

广州市十四届人大
三次会议文件(8)

关于广州市 2012 年国民经济和社会发 展计划执行情况与 2013 年计划草案的报告

——2013 年 1 月在广州市第十四届
人民代表大会第三次会议上

广州市发展和改革委员会主任 潘建国

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告广州市 2012 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2013 年计划草案，请予审议。

一、2012 年国民经济和社会发展计划执行情况

2012 年，面对复杂严峻的发展环境，在市委、市政府的正确领导下，我市以新型城市化发展为引领，全面落实“12338”决策部署，强力推进“三个重大突破”，实施一系列稳增长、促转型、惠民生、增后劲的重大举措，推动经济社会保持良好发展势头，较好地完成了市十四届人大一次会议确定的目标任务（见表 1）。

表 1 2012 年经济社会发展主要指标预计完成情况

指 标	年初预期	预计全年完成
地区生产总值	增长 11%	增长 10.5%
地方财政一般预算收入	增长 11%	增长 11.1%
固定资产投资	增长 10%	增长 10.1%
社会消费品零售总额	增长 14.5%	增长 15.2%
商品出口总值	增长 8.5%	增长超过 4%
外商直接投资实际使用金额	增长 4%	增长 7%
城市居民人均可支配收入	增长 11%	增长 11.4%
农村居民人均纯收入	增长 12%	增长 14%
城镇登记失业率	3.5% 以下	2.4%
城市居民消费价格总指数	4% 左右	3%
万元生产总值能耗下降率	4.3%	约 4.9%
化学需氧量排放量下降率	3% 以上	6%
氨氮排放量下降率	3% 以上	4%
二氧化硫排放量下降率	2% 以上	3%
氮氧化物排放量下降率	5% 以上	7%
城市生活污水处理率	89%	89.2%

(一) 经济稳中趋升，运行质量逐步改善

经济发展态势趋升向好。一季度，我市地区生产总值增长 7.3%，为 20 多年来同期的最低增速。二季度以来，我市加大稳增长工作力度，在全国经济增速继续回落的大环境下率先回升，上半年增长 8.3%，前三季度增长 9.2%，预计全年地区生产总值增长 10.5%（见图 1），地方财政一般预算收入增长 11.1%（见图 2），城市居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别

增长 11.4% 和 14%。

图 1 地区生产总值

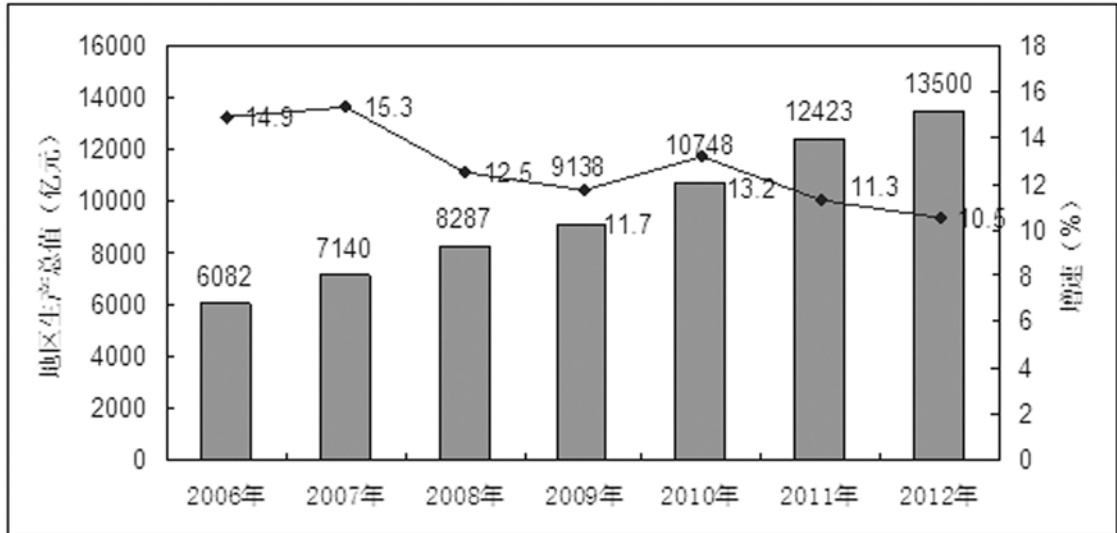
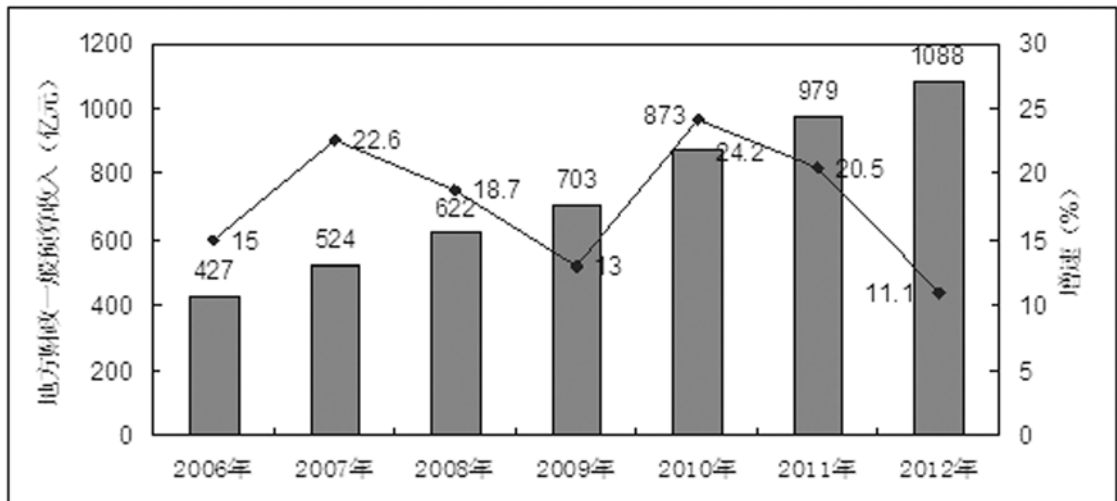


图 2 地方财政一般预算收入



内需拉动力进一步增强。投资稳定增长，全市 101 个重点建设项目实现投资约 722 亿元（见表 2），完成年度计划的 101%。广州地铁六号线首期等 14 个项目完成投资超 10 亿元。在重点建设项目带动下，全年固定资产投资完成 3758.39 亿元，增长

10.1%，达到全年预期目标。**消费保持畅旺**，大力推进天河路商圈、北京路商圈等十大商圈建设，增强中心城市消费集聚功能，广州连续三年被评为福布斯中国大陆最佳商业城市。支持一批电子商务企业乘势发展，推动我市从“千年商都”向“网络商都”迈进。开展“广货全国行”、“广货网上行”和国际购物节等促销活动，拓展消费市场。全年社会消费品零售总额增长15.2%。居民住房消费量增价稳，全年市辖十区新建商品住房交易面积767.7万平方米，合同交易金额1078.1亿元，均价14044元/平方米，分别增长37.7%、44.3%和4.8%。

表2 2012年重点建设项目进展情况

	项目 (共101个)	主要进展情况
主导产业项目	49	其中： · 广汽丰田发动机增加产品类型项目主体工程完工。 · 东风日产第二工厂建成投产。 · 美的家电生产项目建成投产。 · 广州金发科技高性能 PAN 碳纤维项目竣工。
重大平台项目	17	其中： · 中新广州知识城起步区、南沙新区基础设施建设项目进展顺利。 · 广州南站商务区一期核心区市政道路完工。 · 广州番禺清华科技园二期工程完工。
基础设施项目	26	其中： · 广州增城至从化高速公路（含街口支线）建成通车。 · 广州港出海航道三期工程完工。 · 广州港南沙港区粮食及通用码头工程进入试运营期。 · 广州地铁六号线首期20个区间双线贯通。
社会民生项目	9	其中： · 广州市政府保障性住房工程超额完成目标任务。 · 农民工博物馆完工并投入使用。 · 广州医学院第二附属医院新门诊综合楼项目提前完成年度投资计划。

经济运行质量有所改善。落实结构性减税政策，加大帮扶企业力度。下半年，企业经济效益降幅收窄，全市规模以上工业企业主营业务收入、利润总额、亏损企业亏损额和产成品存货等指标均比年初有较大程度改善。**外贸结构呈现积极变化**，预计全年商品出口总额 590 亿美元，增长超过 4%；服务贸易总额 390 亿美元，大幅增长 60%。出口产品、市场和主体结构继续优化，机电、高新产品出口快于纺织服装等劳动密集型产品；对俄罗斯、拉美、韩国等新兴市场出口增长快于美国、欧洲、香港等传统市场；民营企业出口增幅高于国有和外资企业。加工贸易转型升级情况良好，ODM（自有设计制造）和 OBM（自有品牌制造）混合出口比重达 57.8%。

（二）转型升级步伐加快，经济活力有所增强

“三个重大突破”工作强势推进。成立“三个重大突破”工作领导小组，制定实施年度工作计划及评估考核办法，落实好 2012 年度 58 项重大工作事项（项目）。加大用地等要素支持力度，全年从国家和省获批的年度新增用地指标 75% 优先用于“三个重大突破”项目。**战略性基础设施方面**，机场扩建工程、7 条地铁线路、3 条城际轨道线路及一批高速公路项目获得批（核）准。广州超算中心先导系统投入运行，大广高速公路连平至从化段等项目加快推进。**战略性主导产业方面**，LGD8.5 代液晶面板项目正式开工，广州南沙海洋工程装备制造项目建成投产，广州和谐型大功率机车检修基地首批检修机车下线，越秀区

创意大道等 8 个项目完工。**战略性发展平台方面**，27 个市级重大平台及海珠生态城加快建设，南沙新区发展规划、区划调整方案获国务院批准，中新广州知识城总体规划获省政府批准，以广州高新区和知识城为主体申报国家自主创新示范区建设方案已上报国务院，天河中央商务区积极申报国家级示范中央商务区。

服务业平稳较快发展。预计全年服务业增加值增长 11%，三次产业结构由 2011 年的 1.7 : 36.8 : 61.5 调整为 2012 年的 1.6 : 34.8 : 63.6。金融业发展成效明显，首届中国（广州）国际金融交易·博览会成功举办，广州国际金融中心（西塔）建成开业，民间金融街（首期）已入驻民间金融机构 38 家，农村金融街启动规划建设；广州股权交易中心、广州碳排放权交易所开业。商贸会展业持续活跃，初步统计全年批发零售业商品销售总额增长 26.6%。琶洲地区全年举办展会 180 场，展览面积 761 万平方米，分别增长 30%、12.9%。总部企业集聚发展，天河中央商务区累计引进 260 多家总部企业及 60 多家世界 500 强企业。全年首批认定的 220 家总部企业贡献地方税收 101 亿元，占全市地税收入总额的 9.7%。文化旅游业保持兴旺，预计全年旅游业总收入 1900 亿元，增长 18%。服务业新业态不断涌现，电子商务企业达 1800 多家，唯品会、环球市场、欢聚时代等电子商务企业在境外成功上市。

培育壮大战略性新兴产业取得新进展。编制实施战略性新兴产业发展规划，认定广州科学城等 24 个战略性新兴产业基地，

进一步完善了“一核两翼”的产业布局。金发科技、海格通信、广电运通、冠昊生物等发展成为国内行业龙头企业，一批移动互联网企业快速成长。预计全年战略性新兴产业增加值增长16%以上，占地区生产总值的9.4%。

工业生产继续保持增长。初步统计全年规模以上工业总产值增长11.5%。受下半年汽车增速下滑影响，初步统计全年三大支柱产业总产值增长6.3%，汽车、石化和电子产品制造业总产值分别增长-6.3%、10.6%和16.1%；而民营企业和小微型企业产值分别增长17.1%和16.8%，成为拉动工业增长的重要力量。全年规模以上工业高新技术产品产值增长12.8%，占工业总产值比重提高约2个百分点。

节能减排工作成效明显。增加天然气使用量，优化工业用能结构。强化对火电企业脱硫、脱硝设施的精细化管理，加强工业、电力、交通等重点领域节能减排。以较好成绩通过省对我市节能目标和节能工作的考核，成功申报国家第二批低碳城市试点。预计全年单位GDP能耗下降约4.9%，完成化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物减排任务。

经济活力有所增强。从创新发展看，广州超算中心、广州中国移动南方基地等重大创新平台建设步伐加快，成功举办广州国际城市创新大会，创设“广州国际城市创新奖”，荣获2012年中国智慧城市推进十强城市第三名和“国家知识产权示范城市”称号。**从市场主体看，**全年内资市场主体注册资本增长11.7%，

比上半年提高 7.7 个百分点。医疗卫生、高技术服务业、制造业等领域新登记的市场主体总数增长较快，显示市场主体活力增强。**从客货流量态势看**，初步统计货物周转量大幅增长 70.9%，旅客周转量增长 10.4%，机场旅客吞吐量增长 7.3%，显示经济活动仍较活跃。**从区县经济看**，萝岗、天河等经济大区总体增长速度仍相对较快。从化、增城等规模以上工业总产值增长迅猛，预计全年增速高于全市 5 个百分点以上；南沙等投资保持较高增幅。

（三）城市功能继续增强，宜居环境不断优化

城市规划建设进一步加强。按照“123”（一个都会区，两个新城、三个副中心）的城市空间布局，初步完成新一轮城市总体规划编制，全面启动“三规合一”工作。加大新城新区建设力度，南沙新区获批为第 6 个国家级新区，中新广州知识城起步区全面建设。白云机场扩建工程和六号线首期等 6 条轨道交通线路以及贵广、南广铁路广州段等项目加快建设，广珠铁路建成通车。新开通 50 条公交线路，城市功能进一步完善。

宜居环境建设取得成效。建设海珠生态城一期等一批重大生态项目。召开弘扬岭南文化与发展绿色建筑动员大会，累计已有约 310 万平方米新建建筑按照绿色建筑标准设计建造，绿色建筑“双百”示范项目 10 个。优化垃圾处理（厂）场规划布局，市第一资源热力电厂二分厂基本完工，第二资源热力电厂加紧推进，全面推进垃圾分类处理，城市生活垃圾无害化处理率达到

92%。北江饮水工程、万绿湖直饮水工程取得重大进展，城市集中式饮用水水源地水质达标率稳定保持100%。完成西郊沙滩泳场、南沙滨海公共沙滩和云岭湖、金山湖建设，挂绿湖扩湖工程启动。实施中小客车总量调控管理。深入开展空气污染综合整治十大行动，空气质量优良率达98.4%，二氧化硫、二氧化氮和可吸入颗粒物平均浓度均优于国家二级标准。在全国率先将PM2.5纳入空气质量评价体系并向社会发布。高标准通过国家环保模范城市和卫生城市复审。

社会管理精细化水平不断提升。深化街道、社区服务管理体制改革，推动社会管理服务重心下移。全面启动“幸福社区”创建试点，推进社区设施配套化、社区服务多元化等10项重点工作。全市134个街道完成“一队三中心”建设。扎实开展“三打两建”工作。

（四）重点领域改革继续深化，城乡统筹发展成效明显

重点领域和关键环节改革不断深化。国企改革继续推进。研究制定《关于推进市属经营性国有资产统一监管实施意见》，全面清产核资，规范国有产权交易行为，严格执行国资收益收缴制度，开展股权激励试点。**优化民营经济发展环境。**召开民营经济工作会议，出台《广州市促进中小微型企业发展的若干政策措施》和《广州市民营企业奖励专项资金管理办法》，研究制定民营资本进入市政公用事业、战略性新兴产业等领域的方式和目录。**土地管理政策创新深入推进。**新一轮土地利用总体规划获得

国务院批复。成为全国城乡统筹土地管理制度创新试点城市。开创万亩果园“只征不转”的生态用地报批新模式。南沙新区首期新增60平方公里用地规模，从化、增城低丘缓坡土地综合开发利用试点获得国务院批复。**行政审批制度改革不断深化。**落实《广州市政府第五轮行政审批制度改革工作方案》，审批事项精简率约15%，备案事项精简率约21.7%，建设项目审批流程压缩50%以上。通过实施《政府服务网上办理工程三期实施方案（2012-2013年）》，新增200项政府服务事项实现网上办理，行政许可事项网上办理率达到90%。《第一批调整由南沙新区实施的省级管理事项目录》已经省政府常务会议原则通过。

统筹城乡发展迈开新步伐。推进名镇名村试点建设，扶持151条村开展基础设施建设和村容村貌整治。召开美丽乡村和幸福社区建设现场会，大力推进乡村和社区建设管理。制定实施发展特色（休闲）农庄的政策措施，发展观光休闲农业。稳步推动农村土地、农村集体经济产权等基础性改革，建立统筹推进城乡一体的长效机制。加大北部山区镇扶贫项目用地指标保障力度，每镇安排用地指标不少于100亩。扶贫开发工作继续扎实推进，所有被帮扶贫困村年集体收入达到10万元以上、被帮扶贫困户家庭人均年收入达到5000元以上的目标基本实现。

广佛同城化和广佛肇经济圈建设取得新进展。广佛肇综合交通一体化格局已现雏形。西气东输二线东段工程建设进展顺利，西江引水工程顺利实施。广佛肇通信一体化正式实现。广佛肇经

济合作区建设工作全面启动。完成广佛河江尾端堤防整治，牛肚湾涌综合整治全面启动，广佛肇实现车辆通行费年票互认，养老保险和流动就业人员失业保险关系实现无障碍转移，教育城域网实现互联互通。与清远、河源、汕尾、云浮、韶关等城市的合作领域逐步扩大，与泛珠三角省会城市合作进一步深化。

援疆工作取得显著成效。扎实做好对口支援疏附县的 23 项年度重点工作，全年疏附县地区生产总值增长 29%，全社会固定资产投资增长 52%，公共财政预算收入增长 50%，招商引资到位资金增长 156%。

（五）社会事业加快发展，民生福利持续改善

凸显“为了广州人民的幸福生活”的主旨，持续改善民生福利，年初提出的十件民生实事全部兑现（见表 3）。

文教体育事业取得新成效。一批文化重点项目加快推进，“团一大”纪念广场、农民工博物馆、广州新图书馆建成开放，广州电视台新址工程基本完工。全市规范化学校达 931 所，覆盖率达 92.5%，校园安全工程全部开工，竣工率超过 85%。2012 年市财政资金投入学前教育超过 3 亿元，其中 1 亿元资助普惠性民办幼儿园。开展广州教育城选址和规划工作。启动大学城提升计划。成功举办广州国际马拉松比赛，推进亚（残）运会博物馆进一步开放，群众体育环境进一步改善。

表3 2012年十件民生实事落实情况

事 项	完 成 情 况
稳定“菜篮子”价格	· 新建231家平价商店（专区），扶持种养基地和冷藏设施建设项目共98个，向16.7万低收入市民发放2341.4万元临时价格补贴。
提高社会保障水平	· 城镇企业退休人员月平均基本养老金水平增长至2614元，城镇平均低保标准提高到530元，农村平均低保标准提高到467元。共筹集医疗救助金2.5亿元，最高年度救助限额达14万元。
提高公共卫生服务水平	· 基本公共卫生服务项目由9大项增加至11大项。 · 免费为当年政策内怀孕生育的10万户家庭提供出生缺陷干预服务。
资助普惠型学前教育	· 对低收入困难家庭儿童、孤儿、残疾儿童接受普惠型学前教育进行资助，普惠型学前教育、职业教育资助得到落实。
加大住房保障力度	· 筹集保障性住房46767套（其中，开工筹集保障性住房41759套，发放租赁补贴5008户）。 · 新增解决15798户低收入家庭住房困难。
促进就业	· 发放培训券大幅超额完成年度任务，参加职业培训者达10.3万人。 · 发放社会保险补贴3.4亿元。 · 帮扶20.22万失业人员再就业。
北部山区扶贫开发	· 206条贫困村收入达到10万元以上、纳入考核的2836户贫困户中人均年收入超过5000元的目标基本实现。
改善出行条件	· 新开通50条城乡公交线路，与地铁接驳的公交线路比例提升至56%。 · 完善金沙洲、同德围道路基础设施。
改善社区便民服务	· 建成150个家庭综合服务中心。 · 39个部门的571项事项接入市民网页。
丰富文化体育活动	· 50个文化广场、288条健身路径、127个篮球场、9项乡镇农民体育健身工程顺利完工。 · 建成绿道301公里。

稳就业成效明显。实施“2012就业援助月”、“就业携行计划”，有力促进就业增长，全年新增就业33万人。城镇登记失业

率为 2.4%。2012 届广州生源高校毕业生就业率达 93.1%。农村劳动力转移就业 7.2 万人。全市发放培训券完成全年任务的 200%。成功创业和创业带动就业人数均增长 30% 以上，被国务院评为“全国创业先进城市”。

社会保障水平进一步提升。五险参保人数比去年底增加 131 万人次，60 周岁以上农村居民养老保险参保率达 100%。企业离退休人员月人均养老金 2614 元，增长 8.3%。农转居人员月人均基本养老金增加到 671 元，增长 10%。新建平价商店 231 家（专区），发放临时价格补贴 2341.4 万元，惠及群众 16.7 万人。加强粮食保供稳价工作，粮油市场供需平稳。筹集保障性住房 46767 套，新增解决 15798 户低收入家庭住房困难。

医改工作深入推进。实施基本药物制度从政府办基层医疗卫生机构推向村卫生站和社会力量举办的基层医疗卫生机构，增补基本药物 129 种。基本公共卫生服务项目增加到 11 大项 37 小项。全市人均基本公共卫生服务标准提高到 40 元。新型农村合作医疗参合率继续保持 100%，新农合人均筹资标准和财政人均补助标准分别达到 320 元以上和 240 元以上，市、区（县级市）两级财政投入近 2 亿元，继续推进城市社区卫生服务中心和镇卫生院建设。

总体看，在较为严峻的经济环境中，取得这样的成绩来之不易。在充分肯定成绩的同时也要看到，无论是外部环境还是我市自身发展条件，都存在一些比较突出的矛盾和问题。一是受外需

疲软影响，商品出口面临困难加大，合同利用外资增长有所放缓。二是受钓鱼岛事件等因素影响，汽车产业继续下滑，工业增长面临巨大压力。三是加快投资增长，仍需解决好用地拆迁、融资及项目谋划等多方面问题。面对这些问题，迫切需要我们增强攻坚克难的决心和勇气，通过率先加快转型升级谋求更长远、更有效的领先优势。

二、2013年经济社会发展计划安排建议

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，也是我市全面推进新型城

市化发展的起步之年，做好经济社会发展工作安排至关重要。总体思路是：全面贯彻落实党的十八大和习近平总书记视察广东重要讲话精神，以及省委书记胡春华同志考察广州时提出的要求，紧紧围绕建设国家中心城市总目标和“率先转型升级，建设幸福广州”核心任务，科学把握“五位一体”总布局，全面实施

新型城市化“1+15”政策文件，以提高经济增长质量和效益为中心，以推进“三个重大突破”为抓手，以促进投资增长为主

要着力点，聚焦“六个着力”（着力扩内需调结构、着力求创新促转型、着力加强城市建设和管理、着力统筹城乡区域发展、

着力深化重点领域改革、着力保障和改善民生），稳中求进，根据以上思路，建议我市2013年经济社会发展主要预期目标开拓创新，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定，更好地发

挥中心城市辐射带动作用。

标如下（见表4）。并按照综合平衡、注重质量、增强后劲、保持平稳的原则，编制了2013年国民经济和社会发展规划草案，包括国民经济和社会发展规划主要指标、重点建设项目计划和政府投资重大项目计划。

表4： 2013年经济社会发展主要预期目标

指 标	2013年预期目标
地区生产总值	增长10%
第一产业增加值	增长2%
第二产业增加值	增长9.5%
#工业增加值	增长9.5%
第三产业增加值	增长10.5%
公共财政预算收入	增长10%（按可比口径）
固定资产投资	增长13%
社会消费品零售总额	增长14%
商品出口总值	增长3%
城市居民人均可支配收入	增长11%
农村居民人均纯收入	增长12%
城市居民消费价格总指数	控制在3.5%左右

为实现各项发展目标，建议重点做好以下六项工作：

（一）着力扩内需调结构，培育持续发展新亮点

一是推动投资提速增长。推进实施产业投资提振、基础设施投资拓展、社会民生投资提升和民间投资提速等四大行动计划，发挥好投资对经济增长的关键作用。加大重点项目建设力度，安排重点建设项目125个，年度投资额约860亿元，增长20%以上

(见图3)。大力推进20个年度投资超10亿元的重点项目建设(见表5)。加快推进城市基础设施、民生福利设施、文化基础设施等领域年度计划投资414.5亿元的28个政府投资重大项目建设。建立健全重点建设项目协调和跟踪制度,及时解决项目推进中存在的问题。制定实施**未来四年重大项目推进计划和投资提速计划(2013-2016年)**,争取国家、省重大投资和重点产业项目布局落户广州。组织召开2013年重大投资项目推介会。出台实施鼓励和吸引民营资本进入“三个重大突破”的政策措施,在市政交通、医疗卫生、教育培训等领域定期推出一批项目向民间资本开放。灵活采用BT(建设-移交)、BOT(建设-经营-转让)等多种模式,拓展民间投资渠道。筹建广州产业投资基金管理有限公司,设立产业转型升级引导基金,利用商业化方式解决项目资金难题。加强完成投资目标考核管理。

图3: 2013年重点建设项目分类

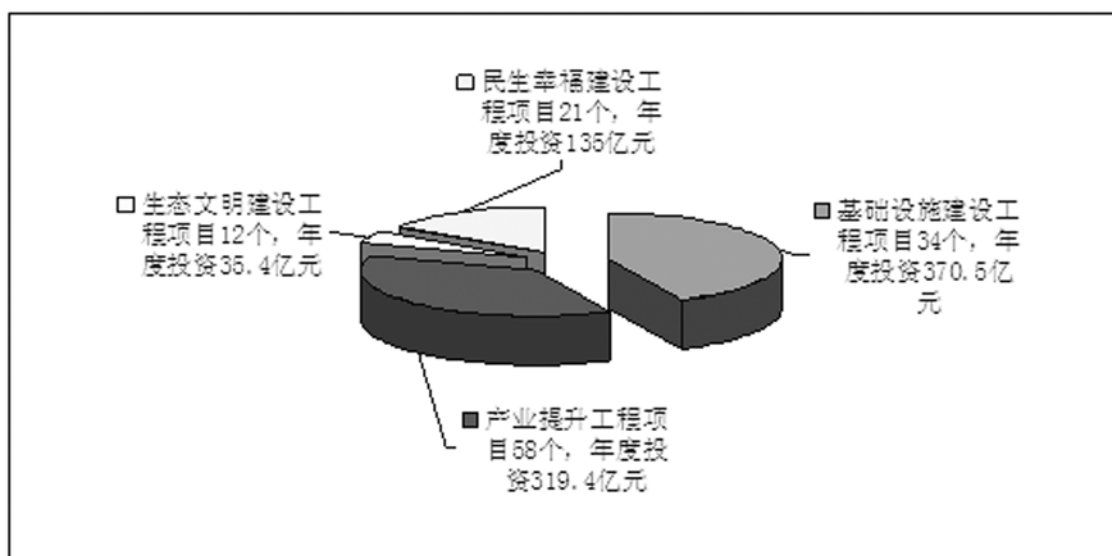


表5 2013年年度投资超10亿元的重点建设项目

序号	项目名称
1	· 广州地铁六号线首期。
2	· 广州地铁六号线二期。
3	· 广州地铁七号线一期。
4	· 广州地铁九号线一期。
5	· 广州地铁八号线北延段。
6	· 广州地铁十三号线首期。
7	· 广州地铁十四号线。
8	· 广州地铁二十一号线。
9	· 广州港南沙港区三期工程。
10	· 广东省连平（赣粤界）至从化公路（从化段）。
11	· 南沙新区基础设施建设项目。
12	· 白云机场扩建工程。
13	· 广州超级计算中心。
14	· 广州电网工程。
15	· 广州南站商务区。
16	· 万博商务区。
17	· 广州国际金融城起步区。
18	· 万亩果园湿地（海珠湿地）。
19	· 广州市政府保障性住房工程。
20	· “城中村”改造和旧城改造。

在2013年重点建设项目中，年度投资超10亿元的项目合计计划投资约546亿元，占重点建设项目年度投资的63.5%。

二是积极扩大消费需求。落实国家收入分配制度改革方案，完善最低工资保障机制，建立健全职工工资正常增长机制，逐步提高中等收入者比重，增加中低收入者收入，培育和壮大消费潜力。完善重点商圈建设，推进万博-长隆、南沙新区等一批新商圈规划建设。制定推广“广州服务”标准，加大宣传推介力度，举办广州国际购物节等系列活动，吸引外来消费。大力发展电子

商务，继续开展广货网上行，扩大文化、康体、旅游等消费，培育一批拉动力强的消费新增长点。落实国家各项鼓励消费的优惠政策，推进家电下乡和节能补贴工作。引导增加中小户型普通商品住房供应，支持改善型住房消费，稳定商品住房价格。

三是促进外经贸稳定发展。组织企业参加境内外知名展会，稳定传统市场，拓展新兴市场。支持战略性新兴产业产品、“三自”产品（自主知识产权、自主品牌和自主创新）出口。大力发展服务贸易，推动加工贸易转型升级。实施《广州市扩大进口工作方案》，从优化公共服务、培育新增长点等方面加大进口力度。充分发挥“大通关”的协调作用，提高贸易便利化水平。继续落实总部经济政策，以世界 500 强和大型跨国公司、央企以及行业龙头的民企为重点，加大引资、引技、引智力度。大力实施“走出去”战略，推动广州企业开展跨国经营。落实 CEPA 补充协议，以南沙新区开发建设为重点，打造粤港澳全面合作示范区。以中新广州知识城为依托，提升与东盟国家经贸合作水平。发挥 UCLG 联合主席城市的优势，加强与世界城市的交流合作。

（二）着力求创新促转型，打造科学发展新引擎

一是强化创新驱动。加快实施科技创新工程，落实国家创新型城市建设总体规划和配套政策，完善有利于自主创新的政策环境。支持企业建立产学研联盟，牵头实施产业目标明确的重大科技项目。推进国际科技交流合作中心、中科院广州生物医药与健康研究院等重大创新平台建设，争取国家重大科研项目落户。建

设一批创新型科技园区，新增 20 家市级创新型企业和 100 家科技“小巨人”企业。积极发展创业投资、天使基金，促进科技金融融合。推进国家级区域性人才信息资源中心和应用服务中心建设，实施创新创业领军人才“百人计划”拓展项目、海外人才“红棉计划”、青年科技人才“珠江科技新星计划”，加快南沙新区“粤港澳人才合作示范区”建设。

二是加快产业转型升级。牢牢把握“微笑曲线”两端，提高产业整体层次和核心竞争力，做强做高战略性主导产业。**提升现代服务业发展水平。**全力打造“珠江黄金岸线”。加快建设区域金融中心，高水平规划建设广州国际金融城，启动南沙现代金融服务区等金融功能区建设，大力完善金融信用、法制、监管和服务环境。加快广交会展馆四期扩建，建设完善交通等配套设施，打造琶洲会展产业园区。编制实施《天河路黄金商业带整体策划》，打造都会级商业地标，加快越秀、荔湾、白云、天河等传统专业市场转型升级试点。出台实施《加快电子商务发展的若干意见》，重点推进黄埔、荔湾国家电子商务示范基地建设。**进一步壮大战略性新兴产业。**启动第二批战略性新兴产业基地认定工作，推进阿里巴巴集团大数据中心等项目落户广州，开工建设广药集团生物医药产业白云基地等重大园区。**推动制造业高端化发展。**实施提升自主品牌汽车行动计划，加快新能源汽车研发生产，推进广石化升级改造，加快轨道交通装备、工业机器人以及环保装备产业发展，培育新的经济增长点。**依托科技创新**

推动农业新发展。着力抓好 10 大产业项目（见表 6）。

表 6 10 大产业项目

序号	项目 名称
1	· 广汽、北汽和东风日产汽车产业项目。
2	· 金发科技全降解塑料产业化项目。
3	· 晶科电子 LED 芯片及光组件模组产业化项目。
4	· 广药集团生物医药产业白云基地项目。
5	· 工信部电子第五研究所总部项目。
6	· 广州移动互联网创新集群项目。
7	· 广州佳都轨道交通智能化产业基地项目。
8	· 唯品会、亚马逊和阿里巴巴华南运营中心电子商务及物流项目。
9	· 民间金融街二期项目。
10	· 广州风行牛奶从化基地项目。

三是深入推进“三个重大突破”。建立完善任务到岗、责任到人、狠抓落实的工作制度和市区（县级市）、部门之间协调联动机制，确保高质高效完成 2013 年 58 项工作任务，力争全年“三个重大突破”项目完成投资比上年增长 30%。战略性基础设施重点推进白云机场扩建工程、城市轨道交通七号线一期工程、北三环二期工程、新一轮城市轨道交通线网和海珠区环岛新型有轨电车等一批重大项目。战略性主导产业重点推进 LGD8.5 代液晶面板项目、和谐型大功率机车修造基地等生产力骨干项目建设。战略性发展平台重点推进实施南沙新区发展规划，加快海珠生态城、中新广州知识城、国际创新城等重大平台建设，扩大土地筹备投资规模，加快推进广州南站等重点功能区土地储备开发。**大力实施 10 项重点工程（见表 7）。**

表 7 10 项重点工程

序号	工程名称
1	· 广州地铁 6 号线建成通车和新开工 7 条线路。
2	· 建设广州超级计算中心。
3	· 广州国际金融城起步区。
4	· 广州教育城首期。
5	· 海珠湿地二期、增城挂绿湖、花都湖工程。
6	· 高快速路生态景观林带升级工程。
7	· 白云机场扩建工程。
8	· 东濠涌二期及深层隧道排水试验段工程。
9	· 同德围南北高架桥工程。
10	· 粤剧艺术博物馆。

（三）着力加强城市建设和管理，塑造和谐美丽新面貌

一是优化城市规划。推动实现“三规合一”，优化“123”城市空间布局。优化提升一个都会区，增强高端城市功能，重点加强番禺、黄埔、白云（都会区范围）的优质教育设施、医疗设施建设。创新发展两个新城，南沙新区重点建设明珠湾区起步区，东部山水新城重点推进中新广州知识城起步区和广州教育城建设。扩容提质三个副中心，规划新增和改造 12 条通道，使副中心与各新城紧密联系。加快建设北部空铁联运综合交通枢纽、东部综合交通和南部万顷沙综合交通枢纽。

二是建设生态城市。按照生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的要求，加大力度推进花城、绿城、水城建设。落实生态补偿机制，实行城市生态用地差别化管理，推进万亩果园湿地保护区批后实施和挂绿湖、花都湖、南沙湿地等

生态示范区用地“只征不转”报批工作。继续深入推进空气污染综合整治十大行动，加快广州环境监测与预警中心建设，完善空气质量监测体系。进一步完善城市防洪排水系统，试点建设东濠涌深隧排水系统工程，加大农村污水治理力度，开展北部自来水厂建设和猎德涌升级改造，推进荔枝湾涌三期等工程建设。加快推进广州市第一资源热力电厂二分厂、第四和第五资源热力电厂、兴丰生活垃圾填埋二场建设，改造升级40座垃圾压缩站，完善1398个社区垃圾分类收运体系。积极推进国家低碳试点城市建设，深化低碳社区建设。建立建设项目与节能减排进度挂钩、与淘汰落后产能相衔接的审批机制，加大节能监察和执法力度。加快建设南沙核电装备产业园等低碳产业基地，扶持一批低碳龙头企业。

三是提升城市管理水平。实施城市目标管理，着力解决市容市貌、垃圾处理、城市治安等市民最关心、最直接的现实问题。推进城市管理智能化系统建设，提高城市管理精细化水平。实施公交优先，加强公交站场建设，提高公共交通出行比例。完成全市26个市级“幸福社区”创建试点工作，启动第二批300个“幸福社区”创建工作。依法解决市民反映强烈的违法建设、建筑废弃物收运管理和执法不规范等问题。

（四）着力统筹城乡区域发展，构建协调发展新格局

一是推动重点区域率先发展。加快完善南沙新区规划体系，出台广州市贯彻落实南沙新区发展规划的决定，做好已批政策落

地和后续政策申报工作。加快中新广州知识城2个人工湖建设和3条河涌整治，抓好飞利浦、日立、Huhu动漫等一批项目落地建设。花都副中心推进国际空港物流园区等现代服务业项目和东风日产96万台发动机产能扩建等先进制造业项目建设；增城副中心重点推动挂绿新城建设，全力抓好挂绿湖水面扩湖工程及主体园区建设；从化副中心继续推进高技术产业园一期升级改造和二期开发建设，培育发展电子信息、汽车制造等高端产业。各区（县级市）确定并抓好一批带动本辖区加快发展的重点区域。

二是统筹城乡一体化发展。加快建设“共谋共建共富共享”的新型城乡关系。按照“全域广州”规划理念，完成全市村庄规划修编。编制农村土地利用规划，切实加强对农村低效、闲置用地的查处盘活力度。推动农村基础设施“五网”（路、水、电、信息服务、环境卫生）升级，提高农村公共服务水平。加快从化万花园、增城小楼人家等现代农业园区建设。积极发展村镇银行、小额贷款公司等新型农村金融。实施农民增收行动计划，促进农民工资性收入、财产性收入和经营性收入提高。开展新一轮市内扶贫“双到”工作。继续推进中心镇建设，大力推进农村人口向城镇、农村劳动力向二、三产业“双转移”，促进农民就近就地创业就业，促进产业和人口集聚。着力解决城中村交通出行问题。启动122条美丽乡村试点建设，重点推进和完成14条市级美丽乡村试点建设。

三是突出抓好基本公共服务均等化。扩大义务教育均等化范

围，提高异地务工人员子女在公办学校接受义务教育的比例。建立统一的基本覆盖全市常住人口的公共就业服务标准和服务质量评价体系。完善城乡一体的居民养老保险制度，基本形成城乡统筹、标准规范的养老保险体系。完善城乡一体的医疗救助体系，基本实现低保标准城乡一体化。构建 15 分钟社区卫生服务圈。

四是以拓展中心城市腹地为着眼点加强区域合作。加强穗深合作，发挥广州产业基础扎实、科研院校多以及世界文化名城、国际商贸中心建设等方面优势，借鉴深圳改革开放前沿等方面优势，联手提升区域竞争力。推进广佛肇（怀集）经济合作区建设，争取上升为省级发展战略。改善三大经济圈的交通连接，共同营造珠三角优质生活圈。加强与周边城市以及泛珠三角主要城市合作，强化“高铁经济”效应，推进与京广高铁沿线城市的合作。继续做好援疆和对口支援工作。

（五）着力深化重点领域改革，增创体制机制新优势

一是继续推进经济体制改革。推进市属经营性国有资产统一监管、分类监管，调整优化布局结构，提高国有资产收益。全面推进国企规范董事会建设。扩大股权激励实施范围，建立特别年金制度。鼓励引入民营、外资等战略性投资者参与国企改革发展。构建促进民间投资新机制，形成吸引民间资本进入市政公用事业、社会民生等领域项目规范程序和准入目录。构建企业上市“绿色通道”，加快企业上市步伐，争取年度新增上市公司 10 家。认真落实国家各项扶持政策措施，促进中小微企业加快发

展。

二是加快推进行政体制改革。制定广州市政府职能转移目录和各类中介组织、行业协会承接政府职能转移的目录，落实省第一批清理取消审批权限 179 项，承接好省下放审批权限 115 项。制定实施《广州市企业投资管理体制改革方案》，完善项目建设前期审批协调机制，全面推行网上自动备案，实施高效便捷的“并联”审批流程。建设完善“广州市行政审批管理信息系统”，实现 90% 以上的行政许可审批事项网上办理。在中新广州知识城和 3 个国家级开发区实施行政审批“零收费”制度试点，并逐步在全市范围推广。在广州开发区实施堤围防护费收费改革。

三是深化专项改革试点。深化医药卫生体制改革，围绕健全全民医保体系、巩固完善基本药物制度和基层综合改革、公立医院改革试点、统筹推进医疗服务体系建设和卫生信息化建设等相关领域改革四大类工作推进医药卫生体制改革。深化服务业综合改革试点，落实和完善营业税改征增值税。继续推进广州国家级开发区创新发展模式改革试验和中新广州知识城创新知识经济发展模式综合改革试验。

（六）着力保障和改善民生，展现幸福广州新气象

一是切实改善民生福利。认真办好十件民生实事（见表 8）。

表 8 2013 年十件民生实事

事 项	主 要 内 容
完善医疗 卫生服务	<ul style="list-style-type: none"> · 建立统一的“12320”卫生公益热线。 · 在全市医疗机构推广预约挂号系统。 · 免费为 10 万名适龄儿童提供窝沟封闭等口腔保健服务。 · 免费为我市户籍及在我市居住半年以上的市外户籍、符合生育政策的夫妇提供孕前优生健康检查。
提高养老 服务和医 疗救助水 平	<ul style="list-style-type: none"> · 新建 40 个日间托老机构（项目）。 · 动工兴建 1 万张养老床位。 · 将农村“五保”供养标准提高到当地农村人均纯收入的 70%。 · 投入 1500 万元为约 20 万名困难群众购买重大疾病商业医疗保险。
提高社会 保险待遇	<ul style="list-style-type: none"> · 城乡居民社会养老保险基础养老金提高 15% 以上。
推进城乡 居民住房 建设	<ul style="list-style-type: none"> · 新建和筹集保障性住房 1.6 万套（户），发放住房租赁补贴 1500 套（户），完成 2012 年在册城市零散危破房 9.88 万平方米改造任务。 · 完成 1 万户农村泥砖危房改造工程。继续开展以北部山区为重点的农村扶贫开发工作。
促进就业 增长	<ul style="list-style-type: none"> · 投入 4.6 亿元就业专项资金，帮助 18 万名城镇登记失业人员实现再就业。 · 开发 2 万个公益性公共服务岗位，举办 300 场次就业专场招聘会，发放 8 万张职业技能培训券。 · 实现全年城镇新增就业人数 24 万以上。城镇登记失业率控制在 3.5% 以下。
加强“菜 篮子”和 食品安全 建设	<ul style="list-style-type: none"> · 提高“菜篮子”产品自给率，创建 3 个蔬菜生产标准园，3 个健康水产养殖基地，规划、建设一批市内大型现代化养猪场。 · 启动市食品生产企业检测监测数据分析平台建设。 · 新增市级餐饮服务食品安全示范单位 270 家、示范街区（美食广场）12 条。

事 项	主 要 内 容
促进公共交通发展	<ul style="list-style-type: none"> · 新增投放 500 台公交车，新增公交线路 20 条、水上巴士航线 3 条，新建和改造水上码头 5 个，新增新建公交专用道 50 公里。
完善群众文体设施	<ul style="list-style-type: none"> · 大力开展文化惠民活动，安排群众文化活动 1000 场、专业演出 20 场、农村数字电影放映 1.3 万场、展览 150 场。 · 进一步加大市属公共体育场馆亚运赛后惠民开放力度，享受优惠进场人数较 2012 年增加 10%。 · 新建 100 条健身路径、50 片篮球场、50 个社区体育活动室、26 个幸福社区体育设施、9 项乡镇农民健身工程。 · 新增 300 公里绿道。
推进垃圾分类处理	<ul style="list-style-type: none"> · 加快分类处理设施建设，建成第一资源热力电厂二分厂（李坑二厂）、基本建成大田山餐厨废弃物处理厂项目，开工建设市第四资源热力电厂项目。 · 推进 4 个餐厨垃圾处理设施建设，改造升级垃圾压缩站 40 座，增加生活垃圾分类运输车 200 辆。
推进社区金融服务	<ul style="list-style-type: none"> · 在全市 100 个社区设立社区金融服务点，统一社区金融服务标识，布设金融自助终端设备，全面提升社区金融服务水平。

加大创业培训力度，鼓励支持自主创业，以创业带动就业。深化就业困难人员“双到双零”就业援助工作，大力开发公益性公共服务岗位，建设大学生创业孵化示范基地，确保本市生源高校毕业生就业率达 90% 以上。贯彻落实《广州市社会医疗保险条例》，尽快出台农转居人员养老保险办法，扩大失业保险覆盖面，提高工伤保险保障水平，拓展生育保险保障范围。

二是继续提升各项社会事业发展水平。实施大学城提升计划，推进广州教育城建设。建设广州医疗健康中心，大力推进市属医院基本建设项目，加快白云、花都、番禺、南沙、萝岗、从化、增城等区域医疗中心建设。制定完善本市全科医生制度，注

重提升基层医疗卫生水平。重点推进“两场”和“一园四馆”即东园广场、西关广场、岭南文化大观园、广州博物馆新馆、广州美术馆、广州文化馆、广州科技馆等 18 个重大文化基础设施项目建设，重视保护和利用文化资源，打造“海上丝路”等 6 张文化名片，建设新岭南文化中心。

三是千方百计稳定物价。加强粮食、副食品等重要商品储备管理，进一步充实成品粮油库存，加大粮油市场监管力度，维护粮油市场和价格基本稳定。加强煤电油气运的运行调节，保障生产生活重要物资供给，确保生产生活稳定。规范价格调节基金的征收、使用和管理，大力推进蔬菜大棚、冷储设施及平价商店建设。审慎推进价格改革，保持价格总水平基本稳定。完善与价格总水平联动挂钩的困难群众价格补贴机制，切实保障低收入群众的基本生活。

四是深入开展“平安广州”建设。继续推进“三打两建”工作，加快构建社会信用体系基本框架与运行机制，开展市场监管综合执法体系建设，全面提升社会诚信水平和市场监管效能。建设市级食品检验检测平台，加强安全生产和食品药品安全管理，促进形成长效机制，杜绝重大安全事故发生。完善社会治安防控体系，落实社会矛盾纠纷“大调解”机制，提高突发性事件处置能力。

以上报告，请予审议。

名词解释

1. **“12338”**：是广州市第十次党代会确定的城市发展战略。“1”即“一个奋斗目标”：全面建设国家中心城市，率先转型升级、建设幸福广州。“2”即“两个战略重点”：建设国际商贸中心和世界文化名城。第一个“3”即“三个城市发展理念”：指低碳经济、智慧城市、幸福生活。第二个“3”即“三个重大突破”：在战略性基础设施、战略性主导产业和战略性发展平台三个方面实现重大突破。“8”即“八大工程”：指产业提升、科技创新、城乡一体、生态环保、文化引领、人才集聚、民生幸福和党建创新等八大工程。

2. **“三个重大突破”**：在战略性基础设施、战略性主导产业和战略性发展平台三个方面实现重大突破。战略性基础设施：包括国际航空枢纽港、沿海主枢纽港、铁路主枢纽、城际城市轨道交通、高快速路网、信息基础设施、能源保障及新能源、生态设施、环保设施、水利设施、市政设施、文化设施等12类。战略性主导产业：共有“9+6”类，包括商贸会展、金融保险、现代物流、文化旅游、商务与科技服务、汽车制造、石油化工、电子产品、重大装备等9类优势主导产业和新一代信息技术、生物与健康产业、新材料与高端制造、时尚创意、新能源与节能环保、新能源汽车等6类战略性新兴产业。战略性发展平台：包括三大国家级开发区、六大现代服务业功能区、九大创新型产业发展区、九大功能性发展平台共27个。

3. 地区生产总值：是一个地区所有常住单位在一定时期内生产活动的最终成果。地区生产总值能够全面反映全社会经济活动的总规模，是衡量一个国家或地区经济实力，评价经济形势的重要综合指标。

4. 社会消费品零售总额：指企业（单位、个体户）通过交易直接售给个人、社会集团非生产、非经营用的实物商品金额，以及提供餐饮服务所取得的收入金额。

5. 外商直接投资：指外国企业和经济组织或个人（包括华侨、港澳台胞以及我国在境外注册的企业）按我国有关政策、法规，用现汇、实物、技术等在我国境内开办外商独资企业、与我国境内的企业或经济组织共同举办中外合资经营企业、合作经营企业或合作开发资源的投资（包括外商投资收益的再投资），以及经政府有关部门批准的项目投资总额内企业从境外借入的资金。

6. 城市居民人均可支配收入：指调查户可用于最终消费支出和其它非义务性支出以及储蓄的总和，即居民家庭可以用来自由支配的收入。它是家庭总收入扣除交纳的个人所得税、个人交纳的社会保障支出以及调查户的记账补贴后的收入。

7. 农村居民人均纯收入：指农村常住居民家庭总收入中，扣除从事生产和非生产经营费用支出、缴纳税款和上交承包集体任务金额以后剩余的，可直接用于进行生产性、非生产性建设投资、生活消费和积蓄的那一部分收入。

8. 城镇登记失业率：指报告期末，城镇登记失业人数占期末城镇就业人员总数与期末实有城镇登记失业人数之和的比重。

9. 城市居民消费价格总指数：是度量一组代表性消费商品及服务项目价格水平随着时间而变动的相对数，反映居民家庭购买的消费品及服务价格水平的变动情况。它是宏观经济分析和决策、价格总水平监测和调控以及国民经济核算的重要指标。其按年度计算的变动率通常被用来作为反映通货膨胀或紧缩程度的指标。

10. 万元生产总值能耗：每产生万元国内生产总值所消耗的能源消费量，是衡量能源利用水平和效率最常用的综合性指标。计算公式是地区生产总值能耗=总能耗（吨标煤）/地区生产总值（万元）。比值越小，说明能源的使用效率越高。

11. 化学需氧量排放量、二氧化硫排放量、氨氮排放量、氮氧化物排放量：我国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要提出，“十二五”期间国家对化学需氧量、二氧化硫、氨氮、氮氧化物四种主要污染物实施排放总量控制。

12. 十大商圈：指广州市天河路商圈、北京路商圈、上下九商圈、环市东路商圈、东山商圈、江南西商圈、珠江新城商圈、白云新城商圈、广州大道北商圈、番禺商圈。

13. 2012年获批的7条地铁线路：八号线北延段、十三号线首期、十四号线一期、二十一条线、四号线南延段、十一号线环线、知识城线（十四号线支线）。

14. 战略性新兴产业“一核两翼”：指我市战略性新兴产业布局中，以中新广州知识城、广州科学城、天河智慧城、增城开发区作为“东部提速核”；以南沙新区为核心，广州大学城、广州国际创新城、广州国际生物岛等为重点的“南侧助推翼”；以空港经济花都高新科技产业基地为主轴，广州民营科技企业创新基地、广州国际健康产业城等为支撑的“北侧助推翼”。

15. 三次产业：第一产业指农林牧渔业（包括农业、林业、畜牧业、渔业和农林牧渔服务业）。第二产业指工业（包括采矿业、制造业、电力、煤气及水的生产和供应业）和建筑业。第三产业指除第一、第二产业外的其他各业。

16. 三大支柱产业：指我市的汽车、石油化工和电子信息产品制造产业。

17. 智慧城市：指充分借助物联网、传感网，通过建设信息通信基础设施、认证、安全等平台 and 示范工程，构建城市发展的智慧环境，形成基于海量信息和智能过滤处理的新的生产、生活和社会管理模式，从而构建起面向未来的全新的城市形态。智慧城市领域涵盖广泛，涉及智能楼宇、智能家居、路网监控、智能医院、食品药品管理、票证管理、家庭护理、个人健康与数字生活等诸多领域。

18. “三规合一”：“三规”指的是国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划。“三规合一”工作目标是以国民经济和社会发展规划为依据，加强土地利用总体规划和城乡

规划相衔接，从规划内容、信息平台、协调机制和行政管理等方面理顺“三规”关系。

19. **绿色建筑“双百”示范项目**：我市推动绿色建筑项目的具体目标，包含绿色建筑和低能耗建筑示范工程项目。

20. **PM2.5**：PM 英文全称为 particulate matter（颗粒物）。PM2.5 是指悬浮在空气中，空气动力学当量直径小于或等于 2.5 微米的颗粒物，也称为细颗粒物。科学家用 PM2.5 浓度表示空气中这种颗粒物的含量（单位一般为毫克/立方米），这个值越高，就代表空气污染越严重。

21. **“一队三中心”**：街道政务服务中心、综治信访维稳中心、家庭综合服务中心和综合执法队。

22. **“三打两建”**：打击欺行霸市，打击制假售假，打击商业贿赂，建设社会信用体系，建设市场监督体系。

23. **绿道**：是一种线形绿色开敞空间，通常沿着河滨、溪谷、山脊、风景路等自然和人工廊道建立，内设可供行人和骑车者进入的景观游憩线路，连接主要的公园、自然保护区、风景名胜区、历史古迹和城乡居民区等。

24. **“1+15”**：广州新型城市化发展的政策体系，包括 1 个主体文件和 15 个配套文件。

25. **CEPA**：《关于建立更紧密经贸关系的安排》（Closer Economic Partnership Arrangement）的英文简称。包括中央政府和香港特区政府签署的《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安

排》、中央政府与澳门特区政府签署的《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系的安排》。

26. **UCLG**：世界城市和地方政府联合组织（UCLG）是目前世界上最大和最具代表性的地方政府国际组织，于2004年由三个国际性地方政府和城市组织合并组成。

27. **“双转移”**：“产业转移”和“劳动力转移”的统称。通过“双转移”工作，达到优化劳动力结构和人力资源配置，优化产业结构，促进区域协调发展的目的。

28. **“就业携行”**：是指街道社区开展的对就业困难群体由专业社工实施的就业辅导、培训等服务，帮助其尽快就业。

29. **“双到双零”**：“双到”指就业服务进家到户，就业岗位进家到村；“双零”指零距离就业、零距离服务。