补偿机制，在智慧城市、自动驾驶、智能家居等方面为新技术提供应用场景。办好

小蛮腰科技大会、中国创新创业大赛（广州赛区）、“大众创业，万众创新”活动周、创交会、海交会、广州国际创新节等活动。加强与发达国家、地区创新合作，加快中以云技术等合作园区建设。

（四）聚焦现代化国际化营商环境建设，深化市场化改革。

把优化营商环境作为全面深化改革的“头号工程”，推动广州在现代化国际化营商环境建设上出新出彩，加快经济体制改革，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，增强微观主体活力。

**1. 狠抓营商环境综合改革。**坚持以企业需求为导向，落实《广州市营商环境综合改革试点实施方案》“336”部署要求，深入开展压缩企业开办时间国家级改革试点，推动容缺登记、银行开户备案制全覆盖；深化工程建设项目审批制度改革，大幅压缩政府投资工程项目和社会投资项目全流程审批时间；开展优化税收营商环境国家级改革试点，减少企业退税时间和清税申办时间。推动广州开发区、南沙自贸试验区、广州临空经济示范区 3 个重点区域改革取得更大突破。系统推进以全面实行负面清单管理制度为突破口优化投资环境、以深化“单一窗口”推广应用为抓手推动贸易便利化等 6 项“走在全国前列”改革举措。围绕世界银行营商环境评价体系和中国营商环境评价体系核心指标，找准短板差距，开展开办（注销）企业、办理施工

许可、不动产登记、缴纳税费、跨境贸易、获得电力、获得用水、获得用气、获得网络、获得信贷、知识产权保护等 11 个专项行动。

**2. 加大“放管服”改革力度。**坚持简政放权，做好权责清单完善、相对集中行政许可权改革试点，中介服务机构与主管部门脱钩等工作，全面清理行政审批事项，加大取消和下放力度，最大限度减少政府许可和各类证明材料，健全企业家参与涉企政策制定机制。完善事中事后监管，全面推行“双随机、一公开”，建立新型市场监管体系，积极发挥行业协会服务企业和行业自律功能。抓好市、区两级财政事权与支出责任划分、全过程预算绩效管理改革，研究探索财政收入结构转型。深化“一窗”政务服务改革，分批推出“花城事好办”事项清单。加强信用体系建设，扩大信用信息数据归集范围，建立健全全市统一的公共信用信息服务平台和联动体系，加快研究嵌入式信用联合奖惩机制。大力推进法治政府建设，强化法治政府和信用政府形象。

**3. 深化国资国企改革。**推动从管企业向管资本转变，改组设立国有资本投资公司，完善权责清单监管模式。持续推进混合所有制改革，加快推动广州银行等具备条件的企业 IPO 上市，推进 20 个混改重点项目落地实施，推动具备条件的企业实施股权激励。推进资源重组整合，加速企业并购重组，推动国有资本向核心产业、优势企业集中。实施集团层面职业经理



人试点，建立完善符合市场化要求的差异化薪酬分配和长效激励约束机制。

**4. 支持民营经济和中小微企业发展。**落实好公平竞争审查制度，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，营造公平竞争环境。出台实施《关于促进民营经济发展的若干措施（修订）》，推出更加精准有效的政策措施，增强企业获得感和发展信心。落实市领导挂点联系服务民营企业制度、与民营企业企业家恳谈会制度，及时解决企业发展过程中遇到的环保、用地、消防、人才引进、子女教育等具体问题。实施强企增效行动，支持本地优秀民营企业增资扩产、做大做强，培育“两高四新”中小企业。完善中小微企业信用信息和融资对接平台，构建多层次政策性融资担保机构体系，支持有条件的区设立政策性融资担保机构，鼓励银行开展供应链融资等业务，纾解民营企业融资困难。依法加大保护民营企业家人身安全和财产安全力度。

**5. 进一步推进价格改革。**优化资源环境价格形成机制，推进自来水价格和污水处理收费改革，完善危险废物处置价格机制，深化交通领域价格机制改革。健全民生价格政策，研究实施教育收费改革，研究调整中医、民族医等医疗服务价格，促进医疗新技术的临床应用和生物制药产业发展。

（五）聚焦粤港澳大湾区建设，扩大高水平开放。

强化粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用，加强与大湾区

城市的规划衔接和资源共享，在更高起点、更高层次、更高目标上推动全方位对外开放，增强中心城市辐射带动力。

**1. 全力推动粤港澳大湾区建设。** 出台实施我市推进粤港澳大湾区建设实施意见、三年行动计划、年度工作要点和便利港澳台同胞在穗发展政策文件，完善重点项目库、创新政策库，争取更多重大项目、重大平台、重大改革事项纳入国家、省规划。加快广中江高速、虎门二桥等互联互通基础设施建设。强化穗港澳在科技、教育、金融、航运、生物医药、高端服务业等领域合作交流，推进广深港澳科技创新走廊建设，加快与香港科技大学合作办学，推动设立大湾区国际商业银行，深化与港澳在法律、会计等专业服务领域的合作，加快穗港马匹运动及相关产业发展。拓展与湾区城市在文化、旅游、医疗、社会保障等领域合作，联合推出“一程多站”式旅游产品，推进穗港澳旅行社和导游资质互认，打造宜居宜业宜游的优质生活圈。发展一批特色合作平台，重点推进穗港共建国际健康产业城、粤港产业深度合作园、粤澳合作葡语系国家产业园、广州南站粤港澳大湾区全面合作枢纽、中新广州知识城粤港澳科技创新合作区、琶洲粤港澳大湾区数字经济创新试验区、广州国际金融城粤港澳金融合作示范区、粤港澳大湾区青年创新创业基地等平台建设。

**2. 建设“一带一路”重要枢纽城市。** 实施新一轮参与“一带一路”建设三年行动计划，制定实施深化与东盟合作行动方

案，抓好中新广州知识城国家级双边合作项目建设，携手港澳建设企业“走出去”综合服务基地。建立与沿线国家和地区的多层次多领域合作机制，促进沿线城市间投资、贸易、科技、金融、旅游、文化、教育和医疗、仲裁等领域合作，协调组织“一带一路”团队招商和项目推介。建设面向沿线国家的航空客货运国际中转枢纽，畅通海、陆、空立体人流、物流通道，促进铁路国际货运班列常态化运营和可持续发展。

**3. 加快南沙自贸试验区建设。**全面落实进一步深化广东自贸试验区改革开放方案和南沙自贸试验区 71 项深化改革开放任务，加快“证照分离”2.0、“一照一码走天下”、商事登记确认制、“企业合格假定监管示范区”、政务服务“零跑动”、全球报关服务系统等改革，努力形成更多可复制、可推广的制度创新成果。深化与港澳在科技创新、专业服务、航运贸易、教育培训、青年创新创业等领域合作。加快广汽丰田第四生产线、中科院广东创新园等项目建设，争取国际塑料交易中心、国际种业交易中心尽快获批建设，做大做强高端装备制造、海洋经济、人工智能、融资租赁等产业。加快庆盛科技创新产业基地、国际金融岛等重大平台建设，推进地铁 18 号线、22 号线、明珠湾大桥等重大交通基础设施项目建设。

**4. 加大招商引资力度。**围绕实体经济发展，着力引进技术含量高、市场前景好的大项目，提高招商引资的精准度和落地率。完善全市招商资源库，瞄准世界 500 强、大型跨国公司和

行业领军企业开展“靶向”招商。充分发挥我市驻国外办事处、商协会、驻穗领馆、华人华侨等桥梁作用和产业链龙头企业集聚作用，支持各类商会、协会组织抱团招商，进一步吸引企业在穗投资发展。全面实施准入前国民待遇加负面清单制度，落实国家对外开放举措，促进外资增长。

**5. 深化区域合作。**推进珠三角深度一体化，加强与周边城市在产业发展、基础设施、环境保护、公共服务等领域合作，服务全省“一核一带一区”协调发展。深入共建广佛同城化合作示范区，探索共建广佛合作试验区，提升区域市场同城化水平，聚焦先进装备制造、汽车、新一代信息技术、生物医药与健康等领域推动产业协同发展，完善高快速路及市政路主骨架路网，构建一体化轨道交通对接网络，推动环境保护、社会治理、民生保障等领域合作。深化穗莞、穗中战略合作，实现更高层次的广清一体化，推动广佛肇清云韶经济圈建设。积极参与沿海经济带建设，支持粤北生态发展区建设。加快建成广佛环线佛山西站至广州南站段、广清城际等一批基础设施互联互通重大工程。

**6. 做好对口帮扶和精准脱贫工作。**实施我市开展东西部扶贫协作三年行动方案，提高扶贫效益和脱贫质量。做好与贵州毕节、黔南东西部协作和对口支援新疆疏附、西藏波密以及帮扶梅州、清远工作，推进与黑龙江齐齐哈尔对口合作。

**（六）聚焦城乡建设更新管理，增强综合城市功能。**

实施“枢纽+”战略，提升高端要素集聚能力，同步推动城市更新和乡村振兴，提高发展的平衡性和协调性，在增强综合城市功能上出新出彩。

**1. 加快国际航运、航空枢纽建设。**推动广州港深水航道拓宽工程二期、南沙港区四期、国际邮轮码头、南沙港区近洋码头等重点项目加快建设，推进珠江西岸港口资源整合，积极开辟国际班轮航线，完善航运金融、航运保险、航运交易等服务体系，建设国家邮轮旅游发展实验区，力争全年港口集装箱吞吐量达到 2300 万标箱。推进白云机场三期扩建工程前期工作，加快机场第二高速等项目建设，完善白云空港周边配套基础设施，规划建设白云机场枢纽一体化集疏运体系，完善机场航线网络，力争全年机场旅客吞吐量、国际旅客吞吐量分别达到 7350 万人次、1830 万人次。加强临空经济示范区建设，促进航空总部、航空物流、维修制造、飞机租赁、跨境电商等临空产业发展。

**2. 加强大交通综合网络建设。**加快国铁建设，推动广汕客专、东北外绕线、南沙港铁路等 3 个在建国铁项目建设，加快推进深茂铁路、广湛高铁前期工作，力争具备开工条件。推动城际轨道建设，加快广清城际广州北至清远段、穗港深城际琶洲支线等 7 个在建城际轨道项目建设，争取新开工建设广清城际广州至广州北段等项目。完善地铁网络，推进 3 号线东延段、5 号线东延段、7 号线二期、8 号线北延段（凤凰新村-白云

湖)等13条(段)地铁建设,争取地铁21号线(员村-镇龙西段)开通试运营,地铁通车运营里程突破500公里。加快广州南站、广州铁路集装箱中心站、广州白云(棠溪)站及配套工程等5个综合交通枢纽项目建设,推进广州火车站改造前期工作。加强市政道路和高速公路建设,完成芳村大道南快捷化改造、南大干线广汽段等项目,推动临江大道东延线一期二期、车陂路-新滘东路隧道、洛溪大桥拓宽等项目建设。

**3. 推动城市更新改造。**加强城市更新改造模式创新,建立常态化城市更新工作机制,落实《关于深入推进广州市城市更新工作实施细则》,开展国家老旧小区改造试点和广东省城市更新改革创新试点,支持社会资本参与城市更新,实施老旧小区微改造、城中村改造、旧厂房更新改造三年行动计划,推动151个老旧小区、10个旧村改造,因地制宜推动旧居住区和旧商业区更新改造。

**4. 提升城市精细化管理水平。**推动政府信息基础设施共建共享,加快建设“数字政府”。完善城市管理长效机制,开展社区治理专项改革创新试点,建设社区共建共治共享服务中心,启动“城市废弃空间”及“公共空间环境”治理试点。开展新一轮“散乱污”场所整治,加强违法建设治理。深入推进“厕所革命”,新改建环卫、旅游、乡村及其他公厕630座。加强充电桩规划建设,力争全年新增充电服务能力16万千瓦时。提升管道燃气覆盖面,争取新增管道燃气覆盖用户(居民)35万户。

推进海绵城市建设，出台实施广州海绵城市建设管理暂行办法，推动项目在规划设计等环节落实好海绵城市要求。

**5. 大力推动乡村振兴。** 出台实施乡村振兴战略规划，大力发展都市型现代农业和乡村旅游、休闲农业、农村电商、科技农业等新业态，加强农业发展用地保障。加快建设广州国际种业中心，谋划建设 26 个现代产业园和一批专业村镇、产业融合示范基地等平台。持续推进北部山区特色小镇建设，依托特色生态、文化、旅游等元素，打造美丽乡村升级版，同步推进“三清理”“三拆除”“三整治”与人居环境整治工作。加强农村交通物流、农田水利等基础设施建设，推动大湾区“菜篮子”工程建设，完善“菜篮子”储备制度。总结好农村土地制度改革三项试点经验，巩固改革成果，继续深化农村土地制度改革。

**（七）聚焦岭南文化传承发扬，提高城市文化综合实力。**

整合文化资源，强化创新支撑、品牌支撑、平台支撑，保护利用和创新发展的并举，文化事业和文化产业并重，在增强城市文化综合实力上出新出彩。

**1. 传承城市文化根脉。** 推进恩宁路历史文化街区二期项目，抓好传统中轴线、五仙观等历史文化街区保护利用工作，营造城廓和骑楼文化景观带，复兴传统中轴线风貌，规划推出红色文化、珠水丝路、“一盅两件”美食路、老广州年轮路等“最广州”文化路径，保护城市肌理文脉，让城市留住记忆、让人们记住乡愁。加强传统岭南文化、非物质文化遗产保护工作，

推进“非遗”保护的法治化建设，成立“非遗”保护中心，支持传统岭南文化、“非遗”文化进校园。扶持发展粤剧粤曲、岭南书画等传统艺术，开展粤剧电影制作，推进《广州大典》《粤剧表演艺术大全》等图书的编撰和增编。

**2. 培育壮大文化产业。**创新文化产业发展模式，打造文化产业发展平台，完善文化产业政策体系，加快发展数字出版、网络视听、移动多媒体、动漫游戏、网络音乐等新兴文化产业。创建南沙自贸试验区国家级文化金融合作实验区、北京路国家级文化产业示范园区，推动成立广州文化产业园区联盟，办好广州文交会、中国（广州）国际演艺交易会等活动。

**3. 实施文化惠民工程。**加快广州美术馆、广州文化馆、南汉二陵博物馆、广州粤剧院新址、广州近代史博物馆、广州华侨博物馆等项目建设。出台实施《广州市公共文化设施“建、管、用”指导意见》，推广市场化运营公共文化场馆模式。加强基层和农村综合文化服务中心建设，完善北部山区、城郊结合部等区域公共文化服务设施。

**4. 增强城市国际传播力。**筹办好 2019 年从都国际论坛、2019 世界港口大会、2019 中国邮轮产业发展大会暨国际邮轮博览会等活动，扩大“广州奖”影响力，争取承办更多国际性高端会议活动。设立“广州市文艺精品创作扶持资金”，创作一批有影响力的文艺精品。开展“广州文化周”对外文化交流活动，发挥好“丝路花语——海上丝绸之路文化之旅”以及“我们，广州”



等品牌项目的作⽤，擦亮广州形象品牌。

#### （八）聚焦生态环境保护，建设绿色美丽城市。

牢固树立绿水青山就是金山银山的思想，坚决打好污染防治攻坚战，提升生态环境质量，增强城市环境吸引力。

**1. 狠抓空气、水、土壤等污染防治。**落实蓝天保卫战作战方案（2018-2020年）和柴油货车污染防治、港口船舶排放控制三年工作方案，加强高污染燃料锅炉淘汰和清洁能源改造，力争PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>控制在35、55微克/立方米以内，实现环境空气质量改善目标。实施治水三年行动计划，压实“河长制”责任，完善流域治理工作机制，开展“四洗”“五清”活动，加强污水处理科普宣传，新建扩建17座污水处理厂，力争实现黑臭水体治理目标、国考省考断面水质达到国家和省的考核要求，城镇生活污水处理率达95.7%。实施土壤污染防治重点监管企业名录制度，强化建设用地风险管控。

**2. 深化垃圾分类和固体废弃物污染治理。**完善垃圾处理体系，在越秀、海珠、荔湾、天河、黄埔、番禺等6区和和其余5区共22条街道推进垃圾强制分类，创建600个生活垃圾分类样板居住小区（社区），推动第三资源热力电厂、兴丰应急填埋场第二填埋区，李坑、福山生物质综合处理厂等建成投产，争取福山应急综合处理项目（第三资源热力电厂二期）、第四至第七资源热力电厂二期开工建设。推动广州市废弃物安全处置中心二期等危险废弃物和医疗废弃物处置设施建设，争取广

东生活环境无害化处理中心建成投产，支持相关环保产业发展。

**3. 完善生态保护机制和生态工程网络。**建立健全生态环境保护制度，建立跨行政区的污染防治区域联动机制，强化生态文明建设考核，实行生态环境损害赔偿制度。构建生态廊道三级体系，开展城市绿化美化行动，新建绿道 55 公里、碳汇造林 4 万亩，新增森林公园 1 个、湿地公园 1 个，力争城市人均绿地面积达到 17.62 平方米。

**4. 加强能源消费管控和结构调整。**强化能源消费“双控”，加强煤炭消费减量管理，探索建立新上项目用能管控措施，按期关停服役期满 30 年的燃煤机组，力争全年单位地区生产总值能耗下降 3%左右。有序发展热电联产和分布式能源，加快建立天然气产供储销体系，建设西气东输三线闽粤支干线广州增城段、广州 LNG 应急调峰气源站等项目。扩大太阳能分布式光伏发电应用规模，推进氢能源利用和加氢站试点建设。加强油气管道保护，推进油气管道完整性管理。

#### （九）聚焦社会事业发展，加强保障和改善民生。

坚持共享发展理念，着力解决好群众反映强烈的重点问题，提高公共服务供给水平，办好十件民生实事，更好满足人民群众日益增长的美好生活需要。

**1. 做好创业就业服务。**把稳就业摆在更加突出位置，实施就业优先政策，落实高校毕业生就业和顶岗实习优惠政策，实

施全民技能培训计划，促进高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体多渠道就业。加大创业就业帮扶力度，出台创业就业资金管理辦法，办好第 8 届“众创杯”大学生启航赛暨“赢在广州”大学生创业大赛，推进认定一批创业带动就业作用显著的创业（孵化）基地，确保城镇登记失业率控制在 3.5% 以内。

**2. 完善社会保障体系。**继续提高低保标准、低收入困难家庭认定标准、特困人员供养救助标准，研究制定我市社会救助购买服务、促进家政服务业发展、扶持社会力量参与居家和社区养老服务政策，支持公众参与互助养老的公益活动。研究出台共有产权保障性住房政策，认真落实年度住房保障目标任务，力争全年筹集保障性住房 1.48 万套。加强人口管理和服務，积极开展我市人口中长期规划和配套政策研究。加快完善以居住证为载体、以积分制为办法的来穗人员基本公共服务提供机制，持续完善“一网式”积分服务，进一步推进来穗人员融合行动。全面落实政府粮食安全责任制，加强粮食仓储设施建设和政策性储备粮管理，完善粮食应急保障体系。继续深化国防动员和国防教育。

**3. 推动教育、医疗、体育事业优质均衡发展。**出台实施《广州市深化教育体制机制改革的实施意见》，加强教育综合改革和优质教育资源供给，加快学前教育发展，加大公办幼儿园建设力度和普惠性民办幼儿园扶持力度，增加公办幼儿园学位 3.8 万个，加强中小学校新改扩建，新认定示范性普通高中

10 所，推进中心城区优质教育资源向外围城区辐射延伸。完成华南理工大学广州国际校区一期基础设施建设，加快中国科学院大学广州学院、广州医科大学新造校区二期、广州大学建设高水平大学新增基础设施、广州科技教育城建设，推进广州交通大学筹建工作，争取国内外知名院校、科研机构来穗办学或设立分支机构。加快广州呼吸中心、市胸科医院等重点医疗卫生项目建设，全面启动医疗联合体建设试点，继续推进分级诊疗制度和公立医院综合改革，加快基层医疗卫生服务网络和基层医疗卫生机构标准化项目建设，加强妇幼健康服务能力建设投入和人才储备，构建健康医疗大数据平台和智慧医疗健康服务平台，力争全市人均基本公共卫生服务补助经费标准提高到 65 元。创建全民运动健身模范市，加大体育惠民便民力度，办好世界羽联世界羽毛球巡回总决赛等重大体育赛事。

以上报告，请予审议。