

广州市城市管理综合执法细则

(2011年9月9日广州市人民政府令第58号公布 根据
2015年9月30日广州市人民政府令第132号修订)

第一条 为明确城市管理综合执法范围，规范行政执法行为，促进依法行政，维护公民、法人和其他组织的合法权益，根据《中华人民共和国行政处罚法》和《广州市城市管理综合执法条例》等法律、法规，结合本市实际，制定本细则。

第二条 本市城市管理综合执法工作适用本细则。

第三条 城市管理综合执法机关依据市容环境卫生管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

- (一) 违反建筑废弃物和建筑散体物料运输管理的；
- (二) 违反生活垃圾清扫、投放、收集、运输、处置管理的；
- (三) 违反户外广告和招牌设施设置管理的；
- (四) 在公共场所或者公共设施擅自张贴、设置横额等宣传品，或者吊挂、晾晒和堆放影响市容的物品等违反市容管理相关规定的；

(五) 违反水域市容环境卫生管理的；

(六) 其他违反市容环境卫生管理的行为。

第四条 城市管理综合执法机关依据城乡规划管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使处罚权：

(一) 未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的；

(二) 未取得乡村建设规划许可证或者未按照乡村建设规划许可证的规定进行建设的；

(三) 未经批准进行临时建设或者未按照批准内容进行临时建设的；

(四) 临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的。

对非法占用农用地、未利用地或者擅自将农用地、未利用地改为建设用地进行建设的违法行为，由土地行政主管部门会同城市管理综合执法机关依照各自职责共同查处；需要强制拆除违法建（构）筑物的，由属地政府组织土地行政主管部门、城市管理综合执法机关等部门按照法定程序予以强制拆除。

第五条 城市管理综合执法机关依据环境保护管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

(一) 在临街门口、道路等公共场地使用发电机，排放的噪

声不符合城市区域环境噪声标准的；

（二）除抢修和抢险工程外，超出规定时间，在市区行政街和城镇噪声控制范围内的建筑、装饰、市政工程、清拆施工场地，使用各种施工机械造成环境噪声污染的；

（三）因混凝土浇灌不宜留施工缝的作业和为保证工程质量、技术需要的桩基冲孔、钻孔桩成型等作业或者市政工程，未经建设行政主管部门出具证明，擅自夜间连续施工、延长作业时间的；

（四）工地周边未设置符合规范的围蔽设施，致使大气环境受到污染的；

（五）在建的三层以上的建筑物未设置楼体围障致使大气环境受到污染的；

（六）施工工地场地未实行硬地化致使大气环境受到污染的；

（七）施工期间每天未定时对施工工地洒水、未清除余泥渣土致使大气环境受到污染的；

（八）未在施工工地设置沙石、灰土、水泥等建筑材料专用堆放场地致使大气环境受到污染的；

（九）市政道路、管线敷设工程施工或者工程竣工后不按时

清理余泥渣土，致使大气环境受到污染的；

（十）驾驶未冲洗干净的运输车辆驶离余泥排放场所或者施工工地，致使大气环境受到污染的；

（十一）拆除建筑物未采取喷淋除尘措施并设置立体式遮挡尘土垢防护设施，致使大气环境受到污染的；

（十二）在市区焚烧沥青、油毡、橡胶、皮革和垃圾、布碎等会产生有毒有害气体、烟尘、臭气的物质的。

第六条 城市管理综合执法机关依据市政管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

（一）污染、损坏、擅自占用和开挖城市道路以及城市广场等相关公共场所的，但污染、损坏、擅自占用和开挖城市道路车行道的由交通管理部门行使行政处罚权；

（二）违反井盖设施管理规定，拒不改正的；

（三）违反城市路灯照明管理规定的。

第七条 城市管理综合执法机关依据工商行政管理方面法律、法规、规章的规定，对占用城市道路、广场等公共场所进行违法经营行为行使行政处罚权。

第八条 城市管理综合执法机关依据燃气管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

- (一) 违反燃气经营管理的；
- (二) 违反燃气器具生产、安装和维修管理的；
- (三) 违反燃气使用管理的；
- (四) 其他违反燃气管理的行为。

第九条 城市管理综合执法机关依据水务管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

- (一) 向排水设施倾倒垃圾、废渣、施工泥浆水、污水处理后的污泥等废弃物的；
- (二) 在公共供水管道及其附属设施保护范围内修筑建筑物或者堆放重物危及供水设施安全的；
- (三) 妨碍消火栓安全使用或者违法开启消防栓用水的。

第十条 城市管理综合执法机关依据建设工程管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

- (一) 未取得建筑工程施工许可证施工的；
- (二) 不按规定使用散装水泥、预拌砂浆和预拌混凝土的；
- (三) 在建筑物、构筑物中使用禁止使用的墙体材料的。

第十一条 城市管理综合执法机关依据人民防空工程管理方面法律、法规、规章的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

- (一) 城市新建民用建筑，违反国家有关规定不修战时可用

于防空的地下室的；

（二）侵占人民防空工程的；

（三）不按国家规定的防护标准和质量标准修建人民防空工程的；

（四）违反国家有关规定，改变人民防空工程主体结构、拆除人民防空工程设备设施或者采用其他方法危害人民防空工程的安全和使用效能的；

（五）拆除人民防空工程后拒不补建的；

（六）阻挠安装人民防空通信、警报设施，拒不改正的；

（七）向人民防空工程内排入废水、废气或者倾倒废物的；

（八）在人民防空工程安全保护范围内进行爆破、采石、取土、伐木、打桩、挖洞的；

（九）占用、堵塞和毁坏人民防空工程及其出入口、连接通道的；

（十）在战时用于疏散居民的人民防空工程内生产或者储存爆炸、剧毒、易燃、放射性和腐蚀性等有害物品的；

（十一）破坏防护门、密闭门等设备和供电、供水、排风、排水系统等人民防空设施，使其不能正常工作的；

（十二）其他危害人民防空工程和设施安全或者降低防护能

力和使用效能的行为。

第十二条 城市管理综合执法机关依据《广州市白云山风景名胜区保护条例》的规定，对发生在白云山风景名胜区保护范围内的下列违法行为行使行政处罚权：

（一）在白云山风景名胜区内进行违法建设的；

（二）在外围保护地带内，建设影响或者破坏景观景物、污染环境、阻塞交通、破坏生态环境和危及防火安全的建设工程项目的；

（三）在白云山风景名胜区内，因建设工程项目对周围环境及其中的林木、植被、水体、岩石造成破坏的，以及在工程竣工后 10 日内，没有清理施工现场、恢复原貌或者原有功能的；

（四）在白云山风景名胜区保护范围内擅自砍伐林木的；

（五）在白云山风景名胜区保护范围内，擅自挖山采石、采砂、取土和开垦土地的；

（六）在白云山风景名胜区内围填水体的；

（七）在白云山风景名胜区内占道经营的。

第十三条 城市管理综合执法机关依据《广州市养犬管理条例》的规定，对下列违法行为行使行政处罚权：

（一）对犬只的粪便未即时清理的；

(二) 随意抛弃犬只尸体的；

(三) 占用道路、桥梁、人行天桥、地下通道等公共场所饲养、经营犬只的；

(四) 设置坟墓埋葬犬只尸体的。

第十四条 市人民政府可以根据城市管理的需要，按照法律、法规、规章的规定，增加城市管理综合执法机关行使的行政处罚权，扩大城市管理综合执法的内容。

城市管理综合执法机关行使其他法律、法规、规章规定的由城市管理综合执法机关行使的其他行政处罚权。

第十五条 市城市管理综合执法机关应当向社会公布行使的行政处罚权事项和适用的法律依据。

第十六条 城市管理综合执法机关应当依照法律、法规规定的条件、程序，行使与行政处罚权相应的行政检查权和行政强制权。

需要进入建筑物查处违法行为，当事人拒不合作的，城市管理综合执法机关应当提请公安机关协助，公安机关应当予以配合。

第十七条 下列违法行为经责令改正后又实施的，属于不同时间段发生的新违法行为：

- (一) 占用公共场所设摊经营、兜售物品；
- (二) 超出门窗和外墙设摊经营；
- (三) 超出规定时间施工。

城市管理综合执法机关在查处前款规定的第（一）、（二）项违法行为时，对登记保存或者扣押的工具和物品当场难以清点的，可以直接封存入证据箱（袋）等证据收集容器予以保存或者扣押。

第十八条 城市管理综合执法机关送达执法文书时应当以直接送达和邮寄送达为主，以留置送达、委托送达和公告送达等其他方式为补充。

在调查取证时，当事人应当按照城市管理综合执法机关的要求提供执法文书送达地址并填写送达地址确认书。

当事人填写的送达地址等信息不准确、变更送达地址未及时告知、受送达人或者其所指定的代收人拒绝签收，导致当事人逾期或者未能收到执法文书的，视为送达。

第十九条 城市管理综合执法机关应当建立综合执法日志档案，如实记录日常巡查时间、地点、执法人员、发现及处理违法行为情况等内容，作为日常巡查制度考核的主要依据。

相关行政主管部门应当建立行政许可监督检查情况和处理

结果登记制度，发现属于城市管理综合执法范围的违法行为，应当及时制止并在3个工作日内告知城市管理综合执法机关。

第二十条 城市管理综合执法机关应当建立综合执法门户网站；城市管理综合执法机关及其派出机构，应当在其办公场所外明显位置设置专门公告栏。

综合执法门户网站和公告栏是城市管理综合执法机关发布信息和公告送达执法文书的载体。

第二十一条 城市管理综合执法机关应当加强业务培训，建立岗前培训和轮训制度。

各级人民政府应当为城市管理综合执法机关的业务培训提供保障。

第二十二条 街道办事处、镇人民政府负责街（镇）城市管理综合执法队的日常管理、指挥、调度和考核，并承担相应的行政责任。

街道办事处、镇人民政府应当按照市城市管理综合执法机关制定的基层执法队硬件建设标准，实施街（镇）城市管理综合执法队的标准化建设。

街道办事处、镇人民政府应当协调公安派出所、国土所、规划所、工商所、司法所等基层单位，配合街（镇）城市管理综合

执法队进行城市管理综合执法。

第二十三条 上级城市管理综合执法机关发现下级城市管理综合执法机关或者派出机构有不当或者违法的具体行政行为，应当责令改正或者撤销；发现其不履行执法职责的，应当责令改正或者直接查处，并可以书面告知其所属区人民政府、街道办事处或者镇人民政府督促其履行职责。下级城市管理综合执法机关或者派出机构经责令履行执法职责而拒不改正的，上级城市管理综合执法机关也可以直接查处。

城市管理综合执法机关不履行前款规定职责的，依据《广州市城市管理综合执法条例》《广州市行政执法责任追究办法》等相关规定追究相关责任人的责任。

第二十四条 区人民政府不督促区城市管理综合执法机关履行执法职责或者督促不力，造成重大损失或者恶劣影响的，市城市管理综合执法机关可以提请市人民政府或者市监察机关根据有关规定追究区人民政府相关责任人的责任。

街道办事处、镇人民政府不督促街（镇）城市管理综合执法队履行执法职责或者督促不力，造成重大损失或者恶劣影响的，区城市管理综合执法机关可以提请区人民政府或者区监察机关根据有关规定追究街道办事处、镇人民政府相关责任人的责任。

第二十五条 公安派出所、国土所、规划所、工商所、司法所等基层单位不依法履行协助街（镇）城市管理综合执法工作职责的，区城市管理综合执法机关或者街道办事处、镇人民政府可以提请任免机关或者监察机关追究相关责任人的责任。

第二十六条 本细则自 2011 年 10 月 9 日起实施。1999 年 8 月 1 日起施行的《广州市城市管理综合执法细则》同时废止。