

关于广州市 2020 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2021 年国民经济和社会 发展规划草案的报告

——2021 年 1 月在广州市第十五届
人民代表大会第六次会议上

广州市发展和改革委员会主任 李海洲

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2021 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2020 年国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年，面对突如其来的新冠肺炎疫情和错综复杂的国际形势，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真执行市第十五届人大五次会议审议通过的国民经济和社会发展规划，统筹推进疫情防控和经济社会发展，实现老城市新活力、“四个出新出彩”迈出坚实步伐，年度主要目标任务较好完成，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

（一）“六稳”“六保”扎实推进，生产生活全面恢复。

疫情防控取得重大战略成果。按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，织密织牢联防联控、群防群控防线，建立健全“四个三”“1+4”等工作机制，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。迅速开展疫情科研攻关，4项成果及技术纳入国家诊疗方案，本土病例治愈率在一线城市最高，“应检尽检”人员动态清零。切实做好物资保障，第一时间取得医用N95口罩、超高速口罩机、熔喷布生产线等核心防控物资、设备生产零的突破，日产检测试剂约占全国的三成。有力服务全国疫情防控和国家外交工作大局，全力以赴驰援武汉和荆州，做好穗港澳联防联控，累计对43.9万名境外抵穗人员进行全流程封闭管理。完善疫情防控体制机制，出台《关于完善重大疫情防控体制机制健全公共卫生应急管理体系的实施意见》，新建或改造发热门诊107个、发热诊室197个，实现“一区一疾控中心”全覆盖，所有疾控中心具备核酸检测能力。

经济运行经受住疫情考验。全年地区生产总值增长2.7%，比一季度提高9.5个百分点，展现出较强韧性。规模以上工业增加值增长2.5%，比一季度提高22.1个百分点。消费逐步回暖，社会消费品零售总额下降3.5%，降幅比一季度收窄11.5个百分点。固定资产投资较快增长10%，其中，民间投资、工业技改投资分别增长9.4%、13.1%，763个市重点项目完成投资3801亿元，完成年度计划的114.8%。全力稳住外贸外资基本盘，进出口总值下降4.8%，其中出口逆势增长3.2%，实际利用外资增

长 7.5%。全年一般公共预算收入增长 1.4%；城市居民消费价格指数上涨 2.6%，控制在年度目标之内。

企业帮扶精准有效。把保市场主体作为“六稳”“六保”的关键，出台实施推进企业（项目）复工复产工作总体方案、“暖企 15 条”“稳增长 48 条”“信用助企 9 条”等政策措施，通过“免、减、缓”等方式，进一步加大为企业降本减负力度。阶段性降低企业用电、用水、用气和进出口环节物流成本超 29 亿元，减免企业养老、失业、工伤和职工基本医疗保险费 532 亿元。建立市场化应急转贷服务机制和普惠贷款风险补偿机制，为 2.8 万多家小微企业和个体工商户提供信贷 200 多亿元。积极争取国家政策资金支持，141 家疫情防控重点保障企业获得优惠贷款 122 亿元。市场主体稳定增长，全年新登记市场主体 55.27 万户，增长 24.9%；实有市场主体 269.67 万户，增长 15.8%。

民生保障成效明显。粮食能源安全保障有力，开展耕地“零弃耕”专项行动，增储政府储备粮 20 万吨；建成广州市能源管理与辅助决策平台，华电增城燃气热电联产等项目建成投产，新增清洁能源发电装机容量 187 万千瓦。就业形势总体稳定，新增就业 29.5 万人，城镇登记失业率 2.53%，均较好完成全年目标。基本民生兜底力度加大，低保标准提高至每人每月 1080 元，企业退休人员月人均养老金提高到 3726 元，阶段性将低收入居民价格临时补贴标准提高 1 倍，全年累计发放 2.6 亿元、惠及 143.8 万人次。

（二）创新驱动发展战略深入实施，新动能加快成长。

科技资源要素加快集聚。明珠科学园开工建设，呼吸领域国家实验室筹建进展顺利，粤港澳大湾区国家技术创新中心获批建设，4个重大科技基础设施完成预研前期工作，南方海洋科学与工程省实验室（广州）正式动工，人工智能与数字经济省实验室（广州）、岭南现代农业科学与技术省实验室完成组织机构建设，生物岛实验室黄埔学院揭牌成立，天然气水合物钻采船开工建设。国家科技型中小企业备案入库数量累计达3万家，国家级制造业单项冠军企业增至6家，国家企业技术中心增至35家，规模以上工业企业设立研发机构比例提高到51%。实施专利质量提升工程，全年发明专利申请量、授权量分别增长23.3%、23.4%，广州（国际）科技成果转化天河基地投入使用。大力实施“广聚英才计划”，累计集聚院士115名。科技部2020国家创新型城市排行榜中，广州在72个创新型城市中排名第2。

数字经济加快发展。出台实施“数字经济22条”，获批国家新一代人工智能创新发展试验区，数字经济发展生态显著提升。广州人工智能与数字经济试验区加快建设，琶洲片区企业营业收入超2500亿元，获评全省首个国家新型工业化产业示范基地（大数据），复星等4个项目竣工。金融城起步区已引进中国人保等11家大型金融机构，鱼珠片区集聚近100家人工智能与数字经济企业，主营业务收入超500亿元。数字经济“底盘”加快

夯实，累计建成 5G 基站 4.8 万座，工业互联网标识解析国家顶级节点（广州）接入二级节点 23 个，居全国首位。推出数字经济领域优质应用场景 36 个，240 个项目获得省工业企业“上云上平台”补助资金。

新兴产业发展成效明显。战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达 30%。新能源智能汽车产业加快发展，全年新能源汽车产量增长 17.3%，小鹏汽车智造产业园开工建设，成功举办世界智能汽车大会。轨道交通产业加快市场开拓，广州地铁中标长沙 6 号线 PPP 项目，运营巴基斯坦首条地铁。新型显示产业产能提升，乐金 OLED、超视堺等新投产项目加速量产，新增产值超 100 亿元，创维智能科技制造基地开工建设。集成电路产业稳步推进，粤芯芯片一期产能加快释放，全年我市集成电路产量增长 34.1%。生物医药与健康产业集聚发展，全年增加值增长 6.2%，诺诚健华药品生产基地、GE-龙沙生物制药等项目建成。

（三）“四个出新出彩”纵深推进，城市活力持续提升。

综合城市功能优化提升。国际综合交通枢纽加快建设，白云机场三期扩建工程开工，机场旅客吞吐量 4376.81 万人次，居全球单体机场第 1 位；广州港深水航道拓宽工程全线投入使用，港口货物吞吐量 6.36 亿吨，集装箱吞吐量 2350.53 万标箱，分别居全球第 4、第 5 位；深江铁路广州段、广湛高铁开工建设，广州东环城际花都至机场北段建成，广石铁路通车，地铁 8 号线北延段开通，地铁运营里程达 531 公里；广连高速花都至从

化段开工建设，机场第二高速北段建成通车，高快速路“四环十九射”主骨架路网基本形成。国际信息枢纽功能增强，获批创建全国首个区块链发展先行示范区，通用软硬件适配测试中心（广州）、全球 IPv6 测试中心广州实验室揭牌成立。城市更新扎实推进，出台“1+1+N”新一轮城市更新政策体系，“三旧”改造项目新开工 194 个、完工 147 个，拆除违法建设 5663.63 万平方米，38 家物流园区、136 个专业批发市场、超 11 平方公里村级工业园、近 2 万个“散乱污”场所完成整治提升，盘活存量用地 34 平方公里，新增配套公共服务设施 170 万平方米、绿化面积 277 万平方米。加大土地储备力度，完成土地实物储备 28.93 平方公里。

城市文化综合实力不断增强。文化基础设施项目加快建设，广州美术馆、文化馆、粤剧院项目封顶，南沙新图书馆建成开馆，提前实现每 8 万人拥有一座图书馆。中共三大研究中心挂牌成立。完成恩宁路等 6 大片区历史文化街区改造，永庆坊挂牌国家 4A 级旅游景区。文明建设走在前列，在全国文明城市（省会、副省级城市）复核中排名第 4，建成新时代文明实践中心（所、站）2852 个。文化产业稳步发展，大湾区文化产业投资基金落户，世界超高清视频产业发展大会永久落户广州，获批设立中国（广州）超高清视频创新产业示范园区，北京路文化核心区成功创建国家级文化产业示范园区，电影《点点星光》《掬水月在手》获得第 33 届金鸡奖，全市规模以上文化企业超 2800

家，居全国前列。新增国际友城 5 个，首次当选世界大都市协会新一届主席城市。

现代服务业提质增效。金融业发展取得新突破，广州期货交易所获批筹建，获批全国金融科技创新监管试点城市，上市公司、新三板挂牌公司分别新增 22 家、5 家，金融业增加值增长 8.3%。商贸会展业提质升级，举办全国首个直播带货节，推动直播电商与专业批发市场、传统商贸深度融合，限额以上批发和零售业实物商品网上零售额增长 32.5%；广交会四期展馆开工建设，举办全国首个国际防疫物资展览会。高端现代服务业加快发展，出台实施加快软件和信息技术服务业发展若干措施，获批建设中国（广州）知识产权保护中心，全年软件和信息服务业、知识产权服务等行业营业收入增长 10%以上。大力发展总部经济，新增总部企业 112 家。

营商环境改革深入推进。落实《广州市优化营商环境条例》，深入实施营商环境 3.0 改革，入选《中国营商环境报告 2020》全部 18 项指标标杆城市。服务效能大幅提升，开办企业实现“一表申报、一个环节，最快半天办结”；社会投资简易低风险工程全流程压缩为 6 个环节、行政审批 11 个工作日内办结；推行“五税种综合申报”，申报期统一调整为按季度申报；推进不动产登记“跨城通办”“跨省通办”，提升“互联网+不动产登记”便利度；加快政策兑现“一窗式”办理，累计受理业务 4141 笔、涉及申报金额 23.7 亿元。创新市场监管模式，全国首创市场主体轻微违

法行为免强制举措，发布 230 项免处罚、15 项免强制事项清单。加强信用体系建设，在 29 个细分领域开展信用分级分类监管，广州信易贷平台启动并促成授信 272 亿元、放款 185 亿元，综合信用指数居全国前列。

（四）全力参与“双区”建设，引领支撑作用增强。

规则衔接与机制对接协同共进。推动两批与港澳规则衔接事项清单加快落地，试点开展香港工程建设管理模式，对港澳职业资格（工种）认可增至 32 项。广州大学与香港科技大学设立联合科研种子基金，试点开展科研人员持因私证件出国（境）报批“团长负责制”，全省 20 家粤港澳联合实验室中有 10 家落户广州。在 2020 年全球创新指数报告中，深圳、香港、广州创新集群排名全球第 2。出台构建穗港赛马产业经济圈的指导意见，中国马术协会速度赛马委员会在从化成立。

基础设施互联互通水平提升。落实大湾区城际铁路建设规划，加快建设广汕铁路、佛莞城际等项目，琶洲港澳客运口岸项目码头主体工程完工。大湾区路网不断完善，广佛肇高速广州段建成通车，广佛大桥系统工程（一期）开工建设。出台实施《南沙综合交通枢纽规划（2020-2035 年）》，明珠湾大桥主跨即将合龙，南中高速启动建设，南沙内联外通区域交通网络体系加快形成。

民生领域合作交流稳步推进。落实支持港澳青年来穗发展“五乐”行动计划，率先实现港澳籍人才担任公职人员，南沙粤港

澳人才合作示范园区开园，港澳青年创新创业总部基地和台湾青年创新创业服务总部投入使用，建成港澳台青年创新创业基地 44 个，入驻项目团队超 600 个。推进港澳居民及其子女纳入医保范围，2.3 万名港澳学生同等享有医疗保险，在 9 所学校开设 25 个港澳子弟班，新增缔结穗港澳姊妹学校 21 对。建成粤港澳大湾区“菜篮子”通关（增城）便利区，认定生产基地 962 个。

“双城”联动发展深入推进。全力支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，共同举办首届广州深圳“双城”联动论坛，签署科技创新、营商环境等 7 大领域专项合作协议。南方海洋科学与工程省实验室（广州）设立深圳分部，推动广州大学参与共建鹏城国家实验室。深圳证券交易所广州服务基地挂牌成立，共同推动组建粤港澳大湾区绿色金融联盟。两市 29 所中高职院校开展联合招生培养试点，广州医科大学等高校在深圳合作建立附属医院。开通运营首条广深水上高速客运航线。

区域合作和对口支援力度加大。出台实施广佛肇清云韶经济圈发展规划，携手兄弟城市共育共建广州都市圈。深化广佛全域同城化，印发实施广佛高质量发展融合试验区建设总体规划，海华大桥建成通车，广佛环线佛山西站至广州南站（广州段）主体工程完工。加快广清一体化高质量发展，广清城际一期建成运营、二期开工建设，35 个重大项目落户广清经济特别合作区。支持湛江建设省域副中心城市，汕湛高速广州段建成。

助力梅州、清远以及贵州毕节、黔南如期精准脱贫，加大对新疆疏附、西藏波密等地区的支援力度。

（五）重点领域改革步伐加快，开放型经济发展取得新成效。

国资国企改革稳步推进。制定国企改革三年行动实施方案，印发关于以管资本为主推进职能转变、改革国有资本授权经营体制的实施方案，完成 3 家“双百企业”授权放权。有序发展混合所有制经济，推动市属国企混改项目 30 余个，广电运通、广百股份等成功引入战略投资者。将国企“压缩精简”与“处僵治困”相结合，累计“压缩精简”1300 多户、出清“僵尸企业”800 多户。

民营经济活力增强。出台实施“民营经济 20 条”3.0 版，从用地、融资、知识产权保护等方面提出 81 项政策举措。累计清偿政企拖欠中小民营企业账款 150 多笔，清偿资金超 1.7 亿元。全年实有私营企业增长 33.1%，民营上市企业达 137 家，5 家企业入选首批国家级“专精特新”小巨人企业。全年制造业和信息服务业领域民间投资分别增长 23.7%、23%。

重点开放平台载体建设提速。广东自贸试验区南沙片区加快重大政策创新，累计形成 689 项制度创新成果，其中 155 项在全国、全省复制推广，实施启运港退税和航运保险增值税优惠政策，与海南自由贸易港洋浦经济开发区签订协同发展战略合作框架协议，南沙入选进口贸易促进创新示范区。中新广州知识城总体规划获国务院批复，形成多级中新工作对接机

制及组织架构，知识城国际科技中心建成启用，中新合作标杆项目“知识塔”开工建设。广州临空经济示范区启动华南生物医药制品分拨中心、航材分拨中心等项目建设，新科宇航 G3 机库投入使用。

参与“一带一路”建设取得积极进展。全年我市对“一带一路”沿线国家和地区进出口 2613.9 亿元，增长 8.5%。“一带一路”沿线国家和地区在穗实际投资 5.48 亿美元，增长 67.6%。新设“一带一路”对外投资企业（机构）42 家，中方协议投资额 4.1 亿美元。沙特吉赞经济城等境外园区建设取得实质性进展，累计投资超 3.5 亿美元。广州中欧班列新增 3 条出口线路和 2 条进口线路，首次以“铁—公—水”跨境联运方式，打通“中亚—广州—东南亚”物流通道。

（六）生态环境持续改善，社会事业建设扎实推进。

污染防治力度进一步加大。大气、水、土壤污染防治工作全部达到省考核要求。全面落实打赢蓝天保卫战作战方案，全年 PM_{2.5} 降至 23 微克/立方米，优良天数比例达 90.4%，环境空气质量六项指标首次全面达标。实施水污染防治强化方案，全年新（扩）建成污水处理厂 7 座，新建成污水管网 8383 公里，13 个国考省考断面水质全部达标，地表水水质优良断面比例达 76.9%，比上年同期提高 23.1 个百分点，147 条纳入国家监管平台黑臭水体全部消除黑臭。加强土壤环境管理，率先提出“净土出让”模式。垃圾处理能力进一步提高，兴丰应急填埋场第二填

埋区等项目投入运营，建成 2 个危险废物处置设施，优化设置分类集中收集点 1.6 万个。“还绿于民、还景于民”加快推进，建成开放 6.2 公里“云道”。新增口袋公园 43 个、绿道 43 公里、碧道 400 公里。

乡村振兴战略加快实施。全年农业总产值增长 10.2%，增速创 26 年新高，农村常住居民人均可支配收入增长 8.3%，乡村振兴考核连续两年获珠三角片区第 1 名。新增 3 个全国“一村一品”示范村镇、8 个省级现代农业产业园和 3 个休闲农业与乡村旅游示范点、1 个示范镇，从化区入选“2020 中国最美乡村百佳县市”。培育发展新型农业经营主体，农民专业合作社增至 1600 多家，累计认定示范家庭农场 44 家。持续改善农村人居环境，100% 自然村达到省定“干净整洁村”标准，新建改造“四好农村路”403.4 公里。完善城乡融合发展体制机制，制定国家城乡融合发展试验区广清接合片区实施方案并上报至国家部委。

社会保障不断完善。全面放开养老服务市场，新增养老床位 4000 张、镇街综合养老服务中心及社区嵌入式养老机构超 40 间。加强困境儿童保障，市儿童综合康复中心挂牌运作，分类帮扶 1.7 万余名困境儿童。保障困难群众医保待遇，资助 20.1 万人次参加医保，医疗救助 119 万人次。市受助人员安置中心投入使用，流浪乞讨人员救助量、滞留量持续下降。完善住房保障体系，新开工棚户区改造 1.1 万套，发放租赁补贴 1.5 万户。

教育、卫生、体育事业迈出新步伐。推动基础教育均衡优

质发展，公办幼儿园和普惠性幼儿园在园幼儿占比分别达51.11%、87.04%，新增中小学校学位1.35万个，实现每个区有1个市属教育集团在当地办学。广州科技教育城一期13所学校全面动工，华南理工大学广州国际校区二期、广州医科大学新造校区二期开工建设。加大医疗卫生投入，国家呼吸医学中心、儿童区域医疗中心落户广州，市第八人民医院新址二期建成，广州呼吸中心、市脑科医院等项目主体结构封顶，“穗岁康”参保人数超300万人。加快建设体育名城，成功举办2020广州马拉松等体育活动，完成省下达的2018-2020年新增建设100块社会足球场、100块校园足球场的任务。

虽然我市经济发展逐步恢复，社会大局保持稳定，但全球疫情仍在蔓延，国际形势不稳定、不确定性增大，我市经济社会发展仍存在不少困难和问题。一是实体经济发展面临诸多困难。部分企业特别是中小微企业、个体工商户生产经营尚未完全恢复，商贸会展、文化旅游和住宿餐饮等行业减收明显，融资、成本等问题仍较突出。二是新旧动能转换仍需加快。纺织服装、食品饮料等传统行业持续低迷，生物医药等新兴产业仍需加快培育壮大，量子科技等未来前沿产业需抓紧布局。三是统筹发展和安全难度加大。“外防输入、内防反弹”疫情防控压力依然较大，重大疫情防控与应急管理体系仍需完善。受疫情冲击和国际环境影响，部分领域风险上升，产业链、供应链安全稳定运行面临考验。四是城市治理任务依然繁重。大气、水环

境治理成果还需巩固，就业、医疗、教育等民生工作离群众期望还有差距，部分区域交通微循环不畅通，安全生产仍存在薄弱环节。

二、2021年国民经济和社会发展规划安排建议

2021年是“十四五”开局之年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，要切实把“十四五”规划的战略部署和重点任务落到实处，进一步固根基、扬优势、补短板、强弱项，确保“十四五”开好局、起好步。2021年总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会以及中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，坚持稳中求进工作总基调，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，认真落实省委“1+1+9”工作部署和市委“1+1+4”工作举措，抢抓“双区”建设、“双城”联动重大机遇，做强人工智能与数字经济、城市更新“双引擎”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，努力保持经济运行在合理区间，坚持扩大内需战略，强化科技战略支撑，扩大高水平对外开放，加快实现老城市新活力，以“四个出新出彩”引领各项工作全面

出新出彩，为全省打造新发展格局战略支点发挥重要支撑作用，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵，以优异成绩庆祝建党 100 周年。

2021 年全市经济社会发展主要预期目标

指 标	2021 年预期目标	
	总量	增速 (%)
地区生产总值 (亿元)	26500 以上	6 以上
固定资产投资 (亿元)	8220	8
社会消费品零售总额 (亿元)	9864	7
商品进出口总值 (亿元)	9673	1.5
一般公共预算收入 (亿元)	1782.6	4
研究与开发经费支出占地区生产总值比重 (%)	3.1 左右	—
城镇登记失业率 (%)	3.5 以内	—
CPI (%)	103 左右	3 左右

为实现各项发展目标，建议重点做好九个方面工作。

(一) 以建立健全创新体系为重点，加快建设科技创新强市。

建立健全“1+1+4+4+N”战略创新平台体系。以“一区三城”为主阵地，加快布局多层次战略创新平台，汇聚国家战略科技力量，打造以中新广州知识城、南沙科学城为极点，链接全市

域科技创新关键节点的科技创新轴。依托南沙科学城建设粤港澳大湾区综合性国家科学中心主要承载区，加快明珠科学园一期基础设施建设，完成科创中心及布展工程。全力做好呼吸领域国家实验室筹建保障服务，加快建设粤港澳大湾区国家技术创新中心。推动生物岛实验室新建国家生物信息中心粤港澳大湾区节点、南方海洋科学与工程省实验室（广州）建设核心园区、人工智能与数字经济省实验室（广州）尽快启动南区实验室科研大楼建设，动工建设岭南现代农业科学与技术省实验室（广州总部），支持推动现有国家和省重点实验室做优做强。启动人类细胞谱系、冷泉生态系统重大科技基础设施建设，完善高超声速风洞、极端海洋科考设施科研布局与保障条件。推动纳米科技、空天科技、广东省新兴激光等离子体技术研究院等高水平创新研究院加快建设。

建立健全关键核心技术攻坚体系。实施重点领域研发计划，聚焦新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康等重点产业领域，从基础研究、技术攻关、平台建设、成果转化等方面一体布局，组织实施重大科技专项，积极参与国家、省重大专项，增强创新和产业策源能力。创新项目推进机制，组织骨干企业、大院大所大平台凝练关键核心技术研发项目，试行“揭榜挂帅”机制，在有条件的专项领域推行“总师制”。加强重点领域和基础研究经费保障，对前沿技术重大创新团队给予滚

动支持，到 2021 年底市政府投入基础研究和应用基础研究的资金不低于市级科技创新发展专项资金的 30%。

建立健全多层次企业创新体系。发挥龙头科技企业引领作用，支持组建企业研究院、重点实验室、协同创新平台等，为有实力的民营企业承担重大科技项目创造条件，争取新获批认定一批国家级企业技术中心。推动高新技术企业树标提质，培育一批独角兽和“隐形冠军”企业，争取年度通过认定高新技术企业 3500 家以上。实施“专精特新”中小企业培育行动，发挥好市科技成果产业化引导基金和风险补偿资金作用，带动社会资本投资科技型中小企业，做好国家科技型中小企业备案入库工作。完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园”一体化创新创业孵化链条，引导孵化器和众创空间提质增效，推动投资主体多元化，重点支持培育高质量孵化载体，扩大在孵和毕业企业规模，争取在孵企业达 1 万家。

建立健全创新人才支撑体系。完善“广聚英才计划”配套政策和实施细则，加快人才资金拨付，确保各项政策落实到位。研究制定支持海外人才来穗创新创业若干措施，开辟突出贡献人才、高层次留学回国人才职称评定“绿色通道”，提高“人才绿卡”含金量。建立以信任为前提的顶尖科学家负责制，力争遴选 15 个国际领先的前沿技术重大创新团队。高水平建设南沙粤港澳人才合作示范区、中新广州知识城国际人才自由港等重大平台，率先实施更优人才永久居留政策，先行先试技术移民制度。

建立健全创新生态体系。加强科技立法，出台实施广州市科技创新条例。深化科技项目管理体制改革，优化科研项目过程管理，推广“以赛代评”“以投代评”，推行财政科技项目经费“包干制+负面清单”改革试点。推动部分高校和科研机构试点赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权。开展科技金融工作站及特派员试点，培育引进优质风投创投机构。大力推动成果转化，建设华南技术转移中心、广州国际技术交易服务中心和环五山、环中大、环大学城科技成果转化基地。加强重大科研项目用地等要素保障，为新技术、新产品提供多元化应用场景、体验中心。

（二）以促流通拓需求为支撑，服务构建新发展格局。

巩固提升国际综合交通枢纽功能。加快白云国际机场三期扩建主体工程及安置区建设，抓紧推进广州北站至机场空侧专用线项目前期工作，推动广州至珠海（澳门）高铁、广河高铁等接入机场。加快南沙港区四期、粮食及通用码头扩建等项目建设，推动广州港环大虎岛公用航道开工，开展南沙港区五期前期工作，争取港口货物吞吐量达 6.5 亿吨、集装箱吞吐量达 2410 万标箱。推动 4 个国铁、6 个城际、11 个地铁、6 个综合交通枢纽项目建设，建成南沙港铁路、穗莞深城际、佛莞城际广州南至望洪段等项目，促进大湾区城际与地铁一体化运营，力争开通运营 18 号线和 22 号线先通段，实现地铁运营里程突破 600 公里。争取机场第二高速南段建成通车，加快从埔高速、

佛清从高速北段（广州段）等项目建设，力争增佛高速增城至天河段、北二环扩建工程开工。

建设国际消费中心城市。优化商圈经济，推动北京路、上下九步行街业态提升，创建全国示范步行街，提升天河路商圈发展能级，优化中大纺织、流花服装、芳村茶叶等特色商圈，完善长隆万博等片区配套服务，打造珠江琶醍等地标性夜间经济集聚区。集聚优质消费资源，支持国际知名品牌在穗设立首店、旗舰店、总代理，开工建设广州北站免税商业综合体。推广新消费模式，实施直播电商“个十百千万”工程，发展“线上引流+直播带货”新模式，推动零售业数字化改造。加快文商旅融合，推进全域旅游示范区建设，规划建设大湾区北部生态文化旅游合作区，加快建设长隆粤文化、融创文旅城等项目，高水平举办广州国际购物节、广州美食节、广州国际时尚产业大会等特色品牌活动；加强城市形象推介，全面提升“游在广州”知名度，打造世界级旅游目的地，争取旅游接待总人数达 2.2 亿人次。

精准扩大有效投资。大力实施重点项目“攻城拔寨”行动，全年计划安排市重点建设正式项目 665 个、预备项目 112 个，年度投资 3604 亿元。加大工业投资力度，推进时代广汽动力电池、新松国家机器人产业园等项目建设。促进房地产投资平稳增长，加快已供未建地块建设，鼓励去化周期较短的区域加大用地供应力度。强化基础设施要素保障，坚持资金、要素跟着项目进度走，充分利用地方政府专项债和企业债保障项目建设

资金，推动 10 个不动产投资信托基金（REITs）试点项目落地，实施重大工程征拆攻坚，加强用海、用林、用能保障。提高政府投资绩效，修订市本级基本建设统筹资金项目管理办法。

促进外资外贸稳量提质。研究制定进一步稳外资促发展若干措施，建立外商投资促进服务平台，落实外商投资国家安全审查制度，争取实际利用外资增长 3%。积极对接区域全面经济伙伴关系协定（RCEP），拓展多元化出口市场，推进特色产业集群集体商标、原产地标识注册。制定实施促进跨境电商 B2B 出口工作方案，扩大业务规模。完善市场采购政策，争取扩大试点区域和出口商品品类。优化出口信用保险扶持政策，拓展国际贸易“单一窗口”功能，推进“智慧海关”建设，提升口岸通关效率，降低企业成本。高水平建设南沙进口贸易促进创新示范区，扩大优质、急需商品进口。深化服务贸易创新发展试点，加快天河中央商务区国家数字服务出口基地、国家中医药服务出口基地等平台建设。

推进建设“一带一路”重要枢纽城市。出台实施新一轮参与“一带一路”建设三年行动计划，支持企业布局建设海外生产基地、研发机构，开拓沿线市场。推进“丝路”电商工程，加强“丝路”电商主体培育，增加跨国电商专列。加快广州铁路集装箱中心站建设，推动中欧班列扩量增效，做大“中亚—广州—东南亚”物流通道。支持广州开发区建设“一带一路”创新合作区，打造黄埔港“一带一路”服务贸易创新中心，深化南沙“走出去”综合服务

基地建设。

（三）以数字经济创新发展为引领，加快建设更具竞争力的现代产业体系。

加快数字经济重大平台和基础设施建设。 出台实施建设国家新一代人工智能创新发展试验区实施方案，全力建设人工智能与数字经济试验区，琶洲核心片区重点加强产业招商，引进一批高成长性企业，推动小米、科大讯飞等 14 个项目竣工，加快大学城片区青创汇等项目建设；金融城片区重点加快起步区地下空间及公建配套设施建设，推动东区产业地块出让；鱼珠片区加快建设中国软件 CBD、国家级信息技术应用创新基地、广州区块链研究院等项目，培育一批科技小巨人企业。加快建设高水平数字基础设施，建成 5G 基站 6.5 万座，培育 5G 应用领域创新型企业 50 家；推动互联网标识解析国家顶级节点（广州）扩容增能，开展国家超级计算广州中心升级改造。

持续打造新兴产业全产业链。 智能与新能源汽车方面，聚焦打造万亿级产业集群，加快广汽智能网联产业园、小鹏汽车智造产业园等项目建设，推动广汽丰田四线等项目投产，开展车联网发展技术路线和标准研究，推进自动驾驶商业化应用试点。生物医药与健康方面，争取中日（广州）地方发展合作示范区获批，推进百济神州二期、康方药业中新知识城新厂等项目投产，建设创新药物临床试验服务中心，创建省级中医药制造创新中心，办好生物医药“研发机构+医院+企业”对接会和第

十四届中国生物产业大会。轨道交通方面，推进组建轨道交通产业投资集团，加快广州轨道交通装备产业园建设，推动轨道交通联盟会员企业增至 100 家，力争产业规模达 1200 亿元。新型显示方面，加强曲面、折迭、柔性等关键技术攻关，推动乐金显示 OLED 二期、维信诺第 6 代柔性 AMOLED 模组生产线等项目投产达产。集成电路方面，推动粤芯芯片二期开工，引进布局特色芯片制造项目，加大芯片流片支持力度。

推动制造业赋能升级。开展新一轮工业企业技术改造行动，在汽车制造、精细化工、船舶与海工装备等领域建设一批智能工厂、智能车间。引导企业集群式“上云上平台”，遴选、组建 3 个“1+2+N”供应商联合体，力争形成 5 家左右国内领先的工业互联网平台服务商，重点改造提升纺织服装、美妆日化、箱包皮具、珠宝首饰、食品饮料等传统优势产业集群。加快发展服务型制造，实施“定制之都”示范工程，推进广州定制之都产业园（白云）、生态设计小镇等载体建设，推动直播机构与产业集群对接，促进个性化“网红定制”模式发展。开展质量提升攻坚行动，创建质量品牌提升示范区。

促进现代服务业优化发展。增强金融服务实体经济能力，大力支持广州期货交易所开业运营，推动设立粤港澳大湾区国际商业银行，提升发展绿色金融改革创新试验区，探索建立大湾区绿色金融产品和认证体系，完善应急转贷、普惠贷款风险补偿机制，缓解中小企业融资难题。擦亮“广交会”金字招牌，加

快广交会四期展馆建设，完善场馆周边配套设施，探索“新业态+会展”模式，引进培育一批国际知名展会。修订加快发展高端专业服务业意见，支持会计、咨询、法律等领域国际知名企业在广州设立法人机构。修订总部经济政策，加大总部企业引进培育力度，规划建设白鹅潭沿江总部、从化温泉生态经济总部等集聚区。大力发展现代物流业，加大物流和供应链公共服务平台支持力度，加快广州港口型国家物流枢纽建设，积极发展供应链物流、保税物流、电商物流、冷链物流等新业态，引进培育国际供应链龙头企业。优化提升生活服务业，引导智慧医疗、智慧教育等新业态发展，支持社会力量提供多层次多样化品牌化服务。

（四）以推进“双区”建设、“双城”联动为着力点，提升区域发展核心引擎功能。

深化穗港澳全面合作。实施“湾区通”工程，推动南沙打造内地与港澳规则衔接示范基地，率先突破一批规则衔接事项。高水平共建广深港、广珠澳科技创新走廊，共建共享粤港澳联合实验室等重大创新平台，实施科研设施入境便利化措施，完善科研资金跨境拨付、科研人员跨境流动、科研设备跨境使用机制。建设南沙粤港深度合作园、黄埔穗港智造合作区、世界气象中心大湾区分中心等重大合作平台和项目，推动签署穗港深化赛马产业合作协议。高标准建设南沙粤港澳（国际）青年创新工场等创新创业基地，完善支持港澳台青年在穗生活政策措

施。

推进广深联动发展。全力支持深圳实施综合改革试点，率先复制推广试点成果。继续办好广深“双城”联动论坛，推动组建“双城”联动研究院。加强“一区三城”与深圳光明科学城等平台联动，共建共享创新资源。共同推进广深惠智能网联汽车、广深佛莞智能装备等产业集群建设，探索开展广深首台（套）重大技术装备推广应用。推进深江铁路广州段等项目建设，研究规划广深第二高铁、深莞增城际等项目，促进交通高水平互联互通。

引领构建“一核一带一区”区域发展格局。推动出台广州都市圈发展规划，加快打造广州都市圈。推进广佛全域同城化，争取广佛高质量发展融合试验区建设方案获批，加快实施广佛荟项目，争取开工建设广佛环线佛山西站至广州北站段，建成广州地铁7号线一期西延顺德段、番海大桥。深化广清一体化，推动出台广清经济特别合作区建设总体方案，加快合作区“三园一城”建设。加强与云浮、韶关等城市在菜篮子、旅游等领域对接合作。深化与湛江深度协作，推进落实两市战略合作框架协议，加快广湛高铁建设，构建“双核+双副中心”主动力源。巩固拓展脱贫攻坚和对口合作成果。

（五）以深化营商环境改革为牵引，激发高质量发展内生动力。

打造国际一流营商环境。落实《广州市优化营商环境条例》，

启动相关配套文件制订、修订和清理工作。建设国家营商环境创新试点城市，争取国家综合授权改革，实施营商环境 4.0 改革，进一步提升市场主体获得感和满意度。加快政务服务“数字化”，充分运用区块链、大数据等先进技术，在社保、教育、医疗、婚育和企业登记、经营许可办理等高频事项实现省内省际“异地通办”。完善适应新经济发展的创新型监管机制，探索对“四新”企业实行触发式监管，对符合条件的企业免除双随机抽查。支持平台企业依法依规创新发展，保护消费者合法权益。加快推进《广州市知识产权保护促进条例》立法工作，强化知识产权保护。构建和完善以信用为基础的新型监管机制，完成企业综合信用监管系统一期建设，推进落实承诺制信任审批，研究建立“信易贷”专项风险补偿基金和风险补偿机制，加大对企业信贷支持力度。

推进要素市场化配置改革。围绕要素流通中存在的体制机制障碍，探索开展首创性、差异化改革，争创国家要素市场化配置改革试点。深化南沙新区土地管理综合改革试点，推进建立不同产业用地类型合理转换和兼容机制，健全农村集体经营性建设用地入市制度。出台实施差别化入户政策，支持新型研发机构、高新技术企业、大型企业开展企业主体人才系列的职称自主评审，推动国家级人力资源服务产业园 6 个分园开园。完善技术技能评价制度，支持开展在线技术交易，推广技术经理人全程参与的科技成果转化服务模式。培育数据要素市场，

探索建立数据开放、共享和监管制度，制定公共数据通用标准，建立开放目录，搭建数据交易平台，促进数据高效有序流通。

推动国资国企改革落地见效。分层分类深化混合所有制改革，选择 1-2 家一级企业在集团层面开展混合所有制改革，推动符合条件的企业、业务上市发展，调整优化企业股权结构。深化“两类公司”改革试点，推动 1-2 家市属国企改组设立国有资本投资公司。建立“产业+资本”“并购基金+市属国企”合作方式，支持市属国企开展更大规模产业并购，推动国有资本向重要产业和关键领域集中。完善市场化选聘和中长期激励机制，探索超额利润分享、虚拟股权等激励方式。全面开展对标世界一流企业管理提升行动，强化国企利润、创新投入等高质量发展绩效考核。

激发民营经济发展活力。落实企业家参与涉企政策制定机制，开展企业家代表参与的政策落实情况评估。持续清理与企业性质挂钩的行业准入资质标准、产业扶持等规定和做法，排查清理招标文件和实际操作中对民营企业设置的各类不合理限制。推广产业用地中小民营企业联合竞买，降低民营企业用地门槛。落实各级领导班子挂点联系重点民营企业、市领导与民营企业企业家恳谈会等制度，探索建立政商交往正面清单、完善负面清单，构建亲清新型政商关系。

推进重大开放平台建设。制定实施广东自贸试验区南沙片区 4.0 方案，拓展自由贸易账户（FT 账户）应用，筹建港澳保

险服务中心，加快推进全球溯源体系、全球优品分拨中心等项目建设，争取在南沙布局国际化区域性要素市场化交易平台，建设南沙（粤港澳）数据合作试验区。高标准推进中新广州知识城建设，深化知识产权综合改革试验，推动建设知识产权综合服务园等项目；加强国际科技创新合作，启动建设中新国际科技创新合作示范区。制定广州临空经济示范区条例，加快建设广州空港中央商务区、广州飞机维修基地、跨境电商国际枢纽港等项目，强化与广州北站联动发展，谋划建设广州空铁融合经济示范区。

（六）以城市更新和乡村振兴为突破口，提升城乡环境面貌和治理水平。

全力做好城市有机更新。编制国土空间近期实施规划，将城市更新纳入国土空间规划“一张图”。完善城市更新“1+1+N”政策体系，高水平开展五羊新城等旧城镇、聚龙湾等旧厂房以及南大干线东、西片区等旧村庄连片改造，推进15平方公里以上村级工业园、18个物流园区整治提升，转型疏解超80个专业批发市场，拆除4200万平方米以上违法建设，巩固“散乱污”场所排查整治成效，推动147条黑臭水体和50条重点河涌“长制久清”。

畅通市内交通微循环。实施市政道路网结构性提升工程，建成广州大道快捷化系统改造二期—人行过街设施、广汕路龙洞立交工程等项目，完善白云国际会议中心、芳村等区域路网。

编制全市停车场专项规划，出台措施支持社会力量投资建设公共停车场，增加停车位供给。常态化开展交通拥堵点治理，完成市本级交通拥堵点治理 15 个以上，打通一批断头路。完善交通组织管理，加快智慧交通建设，进一步优化广州南站等区域交通秩序。

强化乡村振兴示范表率作用。出台国家城乡融合发展试验区广清接合片区实施方案，推进 8 项改革试验任务，开展城乡融合发展省级中心镇试点建设，推进形成新型城乡关系。发展枢纽型都市现代农业，高标准建设省级以上现代农业产业园 15 个；推动家庭农场开展多业态综合经营，力争新创建市级以上示范家庭农场 5 家、市级以上农民专业合作示范社 5 家；建成生猪生产基地 5 个；完善农产品流通体系，规划建设农产品冷链配送仓等基础设施。提升农村人居环境，推进“四好农村路”建设、垃圾污水处理、村容村貌提升，完善特色小镇管理机制，推进建设北部乡村旅游景观公路，连线连片建设生态宜居美丽乡村。推进农村集体产权制度改革，加强农村集体“三资”监管。

加强社会治理创新。制定“穗智管”平台运行管理办法，建立城市综合运行指标体系，融合政府和社会数据资源，构建城市运行“一张图”、辅助决策“一张图”。打造“一网通办、全市通办”的“穗好办”总门户，深化电子证照在不动产登记等领域应用，推动政务数据信息共享应用。开展市域社会治理现代化试点，深化“令行禁止、有呼必应”党建引领基层治理联动机制，制定社区

（村）公共服务目录清单，完善各级综合指挥调度平台，加强社会矛盾纠纷排查化解。修订来穗人员积分制服务管理规定，优化公共服务提供机制。做好民族宗教工作。

（七）以推动绿色低碳发展为导向，高品质建设美丽广州。

做好降碳节能工作。制定碳排放达峰行动方案，深化温室气体清单编制和减碳潜力分析，积极参与碳排放权交易，为实现碳排放达峰打好基础。大力发展太阳能、天然气、氢能等低碳能源，巩固减煤工作成果。完善能源消费总量和强度双控制度，持续推进重点用能监管单位接入市能源管理与辅助决策平台，加大节能监察执法力度，加快淘汰落后产能，提升能源利用效率。

持续加强污染防治。巩固大气治理成果，加强 PM_{2.5} 和臭氧协同治理，深化移动源污染防治，强化挥发性有机物达标管理，严控工地和道路扬尘，确保 PM_{2.5} 浓度稳定在较好水平，空气优良天数比例达到省考核要求。强化水污染防治，落实河长制、湖长制，加强重点河涌动态监管，实施合流渠箱“开闸”行动，推进 443 条合流渠箱清污分流，加快萝岗水质净化厂等一批污水处理厂建设。加强土壤污染防治，建立重点行业企业用地污染地块清单和优先管控名录。开展国家生态文明建设示范区创建工作。

拓展城市绿色生态空间。扎实推进白云山、麓湖、越秀山“还绿于民、还景于民”，完善空中云道，拆除复绿白云山整

治范围内违法建设，争取完成广州花园锣鼓坑片区主体建设。提升珠江两岸景观带、美丽廊道绿化，建成海珠湿地十里主题园及水陆游径，完成机场高速等 10 条高快速路、国道两侧绿化提升。提升全市公园品质，持续推进“1+11”公园拆围透绿，每区建设 3-5 个口袋公园。落实好绿化广东大行动，新增高质量水源林 6.7 平方公里、碧道 300 公里以上，提升改造绿道 220 公里。

加快形成绿色生产生活方式。开展节约型机关、绿色社区、绿色出行等创建行动，新增绿色建筑面积 1200 万平方米，新建新能源充电桩 5 万个。推动工业、农业节水增效，巩固国家节水型城市建设成果，全市用水总量控制在 48.65 亿立方米以内。推进建筑废弃物资源化处置，开工建设广州东部工业固废处置项目，建成市废弃物安全处置中心二期。巩固垃圾分类成效，一体推进城乡环卫保洁和垃圾处理，创建 30 个市级容貌示范社区，推进 5 座资源热力电厂二期建设，建成运营 4 座餐厨垃圾处理厂，生活垃圾回收利用率达 40%以上。

（八）以建设幸福广州为目标，着力保障和改善民生。

提高就业质量和收入水平。牢牢兜住保就业底线，加大援企稳岗力度，落实发放失业保险稳岗返还资金等政策，抓好高校毕业生、异地务工人员、退役军人等重点群体就业，开发公益性岗位托底安置就业困难人员，全年实现城镇新增就业 22 万人，帮扶就业困难人员实现就业 4 万人。以创业带动就业，实施创业担保贷款及贴息政策，全年实现促进创业 2.5 万人。实施

“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程羊城行动，全年实现各类补贴性职业技能培训 40 万人次以上。落实国家扩大中等收入群体、推进共同富裕制度安排，持续提高居民收入水平，争取与经济增长基本同步。

加快社会保障体系建设。进一步扩大社保人群覆盖面，实现“应保尽保”，扩大长期护理保险覆盖面和保障范围，稳步提高低保等社会救助标准。完善“大城市大养老”模式，出台养老服务条例，大力推进嵌入式养老机构、老年人居家适老化改造和家庭养老床位建设，实现每个镇街建有 1 间综合养老服务中心，新增养老床位 3000 张。加强特殊群体福利保障，完成市救助管理站升级改造，精准发放残疾人两项补贴，及时救助特殊困难群众。实施房地产调控长效机制，推进中央财政支持住房租赁发展试点，加快推进集体土地建设租赁住房，落实商品住宅用地配建公租房比例不少于 10%；多渠道筹集保障性住房，新增、改建、盘活租赁住房 4 万套，发放租赁补贴 1.5 万户；继续推进共有产权住房试点；规范租赁市场金融管理，健全长租企业运营规则。全力做好重要民生商品保供稳价工作，及时足额发放低收入居民价格临时补贴。

进一步提升城市文化综合实力。擦亮广州红色文化底色，创建红色文化传承弘扬示范区，完成中共三大会址纪念馆改扩建，连片打造革命史迹主题区域。高标准建设岭南文化中心区，完成主要历史文化街区改造，建设粤剧粤曲文化生态保护实验

区。推动发展海丝文化，牵头推进海上丝绸之路联合申报世界文化遗产。完善现代公共文化服务体系，加快省“三馆合一”项目建设，建成广州美术馆、文化馆、粤剧院等项目。推动文化产业繁荣发展，实施文化创意产业百园提质计划，成立广州文化发展集团，建成广州文化产业创新创业孵化园，推动组建超高清视频产业发展基金，办好中国动漫金龙奖、广州文交会。深化文体融合发展，举办世界羽毛球巡回总决赛、广州国际龙舟邀请赛等重大体育赛事，完善全民公共体育设施，争创全民运动健身模范市。

推动教育高质量发展。加大普惠性幼儿园扶持力度，扩大优质教育资源供给，培育一批优质特色教育集团，新开工建设广东实验中学东平校区、外语外贸大学附属南沙学校，争取建成执信中学天河校区、广雅中学花都校区等项目。争取华南理工大学广州国际校区二期主体工程年内交付使用，加快推进香港科技大学（广州）建设，筹建中国科学院大学广州学院等高等院校。提质培优职业教育，推进建设广州科技教育城，支持广州番禺职业技术学院、广州铁路职业技术学院“双高计划”建设，创建国家产教融合试点城市。健全融合发展的特殊教育体系。深化体教融合，办好广州市第18届青少年运动会，促进青少年健康发展。

提高疫情防控和医疗卫生服务水平。毫不松懈抓好疫情防控“外防输入、内防反弹”，严格落实入境人员全流程闭环管理，

持续做好进口冷冻食品和水产品的全面检测和监管，完善传染病监测和预警系统，狠抓节假日期间疫情监测预警，提升流行病学调查能力，加快药物研发生产，支持广州开发区创建生物安全与健康产业先导区，最大限度保障人民群众生命安全和身体健康。持续推进高水平医院建设，统筹推进国家呼吸医学中心、儿童区域医疗中心、大湾区国际心血管中心建设，争取精神、老年医学等国家区域医疗中心落户，加快市第八人民医院新址三期等项目建设。优化医疗资源布局，建成中山大学附属第一（南沙）医院、市妇女儿童医疗中心增城院区、花都区中山大学仁济医院等项目，推进市妇女儿童医疗中心花都院区尽早开工，加强 AED（自动体外除颤器）在公共场所的配置。提升基层医疗卫生服务能力，实施基层医疗卫生服务“三个一”工程，深化 17 个医联体建设，推动就诊联动分流。

（九）以防范化解重点领域风险为抓手，确保城市安全发展。

加强经济运行调控调度。做好经济运行监测预测预警，密切跟踪国内外形势变化，及早发现解决苗头性、倾向性问题，强化预期管理，促进经济持续健康平稳运行。强化政策精准度、连续性和系统集成，在科技创新、经济结构调整等方面进行精准政策滴灌，全力保市场主体。坚决守住不发生系统性金融风险的底线，健全地方政府性债务风险防范机制，运用改革思路 and 市场化法治化手段处置企业债务违约问题。做好保基层运转

工作，优先保障“三保”支出。

增强产业链供应链自主可控能力。深入梳理排查汽车、新一代信息技术、生物医药等关键产业领域“断链”“卡链”风险，做好应对预案，保障产业平稳运行。加快柔性印刷、机器人、数控机床和超高清视频前端系统等领域制造业创新中心建设，努力解决一批“卡脖子”问题。聚焦重大技术装备、核心零部件及关键材料，实施产业基础再造工程，完善重大装备首台（套）和新材料首批次等市场化应用政策体系。

保障粮食能源安全。提升种业自主创新能力，开展种源技术攻关，推进广州现代种业示范区、隆平院士港建设，建成一批优良种子种苗繁育基地，推荐认定一批种质资源保护单位。推进永久基本农田整改补划，开展高标准农田改造提升试点。开工建设东部粮油储备加工中心，构建粮食交易综合服务平台，建立政府储备粮质量安全追溯体系，创建国家食品安全示范城市。强化城市能源保障，推进新一轮燃气电厂支撑电源项目布局规划，加快天然气利用四期、恒运燃气热电联产等项目建设，开工建设广州珠江 LNG 电厂二期骨干支撑调峰电源项目。

加强城市安全保障。完善应急救援体系，建成市政府应急指挥中心、应急避护场所 3000 万平方米和广州应急安全全民体验馆，建设市应急救援物资保障基地和应急广播系统，探索建设社会救援力量孵化基地，推进应急管理综合执法改革。压实安全生产责任，开展安全生产专项整治行动，全面开展全市自

然灾害风险普查，争创国家安全发展示范城市。完善社会治安防控体系建设，依法从严打击各类违法犯罪活动。

以上报告，请予审议。