

# 广州市增城区金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故防范和整改措施落实情况评估报告

2020年11月23日14时34分许，位于增城区派潭镇高滩村的广州金叶子酒店有限公司二期项目中，发生一起施工边坡坍塌事故，事故造成4人死亡，直接经济损失约844.79万元。

事故发生后，广州市人民政府依法成立事故调查组开展事故调查工作，并于2021年3月6日批复同意事故调查组提交的《广州市增城区金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）。

根据《中共中央 国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》（中发〔2016〕32号）和《国务院安委会办公室关于印发〈生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法〉的通知》（安委办〔2021〕4号）（以下简称《评估办法》）的有关规定，广州市安委办组织成立“广州市增城区金叶子酒店二期项目‘11·23’较大坍塌事故”事故防范和整改措施落实情况评估组（以下简称评估组），对相关单位事故责任追究和整改措施落实情况进行了评估，现将评估情况报告如下：

## 一、评估工作过程

### （一）成立评估组

2022年1月10日，广州市安全生产委员会办公室牵头成立

评估组，评估组组长由广州市应急管理局党委委员、副局长李润培同志担任，成员由市应急管理局、市公安局、市规划和自然资源局、市住房和城乡建设局、市总工会、增城区政府有关同志组成。评估组依据《评估办法》，委托第三方专业技术服务机构协助开展相关评估工作。

## **（二）确定评估对象及评估内容**

1.确定评估对象。评估组根据广州市人民政府发布的《事故调查报告》，确定此次评估对象为广州金叶子酒店有限公司（以下简称金叶子酒店）、浙江欣捷建设有限公司（以下简称欣捷建设）、广州市速运土石方工程有限公司（以下简称速运公司）、广东远顺建设监理有限公司（以下简称远顺监理）、广州市规划和自然资源局、广州市住房和城乡建设局、广州市交通运输局、广州市水务局、增城区政府。

2.确定评估内容。评估组逐项对照《事故调查报告》中防范和整改措施建议编写《责任追究落实情况检查表》《落实事故防范措施检查表》《座谈问询人员名单》《座谈问询问题表》。

## **（三）开展评估工作**

1.评估组根据检查表对金叶子酒店二期项目各责任单位安全管理规章制度、文件、档案、台帐、通报等进行了审查，并通过走访现场、座谈问询等方式了解落实责任追究、事故防范和整改措施的具体举措及工作成效。

2.评估组通过查阅广州市规划和自然资源局、广州市住房和

城乡建设局、广州交通运输局、广州市水务局的“11·23”较大坍塌事故责任追究和整改措施落实的相关文件，整体评估金叶子酒店二期项目各责任单位和相关政府部门事故防范和整改措施及责任追究建议的落实情况。

## 二、总体评估意见

从广州市增城区金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故责任追究和整改措施落实总体情况看，评估组认为：“11·23”事故结案后，各相关单位能够对照《事故调查报告》，逐一落实防范和整改措施及责任追究建议，总体达到了“事故原因未查清不放过、责任人员未处理不放过、整改措施未落实不放过、有关人员未受到教育不放过。”的事故调查处理原则要求。

（一）金叶子酒店二期项目各责任单位及相关政府部门对《事故调查报告》提出的责任追究建议均已落实到位。

（二）金叶子酒店二期项目各责任单位针对《事故调查报告》指出的导致事故发生的原因及问题，均已开展相应的防范和整改措施，导致事故发生的原因及问题，暂时得到解决。

（三）金叶子酒店二期项目各责任单位检视自身安全管理工作，针对自身不足，举一反三开展相关工作，提升自身总体安全管理水平；相关政府部门多措并举、举一反三开展整治工作，在一定程度上避免其他同类生产安全事故的发生。

## 三、责任追究落实情况

评估组通过查阅相关判决书、处罚决定书、各责任单位的公

司处罚通报、相关政府部门的“11·23”坍塌事故工作情况函等文件，已明确《事故调查报告》中有关事故责任单位及责任人员的处理情况，具体如下表：

### （一）人员刑事责任追究落实情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	马*	建议由公安机关依法追究其刑事责任	2021年7月8日增城区检察院决定对其取保候审，现已进入法院起诉阶段。
2	曾**	建议由公安机关依法追究其刑事责任	增城区人民法院对其以重大责任事故罪判处有期徒刑三年，缓刑三年六个月。
3	任**	建议由公安机关依法追究其刑事责任	2021年4月14日增城区公安分局决定对其取保候审，现已进入法院起诉阶段。
4	赵**	建议由公安机关依法追究其刑事责任	增城区人民法院对其以重大责任事故罪判处有期徒刑一年六个月，缓刑二年。
5	沈**	建议由公安机关依法追究其刑事责任	增城区人民法院对其以重大责任事故罪判处有期徒刑一年六个月，缓刑二年。
		由市住建部门依法报请上级注销其执业资质	广州市住房和城乡建设局已对沈国荣提请省厅报住房和城乡建设部注销其职业资质。

### （二）行政处罚追究落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	广州金叶子酒店有限公司	建议由市应急管理部门依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（二）项的规定给予行政处罚。	广州市应急管理局对其作出罚款人民币陆十贰万元整（¥620000元）的行政处罚并结案
		依规定报请上级将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单	广州市应急管理局2021年3月29日已报请省应急管理厅将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单
2	丁**	建议由广州市应急管理局依法对其进行行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币陆拾陆万捌仟柒佰陆拾捌元整（¥668768.00元）的行政处罚并结案
		由碧桂园集团依照公司管理规定给予撤职处分	碧桂园集团于2021年3月29日对其作出撤职处理
3	浙江欣捷建设有限公司	建议由市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（二）项的规定给予行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币陆拾万元整（¥600000.00元）的行政处罚并结案
		依规定报请上级将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单	广州市应急管理局2021年3月29日已报请省应急管理厅将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单
		由市住建部门依据《中华人民共和国建筑法》第六十七条第一款报请上级降低其资质等级或吊销资质证书	广州市住房和城乡建设局已提请省厅致函该企业所在省住房城乡建设部门降低其资质登记或吊销资质证书
4	朱**	依照《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第（二）项，建议由市应急管理局依法对其进行行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币拾壹万叁仟零玖拾贰元肆角伍分（¥113092.45元）的行政处罚并结案
5	广州市速运土石方工程有限公司	建议由市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（二）项的规定给予行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币五十八万元整（¥580000.00元）的行政处罚并结案
		依规定报请上级将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单	广州市应急管理局2021年3月29日已报请省应急管理厅将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单

6	秦**	依照《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第（二）项，建议由市应急管理局依法对其进行行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币柒万贰仟元整（¥72000.00元）的行政处罚并结案
7	广东远顺建设监理有限公司	建议由市应急管理局依据《中华人民共和国安全生产法》第一百零九条第（二）项的规定给予行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币伍拾陆万元整（¥560000元）的行政处罚并结案
		依规定报请上级将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单	广州市应急管理局2021年3月29日已报请省应急管理厅将其纳入安全生产信用信息联合惩戒黑名单
8	颜**	依照《中华人民共和国安全生产法》第九十二条第（二）项，建议由市应急管理局依法对其进行行政处罚	广州市应急管理局对其作出罚款人民币柒万肆千肆佰玖拾陆元贰角捌分（¥74496.28元）的行政处罚并结案

### （三）其他问责处理人员的责任追究落实情况

序号	责任人员	追究内容	落实情况
1	马*	建议公司依照内部管理规定与其解除劳动合同	浙江欣捷建设有限公司已于2021年3月29日发文通报与其解除劳动合同
2	杜**	建议由欣捷建设按规定给予撤职处分	浙江欣捷建设有限公司已于2021年3月29日发文通报对其给予撤职处分
		由市住建部门依法报请上级注销其执业资质	广州市住房和城乡建设局已对杜军培提请省厅报住房和城乡建设部注销其执业资质
3	钟**	建议由金叶子酒店依照内部管理规定给予撤职处分	碧桂园集团已于2021年3月29日发文通报对其给予撤职处分
4	陈*	建议由其上级控股公司碧桂园集团督促广州市荔碧房地产开发有限公司依照内部管理规定给予撤职处分	碧桂园集团已于2021年3月29日发文通报对其依照公司内部管理规定给予撤职处分
5	张**	建议由远顺监理公司依照公司管理给予撤职处分	远顺监理公司依照公司管理对其给予撤职处分并立即解除劳动关系
6	刘*	建议由远顺监理公司依照公司管理规定与其解除劳动合同	远顺监理公司依照公司管理规定与其解除劳动合同

### （四）公职人员和单位责任追究落实情况

序号	责任单位及人员	追究内容	落实情况
1	邱**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款规定，责令作出书面检查	已于2021年3月26日作出书面检查
2	尹*	鉴于其因其他违法违规问题已被增城区纪委监委采取留置措施，本案未对其进行谈话调查，建议另案处理	鉴于其因其他违法违规问题已被增城区纪委监委采取留置措施，已另案处理
3	丁**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款、《广州市纪委监委机关诫勉工作制度（试行）》第三条规定，给予诫勉处理	已于4月21日由增城区分局分管领导刘**同志按照有关规定对其进行诫勉谈话
4	陈**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款、《广州市纪委监委机关诫勉工作制度（试行）》第三条规定，给予诫勉处理	已于4月21日由增城区分局分管领导刘**同志按照《有关规定对其进行诫勉谈话
5	高**	建议依照《中国共产党问责条例》第八条第二款之规定，给予通报批评	增城区住建局已依照《中国共产党问责条例》对其给予通报批评
6	郭**	建议依照《中国共产党问责条例》第八条第二款之规定，给予通报批评	增城区住建局已依照《中国共产党问责条例》对其给予通报批评
7	王**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令作出书面检查	增城区住建局已依照《中国共产党问责条例》对其给予通报批评
8	赖**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令作出书面检查	已于2021年4月6日作出书面检讨
9	邓**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令其进行作出书面检查	已于2021年4月6日作出书面检讨
10	杜**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令其进行作出书面检查	已于2021年4月6日作出书面检讨
11	周**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令其进行作出书面检查	已于2021年4月6日作出书面检讨
12	何**	建议依照《监督执纪工作规则》第三十条第二款之规定，责令其进行作出书面检查	已于2021年4月6日作出书面检讨

13	增城区政府	由分管领导牵头相关职能部门尽快出台相关措施或实施细则，理顺本区域内各类地质灾害治理工程行业监管职责，明确因工程建设等人为活动引发的配套地质灾害治理工程的监管责任	增城区政府已召开工作会议明确厘清增城区内地质灾害防治工作审批、监督部门等程序和负责部门
----	-------	----------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------

### (五) 其他责任追究落实情况

序号	追究内容	落实情况
1	建议由碧桂园集团对公司副总裁、执行董事、区域总裁宋*通报批评	碧桂园集团已于2021年3月29日发文通报对区域总裁宋*给予通报批评
2	建议由碧桂园集团将该次事故进行内部通报，对照事故企业汲取教训“三个必须”的工作要求，全面自查所有在粤项目，举一反三，深刻吸取教训，开展警示教育，消除事故隐患	已于2021年3月15日发函给广东省集团内部各单位，要求广东省内各区域，各项目开展警示教育、消除事故隐患，根据广东省政府主管部门要求，进一步加强本省各区域、各项目的安全生产工作，结合现实情况，开展安全风险隐患大排查大整治的专项行动
3	建议增城区规划和自然资源局、增城区住房和城乡建设局向区委区政府作出书面检讨，加强在建项目的监督指导，督促企业落实“一线三排”，严防事故发生	增城区规划和自然资源局、增城区住房和城乡建设局已向区委区政府提交落实“11·23”较大坍塌事故的情况汇报，已在报告中作出了书面检讨
4	建议增城区政府向市政府作出书面检讨，并抄送市安委办，内部理顺各类地质灾害治理工程行业监管职责	增城区政府已向广州市政府提交报告作出检讨

### 四、责任单位事故防范和整改措施落实情况

评估组通过资料审查、座谈问询、查阅文件、走访核实等方式，针对金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故的发生原因及事故后落实事故防范和整改措施情况开展评估工作。经评估，参建各方对隐患排查流于形式、安全管理不到位、违规指挥、冒险作业、应急救援无组织、应急演练不落实等原因进行整改，都给予了较好的解决，参建各方具体整改措施如下：



## **（一）金叶子酒店具体整改措施**

**1.规范二期项目部人员和职责。**金叶子酒店事故后对二期项目部人员进行调整，更换新的项目负责人和专职安全管理人员。召开会议，明确项目部人员职责与工作内容，明确日后如遇调查，禁止人员统一口供、对抗调查。

**2.加强土石开挖工程施工监督管理。**金叶子酒店与贵州地矿公司、速运公司签订地质灾害防治工程的三方管理协议，明确贵州地矿公司和速运公司双方的安全责任；检查大型设备作业人员持证情况、督促土石方公司加强工人安全教育培训。

**3.强化边坡风险辨识。**金叶子酒店二期项目因临近山体高边坡，故委托第三方机构对二期项目（378亩西翼地块）地质灾害危险性及岩土工程风险进行评估，出具了评审意见书。金叶子酒店为了对可能发生滑坡灾害提前作出预警，委托第三方机构定期进行边坡变形观测工作并出具边坡监测简报。

**4.提高应急救援能力。**金叶子酒店为提高自身应急救援能力，成立了应急救援组织，针对不同事故情形开展不同的应急救援培训，同时督促施工单位开展了边坡坍塌事故演练与防汛应急演练。

## **（二）欣捷建设具体整改措施**

**1.规范新项目经理履职行为。**欣捷建设更换二期项目经理后，新项目经理针对不同工作部位、当天工地主要生产活动进行带班检查，并对当天的检查工作进行记录，每月记录数量不少于施工时间的80%。

**2.重编山体坍塌事故应急预案并作演练。**欣捷建设重新编制山体坍塌事故应急预案，并报监理单位审查通过。根据此预案编制山体坍塌事故应急演练方案，进行边坡坍塌事故应急演练。

### **3.建立并落实每日班前安全教育制度与安全技术交底**

欣捷建设建立每日班前安全教育制度，金叶子二期项目部每日开工前均会对作业人员进行安全晨会交底；在作业人员作业前针对不同工序开展安全技术交底。

### **（三）速运公司具体整改措施**

**1.加强土石开挖管理。**速运公司制定土石方开挖专项安全施工方案，聘用有资质的专职安全员作为土石方开挖的安全管理人员。

**2.开展边坡风险辨识。**速运公司结合金叶子酒店二期项目土石方工程施工的特点，编制《危险源辨识和风险管控制度》。依据该制度由专职安全员每月排查危险源并制订安全风险清单。根据项目安全风险清单细化土石方工程危险源的辨识及措施，针对不同种类的危险源列出整改和处理对策。

**3.开展安全隐患排查治理。**速运公司组织员工开展隐患排查治理专题培训，建立并落实安全隐患排查制度。公司负责人每月开展现场施工安全隐患排查，针对安全检查中存在的问题规定整改时间，指定整改负责人，并复查整改情况。

**4.加强应急救援能力。**速运公司根据编制的边坡坍塌演练方案开展边坡坍塌演练，总结自身救援能力不足，提升应急救援能

力。

#### **（四）远顺监理具体整改措施**

**1.重组二期项目监理团队。**远顺监理在事故发生后，更换金叶子二期项目管理人员与监理人员，重新组建监理团队。

**2.明确监理人员对施工单位的监督职责。**远顺监理向员工明确，日后对建设单位不支持或施工单位拒不整改的情形，监理人员必须履行职责，及时向建设单位、上级领导说明事态严重性，及时向公司反馈，并向政府管理部门汇报。

**3.加强安全隐患排查整治工作。**金叶子二期项目复工后，项目监理部对巡查发现的各类安全隐患，向施工单位发出整改通知书，要求施工单位限期完成整改，并复核整改情况。

**4.督促施工单位落实安全教育工作。**远顺监理对施工单位各班组晨会、安全教育、培训交底的工作情况进行监督。

**5.提升应急救援能力。**远顺监理制定项目监理部坍塌事故应急预案，联合金叶子二期项目施工单位共同进行应急演练。监理人员定期检查应急救援物资存在状况。

#### **（五）相关政府部门具体整改措施**

**1.厘清管理职责。**广州市规划和自然资源局一方面结合广州市地质灾害防治工作实践，已将《地质灾害防治条例》修改建议报送至省自然资源厅；另一方面将通过地方立法，厘清地质灾害与工程事故、地质灾害配套治理工程与主体工程、建筑边坡工程等界限，明确地质灾害防治各级政府和相关部门的职责分工，完

善地质灾害治理工程安全和质量监管体系。

**2.加快推进地质灾害防治地方立法。**《广州市地质灾害防治管理规定》已纳入 2022 年市司法局适时审议计划。广州市规划和自然资源局已牵头拟定了《广州市地质灾害防治管理规定》(征求意见稿)，已征求市相关部门、各区政府及广州空港委意见，个别部门之间难以协调达成一致的意见已呈报市领导协调，待意见协调一致后，按照市政府规章制度制定程序加快推进专家论证、修改完善、报审报批等工作。

## **五、事故教训汲取及举一反三工作情况**

金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故调查处理结束后，参建各方深刻汲取事故惨痛教训，通过落实责任制清单和企业一把手负责制，大力开展事故警示教育和应急教育培训，组织应急演练，加强安全培训等举措，举一反三，同时通过增强风险辨识和管控能力，采取确切有效措施消除事故隐患，提升自身安全管理能力；相关政府部门通过开展整治工作、组织开展安全警示教育等方式，多措并举、举一反三加强安全管理监管，在一定程度上避免其他同类生产安全事故发生，参建各方及相关政府部门事故教训汲取及举一反三工作情况具体如下：

### **(一) 金叶子酒店事故教训汲取及举一反三工作情况**

**1.开展事故警示教育。**金叶子酒店深刻汲取事故教训，召开“11·23”事故警示教育会议，会上主要概括复述了事故发生的全过程和和讨论事故后处理方案、结果，深化安全发展理念。

**2.明确酒店全员安全责任。**金叶子酒店通过重修安全生产责任制，编制安全生产责任清单，公司各岗位人员签署责任书，明确酒店总经理、副总经理、各部门、各岗位人员的安全生产责任。

**3.加强日常安全管理。**金叶子酒店每月召开酒店安全管理例会、每月开展酒店安全培训、各部门每月进行隐患排查治理、开展消防演练与防汛演练。

**4.二期项目部开展风险辨识与隐患排查工作。**金叶子酒店二期项目部针对项目的边坡土方开挖特点，每月排查危险源并制定安全风险清单；制作《安全风险告知卡》，明确项目部人员知悉生产作业过程中的危险源及后果，应当如何管控危险源；成立“一线三排”小组，开展自查自纠工作。

## **(二) 欣捷建设汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.实行安全管理考核。**欣捷建设根据不同职务岗位制定不同的考核内容，每月对项目管理人员进行安全生产责任制执行情况考核，并作打分，记录安全总结和考核评语。

**2.开展隐患排查治理。**欣捷建设广东分公司副总每月带班至项目施工现场进行检查，对发现的隐患问题，要求项目经理及时整改，并把整改情况报上级复核，并作记录。

## **(三) 速运公司汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.开展事故警示教育。**速运公司针对事故对员工进行现场警示教育培训，通过讲述事故发生的原因、经过，总结教训，强化员工安全生产意识。

**2.加强安全管理。**速运公司成立安全生产委员会，修订安全生产责任制，各层级之间签订安全生产责任书、承诺书。

**3.保证安全生产投入。**速运公司根据公司经营需求，制定安全投入计划表，每月根据需求投入安全费用。

**4.加强安全培训教育。**速运公司制定年度培训计划，依据计划每月开展安全培训教育；对新进场工人进行岗前三级教育培训与安全技术交底。

#### **（四）远顺监理汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.召开事故总结会议。**远顺监理召开“11·23”事故总结会议，要求公司主要管理人员深刻汲取教训，同时举一反三，部署公司日后的安全管理工作。

**2.规范监理人员履职。**远顺监理通过监理日志、每月组织召开安全生产总结会议、建立片区巡查管理考核办法、处罚违规监理人员等方式，规范公司监理人员履职行为。

**3.加强安全教育培训与安全技术交底。**远顺监理制定年度安全培训计划，针对危险性较大的分部、分项工程的安全监理工作进行专门的实操培训。对监理人员进驻施工项目前，对其进行安全技术交底。

#### **（五）市规自局汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.开展地质灾害治理工程专项联合检查。**市规划和自然资源局分别于2020年11月27日、12月22日和2月24日，印发了《关于进一步加强地质灾害隐患治理工程和非煤矿山安全生产

工作的通知》《关于开展地质灾害易发区工程建设项目安全专项联合检查的通知》《关于开展 2021 年汛前地质灾害防治工作检查的通知》，部署全面开展地质灾害治理工程安全检查工作。

**2.组织开展安全警示教育和培训。**2021 年 3 月份，市规划和自然资源局各区分局组织对群测群防员进行专题培训；4 月中旬，由市规划和自然资源局分管领导主持召开 2021 年全市地质灾害治理工程安全警示教育暨地质灾害防治知识培训，会议上通报了市政府对“11·23”较大坍塌事故的批复和播放了警示教育宣传片。

**3.强化督导检查，压紧压实企业主体。**2021 年 4 月 28 日，市规划和自然资源局印发了《关于开展 2021 年度地质灾害防治督导检查和技术指导工作的通知》，开展全市 2021 年全时段地质灾害防治进展督导检查和技术指导工作。

**4.强化沟通协调，明确地质灾害防治管理职责。**2022 年 1 月 14 日，广州市规划和自然资源局分管局领导组织广州市住房和城乡建设局等部门相关负责人召开协调会，协调《广州市地质灾害管理规定》（征求意见稿）存在的分歧意见。经充分讨论，在地质灾害治理工程定义、行业领域范围内地质灾害治理工程的管理职责、配套地质灾害治理工程实施单位的资质要求等条款已达成一致意见，为建立各部门在地质灾害防治工作中各负其责、齐抓共管机制创造有利条件。

#### **（六）市住建局汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.开展危大工程隐患排查专项整治工作，履行监管责任。一**

是 2020 年 11 月 25 日，市住房和城乡建设局印发《广州市住房和城乡建设局关于开展高边坡安全隐患专项排查整治的紧急通知》，对全市 99 个高边坡的房屋在建项目进行了隐患排查和安全风险评估。二是委托第三方检测机构对全市房屋建筑工程起重机械和高处作业吊篮进行抽检。三是开展深基坑、高支模等危大工程专项检查，深刻汲取珠海“7·15”透水事故教训，并对市管项目深基坑工程开展第三方监测专项检查和聘请第三方安全专家对全市在建项目进行督导检查。

**2.开展建设、监理企业专项检查，落实监管责任。**一是开展建设单位专项检查，重点检查建设单位及其项目管理机构的工程发包、工期和安全生产费用管理、安全管理体系建立、危大工程管理等情况。二是通过“双随机、一公开”的方式对全市房屋建筑工程（含综合管廊）监理企业开展专项检查工作，重点检查监理企业及项目监理机构，突出整治监理单位现场履职管理薄弱、放松施工安全要求等问题，对问题突出的项目进行全市通报批评。

**3.开展事故警示教育会议，筑牢思想防线。**2021 年 4 月 6 日，市住房城乡建设局组织市房地产协会、建筑业联合会、监理协会及房地产、施工、监理企业相关负责同志约 60 人召开事故教育警示会议。

### **（七）市交通运输局汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.以警示教育为主线，确保安全生产防范意识有效提高。**市交通运输局编制印发《广州市交通运输局关于认真吸取增城区金



叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故教训加强交通工程项目质量安全管理的通知》，要求各单位**一是**迅速将事故报告传达到每个项目参建单位，并督促其开展一次安全警示教育，压紧压实企业安全生产主体责任。**二是**结合事故报告中查出存在的问题，举一反三，立即开展安全隐患拉网式排查。**三是**督促各项目选用资质好、业务强的第三方监理，厘清工程建设项目牵头和配合监管责任，并且要高度重视建设项目附属的自然、地质灾害等风险隐患治理工程的安全管理工作。**四是**督促各项目完善应急机制，制定相应的应急抢险救援预案，配备充足的应急设备和物资，做好应急救援管理工作，定期组织开展相关人员应急救援培训教育和应急演练活动，严格落实信息报告制度，严禁迟报、瞒报、谎报。

**2.以执法检查为抓手，保证安全生产工作落实落细。**市交通运输局组织市市政工程质监站、市交通工程质监站对在建市管交通建设项目深入开展施工安全隐患排查工作。重点检查了起重设备安装拆卸、模板支撑体系、高边坡、深基坑、盾构施工、施工吊篮等危大工程的风险评估和应对防范工作。同时，结合省市有关工作要求以及相关项目的施工情况，市交通运输局组织对火炉山隧道、石门堂山隧道、从化街口至花都北兴高速公路改扩建工程等项目开展安全生产专项检查，确保各单位全面落实落细安全生产工作。检查组实地检查了项目现场安全管理、应急值班值守等方面内容，并针对检查发现的桩基周边支撑方式存有安全隐患

等问题，督促责任单位现场整改或开具督查文书要求限期整改，确保落实整改闭环管理。

### **（八）市水务局汲取事故教训及举一反三工作情况**

**1.开展生产安全事故案例警示教育会议。**2021年4月8日，由市水务局局长主持召开局党组会，会议上通报了增城区金叶子酒店二期项目“11·23”较大坍塌事故案例、外地近期重大事故、清明假期期间市内主要突发事故等情况。

**2.举一反三，全面开展安全隐患排查整治。**为了落实“一线三排”工作机制，2021年3-4月份水务局先后印发了《广州市水务局关于开展全市山塘运行管理检查的通知》、《广州市水务局关于开展防内涝工作专项检查的通知》、《广州市水务局关于开展2021年汛前排水专项执法行动的通知》，分别开展在建水务工程安全大检查、水利设施安全大检查、排水设施安全大检查、供水设施安全大检查和汛前大检查和日常巡查的执法行动。

**3.强化培训演练，压实责任。**2021年3-4月份，水务局召开广州市农村水电站运行管理培训视频会议，会议上解读《广东省小水电管理办法》等法规制度；3月19日，召开全市水库防汛“三个责任人”业务知识视频培训会议；4月15日，由水务局副局长担任总指挥，安监处会同防御中心组织开展2021年水务防汛应急演练。