

广州市应急管理局 2022 年部门整体 支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况

广州市应急管理局是市政府主管应急安全管理的部门，主要职责包括：

（一）负责应急管理工作，指导全市各区各部门应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作。负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作。

（二）拟订应急管理、安全生产等政策，组织编制市应急体系建设、安全生产和综合防灾减灾规划，拟订相关地方性法规、规章草案、规程和标准并组织实施。组织编制城乡应急空间、应急避难场所的规划。

（三）统筹全市应急预案体系建设，建立完善事故灾难和自然灾害分级应对制度，综合协调应急预案衔接工作，组织编制、修订市总体应急预案和安全生产类、自然灾害类专项预案，组织开展预案演练，推动应急避难设施建设。

（四）牵头建立统一的应急管理信息系统，负责信息传输和信息共享，建立监测预警和灾情报告制度，健全自然灾害信息资源获取和共享机制，依法统一发布灾情。

（五）组织指导应对突发事件工作，组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担市应对较大灾害指挥部工作，综合研判突发事件发展态势并提出应对建议，协助市委、市政府指定的负责同志组织灾害应急处置工作。

（六）统一指挥协调全市各类应急专业队伍，建立应急协调联动机制，推进指挥平台对接，提请衔接解放军和武警部队参与应急救援工作。

（七）统筹应急救援力量建设，指导各区及社会应急救援力量建设，协调综合性应急救援队伍建设。

（八）按中央有关消防救援管理体制改革部署，协调消防管理工作。

（九）指导协调森林火灾、水旱灾害、冰冻、台风、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作。

（十）组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，按权限管理、分配救灾款物并监督使用。

（十一）依法行使安全生产综合监督管理职权，指导协调、监督检查市有关部门和各级政府安全生产工作，创新和加强安全生产综合监督。

（十二）按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸

生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹经营企业安全生产监督管理工作。

（十三）依法组织指导生产安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况。组织开展自然灾害类突发事件的调查评估工作。

（十四）开展应急管理的交流与合作，组织参与安全生产类自然灾害类等突发事件的跨区域救援工作。

（十五）制定应急物资储备和应急救援装备规划并组织实施牵头建立健全应急物资信息平台 and 调拨制度，负责在救灾时统一调度。

（十六）负责应急管理宣传教育和培训工作。组织开展应急管理信息化应用工作。

（十七）承办市委、市政府和上级相关部门交办的其他事项。

（二）2022 年度总体工作和重点工作任务

1. 2022 年总体工作。

2022 年，在市委、市政府的坚强领导下，在省应急管理厅的直接指导下，广州市应急管理工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神

神，深入贯彻落实习近平总书记关于应急管理、安全生产、防灾减灾救灾的重要论述和重要指示批示精神，认真贯彻落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，坚持统筹发展和安全，坚持“两个至上”，强化“两个根本”，有力防范化解重大安全风险，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的社会环境，全年全市安全形势持续稳定。实现生产安全事故起数和死亡人数连续 21 年“双下降”，连续 10 年没有发生重大以上生产安全事故。全年共发生各类生产安全事故 351 起、死亡 299 人，同比分别下降 15.8%、8.6%，接报森林火警 186 宗，核实 7 宗，过火面积 55.19 亩，无人员伤亡，同比分别下降 39.61%、74.07%、98.62%。全市平均降雨量 1891.9 毫米，比去年同期偏多 32.4%，启动应急响应 47 次，无伤亡。

2. 2022 年重点工作。

（一）10 月 16 日上午，全局集中组织收看党的二十大开幕，聆听总书记重要报告，并组织学习讨论。之后接连 7 次召开各类专题会议，从不同角度不同层面深入学习党的二十大精神。

（二）一是市安委办在关键节点建立市领导常态化督导检查安全生产工作机制，全体市领导带头深入一线督导检查；二是在对市各有关部门安全生产工作职责分工的基础上，研究拟定《广州市党政部门及中央、省驻穗有关单位安全生产

工作职责》和《广州市安全生产“三个必须”责任规定》《关于明确重点领域安全监管工作分工的意见》《广州市各行业领域安全生产监管工作分工表》“1+3”体系文件，细化省安全生产 65 条具体措施责任分工，严格落实部门安全责任“三个必须”；三是与各区、各部门签订安全生产责任书并开展考核，实行安全生产“一票否决”和主要责任人述职制度，将安全生产绩效纳入领导班子和领导干部年度考核。四是研究制定应急委及其办公室工作规则，完善议事协调机构运行机制，深入推进基层应急管理能力建设，推动镇街应急管理从机制上实现“四个整合”，在体制优化完善上取得明显成效，全市应急管理基层基础进一步夯实。五是紧盯事故多发区域和易发重点行业领域，采用督办发函提醒方式，同时成立市纪委监委、派驻纪检组和市安委办共同参加的联合督查组，推动各区各部门工作职责落地落实。

（三）一是汇集一张图，建立风险隐患 2 本台账；二是建立完善预防预警机制；三是强化重点时段重点防范；

（四）一是严格落实好国务院安委会 15 条硬措施和省安委会 65 条具体措施，扎实推进安全生产专项整治三年行动收官；二是紧扣“防风险、保安全，迎二十大”主题，印发全市中秋国庆和党的二十大期间安全生产、信访维稳、疫情防控 and 文明城市创建综合检查工作方案；三是守稳基本盘。危化品方面，严格落实企业主要负责人、安全管理负责人年

度履职报告机制，层层压实关键少数责任；四是强化监管执法。聚焦重点区域、重点行业领域、重点企业、重点环节和重点工序“四个重点”，把握关键节点，逐步形成了以定期检查为主线，以专项检查为补充的一套多维度、全覆盖、重实效的创新执法新措施。

（五）三防方面，汛期强降雨、台风、龙舟水期间，成立以市委书记为第一总指挥、市长为总指挥的市强降雨防御工作指挥部，制定细化“1+11+44”防御方案和“一点一策”预案，落实全市水库、水闸等地“三个责任人”，更新三防责任人 3.4 万余人，编创简单易记“三防口诀”，开展 2022 年广州市防汛应急演练，清单化、条目化、责任化管理全市 698 宗三防隐患。印发《加快推进涵洞隧道防内涝智能管控系统建设的通知》，分批实现全市 131 个高风险涵隧的水位监测、现场监控和自动报警拦截，成功防御多轮强降雨和“暹芭”“木兰”“马鞍”等台风，实现“零伤亡、少损失”的目标。森林防灭火方面，强化森防十二项措施，如期完成全国乡镇森林防灭火规范化管理试点 4 个方面 16 个分项任务，进一步理顺各区森林防灭火职责，牵头组织开展 2022 年森林火灾应急实战演练。综合减灾方面，完成第一次全国自然灾害综合风险普查我市工作任务，全市 6 大类自然灾害致灾信息调查、7 个领域承灾体调查以及综合减灾能力、历史灾害调查的任务完成率和国家质检核查通过率 100%，走在全省

前列。制定印发《广州市防灾减灾“十四五”规划》，组织落实《广州市自然灾害防治能力建设行动实施方案》，自然灾害防治能力九项重点工程46项行动措施取得阶段性成效。全面开展社区（行政村）防灾减灾救灾“十个有”建设工作，全市新增应急避护场所面积128万平方米，新增“全国综合减灾示范社区”6个，2022年新增数和历史创建总数（202个）均位列全省第一。修订《广州市地震应急预案》，推进我市主城区生命线管网工程地震灾害风险点危险源排查项目和2022年广州市地震综合应急演练，切实提高防范大震巨灾的能力。

（六）印发落实意识形态工作责任制清单，推进意识形态工作常态化长效机制，推进机关精神文明建设，狠抓领导保密工作责任制落实，未发生失泄密问题。紧扣安全生产月 and 全国防灾减灾日主题，持续推进宣传“五进”工作。拍摄应急普法微电影《责任》，选取正反面典型案例，开展“以案释法”专题普法活动。深化打造《急中生智》等电视节目和专栏，累计覆盖人群3000多万，制作6部安全公益宣传片，播放达870万次。用好社区移动宣教车和校园移动宣教车，累计进校园、进社区350多场次，服务6万多名群众。组织举办全省应急系统首场突发事件舆情应对演练，开展应急安全专题业务培训，累计培训人员1000多人。

（七）一是审议通过《广州市突发事件总体应急预案》，

在全国率先编制印发实施处置极端突发事件应急预案、处置民用航空器飞行事故应急预案，建成“全链条预案数字化管理系统”，实现预案管理数字化，完善我市“一案三制”应急救援体系。二是制定我市“十四五”应急救援力量建设规划和专业应急救援队伍管理工作指引等文件，成立广州市首个无人机应急救援中心、全国首个社会应急力量联合会，促进应急救援力量发展。三是共围绕危化品、地铁防涝、森林火灾、隔离场所等场景开展自然灾害、安全生产类应急演练近4万场，参加演练490万人次。

（三）部门整体收支情况

1. 预算编制情况。

我局2022年部门预算经市第十六届人大一次会议审议通过，2月14日由市财政局下达批复，年初预算支出33080.27万元，其中基本支出预算8939.59万元，项目支出预算24140.68万元（不含转移支付7387.38万元），均为一般公共预算财政拨款收入。年中受疫情形势影响，广州市安全生产全民教育体验中心等项目预计未能按计划支付，为提高财政资金使用率，我局按程序办理资金回收并由财政统筹使用。因此，我局2022年调整后的年度预算支出31480.68万元（不含对下转移支付8001.16万元）。

2. 预算执行情况。

我局2022年部门预算实际支出30517.02万元（不含跨

年退款 28.73 万元和对下转移支付 7380.13 万元），预算完成率 96.94%，其中基本支出 8824.15 万元，项目支出 21692.87 万元。

3. 经济分类科目情况。

（1）“三公”经费支出情况。

2022 年“三公”经费预算安排 142.07 万元，实际支出 136.83 万元。其中公务用车购置及运行维护费预算安排 139.30 万元，实际支出 135.28 万元；公务接待费预算安排 2.77 万元，实际支出 1.55 万元。

（2）会议费支出情况。

2022 年会议费预算安排 0 万元，实际支出 0 万元。

（3）培训费支出情况。

2022 年培训费预算安排 276.71 万元，实际支出 90.74 万元。主要原因：一是继续落实过紧日子精神，降低培训标准和参训人数；二是根据疫情防控工作要求，取消部分培训。

（四）部门整体绩效管理情况

1. 绩效管理制度执行情况。

2022 年，在市财政局的指导支持下，我局持续深化绩效管理工作，根据“全方位、全过程、全覆盖、全公开”的绩效管理模式总目标，落实贯穿预算编制、执行、监督全过程的预算绩效管理要求。

（1）绩效管理不断规范。编制年初预算时，同步申报绩

效目标，聘请第三方专业机构指导指标设置，将预算绩效目标管理移至预算审核关口，实现预算绩效目标管理与部门预算编制有机结合。

（2）绩效评价和年中监控有序开展。通过年中组织、指导各项目责任部门开展绩效运行监控和评价，压实预算执行主体责任，促进内部树立绩效观念，形成自我评价、自我监督、自我规范的管理闭环。

（3）扎实开展绩效自评工作。根据市财政局统一部署，我局高度重视绩效评价工作，制定专项工作方案，成立专门工作小组，形成“主要领导负总责、分管领导牵头抓、各部门积极配合”的工作合力。2022年共完成74个二级项目绩效自评，其中，市级财政资金项目73个，省级专项资金项目1个。

（4）强化绩效结果应用。根据年中监控结果优化资源配置，及时清理支出率低的资金，调整用于“从化区龙潭中学避护场所建设”、“增城区派潭镇创建国家森林防灭火规范化试点”等项目，用活用好财政资金提升应急能力水平。

2. 2022年部门整体支出绩效目标。

目标 1：通过投入使用广州市人民政府应急指挥中心，实现统一指挥、统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系基本建成，增强应急管理系统性、整体性、协同性。

目标 2：通过高质量完成自然灾害综合风险普查，做到

灾害风险隐患底数清、情况明，提升灾害风险早期识别和预警能力，增强城市灾害防御能力。

目标 3：通过推进安全风险管控体系建设，压实安全生产责任，提高重点行业领域安全生产水平、城市安全发展水平逐步形成完备的“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果和工作机制，有效遏制重特大事故，减少事故人员伤亡。

目标 4：通过应急救援队伍建设、专家库建设，提高应急救援处置能力。提升全市抗灾救灾综合保障能力、核心救援能力。

目标 5：通过普及应急宣传教育、科普体验和志愿者建设，增强公众安全意识、自救互救能力，改善社会协同应对能力，逐步形成共建共治共享的基本格局。

3. 部门整体支出绩效指标。

2022 年我局年度部门整体绩效共设置 30 个三级绩效指标，其中，产出指标 22 个，效益指标 8 个，具体设置如下：

表 1 部门整体支出绩效目标表

一级 指标	二级 指标	三级指标	实施周期指标 值	年度指标值
产出 指标	数量 指标	应急普法视频网络平台累计上架时长	6 个月	6 个月
		森林消防器材采购完成率	100%	100%
		现场检查和风险评估企业数量	310 家	310 家
		三防演练次数	1 次	1 次

一级 指标	二级 指标	三级指标	实施周期指标 值	年度指标值
		特种作业证发放完成率	100%	100%
		危险化学品动态信息管理平台企业 监控天数	365 天	365 天
		安全宣传“五进”活动次数	22 次	22 次
		公益海报和视频广告制作投放次数	200 次	200 次
		新闻媒体平台刊播应急管理信息次 数	≥ 800 次	≥ 800 次
		应急管理培训人次	≥ 994 人次	≥ 994 人次
		年度监督检查计划完成率	≥ 98%	≥ 98%
		《安全生产专项整治三年行动分类 分级隐患排查标准》完成撰写数量	10 份	10 份
		支持社会应急救援队伍开展应急演 练场数	8 场	8 场
		建成中心应急避护场所的数量	5 处	5 处
		补充地震钻孔	800 个	800 个
	质量 指标	信息化设施正常运行时间占年度总 时间比例	不少于 95%	不少于 95%
		气象灾害预报预警信息覆盖率	≥ 98%	≥ 98%
		24 小时应急值班天数	365 天	365 天
		体验馆项目装修工程材料和设备质 量检测检验合格率	≥ 95%	≥ 95%
		体验馆项目移动宣教车进校园、社 区开展安全应急宣教体验活动安全 运营保障率	≥ 95%	≥ 95%
	时效 指标	森林火灾 24 小时内有效扑灭率	≥ 95%	≥ 95%
		抢险队出勤准时性	抢险队人员和装 备必须在备勤令	抢险队人员和装 备必须在备勤令

一级指标	二级指标	三级指标	实施周期指标值	年度指标值
			要求的时间前 100%全部到达 指定集合点	要求的时间前 100%全部到达指 定集合点
效益指标	社会效益指标	工矿商贸就业人员十万人生产安全事故死亡率	同比下降 3.2%	同比下降 3.2%
		生产安全事故死亡人数	同比下降 2.1%	同比下降 2.1%
		提升防灾避险保障设施总量	增加应急避难场所面积 34 万平方米	增加应急避难场所面积 34 万平方米
		识别震害危险源	覆盖广州市主城区（工作区） 100%	覆盖广州市主城区（工作区） 100%
		体验馆项目移动宣教车进校园、社区开展安全应急宣教体验活动按工作计划完成率	≥95%	≥95%
	生态效益指标	森林火灾受害率	≤0.5‰	≤0.5‰
	服务对象满意度指标	群众对市政府应急事件处理的满意度	80%	80%
		市民对体验馆项目移动宣教车互动体验展项或设备的满意程度	≥95%	≥95%

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

部门整体支出绩效自评得分为 94.49 分，绩效等级为“优”。具体各项指标得分情况见下表：

表 2 部门整体支出自评得分情况表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分/自评分	得分率
履职效能	50	整体效能	50.00	部门整体绩效目标产出指标完成情况	20.00	19.54	97.70%
				部门整体绩效目标效益指标完成情况	20.00	20.00	100.00%
				部门预算资金支出率	10.00	8.95	89.51%
管理效率	50	预算编制	3.00	新增预算项目事前绩效评估	3.00	3.00	100.00%
		预算执行	4.00	结转结余率	2.00	2.00	100.00%
				财务管理合规性	2.00	1.00	50.00%
		信息公开	4.00	预决算公开合规性	2.00	1.00	50.00%
				绩效信息公开情况	2.00	2.00	100.00%
		绩效管理	15.00	绩效管理制度建设	5.00	5.00	100.00%
				绩效结果应用	3.00	3.00	100.00%
				绩效管理制度执行	7.00	7.00	100.00%
		采购管理	10.00	采购意向公开合规性	0.50	0.50	100.00%
					1.50	1.50	100.00%
				采购内控制度建设	1.00	1.00	100.00%
				采购活动合规性	2.00	2.00	100.00%
				采购合同签订时效性	3.00	2.00	66.67%
				合同备案时效性	1.00	0.50	50.00%
				采购政策效能	1.00	1.00	100.00%

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级指标	分值	得分/自 评分	得分率
		资产 管理	10.00	资产配置合规性	2.00	2.00	100.00%
				资产收益上缴的及 时性	1.00	1.00	100.00%
				资产盘点情况	1.00	1.00	100.00%
				数据质量	2.00	2.00	100.00%
				资产管理合规性	2.00	1.50	75.00%
				固定资产利用率	2.00	2.00	100.00%
		运行 成本	4.00	公用经费控制率	2.00	2.00	100.00%
				“三公”经费控制 情况	2.00	2.00	100.00%

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

2022 年度我局共设置总体绩效目标 5 个，各个目标完成情况如下：

表 3 部门整体支出绩效目标完成情况分析

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
目标 1	通过投入使用广州市人民政府应急指挥中心，实现统一指挥、统一领导、权责一致、权威高效的应急能力体系基本建成，增强应急管理系统性、整体性、协同性。	（1）2022 年，在市委、市政府的坚强领导下，搭建应急管理综合应用平台，以信息化强化应急管理整体水平，完善广州市应急管理体系，逐步实现风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救和舆情引导等应急管理能力的快速提升，有力防范化解重大安全风险，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的社会环境，全年全市安全形势持续稳定。实现生产安全事故起数和死亡人数连续 21 年“双下降”，连续 10 年没有发生重大以上生产安

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
		全事故。全年共发生各类生产安全事故 350 起、死亡 298 人，同比分别下降 16.1%、8.9%，接报森林火警 186 宗，核实 7 宗，过火面积 55.19 亩，无人员伤亡，同比分别下降 39.61%、74.07%、98.62%。全市平均降雨量 1891.9 毫米，比去年同期偏多 32.4%，启动应急响应 47 次，无伤亡。 2022 年市政府应急指挥中心共召开会议 901 场（视频会议 589 场，本地会议 312 场），省市领导参会 124 场次，省市领导参会场次同比 2021 年增加长 160%。 （2）建设市应急综合指挥调度中心指挥大厅相关配套系统、网络通信系统以及应急管理业务系统，在对市应急管理体系数据资源进行汇聚、治理、融合完成的基础上，实现对现有各类业务的流程梳理，以应急指挥为主线，从事前的感知、事中的应急辅助、事后的复盘调查以及经验积累，形成事件闭环，实现业务全流程管理，实现在市应急综合指挥调度中心的统一使用。 对现有的各类业务系统进行升级、改造、整合，在完成数据资源汇聚、融合以及系统升级、改造、整合的基础上，建设市应急综合指挥调度中心整体配套系统、网络通信系统，结合各类先进技术，实现应急管理智能化，形成快速有效、及时充足的应急管理、调度、指挥、保障机制，夯实指挥中心基础设施建设基础，为各类业务工作提供系统及数据、基础设施支撑。
目标 2	通过高质量完成自然灾害综合风险普查，做到灾害风险隐患底数清、情况明，提升灾害风险早期识别和预警能力，	圆满完成国务院普查办、省普查办布置的各项调查任务和市级自选动作，6 大类自然灾害致灾调查，公共服务、房屋建筑和市政、交通运输等设施承灾体调查数据以及综合减灾能力、历史灾害调查数据已全部通过国家审核，各行业成果应用取得阶段性进展。我市普查工作

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
	增强城市灾害防御能力。	在市第十六届人大常委会第四次会议上获得满意 45 票、基本满意 3 票、不满意 0 票，获得市人大常委会的充分肯定。
目标 3	通过推进安全风险管控体系建设，压实安全生产责任，提高重点行业领域安全生产水平、城市安全发展水平逐步形成完备的“从根本上消除事故隐患”的责任链条、制度成果和工作机制，有效遏制重特重大事故，减少事故人员伤亡。	（1）出台《广州市企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设实施指南（试行）》和《广州市安全生产委员会办公室关于开展企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设试点工作的通知》，在全市范围内组织开展企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制建设试点，培育打造 100 家双重机制样板企业，着力强化从根本上消除隐患、从根本上解决问题，推动安全生产治理模式向事前预防转型，有效防范遏制各类生产安全事故发生，促进高水平安全生产服务城市高质量发展。 （2）制定党政领导干部安全生产责任清单，固化市领导常态化督导检查工作机制，推动安全生产“五个责任”“三个必须”落到实处。 （3）是出台《广州市重大事故隐患专项排查整治 2023 行动》，聚焦方案明确的 15 项任务、9 类重点行业和 10 类特殊敏感场所，推动安全生产风险专项治理。 （4）印发《推进工贸及非煤矿山企业安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制试点工作方案的通知》，选择 6 个区共 120 家企业作为试点企业，有关央企、市属集团企业、非煤矿山企业以本企业作为试点，将下属企业纳入试点工作。探索建立工贸和非煤矿山企业双重预防机制工作规范，在试点企业内部构建起职责明晰的安全生产管理队伍、危险源辨识和风险分级管控及日常隐患排查工作体系，实现企业危险源清单化、管控措施标准化、危险源隐患排查工作常态化。

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
		(5) 2022 年，市应急管理局危化处认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大精神，主动作为：一是组织 2022 年危化品事故演练 1 次；二是为 394 个应急救援抢险队伍队员购买人身意外险；三是资金支持危险化学品应急救援队伍（10 支队伍 125 万元）。采取有效措施，督促危险化学品、化工、医药、烟花爆竹企业严格落实安全生产主体责任，进一步夯实安全基础，筑牢安全屏障，严守安全关口，全市危险化学品生产、储存企业（加油站）和化工、医药企业、烟花爆竹零售店实现全年“零事故”，安全形势总体平稳可控。被省应急管理厅党委授予集体三等功。 (6) 通过组织开展全市应急系统安全生产执法业务培训工作（培训 200 多人次），促进基层执法能力不断提升；通过开展日常执法和事故调查评估工作，进一步规范执法工作，提升执法效能。
目标 4	通过应急救援队伍建设、专家库建设，提高应急救援处置能力。提升全市抗灾救灾综合保障能力、核心救援能力。	(1) 通过支持社会应急救援队伍开展应急演练（8 场）、业务技能培训等，提升社会应急救援队伍的实战能力。 (2) 建立健全专家数据库，实行动态管理，按专业类别或业务要求实施分类组别管理，及时更新专家信息。本次聘任第一批次专家共计 278 人（其中非煤矿山和冶金组 23 人、机械电气组 30 人、化工与危险化学品组 59 人、交通运输组 21 人、轨道交通组 12 人、建筑工程组 30 人、工业设备组 14 人、汛旱风灾害组 9 人、应急指挥救援组 25 人、科技信息化组 28 人、综合管理组 27 人）。引入行业领域的专家作为技术支撑，为应急管理工作提供科学理论和实践经验借鉴。 (3) 通过加强森林消防专用物资器材配备和日常维护保养，组织开展区、镇街专业、半专业森林消防队伍应急演

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
		练等活动，不断提升森林火灾应急处置能力，最大限度减少森林火灾事故发生，实现了全年森林火灾和过火面积同比分别下降了 74.07%、98.62%。 （4）通过开展抢险救援队训练、演练，达到预期效果，有效提高了防汛抢险救灾的积极性和能力，提高应急局防灾减灾工作水平。抢险队伍严格按照指挥部备勤令要求，及时准确达到相应地点开展抢险救援，有效加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急局抢险工作水平。 （5）组织 2022 年危化品事故演练 1 次，为 394 个应急救援抢险队伍队员购买人身意外险，资金支持危险化学品应急救援队伍（10 支队伍 125 万元）。 （6）通过开展抢险救援队训练、演练，达到预期效果，有效提高了防汛抢险救灾的积极性和能力，提高应急局防灾减灾工作水平。抢险队伍严格按照指挥部备勤令要求，及时准确达到相应地点开展抢险救援，有效加强防汛抢险救灾能力，最大限度保障群众生命财产安全，提高应急局抢险工作水平。 （7）组织 2022 年防汛抢险综合应急演练和市防汛抢险轻舟大队年度集训汇演，平战结合开展技能训练，全面提升应急队伍快速反应能力和救援技能水平。市三防总指挥部办公室充分发挥牵头抓总、统一指挥作用，组织全市开展防汛防风各项工作，2022 年共启动应急响应 47 次，其中防暴雨内涝应急响应 34 次、防汛应急响应 7 次、防风应急响应 5 次、北江大堤—飞来峡水利枢纽洪水灾害防御应急响应 1 次。
目标 5	通过普及应急宣传教育、科普体验和志愿者	（1）2022 年积极有序推进公益性安全应急教育，全年编印《广州应急》报 24 期，发行 52.8 万份。每期按时出版

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
	建设，增强公众安全意识、自救互救能力，改善社会协同应对能力，逐步形成共建共治共享的基本格局。	并派送到本市各安委员成员单位、各区县及镇街相关部门和企业事业单位；设计印制安全生产月主题海报 53000 张，免费发送至各区（县）、街（镇）、社区和企业，在社会上广为张贴，烘托安全生产月主题宣传气氛，大大增强安全生产月的宣传效果。2 辆移动宣教车合计开展“进校园、进社区”互动体验宣教活动 334 场次，累计服务社区群众、学生约 6 万人，向市民群众传授应急安全知识和应急救援技能，结合具有趣味性和实用性的车载互动体验设备和户外展项，充分发挥移动车科普宣传的阵地作用；广视新闻、羊城晚报和南方日报等媒体先后作了新闻报道，受到广大市民群众好评，取得良好的社会效益。 （2）广泛开展新闻宣传，及时发布应急时政信息和科普知识，2022 年共发布稿件 958 篇，其中央媒 220 篇、省市媒体刊发 738 篇。 （3）组织各类宣传活动，包括“守在你身边”——广州市第三届应急管理优秀宣传作品评比活动、2022 年广州市“安全生产月”暨安全宣传“进企业”活动、广州市最美应急人评选活动等，以喜闻乐见的形式让应急安全知识走入千家万户。 （4）制作推出系列海报，在地铁公交灯箱和移动视频、户外 LED 屏、微信朋友圈等宣传平台广泛发布，科普应急安全知识，提升公众安全意识。 （5）推进局官方微信公众号、微博、南方号、抖音等自媒体运营工作，发布新媒体推文 1947 余篇、浏览量 1100 万次、粉丝量 30 万人，其中微信视频号和抖音号单条视频最高播放量超过 100 万次，提升了市民群众对应急安全的知晓率和满意度。 （6）面向市、区、镇街应急安全管理人员，以及企业分

总体 绩效 目标	目标概述	目标完成情况
		管应急安全的负责人开展 2022 年度应急安全专题业务培训；面向全市应急系统新闻采写和舆情处置人员开展应急安全舆情应对专题培训，以专业指导推动基层和企业落实安全生产责任，提升业务水平。

（三）各重点任务项目支出完成情况分析

2022 年度我局共设置年度重点工作任务 5 个，各个年度重点工作任务完成情况如下：

表 4 各重点任务项目支出完成情况表

名称	主要实施 内容	期望达到的目标（概述）	目标完成情况
提升灾害事故 防控能力	第一次全国自然灾害综合风险普查工作，广州市主城区生命线管网工程地震灾害风险点危险源排查项目	牵头完成广州市的自然灾害综合风险普查任务，包括六大类自然灾害致灾因子调查，房屋建筑、市政设施、公共服务设施等承灾体调查，历史灾害灾情调查，综合减灾资源能力调查等，形成全市普查汇交成果。地震灾害风险点危险源排查完成：1.1000 个工程钻孔等收集资料数字化整理；2.地震钻孔柱状图 800 个孔；3.地下管线探测和地面管网测绘核查约占隐蔽管线点总数约 0.5%的成果；4.6 个工作区各主要类别生命线管网工程震害预测图表。	一、数字化标准化钻孔柱状图 1404 个；补充地震地质钻孔柱状图 803 个；项目排查供水、排水、燃气、输油、电力、通讯主干管线总长 19497.63km；完成管线探测和测绘成果资料核查 1023km，占管线点总数约 5%；完成工作区各主要类别生命线管网工程震害预测表各 1 份。 二、圆满完成国务院普查办、省普查办布置的各项调查任务和市级自选动作，6 大类自然灾害致灾调查，公共服务、房屋建筑和市政、交通运输等设施承灾体调查数据以及综合减灾能力、历史灾害调查数据已全部通过国家审

名称	主要实施内容	期望达到的目标（概述）	目标完成情况
			核，市级负责的地质灾害、气象灾害、森林火灾风险评估和区划工作已形成成果，全行业纵向汇交和横向汇交完成率均为100%。我市普查工作在市第十六届人大常委会第四次会议上获得满意45票、基本满意3票、不满意0票，获得市人大常委会的充分肯定。
健全应急管理体制机制，建成市应急指挥中心	广州市人民政府应急指挥中心	年内完成实体建设。通过建设广州市人民政府应急指挥中心项目，将完善广州市应急管理体系，逐步实现风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救和舆情引导等应急管理能力的快速提升，最终实现以信息化推动应急管理能力现代化的目标。	一、2022年，在市委、市政府的坚强领导下，搭建应急管理综合应用平台，以信息化强化应急管理整体水平，完善广州市应急管理体系，逐步实现风险监测预警、应急指挥保障、智能决策支持、公众自救互救和舆情引导等应急管理能力的快速提升，有力防范化解重大安全风险，为党的二十大胜利召开营造了安全稳定的社会环境，全年全市安全形势持续稳定。实现生产安全事故起数和死亡人数连续21年“双下降”，连续10年没有发生重大以上生产安全事故。全年共发生各类生产安全事故350起、死亡298人，同比分别下降16.1%、8.9%，接报森林火警186宗，核实7宗，过火面积55.19亩，无人员伤亡，同比分别下降

名称	主要实施内容	期望达到的目标（概述）	目标完成情况
			39.61%、74.07%、98.62%。全市平均降雨量 1891.9 毫米，比去年同期偏多 32.4%，启动应急响应 47 次，无伤亡。 2022 年市政府应急指挥中心共召开会议 901 场（视频会议 589 场，本地会议 312 场），省市领导参会 124 场次，省市领导参会场次同比 2021 年增加长 160%。 二、建设市应急综合指挥调度中心指挥大厅相关配套系统、网络通信系统以及应急管理业务系统，在对市应急管理体系数据资源进行汇聚、治理、融合完成的基础上，实现对现有各类业务的流程梳理，以应急指挥为主线，从事前的感知、事中的应急辅助、事后的复盘调查以及经验积累，形成事件闭环，实现业务全流程管理，实现在市应急综合指挥调度中心的统一使用。 对现有的各类业务系统进行升级、改造、整合，在完成数据资源汇聚、融合以及系统升级、改造、整合的基础上，建设市应急综合指挥调度中心整体配套系统、网络通信系统，结合各类先进技术，实现应急管理智能化，形成快速有效、及时充足的应急

名称	主要实施内容	期望达到的目标（概述）	目标完成情况
			管理、调度、指挥、保障机制，夯实指挥中心基础设施建设基础，为各类业务工作提供系统及数据、基础设施支撑。
持续改善社会协同应对能力，形成共建共治共享格局。	创建全国综合减灾示范社区数量	完成防灾减灾救灾能力“十个有”样板社区（村）打造数量 10 个，配套建设社区（村）应急指挥终端数量 100 个。	我局与承建单位对拟开展建设“十个有”社区进行调研，到每个社区了解具体防灾减灾救灾工作情况，确定灾害隐患，并进行风险评估，根据省提出的建设“十个有”的要求，在 11 个社区完成了防灾减灾“十个有”建设和 100 个社区应急值守终端建设，有效提升了基层社区防灾减灾能力。
完善应急避护场所配套设施建设	中心应急避护场所配套设施建设	完成 5 所中心应急避护场所配套设施的建设。	工作中，高度重视应急避护场所对防灾减灾救灾工作的重要作用，积极采取多种手段督促指导 5 所应急避护场所的业主单位（建设单位）和施工、监理等参建各方切实克服疫情影响下工程任务重、完工时限紧的实际困难，并认真协调和研究解决业主单位在组织实施建设过程中遇到的具体问题，千方百计狠抓施工质量和进度，推动应急避护场所在计划年度顺利竣工和通过验收。
普及应急宣传	广州市安全生产全	实体馆装修工程完成办理施工许可证后进场施工，并完成装修工	实体馆装修工程完成办理规划报审和施工许可证后进场施工，完

名称	主要实施内容	期望达到的目标（概述）	目标完成情况
教育、科普体验，增强公众安全意识、自救互救能力、应急管理参与意识，改善社会协同应对能力	民教育体验馆中心	程主体施工建设。网上虚拟馆完成系统整体实施和 100 个虚拟场景的开发工作，并投入试运行。	成发放开工令，并完成装修工程约 45%建设进度。网上虚拟馆于 2022 年 7 月通过用户（初步）验收，并进入了试运行阶段，9 月完成信息化安全评估、验收测评单位的招标和合同签订，启动了相关检测工作，并初步提出整改意见。信息化承建单位根据安全评估、验收测评单位意见建议进行整改，并对虚拟展项进行了优化完善。

（四）2022 年主要工作成效

一是完成市政府应急指挥中心建设，抓紧建设运行应急管理综合应用、应急综合指挥调度中心、“穗智管”应急管理主题等 7 个平台系统，在应急指挥系统中接入 26 套系统，组织全市 16 万人安装“一键通”APP，34 家危化重大危险源单位完成双重预防系统建设，8 家大型油气储存基地完成雷电预警系统建设，以科技信息化抓安全。

二是“春节”“五一”“国庆”“党的二十大”等重大节假日和敏感时间节点，由应急、公安、交通、住建等部门联合成立市城乡安全保障联勤指挥部，尤其在党的二十大特

别防护期间，实行每日一调度、每日一研判、每日一复盘、每日一报告、每日一督办工作机制，有效推动各项安全防范措施落实到位，有力维护城市运行平安稳定。

三是全市各级应急管理部门监督检查各类生产经营单位 62.8 万家次，发现各类安全生产隐患 70.7 万项。同时，推进以案为戒压实责任，加强典型案例报送工作，共报送典型执法案例 66 个，报送率排全省第一。

四是紧扣安全生产月和全国防灾减灾日主题，持续推进宣传“五进”工作。拍摄应急普法微电影《责任》，选取正反典型案例，开展“以案释法”专题普法活动。深化打造《急中生智》等电视节目和专栏，累计覆盖人群 3000 多万，制作 6 部安全公益宣传片，播放达 870 万次。用好社区移动宣教车和校园移动宣教车，累计进校园、进社区 350 多场次，服务 6 万多名群众。组织举办全省应急系统首场突发事件舆情应对演练，开展应急安全专题业务培训，累计培训人员 1000 多人。

五是审议通过《广州市突发事件总体应急预案》，在全国率先编制印发实施处置极端突发事件应急预案、处置民用航空器飞行事故应急预案，建成“全链条预案数字化管理系统”，实现预案管理数字化，完善我市“一案三制”应急救援体系。制定我市“十四五”应急救援力量建设规划和专业应急救援队伍管理工作指引等文件，成立广州市首个无人机

应急救援中心、全国首个社会应急力量联合会，促进应急救援力量发展。

三、存在的主要问题

从 2022 年部门整体自评情况来看，当前我局绩效管理工作还存以下问题：

一是全年预算执行率未达到全市平均水平。主要原因是个别项目，如“中心应急避护场所配套设施建设工程”受疫情影响，项目施工进度和验收工作未能如期开展，故该项目尾款需结转次年支付。

二是绩效指标设置赋值问题。从全年绩效调剂情况来看，年初绩效指标值设置不够精准，个别指标预期值偏低，且年中因调增（减）预算涉及的绩效调整项目较多、频次较高。

三是资产与采购合同管理需进一步规范。2022 年审计资产管理中存在个别资产超标准配置、政府采购内控制度不完善、采购合同签订和验收不规范的问题，我局需进一步修订资产与采购管理规定。

四、下一步改进措施

一是压实预算执行主体责任，建立执行项目进度定期通报机制，优化项目资金分配，强化绩效评价结果与预算资金安排有效挂钩，切实提高资金使用效益。

二是及时更新维护部门核心指标体系，借助第三方专业机构力量、发挥行业领域专家优势，提升部门绩效设置科学性、合理性，有效降低绩效指标调剂频率，不断强化绩效执

行的刚性约束。

三是严格加强办公设备配置管理，定期组织对全局固定资产开展全面系统整理，完善资产管理台账。为进一步规范政府采购与合同管理行为，2022年印发《广州市应急局本级合同管理实施办法（试行）》《广州市应急管理局政府采购管理规定》，下一步，我局将加强资产管理规定和政府采购政策文件培训宣贯，提升相关业务处理专业化水平。

五、附件

部门整体支出绩效自评表