

2022 年度中国共产党广州市委老干部局 部门整体支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况

2022 年度，我局纳入本部门独立核算单位共 3 个，其中行政单位 1 个，为中共广州市委老干部局本级；以及事业单位 2 个，分别为广州市老干部活动中心、广州市老年干部大学管理办公室。

我局主要职能：

（1）贯彻执行党中央、国务院和省、市有关老干部工作的方针、政策，制定或参与制定我市老干部工作的政策、规定。

（2）负责宏观管理老干部工作，提出改进工作的意见和建议。

（3）检查、督促落实离休干部和市副局级以上退休干部的政治待遇、生活待遇和保障机制的建立健全。

（4）组织、协调老干部参加重大活动，指导加强全市老干部党支部建设，指导全市老干部活动场所、老干部（老年）大学的管理和服务工作。

（5）负责外地来穗参观交流的老干部的接待工作；协助有关部门做好老干部的医疗保健工作，承办离休干部易地安置工作；指导有关单位老干部的丧事办理工作。

（6）指导老干部工作机构的自身建设，负责老干部信息、统计、信访工作。

（7）对市直属关闭、破产企业离休干部的管理服务。

（8）承办市委和上级老干部部门交办的其他事项。

（二）年度总体工作和重点工作任务

2022年，我局年度总体和重点工作任务完成情况如下：

1. 实施“银映红棉”行动强引领，确保老干部忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。坚持以党的政治建设为统领，引导广大老同志始终听党话、跟党走。一是旗帜鲜明讲政治抓政治。严明党的政治纪律和政治规矩，严肃党内政治生活，通过组织重温入党誓词、开展主题党日、过“政治生日”和专题培训，引导老干部深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。组织老干部收听收看党的二十大开幕会盛况，原原本本学习党的二十大报告和党章，开展“银映红棉宣讲汇”活动，发动老干部深入学习活动阵地、社区乡村、校园、企业宣传宣讲党的二十大精神。二是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。印发《关于加强2022年离退休干部学习教育工作的通知》，依托老干部党校、老年干部大学、老干部活动中心、“广州老干部”微信矩阵、“广州老干部”线下学习资料等平台阵地，通过读书班、报告会、送学上门等形式，组织老干部全面系统学习新时代党的创新理论，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想

主义思想的坚定信仰者、忠实实践者。适应疫情防控形势，举办6期线上专题讲座，累计培训人数达13万人次。完善落实按规定阅读文件、参加重要会议和重大活动、参观学习等制度，首次结合老领导重阳笔会，召开《南沙方案》专题情况通报会，让老同志及时了解大局大势。三是大力加强离退休干部党组织建设。以贯彻落实《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的意见》《关于加强新时代离退休干部党的建设工作的若干措施》和市委新一轮基层党建三年行动计划为契机，深入开展离退休干部党建工作专题调研，全面梳理短板弱项和做法经验，研究拟定我市行动计划，细化16项重点任务，制定48项任务清单。持续推进离退休干部党支部标准化规范化建设，完善“六好”示范党支部考评细则，统筹推进第二轮示范创建工作，30个党支部脱颖而出；举办全市离退休干部党支部书记培训班，建强银发“头雁”队伍。

2. 实施“银添新彩”行动显作用，引导老干部助力实现老城市新活力、“四个出新出彩”。牢牢把握为党和人民事业增添正能量的价值取向，以开展“老城市新活力、老干部新作为”实践活动为抓手，组织引导老干部为广州建设发展献智出力。一是聚焦大事服务大局。认真开展“建言二十大”和“我看中国特色社会主义新时代”专题调研，组织集中座谈、上门访谈、主题征文、调查问卷380余场次，收集老同志意见建议6000余条。按照“一区一特色、一区一品牌、十一个区轮流举办活动”的方式，开展“喜迎党的二十大、银映红棉出新彩”群众性主题宣传教育活动，推动老干部讲

好广州故事、传播正能量。着眼打好打赢疫情防控硬仗，在“广州老干部”微信公众号发出《致全市离退休干部党员的倡议书》，组织引导 6.4 万余名老干部和老干部工作者参与社区防控，示范带动身边老年人积极接种新冠疫苗。二是围绕中心助力发展。根据市委持续深化老城市新活力、“四个出新出彩”理论研究和实践探索工作部署，深入开展“老城市新活力、老干部新作为”专题调研，调研报告在《广州调研》刊发；结合“老干部工作提质增效深调研”行动，系统梳理各行业领域和城市治理场景对银发力量的需求，分级分类建立健全“银发人才库”、志愿服务团队和老党员工作室，设立越为银发活力研究院，开展科技游学、参观考察、城中村问卷调查等活动，引导老干部在助力经济发展、服务科技创新、提升基层治理效能等领域发光发热。三是担当作为培育新人。贯彻落实《关于加强新时代关心下一代工作委员会工作的意见》，开展“老少颂党恩，喜迎二十大”主题教育实践活动，通过讲述红色故事、举办红色巡展、演绎红色文艺等，引导青少年坚定理想信念、争做时代新人；协调推进“喜迎二十大，新时代好少年走读广州”——穗港澳青少年主题研学实践活动，助力穗港澳青少年文化交流和健康成长，主流媒体报道 30 篇次；深化青年人才培养、关爱工程等系列活动，受教育青少年和群众达 20 余万人次，帮助青少年 13900 余人次。

3. 实施“银乐羊城”行动优服务，更好地满足老干部对美好生活的新期待。认真落实市党代会“用心用情精准服务

老干部”要求，不断提升老干部服务管理水平。一是竭尽所能服务离休干部。健全“三个机制”，开展生活和医疗待遇专项检查，确保政策待遇落实不变通、不打折。做实离休干部“一人一策”，制定《“一人一策”精准服务离休干部行动方案》，编写服务手册和工作手册，开展离休干部历史荣誉采编，用心用情组织副省级医疗待遇以上离休干部集中疗养体检，在全省率先为28名易地安置在穗离休干部办理优诊医疗证。二是对接社会资源为老同志提供更多优质服务。引导全市老干部工作系统积极融入公共服务、购买服务、志愿服务等多元化服务体系，满足老同志日常照料、医疗护理、紧急救助等方面的迫切需求。组织4个不同类型单位，采取“切小口、挖深井”的方式开展试点先行。完善走访慰问机制，结合元旦、春节、中秋、国庆等重要节日，开展走访慰问活动，为老同志购置安装智能居家养老用品，把党的温暖送到老同志心坎上。深入推进老年教育资源整合，联合市教育局开展老年教育高质量发展专题调研，推动以市委深改委名义印发关于推进新时代广州老年教育高质量发展的意见。三是真心实意抓实关爱帮扶。建立健全激励关爱和困难帮扶机制，认真部署落实离退休干部健康体检工作，加大对独居失能老同志、百岁老红军、特殊困难老党员慰问帮扶力度，为无固定收入老红军遗孀办理每月生活困难补贴，为行动不便的老干部提供上门巡诊服务。探索建立干部退休激励关爱制度，举办光荣退休仪式，增强老干部政治上的荣誉感、组织上的归属感。

4. 实施“银享智慧”行动提质效，不断增强老干部工作的时代性创新性。积极探索信息化与老干部工作融合发展新举措，推动老干部工作融入广州数字政府建设，做到服务更精细、活动更丰富、工作更高效。我市老干部工作信息化建设的经验做法，在今年4月中组部举办的省区市老干部局长培训班作了汇报交流。一是整合运用“大数据”。坚持全市老干部工作“一盘棋”理念，优化离退休干部智慧服务管理系统，建成“穗好办”APP“老干部专区”，通过信息系统联通全市老干部工作部门，形成纵向到底、横向到边的工作网络，推动老干部工作业务网上办理。二是打造助老培训“云平台”。建立健全“智慧助老”常态化工作机制，在市老年干部大学开设信息化素能提升班，加强老干部信息化应用技能培训，依托“云课堂”自主开发53个专业品牌视频课程、44个专业在线微课程，面向社会公益开放，浏览量突破450万人次。充分运用大数据、人工智能等前沿科技，建好用好“银享智慧”广州市离退休干部科技体验馆，让老干部更好地适应融入智慧城市。三是推广互助养老“时间银行”。联合市民政局、市志愿者协会等单位，印发有关通知和倡议书，全面推广“时间银行”平台，建立线上养老志愿服务项目库，为老干部提供陪同外出、代办服务、精神慰藉、家庭清扫等服务，有效满足老干部多层次的服务需求。积极探索老干部示范带头、利用“时间银行”互助式养老志愿服务的方法路子，为全国全省提供广州经验、广州智慧。

5. 实施“银悦服务”行动固基本，努力建设让党放心、

让老干部满意的模范部门。按照市委组织部统一部署，深入实施“固本强基年”工程，加强老干部工作部门自身建设，着力打造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍，努力在平凡的岗位上创造出不平凡的业绩。一是强化理论武装。落实“第一议题”制度，持续开展“大学习、深调研、真落实”活动，认真学习党的二十大报告、《习近平谈治国理政》第四卷，深入学习贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示精神，切实把“两个确立”的政治优势转化为“两个维护”的自觉行动。二是强化教育培训。通过举办全市老干部局（处）长培训班、开办羊城老干部工作者学堂，教育引导老干部工作者深刻汲取大规模迁移砍伐城市树木问题教训，不断提高文化素养、厚植文化底蕴，敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态，学习掌握涉及老干部工作的政策、法规、财政、社保、医疗、保健等方面的专业知识，更好读懂广州、热爱广州、奉献广州。三是强化正向激励。制定工作规范，完善考核评价机制，把老干部的呼声作为第一信号，把老干部的满意作为第一标准，结合“日清、周结、月督、季报”工作情况，综合评价工作执行力和完成工作质效，及时表彰奖励和优先提拔敢于负责、勇于担当、善于作为的老干部工作者，进一步提振干事创业精气神。广泛开展学习全国全省老干部工作“双先”活动，遴选编印全市老干部工作创新案例，持续开展“学品牌、用品牌、创品牌”活动，努力营造争当先进、走在全国全省前列的浓厚氛围。

（三）部门整体收支情况

2022 年，我局整体支出绩效目标是贯彻执行党中央、国务院和省、市老干部工作方针、政策，制定我市老干部工作政策、规定，负责宏观管理老干部工作，检查、督促落实离休干部和市副局级以上退休干部的政治待遇、生活待遇和保障机制的建立健全，组织、协调老干部参加重大活动，指导加强全市老干部党支部建设，指导全市老干部活动场所、老干部（老年）大学的管理和服务工作。

2022 年度，我局年度收入 20,858.90 万元，主要为财政拨款收入 20,858.90 万元，占 100.0%；2022 年度支出 20,858.90 万元，其中基本支出 6,205.03 万元，项目支出 14,653.87 万元。我局全年预算数 20,929.75 万元，决算数 20,858.90 万元，年度预算完成率 99.7%，较好完成了 2022 年履行职能职责和各项重点工作任务，整体支出和项目绩效情况较为理想，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。

（四）部门整体绩效管理情况

我局重视绩效管理工作，严格贯彻落实中央、省和市“全面实施预算绩效管理”的精神，根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）、《广州市财政局关于贯彻落实〈市委市政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（穗财绩〔2019〕39 号）、《广州市预算绩效管理办法》（穗财绩〔2019〕48 号）等有关规定，我局积极推进预算绩效管理，强化绩效意识，有序开展部门整体支出绩效和项目绩效等各项管理工作。

按照“部门职责—工作任务—项目目标”的框架体系，我局编报部门整体支出绩效目标及进行年中整体监控，通过对绩效目标实现程度和支出进度实行双监控，提高绩效监控的针对性和有效性，确保绩效目标顺利实现。我局严格按照市财政局的要求在规定的时间内报送绩效目标，要求各处室和直属单位填报绩效自评表，对上一年度所有财政支出项目开展绩效评价。通过对绩效目标的有效管理，为切实提高财政资金使用效益，强化预算支出的责任和效率提供参考依据，使部门整体支出管理情况及预算绩效管理效果得到提升。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

根据财政预算绩效管理要求，我局组织对2022年度一般公共预算项目支出开展绩效自评。2022年本部门项目全年预算数14,712.57万元，执行数14,653.87万元，完成预算的99.6%，占一般公共预算项目支出总额的100.0%。从评价情况来看，预算编制、执行及使用效益情况均达到了预期的绩效目标，基本达到“优”等级。通过设定绩效目标，经办机构清楚地了解实施项目所要取得社会效益和经济效益，其职能和目标得到了进一步明确，自我约束意识及责任意识明显提高。通过开展绩效评价，为项目责任部门找出项目管理中存在的问题及其原因，促使预算部门积极采取措施，加强项目的规划与科学论证，健全项目资金的核算与管理，逐步

形成自我约束、内部规范的良性机制，提高了管理水平和资金使用效益。

我局组织开展部门整体支出绩效自评，涉及一般公共预算支出 20,858.90 万元，完成预算的 99.7%，整体支出绩效自评 96.3 分。从评价情况来看，我局切实履行预算部门执行主体责任，有序实施事前绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价及结果应用等各环节管理工作。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

全年预算数 20,929.75 万元，决算数 20,858.90 万元，年度预算完成率 99.7%。部门整体支出绩效目标完成情况与效益主要是：贯彻执行党中央、国务院和省、市老干部工作方针、政策，制定我市老干部工作政策、规定，负责宏观管理老干部工作，检查、督促落实离休干部和市副局级以上退休干部的政治待遇、生活待遇和保障机制的建立健全，组织、协调老干部参加重大活动，指导加强全市老干部党支部建设，指导全市老干部活动场所、老干部（老年）大学的管理和服务工作。2022 年较好完成了履行职能职责和各项重点工作任务，整体支出和项目绩效情况较为理想，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

1. 局本级组织对“离退休干部生活待遇保障项目”1 个项目开展了重点绩效评价，涉及一般公共预算支出 11,002.24 万元。全年预算数为 11,002.24 万元，执行数为 11,002.24 万元，完成预算的 100.0%。项目绩效目标完成情

况与效益主要是：一是通过参照机关事业单位离休待遇标准在社保离休金的基础上补充发放企业离休人员离休补助金，以及向困难离休干部遗孀发放困难遗孀补助，逐步实现企业离休人员与机关、事业单位离休人员离休待遇基本持平，落实好离休干部的生活待遇；二是比照市机关同类同职级退休干部养老金待遇水平给建国初期参加革命工作的部分退休干部增发生活补助，帮扶救助困难离退休干部，落实好离退休干部生活待遇；三是让离退休干部充分感受党和政府对他们的关怀和照顾，具有良好的社会效益；四是离退休干部满意度高，项目达到了预期目标。发现的问题及原因主要是：在预算执行过程中，该项工作涉及的发放对象人数降低的速度有不可控因素，需要加强工作的协调沟通，对发放对象的情况进行更进一步的了解和摸查。下一步改进措施主要是：根据近几年离退休干部人数减少的趋势，合理编制预算，提高预算准确率。

2. 市老干部活动中心组织对“广州老干部活动中心 2021 年信息化建设项目”1 个项目开展了重点绩效自评，涉及一般公共预算支出 400 万元，全年预算数为 400 万元，执行数为 400 万元，完成预算的 100%，主要是支付中心信息化二期建设的进度款。项目绩效目标完成情况与效益主要是：一是调试安装设备 1.7 万余件，开发预约、运行监控、信息发布、电子钢琴教学等集成软件 12 套，安装人车识别系统 3 套，完善监控点位 44 个；二是系统试运行，实现了预约精准化、数据可视化、管理智能化，帮助老同志跨越数字鸿沟、跟上

时代步伐，得到广大离退休干部的好评。发现的问题及原因主要是：预算编制未经过充分论证，预算资金与项目内容不相匹配。下一步改进措施是：加强预算分析，精准预算。

3. 市老年干部大学管理办公室组织对“专项工作经费”1个项目开展了重点绩效评价，涉及一般公共预算支出702.33万元。全年预算数为702.33万元，执行数为701.77万元，完成预算的99.92%。项目绩效目标完成情况与效益主要是：一是2022年两个校区两学期在读学员约4.2万人科，是全国老年教育办学规模最大的学校之一，办学坚持公益、公平及普惠原则，具有良好的社会效益；二是通过外聘教师，印刷教学资料、购置教学材料用品等教学成本性支出并委托专业公司录制云课堂视频，保障老年大学办学工作的正常运作，为老年学员提供更好的教学服务，为丰富老年人的文化生活，实现积极老龄化起着重要作用；三是老年学员对教学质量满意度较高，项目达到了预期目标。发现的问题及原因主要是：在预算执行过程中，因疫情影响缩减了办学规模，相应调减了部分教学成本性支出。下一步改进措施主要是：加强预算计划性，结合招生规模和需配备的师资力量，合理细化预算编制，提高预算准确率。

（四）主要工作成效

整体来看，我局较好完成了2022年履行职能职责和各项重点工作任务，整体支出和项目支出绩效情况较为理想，总体上达到了全过程预算绩效管理的要求。开展预算绩效评价工作，为预算编制提供可靠依据。积极推动“目标一效果

导向”管理工作，将绩效理念融入预算管理，将预算安排、执行效率和实施效果挂钩，切实发挥预算约束与激励功能，强化预算执行，提高财政资金使用效益和行政运行效率，保证预算目标的实现。

三、存在的主要问题

在预算执行过程中，我局预算执行的进度和效率还有待加强。受到疫情原因影响，“离退休干部生活待遇保障项目”发放对象人数降低，以及个别项目如部分会议、活动无法开展或者推后延迟，致使资金无法如期支付或预算回收较多；市老干部活动中心装修改造进度不及预期，中心升级改造及配套设施购置项目的预算回收较多，部分团队活动推后延迟到第四季度举办，运行经费在第四季度列支较多，一定程度延缓了预算执行进度；市老年干部大学管理办因受疫情影响无法正常开展线下办学、调研活动、参会及信息化建设项目采购工作，导致项目预算回收较多，需进一步提高预算编制准确率及预算执行均衡性。

四、下一步改进措施

下一步，我局将继续总结经验，加强沟通，具体在以下几个方面做好工作：一是提前部署、上下联动，认真组织各机关处室及直属单位继续切实履行预算部门执行主体责任，共同发力，敢于担当，主动作为；二是强化约束，严控支出，继续严格执行市财政局《关于树立过紧日子思想 严控一般性支出的实施意见》要求，硬化预算约束，严控新增支出；三是加强监控，科学推进，持续加强预算执行过程管理，加

大预算执行定期监控力度，督促、指导各项目单位科学推进预算执行进度，提高预算编制的科学性、准确性。