

附件

46

广州市 2011 年体制改革重点任务分解表

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
1	加快政府转型，建立公共服务型政府	积极推进简政强区（县级市）事权改革，扎实推进增城市学习顺德大部门体制改革深化行政管理体制改革试点，抓好增城市新塘镇经济发达镇行政管理体制改革和简政强镇事权改革试点，全面推进简政强镇事权改革工作。按照《市委市政府关于简政强区（县级市）事权改革的决定》，制定事权改革实施意见和配套措施，扩大区（县级市）、镇经济社会管理权限，推进管理中心下移，重点围绕经济管理、城市管理、社会管理三个方面，进一步理顺事权关系，优化垂直（双重）管理部门管理体制，改进行政管理和政务服务方式，完善财政保障机制和创新用人制度；加强检查评估，完善行政问责制度。	市编办、市法制办、市政府研究室	市财政局、发展改革委、建委，各区（县级市）政府	争取上半年完成
		创新审批方式改革试点，梳理跨部门事项审批流程，开展跨部门事项优化审批流程试点。	市政务办		第四季度
		在中新广州知识城开展行政审批收费试点，在广州开发区、南沙开发区和增城市开发区等 3 个国家级开发区推进行政事业性收费改革、减少收费项目、优化发展环境方面先行先试。	市物价局	广州开发区管委会、南沙开发区管委会、增城开发区管委会	2011 年 2 月省物价局已正式批准在中新广州知识城开展行政审批收费试点工作
		推进部门预算编审制度，着力做好财政支出绩效评价。	市财政局		第四季度
		推进行业协会改革，进一步健全政府购买社会组织服务制度。	市民政局	市发展改革委	上半年

（本文与正式文件同等效力）

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
2	深化企业改革, 增强微观经济主体活力	加大国有企业改革力度, 继续推进国有经济战略性调整, 全面推进产业升级, 实施调整优化战略、创新驱动战略、项目带动战略和资本运营战略, 做强做优做大国有企业。	市国资委		全年工作
		完善国有资产监管方式, 创新管理体制。	市国资委		全年工作
		加快企业上市, 加快资本扩张, 推进 10 家国有企业改制为股份公司, 推进广州酒家、珠江钢琴 2 家公司整体上市。	市国资委	市金融办	今年底完成, 广州酒家、珠江钢琴 2 家公司争取今年底完成 IPO (首次公开募股) 过会
		进一步拓宽民间投资的领域和范围, 加大对民营企业的政策支持力度, 实施民营企业上市梯度培育工程、龙头企业培育工程和中小企业成长工程; 建设民营、中小企业创新基地, 构筑以企业为主体的技术创新体系, 着力增强中小企业自主创新能力; 加快培育中小企业公共服务平台, 完善中小企业服务体系; 建立广州市中小企业信用评价和考核体系; 完善中小企业信用担保体系; 建立广州市中小企业信用担保服务联盟, 帮助民营、中小企业解决融资难问题, 促进民营经济大发展大提高。	市经贸委		第三季度
3	完善要素配置机制, 健全现代市场体系	推进广州银行设立佛山分行、南京分行。加快广州农村商业银行跨区域经营步伐。	市金融办		争取佛山分行上半年开业
		探索以市场手段推进节能减排工作, 争取省支持设立广州碳排放权交易所。	市金融办		全年工作
		申请恢复设立广州期货交易所。	市金融办		全年工作
		争取设立广东科技发展银行。	市金融办、广州开发区管委会		根据国务院批复意见稳步推进申报工作

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
3	完善要素配置机制，健全现代市场体系	争取广州高新区列入国家代办股份转让系统扩大试点园区。	市金融办、广州开发区管委会		第三季度
		探索设立区域性柜台交易 OTC 市场。	市金融办		全年工作
		争取成为全国保险业综合改革创新试点城市。	市金融办、广东保监局		全年工作
		全面推进跨境人民币结算的开展，大力推动进出口贸易、跨境服务贸易和其他经常项目交易使用人民币结算，探索推进资本项目人民币结算。	市金融办		全年工作
		继续推进国家级创新型城市试点建设，印发并加快实施《广州市建设国家创新型城市试点工作方案》，制定《广州市国家创新型城市建设总体规划（2010-2015 年）》和《关于实施自主创新战略，加快建设国家创新型城市的决定》。	市发展改革委、科技和信息化局		年内印发实施
		与国家发展改革委共同设立战略性新兴产业创业投资基金。	市发展改革委	市财政局、科技和信息化局、金融办	根据国家发展改革委的工作部署，组织开展工作
		与科技部共同设立科技型中小企业创业创新联合基金。	市科技和信息化局	市财政局、广州开发区管委会	根据科技部的部署，组织开展相关工作
		开展国家知识产权质押融资试点。	市知识产权局	市金融办	第四季度
		争取列入国家科技保险创新试点城市。	市科技和信息化局、金融办		第三季度

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
3	完善要素配置机制,健全现代市场体系	建设国家节约集约用地试点示范城市。	市国土房管局		第三季度
		申报省海洋综合开发示范区,制定配套综合改革政策,推进海洋综合开发。	市委		全年工作
		推动建设低碳示范城市,提高资源能源利用效率,建设资源节约型和环境友好型社会。	市委		全年工作
4	破除城乡二元结构障碍,推进城乡统筹发展	加强城乡公共资源均衡配置,促进城乡基本公共服务均等化。	市财政局、市教育局、人力资源和社会保障局、卫生局	市农业局	第四季度
		继续推进增城市统筹城乡综合改革试点。	增城市政府	市有关部门	2012 年底前完成第一阶段
		加快推进“三旧”改造,改善城市环境。	市“三旧”改造办		第三季度
		积极、稳妥推进农村土地制度改革,建立基本农田保护补偿机制,建立健全城乡统一的建设用地市场。	市国土房管局		第三季度
		扩大农村土地确权、登记和颁证范围,推进集体建设用地流转,制定出台《广州市集体土地及房地产登记规范(试行)》、《广州市集体建设用地使用权流转管理办法》。	市国土房管局		第三季度
		推动土地承包经营权流转,深化花都区花山镇、从化市城郊街、增城市小楼镇土地承包经营权流转试点。	市农业局		第三季度

(本文与正式文件同等效力)

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
4	破除城乡二元结构障碍,推进统筹城乡发展	充分利用城乡建设用地增减挂钩政策,开展多种形式的土地整理。	市国土房管局		第三季度
		加强中心镇建设,把中心镇作为统筹城乡发展的重要节点,进一步改善城乡人居环境。	市建委	市、区(县级市)有关部门	全年工作
		深化集体林权制度改革,试点建立林权交易平台,推进林业投融资改革,建立配套机制完善的现代林业产权制度。	市林业和园林局	市集体林权制度改革领导小组成员单位	第三季度
5	构建开放合作新机制,提升区域合作水平	推进广州国家级开发区创新发展模式改革试验。	广州开发区管委会、南沙开发区管委会	市发展改革委	根据《广州国家级开发区创新发展模式改革试验总体方案》稳步推进
		推进中新广州知识城建设工作,积极争取省政府向知识城下放省一级管理权限,推进知识经济创新发展模式改革试验,制定《中新广州知识城条例》。	广州开发区管委会	市推进粤新合作项目知识城领导小组成员单位	根据市委、市政府工作部署稳步推进
		开展国家服务业综合改革试点。	市发展改革委	市服务业领导小组各成员单位	第三季度
		推进国家级服务外包示范城市建设。	市外经贸局	市服务外包工作领导小组办公室成员单位	全年工作
		推进建设南沙 CEPA 先行先试综合示范区,积极研究设立南沙粤港澳国际航运综合试验区的可行性。	南沙开发区管委会	市港澳办	第三季度

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
5	构建开放合作新机制,提升区域合作水平	推进粤港、粤澳合作联席会议框架下的穗港、穗澳政府间合作机制,全面推进穗港澳紧密合作。	市港澳办		第三季度
		充分发挥南沙保税港区的政策和功能优势,与港澳携手打造海港国际贸易集聚区和国际航运服务集聚区,积极研究金融、保险、免税购物、贸易便利化等改革试点,探索进一步发展离岸金融等创新业务,推动南沙保税港区向连接粤港澳、辐射泛珠三角地区和东南亚地区的自由贸易园区转变。	南沙开发区管委会		全年工作
6	以保障和改善民生为着力点,力争重点领域改革重点突破	推进国家教育体制改革试点,开展“依托教育信息化促进区域教育均衡发展”改革试点,制订实施方案,编制任务分解书;开展地方政府促进高等职业教育发展综合改革试点,出台《开展地方政府促进高等职业教育发展综合改革试点》项目的相关实施方案和工作意见;推进广州学习型社会建设试点,继续构建广州数字化学习港、开展终身学习的数字化资源库。	市教育局		第三季度
		深化医药卫生体制改革,完善城镇职工和城乡居民基本医疗保险制度,继续推进新型农村合作医疗制度建设,初步建立国家基本药物制度,进一步健全基层医疗卫生服务体系,稳步推进基本公共卫生服务等均等化,积极稳妥地推进公立医院改革试点。	市发展改革委、卫生局	市深化医药卫生体制改革领导小组办公室	第三季度
		以创建国家级创业型城市工作为抓手,全面推进创业带动就业工作;加大投入、大规模开展就业技能培训、岗位技能提升培训和创业培训,切实提高职业培训的针对性和有效性。	市人力资源和社会保障局		第四季度

(本文与正式文件同等效力)

续表:

序号	改革领域	改 革 任 务	牵头单位	参与单位	完成时限
6	以保障和改善民生为着力点,力争社会领域重点改革突破	扩大社会保险覆盖面,完善农转居人员养老保险;研究城镇老年居民养老保险与新型农村社会养老保险并轨问题;实现将35岁以上农村居民全部纳入社会保障体系的目标;加快推进医疗保险市级统筹和广佛同城医保合作工作;将事业单位工作人员纳入工伤保险统筹管理,力争实现全市老工伤人员全部纳入工伤保险统筹范围;继续深化生育保险市级统筹范围和外来工参加生育保险工作;充分发挥商业保险的补充作用,建立健全多层次居民养老、医疗保障体系。 加大住房保障,完善现有的廉租住房、经济适用住房和限价商品房制度,出台实施公共租赁住房制度,加快构建和完善多层次的住房供应和梯级消费体系。	市人力资源和社会保障局	市金融办	第四季度
7	创新社会管理体制,着力建设和谐社会	推进社会管理综合改革试点,开展社区居委会改革,建立以群众满意为标准的新型街道社区居委会工作考核机制;推进“社区综合服务中心”建设,在全市20个街道开展试点工作,着重点在政府职能向社会组织转移以及在传统社区服务中引入专业社会工作;加大社会组织培育力度,增强其服务社会能力;进一步加强社工培训和管理,健全新型社区管理和服务体系,提高社区服务精细化、科学化水平。 创新人口服务和管理体制,积极推行居住证制度,探索和完善流动人口积分制管理办法,确保积分制入户工作公平公开、有序地进行。	市民政局		全年工作
			市公安局、发展改革委、人力资源和社会保障局		第三季度