

# 广州市工业和信息化局 2021 年部门 整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

#### 1.主要职能

（1）拟订工业、信息化领域的地方性法规、规章草案。研究提出全市新型工业化发展战略，推进信息化和工业化、生产服务业与制造业融合发展。

（2）拟订并组织实施工业、信息化领域的发展规划、计划及有关产业政策。组织拟订相关产业技术规范和标准并实施。指导工业和信息化领域加强质量管理和安全生产管理。

（3）监测分析工业、信息化领域运行态势并做好相关信息发布，协调解决行业运行发展中的重大问题并提出政策建议。负责牵头企业情况综合工作。

（4）执行有关固定资产投资政策，编制并组织实施工业、信息化领域企业技术改造等专项资金投资计划，按规定程序办理需审批、核准、备案的企业技术改造、技术创新投资项目，提出促进工业、信息化领域企业技术改造、技术创新的措施和意见。负责归口的各项财政专项资金和经费的总体计划、实施管理、绩效评价等工作。

(5) 指导推动制造业及相关新兴产业技术创新和技术进步。推动首台(套)重大技术装备创新及应用。承担企业技术创新相关工作。推动产学研用联合和创新成果产业化。负责牵头推进智能制造发展。负责推动工业、信息化领域的生产性服务业发展。

(6) 负责牵头推进国民经济和社会信息化工作,组织指导经济社会领域的信息化应用。推进信息技术和互联网的普及应用。推进智慧城市建设。

(7) 负责信息网络基础设施建设规划、管理的有关协调工作,组织协调通信管线、站点、公共通信网规划。推进服务信息网络的资源共享和互联互通。协助推进国家、省、市重点信息化工程建设。

(8) 承担促进数字经济和大数据产业的发展工作。拟订促进数字经济和大数据产业发展的战略、规划和政策措施并组织实施。研究制定社会经济领域大数据收集、管理和开发应用的标准规范。推动社会经济领域大数据开发、应用和管理创新。

(9) 配置和管理无线电频谱资源,依法监督管理无线电台(站)。负责组织本市辖区内的无线电监测、检测、干扰查处工作,组织处理电磁干扰事宜,维护空中电波秩序,依法组织实施无线电管制。

(10) 拟订并组织实施工业、信息产业园区的规划建设和政策措施。指导相关产业集聚集约发展,调整优化产业布局。承担工业、信息产业园区提质发展、扩能增效工作。研究、协调工业、

信息产业园区发展中的重大问题、提出政策建议。

(11) 拟订并组织实施工业、信息化领域的能源节约、循环经济、资源综合利用、促进清洁生产的专项规划及政策措施。组织协调以节能降耗为主要内容的新产品、新技术、新设备、新材料的推广应用。推动循环经济系统工程建设。组织协调节能环保产业发展。

(12) 负责培育大型骨干企业工作。负责中小微企业和民营经济发展的宏观指导和服务。组织拟订促进中小微企业和民营经济发展的政策措施，组织解决有关重大问题。

(13) 组织协调全市电力、煤炭、成品油等供应。负责电力行政执法工作。按管理权限负责民用爆炸物品安全生产、销售的监督管理。

(14) 指导和协调工业、信息化领域的对外交流与合作。

(15) 完成市委、市政府和上级相关部门交办的其他任务。

## 2.部门机构情况

2021年市工业和信息化局纳入预算管理单位共3个，其中：行政单位1个，公益一类事业单位2个。分别为：市工业和信息化局（本级），市工业和信息化产业发展中心，市无线电监测站。

### （二）年度总体工作和重点工作任务

1.推动工业增加值、工业投资等稳步增长。做好经济运行监测，力促全市工业经济稳步增长；做好企业服务工作，推动企业用好用足产业政策，加快推动技术改造、上云上平台等行动落地

实施；做好重大项目的招引和跟踪建设，力促一批重大项目早开工早建设早投产。

2.构建具有国际竞争力的现代产业体系。推动产业结构优化，加快培育集成电路、信创、超高清视频、智能网联汽车等产业；推进绿色制造和清洁生产改造，推进绿色制造体系建设工作，建设一批绿色制造示范项目；大力推进稳链、补链、强链、控链工作，推进产业集群建设，力争智能网联汽车、超高清视频和智能家电、智能装备等产业集群建成国家级先进制造业集群；高质量建设国家制造业创新中心，推动工业和信息化部制造业创新成果产业化中心在广州试点。

3.优化产业发展生态环境。围绕产业集群建设、数字经济、两化两业融合发展等，完成“十四五”规划课题研究，为广州市工业和信息化产业发展制定蓝本；研究出台一批产业政策，推动广州市打造汽车、超高清视频及新型显示、新材料、都市消费工业、高端装备制造、生物医药等先进制造业集群；通过实施举办民营企业服务周活动、实施中小民营企业人才培养计划，做好国家营商环境评估等工作任务，持续优化电力、民营企业、制造业企业降成本等领域营商环境；做好全年广州工业和信息化对外宣传活动，推出一批产业报道，提高企业、群众对广州市工业和信息化产业发展的知晓度。

4.推进数字新基建等新型基础设施建设。做好5G基站、智慧灯杆等信息基础设施规划建设，提升城市信息化水平；举全市

之力建设广州人工智能与试验区建设，提升人工智能、大数据产业规模，集聚一批优质产业企业；推动标识解析国家顶级节点（广州）建成为国家级网络空间核心基础设施，培育 1-3 家达到国际水准的跨行业跨领域工业互联网平台；强化充换电设施建设，打造全国智慧充电设施标杆城市。

5.优化产业园区载体建设。做好产业载体优化提升，持续开展村级工业园整治提升，推进低效园区提质增效试点；管好用好工业产业区块，确保工业用地红线；巩固“散乱污”场所清理整治工作成效。

6.持续优化中小企业民营经济发展环境。构建“亲”“清”新型政商关系，加强民营中小企业经营管理人员的培育；持续降低中小企业融资成本，缓解中小企业融资难问题；优化民营企业发展政务环境，加强中小企业梯度培育。

7.提升无线电智能化、精细化管理水平。加强无线电政策宣传，提高群众知晓度；加强无线电管理技术设施建设，提升重要业务和重大活动保障率；加强预备役队站建设，强化空中电波秩序维护。

### （三）部门整体收支情况

2021 年全年预算数 387,236.73 万元，均为财政拨款。按预算级次，包括：市本级支出 285,129.73 万元，转移支付区 102,107 万元；按资金结构，包括：基本支出 12,716.53 万元，项目支出 374,520.2 万元。

2021 年全年预算执行数 387,143.16 万元，执行率 99.98%，均为财政拨款支出。按预算级次，包括：市本级支出 285,073.13 万元，转移支付区 102,070.03 万元；按资金结构，包括：基本支出 12,674.45 万元，项目支出 374,468.71 万元。

#### （四）部门整体绩效管理情况

##### 1.部门整体绩效目标

一是推动全市工业经济保持稳定增长。二是推动产业结构优化升级，不断提升产业经济效益。三是优化一批产业载体，推动园区单产面积不断提高。四是打造一批高质量产业集群，推动产业基础高级化、产业链现代化。五是不断优化企业营商环境。

##### 2.绩效指标设定情况

部门整体支出绩效自评采用百分制，一级指标包括管理效能和履职效能两个方面的内容，其中：管理效能指标 45 分，共设置二级指标 6 个、三级指标 21 个，全面反映部门资金、资产、政府采购、政府购买服务、运行成本管理等情况；履职效能指标 50 分，共设置二级指标 7 个、三级指标 42 个，具体反映部门各项任务（政策）的绩效目标和关键指标情况；工作表现加减分（工作受表彰或批评）5 分，反映部门预算管理工作受表彰或批评的相关情况。

##### 3.绩效运行监控等绩效管理制度执行情况

按照《广州市市级 2021 年度财政支出绩效运行监控工作方案的通知》等要求，我局认真落实全面实施预算绩效管理要求，

成立绩效管理领导小组，制定具体实施办法，通过专题辅导培训、项目支出进度预警、第三方机构重点评价、纳入作风建设考核等措施，构建“预算编制有目标，预算执行有监控，预算完成有评价，评价结果有应用”的预算绩效管理机制，打造全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系，全面推动财政资金聚力增效。

一是实施绩效监控“全覆盖”“抓重点”。建立以部门整体监控为基础、紧盯重点项目的绩效运行监控体系，对预算执行和绩效目标实现情况进行动态监控。一方面监控涵盖中央及省市下达各级财政资金项目支出；另一方面对市促进工业和信息化产业高质量发展专项资金安排重点政策项目，以及在审计检查、日常管理等过程中发现绩效水平不高、管理薄弱的项目予以重点监控。

二是建立支出进度预警机制。每月组织召开预算执行分析会议，倒排支出进度，督促各处室限时完成项目评审、审议公示、资金下达工作；完成委托项目的采购审议、合同签订、款项支付工作。同时，将绩效监控作为检查预算执行的利器，针对绩效监控发现目标跑偏、资金脱靶的问题，及时对接核实具体情况；对于偏离绩效目标的，加强协商沟通，分析偏离原因，调整项目预算及绩效目标。

三是强化绩效评价管理和结果应用约束。按照“全面自评、部分复核、重点评价”的机制开展项目绩效评价，将绩效评价结果作为建立完善相关管理制度、政策调整、调整支出结构、改进预算管理、编制部门预算和安排财政资金的重要依据。建立绩效

评价结果反馈应用机制，明确绩效管理责任约束，纳入《市工业和信息化局加强机关作风建设实施细则》考核评分。

## 二、综合评价分析

### （一）自评结论综述

2021年，广州市工业和信息化局部门整体支出绩效自评，从围绕部门职责、行业发展规划着手，以预算资金管理为主线，将运行成本、管理效率、履职效能、工业增加值、优化产业发展等方面，按照《2022年广州市市级财政资金支出绩效评价工作规范》要求，进一步细化、量化，综合反映部门整体及核心业务工作的实施效果，分析计算出广州市工业和信息化局2021年部门整体支出绩效自评得分93.78分。

### （二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

#### 1.管理效能绩效目标完成情况

（1）资金管理，分值16分，自评得分14.98分，扣分主要原因：部门预算调整次数较多，部分调整集中在年底；调整的二级项目数量多，部分项目预算调整次数、调整幅度较大。预算执行过程中，市产业发展中心存在凭证附件不完整等问题。

（2）采购管理2分，自评得分1.65分。扣分主要原因是：政府采购执行率与实际采购执行有差异，按比例得分。

（3）信息公开管理4分，自评得分4分。

（4）资产管理4分，自评得分3.3分，扣分主要原因：局本级及下属单位资产分析报告不够严谨未披露闲置资产，部分闲置资



产未及时处置；无线电监测站存在个别固定资产标签遗落等情况。

（5）成本管理 4 分，自评得分 4 分。

（6）绩效管理15分，自评得分13.55分，扣分主要原因：绩效目标合理性方面，整体绩效目标体现了年度工作计划，但与部门“十四五规划”及中长期规划结合度不高，整体绩效目标与本年度部门预算资金匹配度不足，未完全体现中央、省级下达资金部分的绩效目标。个别项目未结合支出实际调整绩效目标。三是绩效指标明确性不够，部分绩效指标统计口径不够清晰。

## 2.履职效能绩效目标完成情况

（1）推动工业增加值、工业投资等稳步增长，分值 7 分，自评得分 7 分。

（2）构建具有国际竞争力的现代产业体系，分值 10 分，自评得分 10 分。

（3）优化产业发展生态环境。分值 7 分，自评得分 6.8 分。主要是《广州市工业和信息化发展“十四五”规划》在 2021 年未完成审批流程，2022 年 3 月 14 日市政府常务会审定通过，酌量扣分。

（4）推进数字新基建等新型基础设施建设。分值 11 分，自评得分 11 分。

（5）优化产业园区载体建设。分值 4 分，自评得分 4 分。

（6）持续优化中小企业民营经济发展环境。分值 7 分，自

评得分 7 分。

(7) 提升无线电智能化、精细化管理水平。分值 4 分，自评得分 4 分。

### 3.工作表现加减分

2020 年度行政单位事业单位内部控制报告编报工作受市财政局表扬，加 2.5 分。

### (三) 各重点任务项目支出完成情况分析

2021 年部门整体支出重点任务项目支出完成情况如下：

序号	整体支出关键指标	预期实现目标值	年度完成情况
1	先进制造业增加值占规模以上制造业增加值比重	65%左右	65.7%
2	软件和信息服务业收入增速	≥15%	18.4%
3	产业基金拉动倍数	2 倍	4.23 倍
4	2021 年智能网联汽车产业集群产值	6,000 亿元	6,117.99 亿元
5	申报省特色产业园区的园区数量	6 个	6 个
6	建立广州和深圳、东莞、佛山智能装备产业联席机制	形成产业集群发展工作小组方案，召开 2 次以上联席会议	印发《广深佛莞智能装备产业集群建设工作领导小组组建方案》，并先后两次组织召开广深佛莞智能装备产业集群促进工作会议，组织四市工信部门、分代表机构共同研讨集群促进工作情况及部署下一阶段工作。

序号	整体支出关键指标	预期实现目标值	年度完成情况
7	营商环境	按照全市优化营商环境的工作部署，举办“民营企业服务周”活动，推动落实《广州市持续深化获得电力改革实施方案》	成功举办 2021 年广州市民营企业服务周活动，共举办政策宣讲和服务对接等活动 14 场；印发实施《广州市持续优化用电营商环境行动方案》《广州市进一步优化电力接入营商环境实施办法（修订）》；推动用电营商环境 4.0 版 19 条主要任务落地见效；2021 年省营商环境评价中，我市获得电力指标排名第一。

#### （四）主要工作成效

2021 年，我部门认真贯彻落实市委、市政府决策部署，全面实施先进制造业强市战略，全力以赴推动稳增长，聚力发展数字经济和数字新基建，以“链长制”为抓手推进全市 21 条重点产业链，工信经济稳中向好，全年规上工业总产值、工业增加值首次分别突破 2 万亿、5 千亿大关，工业投资和技改投资总量均创历史新高，软件和信息服务业收入突破 5,000 亿元，获批“智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展首批试点城市、国家人工智能创新应用先导区”、全国首批“千兆城市”、建设大湾区首个专精特新产业园，较好完成市委市政府部署的各项工作任务。

一是强化设计引导，产业链群建设提速增效。高标准编制《广州市工业和信息化发展“十四五”规划》等一批引领性政策文件，高位推动“链长制”实施，广佛惠超高清视频和智能家电集群、广深佛莞智能装备集群、深广高端医疗器械集群等 3 个集群入选工

信部重点培育的先进制造业集群。落实《促进汽车产业发展意见》政策，对广州汽车零部件产业基地项目、研发生产的自主品牌及新能源新车型进行奖补，推动优势整车制造企业做大做强、推动新能源车型产业化，2021年全市汽车制造业实现总产值6,117.99亿元，占全市规模以上工业总产值的27.1%。超高清视频与新型显示产业集聚成势，支持重点项目加快建设，全市规模以上超高清视频和新型显示产业产值由2017年1,400亿元增至2021年2,253亿元。装备制造产业加快发展，支持研发推广一批首台(套)装备，现代高端装备产业总产值超2,600亿元。都市消费工业转型提质，“定制之都”示范工程深入实施，全年新评选23家示范(培育)单位，都市消费产业集群规模达2,464亿元。

二是突出项目拉动，发展动能持续增强。发挥财政资金引导作用，引导847家工业企业开展技术改造，直接拉动设备投资17.39亿元，2021年全市技改投资达429.5亿元，为历史最高值，工业投资突破1,100亿元，创历史新高。放大财政资金撬动效应，修订《广州市工业和信息化发展基金管理办法》，累计设立26支子基金，投资66.38亿元支持104个项目，撬动投资4倍以上。释放财政资金支持效能，挖掘财政资金招引潜力。

三是促进数字化赋能，数字经济提档晋级。做强平台载体，在全国省会城市和国家中心城市中率先制定数字经济促进条例，获批建设国家人工智能创新应用先导区，琶洲核心区数字经济产业集聚明显，39个重点项目营收同比增长69.6%。以数字经济为

主导谋划打造 12 个滨江高端产业园，白云湖数字科技城和黄埔横沙数字产业园等示范园区成效初现。加快数字化转型，建成纺织服装、美妆日化等五大集群工业互联网平台，7 家企业项目入选 2022 年广东省制造业数字化转型标杆示范项目，全市规模以上工业企业上云上平台率超 44.0%。通过省、市专项资金推动 5G 创新发展，2021 年广州获全国首批“千兆城市”，全年新建 5G 基站 1.46 万座，累计建成 6.29 万座，5G 基站建设持续三年排名全省第一，5G 用户超 1000 万户。新建公私充电桩 7,700 台，车桩比达 4.2:1，在一线城市排名第三。推动融合创新，打造广州港南沙四期 5G 智慧港口、无人驾驶等 5G 应用示范项目超 300 个，9 家企业入选中国互联网百强，数量位列全国第三。面向社会公布数字经济领域优质应用场景示范项目 141 个，9 家企业入围工信部新一代人工智能产业创新重点任务揭榜单位，43 家企业入选省人工智能、大数据骨干（培育）企业，数量均居全省第一。

四是优化园区载体，推动产业高质量发展。强化空间要素保障，出台《广州市工业用地产业监管工作指引》，加强工业产业区块管理，盘活、新增产业载体 1,260 万平方米。推动工业园区提质增效，全年整治提升村级工业园 15.8 平方公里，超额完成市下达的工作任务。推进低碳绿色转型，全年清洁生产验收通过企业 198 家，新创建国家级绿色工厂 7 家、绿色设计产品 68 项，“绿色制造公共服务平台”声明（更新）率达 96.5%，居全国前列。

五是深化暖企服务，激发市场主体活力。稳企纾困解难，成

立稳增长工作专班，制定稳增长八项措施，协调处理中小企业诉求，清理核查拖欠中小企业账款线索。助企强基壮体，推动 800 家以上小微工业企业上规模，认定首批 144 家民营领军企业，推荐 7 家企业入选第六批国家制造业单项冠军、3 家企业入围国家级智能制造示范工厂。促企专精特新发展，在全国首创“专精特新”企业融资担保服务，扶持民营和中小微企业 2,472 家，降低融资成本 5.4 亿元，新增 47 家国家专精特新“小巨人”、167 家省级专精特新企业，指导 12 家“小巨人”企业成功上市。2017-2021 年广州市民营经济增加值处于平稳上升趋势，其中 2021 年民营经济增加值 11,492.5 亿元，增长 8.2%，占地区生产总值的 40.7%。

### 三、存在的主要问题

部门工作任务方面：一是工业经济稳增长压力较大。生产经营成本持续上涨，制造业企业利润空间被明显挤压，市场前景难以把握，企业投资扩产意愿下降。亟需招引一批新的重大产业支撑项目，广州人工智能与数字经济试验区等重大产业载体平台建设和产业导入有待提速。二是市场主体培育力度不够。“专精特新”企业数量仍显不足，上市公司数量质量有较大提升空间。公共服务创新平台与产业发展需求不匹配，中小企业数字化转型需加快。三是产业要素支撑不足。新项目用地需求与指标不够匹配，扶持资金引导力不够。电力供应可靠性及安全性有待提高，需加快本地新增电源点及 500kV 电网建设。

财政绩效管理方面：财务管理需要进一步规范，如：个别合

同管理不够严谨、资产管理存在部分固定资产闲置、报废不及时等问题。部分绩效目标（指标）质量需要进一步提升，部门整体绩效目标与中长期规划结合度较低、与预算资金结合不够紧密，绩效目标（指标）设置的科学性还需进一步提高。

#### 四、下一步改进措施

部门工作任务方面：一是抓稳增长，力促工信经济高开稳走，确保重点产业链供应链稳定有序。二是抓“链长制”，构建现代产业体系，完善全市 21 个重点产业链的政策体系、“九个一”工作体系。三是抓创新突破，增强制造业核心竞争力，强化产业协同创新，推动建设国家级制造业创新中心。四是抓数产融合，提升数字经济产业能级，实施“穗芯”“智造”“定制”“上云”“赋能”计划。五是抓市场主体，完善中小企业“321”工作体系，支持广州开发区建设“中小企业能办大事”创新示范区，培育一批专精特新企业。六是抓空间革新，积淀工业发展后劲，进一步深化村级工业园整治提升。七是抓服务保障，强化运转支撑体系，做好疫情防控物资保障、电力供应保障等工作。

财政绩效管理方面：将绩效管理要点细化到部门日常内控工作，提高各项工作的一致性和效率性，对预算、收支、政府采购、资产、建设项目、合同管理等经济活动的风险进行防范和管控。注重部门中长期绩效指标应全面覆盖部门核心职能及中长期发展规划，加强组织相关研讨学习，协调好权责分工，进一步量化细化资金使用绩效目标，树立现代绩效管理理念。

