

关于广州市 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2023 年 1 月在广州市第十六届
人民代表大会第三次会议上

广州市发展和改革委员会主任 李海洲

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年，我市坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，全面系统深入学习宣传贯彻党的二十大精神，坚持稳中求进工作总基调，坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，推动高质量发展，认真执行市第十六届人大一次会议审议通过的国民经济和社会发展规划，高效统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好大规模迁移砍伐城市树木问题整改，抢抓机遇、迎难而上，经济社会发展总体平稳，老城市新活力、“四个出新出彩”迈出新步伐。

（一）积极应对疫情考验，经济总体承压恢复

坚决打好本土疫情遭遇战、攻坚战。严格执行党中央决策部署，落实国务院联防联控机制和省委省政府部署要求，以快制快处置 170 余起突发疫情。“1022”疫情发生以来，统筹做好各项优化完善措施的平稳过渡和科学落地，坚持第九版不动摇、落实二十条不走样，科学精准实施防疫新十条，持续构筑免疫屏障，加强防控资源力量建设储备，最大程度保护人民生命安全和身体健康，最大限度减少疫情对经济社会发展影响。

助企纾困力度加大。出台实施《广州市“暖企”行动方案》《广州市进一步支持中小企业和个体工商户纾困发展十条措施》等纾困政策，完善市领导服务联系企业机制，加强涉税市场主体经营困难预警，全力以赴帮助市场主体纾困减负。积极落实各项税费优惠政策，全年新增减税降费及退税缓税缓费近 1000 亿元。加力缓解企业融资难融资贵问题，市普惠贷款风险补偿机制实际投放信用类贷款总计约 1080 亿元，惠及小微市场主体 13.6 万余户。全年“信易贷”平台累计促成企业融资超 1600 亿元。落实国有房屋租金减免政策，市级国企共减免房屋租金约 20 亿元，惠及 5 万余户各类承租方。深入开展援企稳岗，发放失业保险稳岗返还、一次性留工培训补助 15.99 亿元、28.93 亿元，分别惠及企业超 52 万户、64 万户；发放就业补助资金约 24 亿元，惠及约 93 万人次。截至 12 月底，实有各类市场主体 315.55 万户、增长 3.9%，其中企业 190.05 万户、增长 4.8%。

经济保持韧性增长。面对超预期突发因素带来的冲击，不折不扣落实好国家和省系列稳经济政策措施，实施“双统筹30条”、“稳经济152条”及99条接续措施等“组合拳”，项目化、清单化抓落实，推动全市经济保持增长，全年地区生产总值2.88万亿元，增长1.0%。重大项目建设加快推进，成立市推进重大项目稳投资工作领导小组，组建市重大项目并联审批要素保障工作专班，提高项目审批效率，780个市重点建设项目完成投资4113亿元，超额完成年度计划。强化项目建设要素保障，新增发行专项债券额度928.6亿元，创历年新高，债券资金全部支出完毕；成功签约政策性开发性金融工具项目35个，投放规模241.32亿元，11月底前全部动工。消费有所恢复，加快国际消费中心城市建设，市区联动发放政府消费券超亿元，全年社会消费品零售总额增长1.7%。财政平稳运行，全年一般公共预算收入1854.7亿元，扣除留抵退税因素后可比增长5.5%。物价、就业总体稳定，全年居民消费价格指数（CPI）上涨2.4%；城镇新增就业人数30.55万人，超额完成年度任务（22.5万人），市属高校2022届毕业生平均去向落实率超94.4%。

（二）创新驱动步伐加快，产业结构持续优化

科技支撑力量加快壮大。成立市主要领导挂帅的科创中心和科学中心建设专项小组，推动“2+2+N”科技创新平台体系建设取得新进展，高水平科技自立自强基础不断夯实，自然指数-科研城市排名跃居全球第十。大湾区国家技术创新中心入轨运行。生物岛实验室、南方海洋科学与工程省实验室

(广州)考核评估均获优秀,人工智能与数字经济省实验室(广州)举办首届广州·琶洲算法应用国际大赛。天然气水合物勘查开发国家工程研究中心获批并启动建设,航空轮胎大科学装置项目竣工,新黄埔中医药联合创新研究院成立运营。高新技术企业、科技型中小企业数量均创历史新高。新增获批设立博士后科研工作站4个、省博士工作站22个。完成外籍“高精尖缺”人才地方认定标准制定。出台实施《广州市促进科技成果转化实施办法》,入选首批国家知识产权强市建设示范城市,79项专利获第23届中国专利奖,134项成果荣获2021年度广东省科学技术奖,有效发明专利拥有量突破10万件。

战略性新兴产业茁壮成长。全年战略性新兴产业增加值占GDP比重提升至30.8%,经济增长近1/3的动力来源于新动能。智能与新能源汽车产业不断壮大,出台智能网联与新能源汽车产业链高质量发展三年行动计划、支持汽车及核心零部件产业稳链补链强链的若干措施,广汽埃安第二智造中心、广汽丰田五线、小鹏汽车广州智造基地投产,广本新能源扩产项目开工建设,全年新能源汽车产量增长1.1倍,全市汽车产量突破300万辆。生物医药与健康产业加快发展,印发《广州市加快推动医学检验产业集群发展实施方案》,举办第十四届中国生物产业大会,赛默飞大湾区基地等项目落地建设,迈普医学总部基地实现投试产,广州企业生产的新冠检测试剂产销量全国第一。新一代信息技术产业提质发展,出台半导体与集成电路产业发展行动计划,华星光电T9

项目、南砂晶圆等项目建成投产，视源智能制造及中试基地、粤芯半导体三期、增芯等项目开工建设。

工业稳中提质。坚持产业第一、制造业立市，成立市保产业链供应链稳定工作专班，着力稳定工业生产，工业增加值占地区生产总值比重 24.09%。产业结构逐步优化，高技术制造业增加值增长 8.1%；先进制造业增加值占规模以上工业的比重提高至 61.6%。推动制造业数字化转型，出台《广州市数字经济促进条例》，新增 1 家全球“灯塔工厂”，建成广州人工智能公共算力中心，新增 7 家国家级特色专业型工业互联网平台。提升中小企业竞争力，出台《广州市“专精特新”中小企业培育三年行动方案（2022-2024）》，新增国家级专精特新“小巨人”企业 55 家、累计达 123 家；新增 8 家国家级制造业单项冠军、2 家国家技术创新示范企业。

服务业恢复发展。获批国家服务业扩大开放综合试点。出台实施促进服务业领域困难行业恢复发展的若干措施，现代服务业增加值占服务业比重 67.1%，提高 0.2 个百分点，对服务业支撑作用增强。金融业实力提升，出台建设粤港澳大湾区理财和资管中心实施方案，获批国家数字人民币试点、国家区块链创新应用金融科技领域试点，广州期货交易所正式开展工业硅期货和期权交易，新增境内外上市公司 19 家。信息服务业平稳发展，出台推进软件园高质量发展五年行动计划，新增 5G 基站 1.36 万座，信息传输、软件和信息技术服务业营业收入增长 4.5%。科技服务业加快发展，科学研究和技术服务业营业收入增长 6.6%。商贸物流集聚功能进

一步提升，广交会展馆四期建成，长隆旅游度假区、广州塔旅游区入选第二批国家级夜间文化和旅游消费集聚区名单；入围首批国家综合货运枢纽补链强链城市，南沙国际物流中心、京东亚洲一号花都项目一期全面投产运营，华南生物医药制品分拨中心即将完工。

（三）改革开放不断深化，辐射引领功能增强

南沙开发开放迎来新机遇。国务院印发《广州南沙深化面向世界的粤港澳全面合作总体方案》（简称《南沙方案》），赋予南沙打造成为立足湾区、协同港澳、面向世界的重大战略性新兴产业平台的新定位新使命。省制定贯彻落实《南沙方案》的“118+155”重点任务清单，并召开现场会进行研究部署、推动落实。我市成立市领导小组和10个专项小组，专题召开市委全会等进行部署，出台广州市推进《南沙方案》实施方案以及重大政策、重大事项、重大项目3份清单，举全市之力推动《南沙方案》落地落细落实。南沙开发建设进一步提速，港澳居民个人所得税优惠、鼓励类产业15%企业所得税优惠、2022-2024年每年新增100亿元专项债额度单列等重磅政策落地实施，香港科技大学（广州）和港人子弟学校同步9月开学，中科院明珠科学园首期工程即将收官，大湾区科学论坛永久会址开建，合格境内有限合伙人（QDLP）试点落地首个试点项目10亿元人民币，合格境外有限合伙人（QFLP）试点成功落地，审批额度超150亿元人民币。

区域协调发展核心引擎功能不断增强。深入落实国家和省区域发展战略，大力推进“双区”建设、“双城”联动，引领

区域协调发展。与港澳合作全面深化，出台实施“广州—深圳—香港—澳门”科技创新走廊（广州段）建设行动方案，落实运营 200 亿元规模的大湾区科技成果转化基金，“广深港创新集群”连续三年排名全球创新指数第二位；穗港科技合作园、大湾区生物安全高等研究院等项目加快推进，广药集团获颁澳门首批中药制造准照；首批粤港澳大湾区律师首选广州执业，首批 16 名港澳工程人才获颁内地职称证书，新增 18 个港澳子弟班。广深“双城”联动更加密切，广佛全域同城化、广清一体化、广湛深度协作不断推进，联合印发广佛、广清、广梅区域合作专项规划，广深城际直升机“空中走廊”航线试飞成功，广州地铁 7 号线西延顺德段、广连高速二期等互联互通项目建成，广清经济特别合作区累计引进项目近 600 个，广州企业累计在湛江总投资约 970 亿元。加大对口帮扶梅州工作力度，扎实推进与安顺、毕节、黔南的东西部协作，以及援疆援藏、支援三峡库区工作。

重点领域改革攻坚突破。深入推进国家营商环境创新试点，印发《广州市建设国家营商环境创新试点城市实施方案》，实施营商环境 5.0 改革，推出 299 项改革举措，形成一批具有显示度、示范性的改革成果，50 条改革举措在全国复制推广；“电子政务”“纳税”“获得电力”3 项指标获国家推荐，代表中国向世界介绍改革经验；连续 3 年在广东省营商环境评价中排名第一档。省委深改委印发实施《广州市要素市场化配置改革试点方案》，广州数据交易所 9 月 30 日挂牌运行，年内累计交易金额超 5 亿元。落实全国统一大市场

建设，组织开展国家市场准入效能评估试点。国企改革三年行动任务基本完成，企业经理层成员 100%实现任期制和契约化管理，广汽埃安等混改项目落地实施，广州交易集团入选“双百企业”，广钢气体等 4 户国资系统企业入选国家“科改示范企业”，全市国有控股上市公司增至 38 家（A+H）。引导民营企业改革创新，广州民营科技园入选全国智慧园区优秀案例，民间工业投资增长 36.3%。

国际经贸交流合作不断深化。重大开放平台加快建设，南沙自贸片区获批成为全国首批跨境贸易投资高水平开放试点，中新广州知识城等 4 个片区获批设立广东自贸试验区联动发展区，广州港口岸扩大开放获国务院批复同意，黄埔区入选国家进口贸易促进创新示范区。做大外贸新业态，出台“外贸供应链畅通 13 条”等系列稳外贸政策措施，成功推动国际航行船舶保税燃油加注试点落地，南沙口岸跨境电商进出口交易额首次突破 1000 亿元，中欧班列成功开辟广州南沙港、广州国际港新站点，全年开行中欧（含中亚）班列 656 列、增长 2.4 倍。建立市领导联系跨国公司直通车机制，首批“广州外商服务工作站”揭牌成立，全年实际使用外资 574 亿元、增长 5.7%。成功举办从都国际论坛、大湾区科学论坛、国际金融论坛、第八届中国广州国际投资年会暨首届全球独角兽 CEO 大会等国际会议，国际友城增至 101 个，外国驻穗总领馆增至 67 家。

（四）综合城市功能持续提升，城乡统筹力度不断加大
城市治理不断改善。抓好大规模迁移砍伐城市树木问题

整改，修订实施《广州市绿化条例》《广州市依法行政条例》等法规，出台《广州市历史名园保护办法》《广州市城市树木保护管理规定（试行）》等 8 项制度，收回“古树名木迁移审核”等 24 项市级行政权力事项，5 个城市公园、87 条道路和 12 个社区整改总体通过验收评估。高质量完成永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界划定工作。编制实施《广州推进华南国家植物园建设实施方案》，华南国家植物园正式揭牌。科学开展国土绿化行动，完成 4.1 万亩造林和生态修复、52 个口袋公园建设，新增及质量提升绿道 240 公里。“穗智管”形成城市体征数据项 3103 个，城市信息模型（CIM）平台构建完成中心城区 1300 平方公里“三维数字底图”。治理违法建设 2557.82 万平方米，建成区海绵城市达标比例达 29.15%，建成“全国综合减灾示范社区”202 个。

综合交通枢纽功能增强。高水平建设国际航空枢纽，广州空港型国家物流枢纽入选 2022 年国家物流枢纽建设名单，白云机场三期扩建工程首个项目封顶，顺丰华南航空枢纽（广州）投产运营，全年机场旅客吞吐量 2611 万人次、货邮吞吐量 188 万吨。统筹推进国际航运枢纽建设，南沙港区四期工程投入自动化调试，桂山锚地扩建工程及国际通用码头先行工程开工建设，净增外贸集装箱班轮航线 13 条，广州港货物吞吐量 6.56 亿吨，集装箱吞吐量 2486 万标箱。轨道交通建设进展顺利，深江铁路全线开工，广佛环线佛山西站至广州南站段、佛莞城际广州南站至望洪站段基本建成，广佛环线佛山西站至广州北站段开工；城市轨道交通第三期

建设规划调整获批，地铁 22 号线首通段等开通运营，地铁运营里程达 621 公里，居全国第三。道路交通建设稳步推进，广州北站至白云机场快速通道（首期工程）等项目建成，新开工建设北二环高速改扩建工程等项目，一批“断头路”“瓶颈路”项目完工。

粮食能源保障能力持续提升。粮食生产扩面增量，完成 2.97 万亩高标准农田建设，复耕复种撂荒耕地 4658 亩，全年粮食产量增长 2%。粮食基础设施提质升级，白云良田粮库（10 万吨）项目完工，广州东部粮油储备加工中心建设工程（14 万吨）项目开工。加强能源保供，加快重点能源项目建设，粤电花都天然气热电联产项目投产，南沙珠江 LNG 电厂二期、广州 LNG 应急调峰气源站储气库等在建项目顺利推进；加强煤炭煤电兜底保障，确保燃煤电厂存煤天数保持在 20 天以上。

乡村振兴迈出坚实步伐。持续当好全省乡村振兴的示范和表率，乡村振兴实绩考核获珠三角核心区四连冠，从化区入选 2022 年国家乡村振兴示范县创建名单。农业生产保持稳定，全年农林牧渔业产值增长 3.2%，番禺区名优渔业产业园等 8 个省级产业园建成投产，新增 27 家省级农业龙头企业，蔬菜、水果、水产品自给率稳定在 100%、90%、79%以上。基础设施更加完善，7 条精品新乡村示范带基本建成，90%以上行政村达到省定美丽宜居村标准，累计完成农村供水改造工程项目 291 个，新建改造“四好农村路”28 公里，番禺区入选“四好农村路”全国示范县，增城区入选全国农村厕

所革命典型范例。农民收入持续增长，出台《广州市“穗农奔富”行动方案（2022-2025年）》，968家企业与市内外1176条村成功结对，全年农村居民人均可支配收入增长5.1%。国家城乡融合发展试验区广清接合片区广州（片区）8项改革试验任务、29项具体工作有序推进，人才城乡自由流动取得新进展。

（五）绿色低碳发展扎实推进，民生福祉稳步提高

碳达峰碳中和有序推进。出台实施推进碳达峰碳中和实施意见，开展低碳示范试点建设，南沙新区获批国家首批气候投融资试点，花都区、从化区入选广东省第一批碳中和试点示范市（区）。广州碳排放权交易中心累计成交配额超2.13亿吨，总成交金额超55亿元，均居全国区域碳市场首位。出台《关于金融支持企业碳账户体系建设的指导意见》，为超500家企业试点开通碳账户，广州地区绿色贷款余额增长39%。加强绿色制造试点示范，7家企业入围2021年度国家级绿色工厂名单，累计超3000家次企业完成清洁生产审核验收，南沙开发区获国家生态工业园区称号。出台《广州市绿色建筑高质量行动实施计划（2022-2024年）》，新开工绿色建筑超3000万平方米。

污染防治攻坚战持续深化。大气环境质量保持稳定，全年PM_{2.5}降至22微克/立方米，PM₁₀、二氧化氮平均值同比分别下降15.2%、14.7%，空气质量达标天数比例83.8%。水环境质量持续改善，350条合流渠箱改造达到清污分流标准，新建碧道超200公里，147条重点河涌水质保持总体稳定，

20 个地表水考核断面全面达标。土壤环境质量总体稳定，更新公布 2022 年土壤污染重点监管单位 43 家，有效督促污染地块实施治理修复。获批全国废旧物资循环利用体系建设重点城市，出台《广州市“无废城市”建设试点实施方案》，新建及升级改造垃圾压缩站 37 座，全面建成 5 座资源热力电厂二期项目，生活垃圾无害化处理率保持 100%。

社会事业发展稳步推进。出台《关于推进现代公共文化服务高质量发展的实施意见》，国家版本馆广州分馆、市文化馆新馆、广州粤剧院新馆、团一大纪念馆等一批文化新地标落成，建成开放广州非遗街区（北京路），电影《中国医生》等 2 部作品入选中宣部“五个一工程”作品，话剧《大道》等 4 部作品获文华奖、群星奖等全国性奖项。巩固学前教育“5085”成果，公办及普惠性幼儿园在园幼儿占比分别超 56%、88%；建成广东实验中学云城校区、华师附中增城学校等项目，基础教育公办学位扩容 14.5 万个，新增基础教育集团 27 个；2 所学校成功转为省高水平中职学校建设单位，市属 5 所学校纳入省域高水平高等职业院校建设计划；广州医科大学纳入国家第二轮“双一流”建设高校名单，华南理工大学广州国际校区二期正式交付启用。广州运动员首次亮相冬奥会赛场。入选首批中央财政支持公立医院改革与高质量发展示范项目城市，成立市针灸医院、10 个区域急救医疗中心，建成中山大学附属第一（南沙）医院、广州医科大学附属第三医院黄埔院区、市妇女儿童中心增城院区等项目，市老年医院一期工程及中山大学附属仁济医院等项目主体结构封

顶，广州呼吸中心启用。

民生保障能力持续增强。“广式养老”获国务院激励表扬，市第二老人院二期工程完工，累计建成超 1475 个村居颐康服务站，覆盖 53% 的村居。申报第一批全国婴幼儿照护服务示范城市，每千人口托位数达到 3.67 个。出台实施《广州市社会医疗保险规定》，进一步扩大医疗保险制度覆盖面。加大兜底性保障力度，出台改革完善社会救助制度若干措施，城乡低保标准提高至每人每月 1196 元，残疾人两项补贴标准分别提高至每人每月 188 元、252 元，孤儿、事实无人抚养儿童基本生活保障标准提高至每人每月 2808 元，企业退休人员月人均养老金提高至 3929 元。完善重要民生商品价格调控机制和社会救助保障标准与物价上涨挂钩联动机制，低收入居民价格临时补贴扩大保障范围、降低启动条件，全年累计发放低收入居民价格补贴 7262 万元，惠及困难群众 123 万人次。职工医保、居民医保年度最高支付限额分别提高至 129.9 万元、74.9 万元。调整法律援助的家庭人均可支配收入经济困难认定标准至 3101 元/月。基本建成保障性安居工程 7602 套，筹集保障性租赁住房 13 万套。食品安全治理能力提升，荣获“国家食品安全示范城市”。推进新一轮来穗人员融合行动，为来穗家庭点亮 1 万个微心愿。

二、2023 年国民经济和社会发展规划安排建议

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，做好经济社会发展工作意义重大。2023 年总体思路是：**坚持以习近平新时代中国**

特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，积极探索中国式现代化的广州路径，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，着力推动高质量发展，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，举全市之力推动南沙开发开放和粤港澳大湾区建设，全面深化改革开放，大力提振市场信心，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，有效防范化解重大风险，推动经济运行整体好转，实现质的有效提升和量的合理增长，在推进中国式现代化中高质量实现老城市新活力、“四个出新出彩”。

2023 年建议重点做好以下方面工作。

（一）着力建设现代化产业体系，提升产业核心竞争力。坚持产业第一、制造业立市，把发展经济的着力点放在实体经济上，狠抓传统产业改造升级和战略性新兴产业培育壮大，加快建设先进制造业强市、现代服务业强市。

推动战略性新兴产业融合集群发展。做强智能与新能源汽车，出台实施汽车产业中长期发展规划，近地化构建“432”汽车产业园区，推动广汽集团电池科技公司项目、东风日产新能源产线改造项目开工建设，提升车规级芯片、动力电池、车载高精度传感器、智能驾驶系统等核心零部件近地化率，扩大自动驾驶汽车商业化运营范围，打造具有国际竞争力的万亿级“智车之城”。提升发展新一代信息技术产业，大力实

施“强芯”“亮屏”“融网”工程，制定出台促进集成电路产业加快发展的若干措施，推进创维智能等项目建设，争取实现超高清视频及新型显示全产业链产值超 2500 亿元，发展壮大北斗产业、信创产业。壮大生物医药与健康产业，推进以广州国际生物岛为园区品牌创建国家生物经济先导区，推动诺诚健华（二期）药品生产基地、昭衍（广州）新药研究中心等项目建成投产，优化创新药物临床服务中心功能，提升“研发—临床—中试—制造”全产业链协同创新水平，力争生物医药与健康产业增加值超 1600 亿元。加快轨道交通产业发展，制定实施轨道交通首台（套）装备产品评定及推广应用实施办法，建设广州轨道交通装备产业园等项目，构建“投资—规划设计—建设施工—装备制造—运营与增值服务”全产业链集群，争取轨道交通产业规模突破 2500 亿元。大力发展未来产业，推动量子科技、新型储能、深海探采等未来产业创新协作，加快建设生物医药与新型移动出行未来产业科技园，编制低空经济发展规划。力争战略性新兴产业增加值占 GDP 比重提升至 32%。

推动制造业提质增效。实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，加强全国产业链供应链生态体系试点城市建设，滚动编制产业短板动态表、关键产品“揭榜挂帅”榜单、工业“六基”攻关清单，打造一批典型场景、示范园区和产业链供需对接品牌活动，补齐产业链供应链短板。深入实施广州制造“八大提质工程”，培育“四化平台”推动制造业数字化、网络化、智能化、绿色化发展。提升传统产业在全球及全国

产业分工中的地位和竞争力，加快传统优势产业数字化改造，开展日化、纺织服装等消费品工业增品种、提品质、创品牌专项行动，累计培育推动 3170 家规模以上工业企业数字化转型，力争打造数字化转型标杆企业 20 家。深入开展工业技术改造行动，加快建设广石化安全绿色高质量发展技术改造等项目，推动实现 800 家工业企业技术改造。加力支持中小企业和民营企业专精特新发展，深入实施优质中小企业梯度培育工程，培育更多专精特新企业、“小巨人”企业和制造业单项冠军企业。创新产业资源要素供给，全面推行“拿地即开工”模式，研究推动“工业上楼”“产业保障房”新模式。力争先进制造业增加值占规模以上制造业比重达 67%左右。

加快构建优质高效服务业新体系。加速推动服务业扩大开放综合试点，制定我市工作方案和任务清单，出台新一轮现代服务业出新出彩行动方案，开展首创性差异化改革探索，推进服务业发展制度创新、政策突破和环境优化，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合。修订出台总部经济政策，支持更多企业在穗设立全球性、区域性、功能性总部。出台广州金融高质量发展政策体系，吸引更多金融机构、金融交易平台集聚发展，围绕广州期货交易所打造完整期货产业链，推动金融业高水平对外开放，加快建设大湾区跨境理财和资管中心。制定出台加快发展高端专业服务业若干措施，大力发展法律、会计、人力资源等高端专业服务业，切实做好计量工作，建设一批高端专业服务业示范基地。优化商贸流通基础设施布局，持续推进专业批发市场改造提

升，促进线上线下融合发展，形成更多商贸流通新平台新业态新模式。支持会展、交通运输、文体娱乐、住宿餐饮等接触性服务行业加快恢复发展。争取生产性服务业增加值占服务业的比重达 55%左右、现代服务业增加值占服务业比重达 69%左右。

打造数字经济发展高地。开展《广州市数据条例》立法，完善数字经济规则和治理体系，实施数据分级分类管理，加快建设城市大数据平台。推动广州人工智能与数字经济试验区加快打造数字经济优势产业集群，丰富广州数据交易所交易场景和交易产品，加快推进华为广州研发中心等数字经济特色项目建设。拓展数字人民币示范应用，培育发展 5G+元宇宙等新业态和新模式，在政务、交通、医疗、教育、制造等领域推出更多优质应用场景。加快南沙 IPv6 根服务器、中国广电 700 兆 5G 核心网华南节点等核心交换设施建设，推动工业互联网标识解析国家顶级节点（广州）扩能增效，加快智能算力服务中心建设，力争新建 5G 基站 0.5 万座、累计建成超 8 万座。

（二）着力扩大内需稳定外需，更好服务和融入新发展格局

坚持把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，把恢复和扩大消费摆在优先位置，增强经济发展内生动力，提升贸易投资合作质量和水平，更好服务国内大循环和链接国内国际双循环。

加快建设国际消费中心城市。统筹国际消费中心城市发

展规划、重点商业功能区发展规划、城市空间规划，打造“核心承载区-国际商圈-城市商业中心-社区商业节点”四个维度的消费整体布局，加快推进万象城、SKP、太古里等地标性商业综合体建设。加大政企联合促消费力度，扩大直播电商节、时尚产业大会、广州国际购物节等活动影响力，做强食在广州、羊城夜市消费品牌，支持实体商铺恢复发展，全面激发消费活力。创新消费场景，大力发展首店首发经济，培育会展消费、城市度假、潮流活动、亲子研学、露营经济等新兴消费模式，支持住房改善、新能源汽车、养老服务等消费。加快文商旅融合，制定实施促进文化和旅游消费若干措施，加强城市品牌形象宣传推介，培育壮大邮轮游艇产业等新增增长点，打造世界级消费旅游目的地。

精准发力扩大有效投资。加快推进重点项目“攻城拔寨”行动，安排市重点建设项目 800 个，年度计划投资 3785 亿元，带动全市固定资产投资增长 8% 左右。加强产业项目谋划实施，持续实施产业招商导流、目标投资者滴灌计划，推动“招投联动”“投引联动”，全力打通产业项目招商落地“最后 100 米”，大力引进带动力强的优质产业项目，加大企业增资扩产支持力度，夯实实体经济发展根基。加快构建现代化基础设施体系，聚焦综合交通、资源保障、生态环境、安全防护等方面，统筹传统和新型、地上和地下，持续优化基础设施布局、结构、功能和系统集成。强化资金保障，用足用好政策性开发性金融工具、专项债券，争取更多项目纳入基础设施 REITs 试点，推进组建基础设施产业发展基金，出台优

化政府投资基金管理的指导意见，进一步强化对实体经济和城市建设的投资能力。

推动外贸外资保稳提质。适时研究出台促进外贸保稳提质政策措施，提振外贸企业发展信心。积极培育外贸新业态，探索推动外贸综合服务、离岸贸易、集拼分拨等新业态，支持保税油气、保税维修、国际新型离岸贸易加快发展，积极争取在南沙自贸区开展保税燃料油混兑调和业务试点，争取市场采购贸易集聚区拓展、品类扩充。建设跨境电商国际枢纽城市，举办 2023 世界跨境电商大会，打造全球跨境电商卖家服务中心、超级供应链中心、生态创新中心。加大对企业赴境外参展的支持力度，帮助企业争取更多海外订单及建设海外仓。发挥好南沙、黄埔国家进口贸易促进创新示范区的政策优势，扩大大宗商品、优质消费品、医疗用品和关键设备等进口规模，加快形成汽车、食品、生物医药等国际分拨产业集群。实施促进外资高质量发展若干措施，加强外资企业服务，落实好外资企业国民待遇，推动国际商务人员往来更加便利，鼓励外商投资企业利润再投资，推动外资标志性项目落地建设。

（三）着力落实重大战略任务，更好发挥引领带动作用
举全市之力推进南沙深化面向世界的粤港澳全面合作，强化大湾区核心引擎功能，推动区域一体化高质量发展，为服务国家战略和落实全省部署作出广州贡献。

加快推动《南沙方案》落实见效。按照“精明增长、精致城区、岭南特色、田园风格、中国气派”的理念，加快开展

新一轮南沙总体规划、国土空间总体规划编制，推动落实“1+3”政策体系，积极争取国家部委出台专项政策措施、省层面出台支持南沙发展的若干措施和地方性法规，探索设立南沙法定机构，集中力量抓好南沙湾、庆盛枢纽、南沙枢纽先行启动区建设，进一步提高南沙投资强度、开放力度、经济密度。强化科技产业支撑，出台实施南沙科学城总体规划，加快中科院明珠科学园首期创新资源导入及二期建设，引入高水平科研机构和创新中心；开工建设融捷锂电池、南沙科创中心芯新产业园等一批骨干项目，推动新能源汽车、新型储能、集成电路、生命健康、创新金融等产业做大做强。完善现代交通综合体系，开工建设南沙站综合交通枢纽一体化工程（一期）、广澳高速改扩建，进一步提升南沙内联外通水平。深化与港澳以及横琴、前海的互动联动，开展粤港澳三地机构合作设立人民币海外投贷基金试点，设立南沙涉外公共法律服务中心，加快建设南沙（粤港澳）数据服务试验区、广州临港经济区、大湾区航运联合交易中心，共建高水平对外开放门户。

深化“双区”建设、“双城”联动。深化与港澳规则衔接机制对接，开展“跨境科研用物资正面清单”、生物医药研发用物品进口“白名单”制度试点，争取出台境外职业资格便利执业认可清单，积极做好与香港“通关”检疫工作。深化与港澳产业联动发展，推动设立大湾区国际商业银行和保险服务中心，加快香港科技园南沙孵化基地等项目建设，推动穗港智造合作区、穗港科技合作园等园区加快产业导入。支持港澳

青年来穗创新创业就业，出台实施“五乐”计划 2.0 版，加快建设国家海外人才离岸创新创业基地，建成大湾区（广东）国际人才驿站，新建一批港澳青年创新创业基地。加强港澳居民社会保障服务，推动医疗机构“白名单”制度等便民措施落地，完善面向内地的港澳招生机制，扩大港澳籍学生规模。强化广深双城联动，加强重大规划、重大政策、重大平台对接合作，共建共享国家、省实验室和重大科技基础设施，深化产业协同发展，共建广佛深莞智能装备、深广高端医疗器械等国家先进制造业集群。

引领推动区域合作交流。推动出台广州都市圈发展规划，协同构建“一核两极两轴”的都市圈总体发展格局。推动广佛全域同城化，加快建设广佛全域同城化高质量发展试验区，共建先进装备制造、汽车、新一代信息技术、生物医药与健康等四个万亿级产业集群。深化广清一体化，加快广清经济特别合作区建设，加快建设广清城际二期（广州白云至广州北段），共建大湾区北部生态文化旅游合作区。推进广湛深度协作，加大对梅州等老区苏区的支持力度，全方位落实东西部协作、对口支援、对口帮扶和对口合作的各项工作任务。

（四）着力深化改革扩大开放，激发市场主体活力

聚焦增强企业获得感优化营商环境，围绕提高经济发展质效深化重点领域改革，持续扩大高水平对外开放，以深层次改革、高水平开放推动高质量发展。

深化营商环境改革。持续发挥营商环境创新试点改革牵

引带动作用，谋划实施新一轮营商环境改革，针对不同行业出台专项促发展政策，提升政策兑现便利性，努力市场主体经营发展厚植沃土。统筹做好世界银行全球营商环境新评估体系及国家、省营商环境评价工作，不断巩固升级营商环境改革成果。深化“一照通行”审批服务，推动“一照多址”“一证多址”改革，实施市场主体“准入即准营”，完善失联企业吊销出清制度，拓展“跨省通办”“湾区通办”领域。修订公共信用信息管理规定，实施企业公共信用综合评价，深化“一区一品牌”信用示范工程，开展信用街镇（园区）建设试点。聚焦知识产权市场化高效运营转化，创建国家知识产权保护示范区。完善用水用气价格动态调整机制，推动村级工业集聚区供电环境综合升级改造，优化企业综合成本，健全政企沟通机制，“一链一策”做好重点产业链精准支持，真正把优化营商环境融入抓项目、兴产业、促招商全过程。

深化重点领域改革。积极参与和引领全国统一大市场建设，研究制定我市加快建设全国统一大市场总体政策文件，加强事前事中事后全链条监管，全面落实国家市场准入负面清单制度，深入实施新一轮国家市场准入效能评估试点，促进公平竞争，依法平等保护各种所有制企业权益，吸引更多优质企业投资广州。深入实施省要素市场化配置综合改革试点，稳妥有序推进集体经营性建设用地入市，修订出台积分制入户管理办法，探索实施港澳金融机构简易准入制度，全面推广首席数据官制度。推动国有资本和国有企业做强做优做大，探索对国有相对控股混合所有制企业的差异化管控，

市属竞争类国企力争实现核心业务资产整体上市或至少控股一家上市公司，力争完成 1-2 家上市公司并购和 2 家左右市属上市公司重大资产重组，推动广州产业母基金、创投母基金加快落地运行，进一步加大国企研发投入，提升企业核心竞争力。优化民营企业发展环境，出台支持民营经济高质量发展若干措施，面向民间资本集中推介可实行市场化运作的领域和项目，大力推动“中小企业能办大事”，在企业融资等方面加大支持力度，及时拨付政府采购项目资金，促进民营经济和民营企业发展壮大。

推进高水平对外开放。实施新一轮参与“一带一路”建设行动，加快建设深工沙特项目二期等产能合作项目，助推“侨梦苑”“海归小镇”建设，探索举办“一带一路”主题展会。全面拓展广州国际贸易“单一窗口”服务功能，大力推广出口货物“抵港直装”、进口货物“船边直提”新模式，支持广州中欧班列、粤港澳大湾区至东盟国际班列提质扩容。争取中国企业“走出去”综合服务基地落地并举办中国企业“走出去”主题论坛。支持南沙自贸试验区、中新广州知识城、空港经济区等重大开放平台先行先试，主动对标国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，在开展离岸数据服务等方面积极探索。推进国际友城“百城+”计划，加强与驻穗领团交流合作，落实“外事+”行动，争取承办国家主场外交活动。

（五）着力强化教育科技人才支撑作用，增强创新体系整体效能

坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一

动力，加快建设科技创新强市、教育强市、人才强市，不断塑造发展新动能新优势。

加快建设高质量教育体系。实施学前教育发展提升行动计划，继续巩固学前教育“5085”成果。实施中小学基础设施建设三年行动计划，力争建成广东实验中学永平校区、市第六中学从化校区和花都校区等项目，增加公办基础教育学位6万个，持续优化公民办结构，确保公办义务教育学位占比达95%。促进职业院校高水平发展，高标准建设广州科技教育城，创建广东省高水平技师学院、示范性技工学院，举办综合高中试点校和职普融通试点班，推进产教融合实训基地（平台）建设，推动广州番禺职业技术学院和广州铁路职业技术学院举办本科层次职业教育，促进职普融通、产教融合、科教融汇。深入推进高水平大学建设，支持在穗高校“双一流”建设，支持香港科技大学（广州）高水平办学，加强基础学科、新兴学科、交叉学科建设，夯实创新驱动发展基础。深化教育领域综合改革，完善学校管理和教育评价体系，培养高素质教师队伍，弘扬尊师重教社会风尚。推进教育数字化，倡导终身学习，加快建设学习型社会。

全面推进高能级创新平台建设。服务保障国家重大创新平台创新发展和高水平运行，建强建实“2+2+N”科技创新平台体系。全力支持广州实验室组建综合创新研究平台和设施集群，保障好大湾区国家技术创新中心的总部直属创新平台建设。加快推进国家重点实验室重组，推动新型研发机构提质增效，加快筹建鹏城实验室广州基地、崂山实验室南海（广

州)基地,支持生物岛省实验室纳入大湾区国家技术创新中心体系建设,人工智能与数字经济省实验室(广州)提升算法能力,南方海洋科学与工程省实验室(广州)建成核心园区,岭南现代农业科学与技术省实验室加快南药和种业科技攻关,推动国家纳米产业创新中心获批组建,加快建设国家先进高分子材料产业创新中心,建成西电广研院、广纳院总部园区一期、省大动物模型研究中心,支持在穗科研机构布局未来科技前沿。

加强基础性关键性科技攻关。完善“政府+社会”多元投入基础研究机制,发挥好政府在关键核心技术攻关中的组织作用,推动研究与开发经费支出占 GDP 比重、基础研究占全社会研发投入比重稳步提升。坚持“产业界出题”,探索关键核心技术攻关市场化改革,实施重点领域研发计划,支持重点专项技术攻关方向 16 个以上,实施一批重点产业关键核心技术攻关项目。强化企业科技创新主体地位,挖掘企业科技创新巨大潜力,加强企业主导的产学研深度融合,加速“科技型中小企业十条”“高企六条”等政策落地见效,建立科技型企业全生命周期发展支持体系和以科技金融为主线的产业创新支持体系,推动“科技-产业-金融”良性循环,鼓励“链主”企业开放应用场景,推动“链主”带动上下游企业加强与高校、科研院所、新型研发机构等协同攻关,牵头组建一批“产学研用”创新联合体或技术创新联盟。深化校地合作,建好环五山创新策源区和环中大、环大学城科技成果转化基地,促进科技成果转移转化。

聚力推动大湾区高水平人才高地建设。深化人才发展体制机制改革，营造一流环境，塑造比较优势，增强我市人才吸引力。优化实施“广聚英才”工程，出台重大平台与重点产业人才专项支持政策，向条件成熟的用人主体下放主体人才职称评审权。探索建立首席科学家负责制，对引进的战略科学家、科技领军人才和创新团队推行“绿色通道+政策定制”服务。鼓励全球人才来穗，出台《广州市人才绿卡实施办法》，建成知识城凤凰谷海归中心等人才服务平台。构建“穗岁平安”综合服务保障体系，打造优质人才发展生态。

（六）着力提升城市规划建设治理水平，增强城市能级和核心竞争力

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，加快转变城市发展方式，全面推进乡村振兴，提高城乡发展的平衡性和协调性。

科学有序推进城市规划建设治理。强化规划战略引领，争取国土空间总体规划获批，启动新一轮战略规划研究，高水平规划建设科技创新走廊，编制东部枢纽、北部增长极等重点片区规划。科学有序实施城市更新行动，持续完善城市更新政策文件，坚持“拆、治、兴”并举，以城中村综合治理改造为突破全面改善提升城市面貌，有序推进城市更新项目，年度改造老旧小区 100 个以上，治理违法建设 2300 万平方米。推进垃圾分类管理，完善垃圾分类制度体系，推动 5 座资源热力电厂二期项目试运营。完成运行 30 年以上燃气管道的安全评估，改造燃气管道 50 公里。全面推进数字政

府建设，擦亮“穗好办”政务服务品牌，推进智慧政务服务向城中村延伸。加强法治政府建设与基层社会治理创新，提升基层综合网格治理效能，做好民族工作，打造市域社会治理“红棉指数”。

巩固提升国际综合交通枢纽功能。增强国际航空枢纽功能，推进白云机场三期扩建工程、轨道交通预留工程、高捷物流全球分拨中心等项目建设，释放临空经济示范区动能，力争全年机场旅客吞吐量达 3500 万人次、货邮吞吐量 196 万吨。增强国际航运枢纽功能，加快建设南沙港区国际通用码头工程，推进南沙港区五期工程、广州港 20 万吨级航道工程前期工作，拓展优化内外贸航线网络布局，力争广州港货物吞吐量达 6.6 亿吨、集装箱吞吐量达 2550 万标准箱。增强世界级铁路枢纽功能，开工建设广州站至广州南站联络线、南珠中城际、地铁 8 号线北延线等项目，推进 3 个国铁、9 个城际、10 个地铁、9 个综合交通枢纽等续建项目建设，推动白云（棠溪）站、广州至汕尾铁路（广州段）竣工，力争建成开通地铁 7 号线二期、地铁 5 号线东延线。优化道路交通体系，推进从埔高速、东晓南路—广州南站连接线南段等项目建设，力争新开工建设黄埔至南沙东部快速通道，统筹完成一批交通拥堵点位治理。

扎实推进乡村振兴发展。全面贯彻国家乡村振兴促进法，深入实施“百县千镇万村高质量发展工程”，持续当好全省乡村振兴示范和表率。推进落实 6 条都市现代农业产业分链实施方案，申报创建广州（南沙）国家级农业对外开放合

作试验区，加强农村集体经济管理，有序引导社会资本积极投资农业农村，建设一批现代农业生产基地，打造特色农产品、精品花卉集聚优势区，培育壮大精品民宿、休闲农业等新业态。编制实施全市乡村建设行动实施方案，稳步推进农村厕所革命，持续开展村庄清洁行动，深化农耕文化传承保护，打造一批精品新乡村示范带。实施强村富民行动，增加农民财产性收入，逐步缩小城乡居民收入差距。建设国家城乡融合发展试验区广清接合片区广州（片区），继续出台市级配套支持政策，形成一批可复制可推广的典型经验。

（七）着力提升公共服务水平，切实保障和改善民生

坚持在发展中保障和改善民生，采取更多惠民生、暖民心举措，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均衡性和可及性，不断实现人民对美好生活的向往。

促进高质量充分就业。继续全面实施“就业 3.0 版 25 条”政策，抓好高校毕业生、就业困难人员等重点群体就业工作，持续开展困难群体就业援助，开展特殊工时管理制度改革试点，举办“零距离”招聘会 300 场，实现城镇新增就业 23 万人。强化“三项工程”羊城行动战略品牌，打造以“广府河粉”为重点的特色小吃品牌，培训“粤菜师傅”0.6 万人次；举办“羊城工匠杯”职业能力竞赛，开展补贴性职业技能培训 10 万人次；创建“一街（镇）一品”羊城家政服务品牌，开展家政职业技能培训 4 万人次。多渠道增加居民收入，鼓励勤劳致富，健全工资决定和正常增长机制，推动居民收入增长与经济增长基本同步。

健全社会保障体系。 出台实施“十四五”时期“一老一小”整体解决方案，深入实施街镇综合养老服务中心（颐康中心）建设提升行动，制定居家社区养老服务机构星级评定等地方标准，推出一批智慧养老服务示范项目和应用场景；依法实施三孩生育政策及配套支持措施，制定托育机构管理条例，落实人口与计划生育服务规定，提升适度生育水平。科学提高低保等社会救助标准，擦亮“穗救易”服务品牌。做好重要民生商品保供稳价，及时足额发放低收入居民价格临时补贴。健全社保政策体系，稳步提升各项社保待遇水平，优化“湾区社保通”网上专区建设，拓展覆盖港澳居民的社保服务事项。规范残疾人事业经费投入保障，促进残疾人事业全面发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，推动房地产业向新发展模式平稳过渡，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，解决好新市民、青年人等住房问题，基本建成公租房及共有产权住房不少于 5500 套，多渠道筹建保障性租赁住房（含人才公寓），发放住房租赁补贴 1.8 万户。

提高健康广州建设水平。 高标准编制新一轮区域卫生规划和医疗卫生设施布局规划，建设一批临床研究型医院、高水平临床重点专科，全力争取国家精神区域医疗中心落户，积极申报国家老年医学区域医疗中心，建成市中医医院新址工程、市第十二人民医院易址新建等项目，持续推动优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局。创建全国基层中医药工作示范市（县），支持广州市针灸医院打造国家级中医特色重

点医院。继续擦亮广州医保改革名片，优化国家医保信息平台本地功能运用，落实异地就医结算，深化按病种分值付费改革和“穗岁康”商业补充健康保险试点，打造具有广州特色的集中带量采购落地实施工作体系。因时因势优化疫情防控措施，认真落实新阶段疫情防控各项举措，加强医疗资源储备和医疗救治服务能力建设，进一步扩充重症床位的资源以及加快重症床位的周转，保障好群众的就医用药，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。

增强城市文化综合实力。打造红色文化传承弘扬示范区，推进全市革命史迹保护办法立法，谋划推进广州博物馆新馆、广东革命历史博物馆新馆建设，推进南石头监狱遗址考古和海防遗址公园建设，组织庆祝中共三大召开 100 周年系列活动。传承弘扬优秀岭南文化，修订历史文化名城保护条例，制定传统风貌建筑保护规定，建设广州非遗展览中心，办好非遗品牌大会和青少年醒狮表演赛等。搭建海丝文化交流平台，完善海丝申遗城市联盟，筹建中国海上丝绸之路博物馆。激发文化创新创造活力，制定全市数字文化创意产业发展规划，高水平办好广州文交会，做大做强文化发展集团，培育数字创意、数字娱乐、超高清视频、元宇宙等新型文化业态。提升公共文化服务水平，推动白鹅潭大湾区艺术中心等项目建设，健全城乡公共文化设施，支持创作更多文艺精品力作，举办第 31 届中国戏剧梅花奖，精心办好“羊城之夏”市民文化季等文化惠民活动。加强国际传播能力建设，建好

用好“读懂中国”国际会议（广州）平台及大会永久会址。促进文体旅融合发展，加快建设粤港澳大湾区北部生态旅游合作区，推进国家级青少年足球基地等体育设施建设，办好广州马拉松等重大赛事，促进群众体育和竞技体育全面发展。

（八）着力推动绿色发展，提升城市美丽宜居水平

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，建设人与自然和谐共生的美丽广州。

积极稳妥推进碳达峰碳中和工作。出台实施碳达峰实施方案及工业、交通、城乡建设等重点领域碳达峰专项方案，开展碳普惠自愿减排和碳中和试点示范项目。完善绿色制造公共服务平台，探索差别化清洁生产审核，有效增强工业能源消费总量管理弹性，推动建成一批绿色工厂和绿色园区，在落实碳达峰碳中和目标任务过程中锻造新的产业竞争优势。持续在巡游出租车、网约车等领域推广应用新能源车辆，培育一批绿色流通主体，引导公众选择绿色低碳交通方式。开展公共和居住建筑绿色节能改造，积极稳妥推广装配式建筑，扩大绿色建材应用规模，提升建筑垃圾资源化利用水平。争取创建绿色金融改革创新示范区，推动建设粤港澳大湾区碳排放权交易市场。推动氢能、综合智慧能源产业高质量发展，出台实施氢能基础设施发展规划，推动金融城综合能源项目开工、香港科技大学（广州）综合能源集中供冷项目（一期）投产。

深入推进污染防治。打好蓝天保卫战，以 PM_{2.5} 和

臭氧协同治理为核心，突出氮氧化物和挥发性有机物减排，强化移动源污染防治，深化工业源污染治理，力争空气质量达标天数比例和 PM_{2.5} 年均浓度达到省下达目标。打好碧水保卫战，巩固考核断面水质达标成果，制定实施“一断面一策”方案，力争累计完成 400 条以上合流渠箱清污分流改造，全市排水单元达标比例力争达到 90%，切实提高污水处理厂进水浓度和城市生活污水集中收集率，强化近岸海域污染防治，力争尽快实现重点区域一级支流全面消除劣 V 类。打好净土保卫战，夯实土壤污染防治基础，强化建设用地和农用地污染风险管控，防控新增污染。加快推进“无废城市”建设，推动实现一般工业固体废物产生强度零增长，基本实现危险废物全面规范化管理。

持续优化生态系统。健全生态文明制度体系，编制全市绿化规划，完善林长制、河长制、湖长制配套制度机制，创建山水林田湖草生态修复示范区。大力支持华南国家植物园建设，支持开展规划编制，落实建设任务清单，推动兰科植物工程技术研究中心等科研平台落地。加强生物多样性保护，出台生物多样性保护实施方案，推进建设濒危野生动物繁育保护研究及研学基地等项目。落实绿美广东生态建设行动，建造高质量水源林 3.7 万亩，推动每个区建设口袋公园 3-5 个，推进森林公园创 A 级景区，筹备办好第 30 届广州园林博览会和第二届中国公园文创大会，构建绿美广州生态新格局。

（九）着力统筹发展和安全，维护社会大局和谐稳定

坚定不移贯彻总体国家安全观，夯实国家安全和社
会稳定基层基础，建设更高水平的平安广州。

加强粮食与能源资源安全保障。稳定粮食生产，遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”，做好撂荒耕地复耕复种，改造提升 1.6 万亩高标准农田，推进建设 3 个省级丝苗米现代农业产业园，保护农民种粮积极性，鼓励企业在外地建粮源基地，确保粮食播种面积和产量只增不减。健全政府储备粮管理机制，推动广州东部粮油储备加工中心、广州粮油食品产业园等粮食基础设施项目建设，推进存量粮库智慧化改造。提升能源保供能力，确保广州开发区东区“气代煤”、南沙珠江 LNG 电厂二期、广州 LNG 应急调峰气源站储气库一期工程、配套 LNG 码头工程等项目按期建成投产，加快推进广东粤华发电公司“气代煤”、白云恒运等在建电源项目建设，进一步夯实煤炭煤电兜底保障作用。强化水资源保障，修编全市水资源综合规划，继续推进北江引水工程等水源工程，实施北部水厂二期工程等项目，加快推进一批城乡供水改造项目，提升供水能力。

防范化解经济金融领域风险。加强和完善现代金融监管，稳妥有序化解网贷平台、资本市场、私募基金等重点领域风险，压降 P2P 网贷机构存量业务规模，狠抓非法集资陈案处置，防止形成区域性、系统性金融风险。防范财政运行风险，完善政府债务常态化监测和风险评估预警机制，推进分领域财政事权和支出责任改革。做好房地产领域风险化解，压实“保交楼、稳民生”属地责任，推动行业重组并购，

因企施策化解重点企业债务风险。增强产业链自主可控和安全可靠能力，找准关键核心技术和零部件薄弱环节，集中优质资源合力攻关，加强供应链风险监测，提升产业链供应链韧性和安全水平。

筑牢城市安全运行防线。提高防灾减灾救灾能力，完善应急指挥救援体系，统筹做好森林防灭火和防汛防旱防风工作，系统化全域推进海绵城市示范建设，全力做好应急值守和防灾减灾准备，构建抵御自然灾害防线。提升气象预报预警服务，推动世界气象中心（北京）粤港澳大湾区分中心建成并投入使用。加强食品药品监管。做好国防教育工作。健全数据安全管理体系，筑牢网络数据安全“防火墙”。严格落实安全生产“一盘棋”应急响应工作机制，持续开展建筑施工、道路交通、城镇燃气、危化品、消防等重点行业领域专项整治，切实防范遏制重特大生产安全事故发生。

以上报告，请予审议。