

港澳青年创新创业基地建设项目 绩效评价报告

广州市国际工程咨询有限公司

2023年8月

目 录

一、评价项目概述.....	1
二、项目绩效目标及完成情况.....	1
三、评价结论与绩效分析.....	8
四、主要绩效或成功经验.....	10
五、存在问题与不足.....	10
六、相关建议.....	28

港澳青年创新创业基地建设项目 绩效评价报告

根据《广州市财政局关于印发 2023 年广州市市级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》有关要求，受广州市财政局委托，本机构对 2022 年度港澳青年创新创业基地建设项目开展第三方重点绩效评价工作。评价小组基于项目单位提供的材料，通过书面评价、现场评价、满意度调查、专家评价等，综合评价港澳青年创新创业基地建设项目绩效评价得分 91.74 分，绩效评级为“优”。

一、评价项目概述

（一）项目背景

2019 年 2 月 18 日，中共中央、国务院印发了《粤港澳大湾区发展规划纲要》，提出：“支持粤港澳在创业孵化、科技金融、成果转化、国际技术转让、科技服务业等领域开展深度合作，共建国家级科技成果孵化基地和粤港澳青年创业就业基地等成果转化平台。”

为贯彻落实国家规划，加快港澳青年创新创业基地建设，切实拓展港澳青年就业创业空间，优化港澳青年来粤创新创业环境，广东省人民政府于 2019 年 5 月 8 日印发了《关于加强港澳青年创新创业基地建设的实施方案》（粤府函〔2019〕122 号）。该实施方案提出：以支持港澳深度融入国家发展大局为主线，以港

澳青年创新创业基地建设为抓手，形成功能完善、特色明显、成效突出的港澳青年创新创业支撑体系，为港澳青年在内地学习、就业、创业、生活提供更加便利的条件，吸引更多港澳青年到粤港澳大湾区内地城市创新创业、安居乐业，为粤港澳大湾区发展提供新动能。

其后，经省推进粤港澳大湾区建设领导小组同意，2019年5月29日，广州市推进粤港澳大湾区建设领导小组印发了《发挥广州国家中心城市优势作用支持港澳青年来穗发展行动计划》（穗大湾区〔2019〕5号），响应国家政策导向要求，制定行动计划支持港澳青年来穗施展才华、追梦圆梦，促进港澳青年更好融入粤港澳大湾区建设和发展，力争到2022年把广州率先建成内地一流的港澳青年创新创业高地。该行动计划提出：建设港澳青年创新创业基地。以中新广州知识城、天河中央商务区、琶洲互联网集聚区、广州大学城、广州南站商务区、南沙粤港澳全面合作示范区、增城“侨梦苑”等为重点，3年建设10个港澳青年创新创业市级示范基地，每年给予100万元运营资助，争创一批省级示范基地。为入驻基地的港澳青年初创企业提供免费注册地址、办公场地费用“半年全免、一年减半”优惠以及配套服务。支持南沙区率先建设国际化的港澳创业就业试验区，大力推进南沙粤港澳（国际）青年创新工场建设，提供接轨港澳的居住模式、公共服务和营商环境。

（二）项目立项依据

为贯彻落实粤府函〔2019〕122号、穗大湾区〔2019〕5号等文件的要求，全面提升市港澳台青年创新创业基地建设水平，打造一批示范标杆，为港澳台青年创新创业提供最优服务、最实保障、最好环境。2019年9月11日，中共广州市委统战部、中共广州市委台湾工作办公室、广州市财政局、广州市人力资源和社会保障局、广州市住房和城乡建设局、广州市人民政府港澳事务办公室、共青团广州市委员会联合出台关于印发《关于建设广州市港澳台青年创新创业示范基地的实施方案（2019-2021）》《广州市港澳台青年创新创业示范基地建设资助暂行办法》的通知（穗统通〔2019〕47号），提出依托现有众创空间、科技企业孵化器、加速器和产业园区等，3年打造“10+N”空间布局的总体工作目标，即到2021年构建起10个港澳台青年创新创业示范基地以及N个社会化的港澳台青年创新创业孵化载体。

根据穗统通〔2019〕47号文的要求，中国共产党广州市委员会统战部(以下简称“市委统战部”)分别于2019年8月和2020年、2021年3月发布《广州市港澳台青年创新创业示范基地申报指南》，申报单位将申报材料提交至所在区区委统战部，经审核后推荐上报，市委统战部在收齐相关资料后委托第三方专业机构和有关部门专家进行材料审查、实地考察，提出初审意见，之后提交市推进粤港澳大湾区建设领导小组支持港澳台青年来穗创新创业专项小组审定示范基地名单并经网上公示。通过审定的

示范基地名单将被授予“广州市港澳青年创新创业示范基地”和“广州市台湾青年创新创业示范基地”牌匾，并根据财政资金资助办法向获评单位拨付资助资金。

（三）项目资金来源及使用情况

根据《广州市港澳台青年创新创业示范基地建设资助暂行办法》规定，每个市级示范基地每年给予财政资助资金 100 万元支持运营。在 2019-2021 年间，市委统战部连续三年委托第三方机构分三批次累计评选出 12 家市级示范基地（天河区 6 家，白云区 2 家，番禺区 2 家，南沙区、增城区各一家，其中天河区 2 家于 2021 年复评未达标不再认定为示范基地），累计拨付资助经费 2300 万元。

12 家市级示范基地名单及资助金额如下：

表 1-1 广州市港澳台青年创新创业示范基地名单

序号	基地名称	所在区域	授牌时间	总资助金额（万元）	备注
第一批授权名单					
1	专创空间港澳青年创新创业基地	天河区	2020.2.11	300	
2	众创五号空间	天河区	2020.2.11	200	2021 年 10 月复评未通过
3	暨南大学港澳青年就业创业基地	天河区	2020.2.11	200	2021 年 10 月复评未通过
4	粤澳青创国际产业加速器	番禺区	2020.2.11	300	
5	粤港澳青少年深度	南沙区	2020.2.11	300	

序号	基地名称	所在区域	授牌时间	总资助金额(万元)	备注
	合作发展促进中心 (创汇谷)				
第二批新增名单					
6	TimeTable 精品联合办公空间	天河区	2021.1.22	200	
7	汇龙台港澳青年创新创业基地	白云区	2021.1.22	200	
8	云创汇港澳青年创新创业基地	白云区	2021.1.22	200	
第三批新增名单					
9	广州市天河区港澳青年之家总部	天河区	2021.10.9	100	
10	微谷众创社区	天河区	2021.10.9	100	
11	粤港澳青年创业孵化器	番禺区	2021.10.9	100	
12	广州增城侨梦苑	增城区	2021.10.9	100	
合计				2300	

注：授牌时间主要以广州市推进粤港澳大湾区建设领导小组办公室下达《关于港澳台青年创新创业示范基地授牌的函》的批复时间为准。

(四) 项目实施情况

1. 项目政策制度

本项目实施相关的政策制度情况见下表。

表 1-2 项目相关的代表性政策汇总表

政策层级	代表性政策	颁布时间
国家	《粤港澳大湾区发展规划纲要》	2019/2/18
广东省	《关于加强港澳青年创新创业基地建设实施方案的通知》	2019/5/8
	《广东省推进粤港澳大湾区建设三年行动计划(2018—2020年)》	2019/7/1

政策层级	代表性政策	颁布时间
	《关于推动港澳青年创新创业基地高质量发展的意见》的通知（粤人社函〔2021〕50号）	2021/3/31
广州市	《发挥广州国家中心城市优势作用支持港澳青年来穗发展行动计划》（穗大湾区〔2019〕5号）	2019/5/29
	关于印发《关于建设广州市港澳台青年创新创业示范基地的实施方案（2019-2021）》《广州市港澳台青年创新创业示范基地建设资助暂行办法》的通知（穗统通〔2019〕47号）	2019/9/11
	《关于规范全市港澳台青年创新创业基地授牌管理工作的通知》（穗统通〔2020〕57号）	2020/8/18

2. 相关部门职责

根据穗大湾区〔2019〕5号文、穗统通〔2019〕47号文及穗统通〔2020〕57号文，相关部门职责如下：

市推进粤港澳大湾区建设领导小组支持港澳台青年来穗创新创业专项小组统筹指导港澳台青年创新创业示范基地建设工作，建立由市委统战部牵头，市人力资源社会保障局、市委台办、市港澳办、团市委、各区委统战部配合的联动工作机制，加强督促检查，确保各项工作落到实处。市财政统筹安排资金资助市级示范基地建设，市委统战部、市财政局、各区委统战部加强资助资金使用情况的监督检查，确保财政资金使用依法依规、绩效达标。

3. 项目实施情况

（1）项目筹划。2017年7月-11月，广州市统战理论研究中心组织《港澳青年创新创业与统战工作研究》课题调研；2018

年，中共广州市委统战部组织编辑《来穗港澳青年创新创业与广州统战工作研究报告》，并于2019年8月形成《关于开展港澳台青年创新创业基地建设的调研报告》。2019年9月11日，中共广州市委统战部、中共广州市委台湾工作办公室、广州市财政局、广州市人力资源和社会保障局、广州市住房和城乡建设局、广州市人民政府港澳事务办公室、共青团广州市委员会联合发布关于印发《关于建设广州市港澳台青年创新创业示范基地的实施方案（2019-2021）》《广州市港澳台青年创新创业示范基地建设资助暂行办法》的通知（穗统通〔2019〕47号），明确3年打造10个市级港澳台青年创新创业示范基地，每个市级示范基地每年资助资金总额为100万元。

（2）项目评定过程。市委统战部分别于2019年10月、2020年8月、2021年6月发布《关于开展广州市港澳台青年创新创业示范基地申报的公告》，经第三方专业机构独立进行材料审查、实地考察，提出初审意见，广州市推进粤港澳大湾区建设领导小组分别于2020年2月11日、2021年1月22日、2021年10月9日对评定的示范基地进行授牌。

（3）项目资助过程。市财政局分别于2020年5月29日、2020年12月28日、2021年3月23日、2021年9月18日依据市委统战部《关于商请拨付广州市港澳台青年创新创业示范基地建设资助资金的函》安排资金资助市级示范基地建设。2019-2021年度内共计安排市级财政资金2300万元。

二、项目绩效目标及完成情况

根据《项目入库申报表》，该项目 2019-2021 年度绩效目标为：3 年建设 10 个港澳青年创新创业市级示范基地。每年给予每个示范基地 100 万元运营资助，争创一批省级示范基地。为入驻基地的港澳青年初创企业提供免费注册地址、办公场地费用“半年全免、一年减半”优惠以及配套服务。

表 2-1 项目绩效目标及完成情况

绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	实际完成指标值	指标完成情况
	产出	产出数量	数量指标	创新创业基地数量 8 至 10 个	建成港澳青年创新创业基地 10 个。	完成

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

本项目于 2019 年-2021 年打造了 10 个市级港澳台青年创新创业示范基地，项目贯彻落实广东省《关于加强港澳青年创新创业基地建设的实施方案》和广州市《发挥广州国家中心城市优势作用支持港澳青年来穗发展行动计划》，对全面提升广州市港澳台青年创新创业基地建设水平有着重要意义。

项目执行过程中，本项目政策上率先建构了系统化的基地建设标准，注重硬件设施与软性服务的齐全配置，疫情期间坚持线上线下相结合充分展示广州魅力和活力，带动全市港澳青创基地蓬勃发展，为大湾区青年的交流融合作出了重要贡献。同时，基

地建设成果中有四家基地位列首批粤港澳大湾区港澳青年创新创业基地名单（省级基地的“1”号“领头雁”也是广州市港澳台青年创新创业基地），是广东省内入榜最多的城市，且涌现示范基地获得全国试点推广，引领作用明显。但绩效目标的设置不够全面，第三专业方机构的考评流程不够细化精准，区委统战部对示范基地资助资金的跟踪问效有待加强，示范基地的示范引领作用有待提高。

经综合分析与评价，2019-2021 年度港澳青年创新创业基地建设项目支出绩效评价总体综合评分为 91.74 分，绩效等级为“优”。

表 3-1 绩效评价一级指标得分统计表

一级指标	满分	权重	评价得分	得分率
决策	20	20%	17.50	87.50%
管理	18	18%	15.60	86.67%
产出	32	32%	30.50	95.31%
效益	30	30%	28.14	93.80%
总分	100	100%	91.74	91.74%

（二）项目绩效分析

从项目一级指标得分看，项目产出和效益情况较优秀，产出指标得分率达到 95.31%，效益指标得分率达到 93.80%。项目各年度评选广州市港澳台青年创新创业示范基地数量符合绩效目标，吸引港澳项目入驻基地的数量满足示范基地建设要求。制定相关制度较为健全，项目实施规范化程度符合要求，实际引入的

港澳项目或港澳青年与标准的差异较小。项目促进了港澳青创基地的建设和发展，为港澳青年提供了很好的就业创业空间，同时各项优惠政策的推行有效的降低了港澳青年/团队创业成本，推动青创企业快速成长，对广州市可持续发展有较大的促进作用。

项目决策和管理良好，决策指标得分率 87.50%，管理指标得分率 86.67%。在决策方面，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展/功能布局规划和相关政策；市级示范基地经过了必要评审、决策和公示流程，基本符合管理规定要求；制定了系统的实施方案、指南指引、资助制度、决策责任制度等制度，为实施提供了保障。在管理方面，预算执行率实现了 100%完成，资金支出符合各项规定，管理制定较为健全，制度执行也较为有效。

四、主要绩效或成功经验

（一）政策上率先建构了系统化的基地建设标准

自《粤港澳大湾区发展规划纲要》提出，“共建国家级科技成果孵化基地和粤港澳青年创业就业基地等成果转化平台。”随后，各地纷纷出台港澳青年创新创业基地建设的有关政策。具体详见附件 5 中的《省市代表性政策》。

本项目配套出台的穗统通〔2019〕47 号文于 2019 年 9 月发布，具体从“有扎实的运营基础、有成体系的优惠政策、有充足的场地空间、有专业化服务团队、有丰富的交流活动、有符合条件的港澳台青创项目入驻”等方面系统地明确了要求。相比较之下，广东省于 2021 年 3 月才在《关于推动港澳青年创新创业基

地高质量发展的意见》（粤人社函〔2021〕50号）中明确了基地建设标准和授牌管理工作机制；深圳市于2021年11月发布《关于推动港澳青年创新创业基地高质量发展实施意见》（深人社规〔2021〕10号）中明确市级港澳青年创新创业基地授牌标准；东莞市于2021年11月发布《东莞市关于推动港澳青年创新创业基地高质量发展的意见》中明确推动港澳青年创新创业基地品牌化规范化发展。

结合与广东省、深圳市、东莞市、珠海市等发布的政策进行时间对比，广州市关于港澳台青年创新创业市级基地建设最先明确了建设标准，并最先系统性明确了整体工作安排、评定办法和保障措施、资助办法等。

（二）基地建设注重硬件设施与软性服务的齐全配置

《关于建设广州市港澳台青年创新创业示范基地的实施方案(2019-2021)》（穗统通〔2019〕47号）、《关于规范全市港澳台青年创新创业基地授牌管理工作的通知》（穗统通〔2020〕57号）中对于基地建设设置的明确标准，注重硬件设施与软性服务的齐全配置，对场地支持、政策扶持、服务管理、交流活动和孵化成效等方面都有具体的要求。

经现场勘验及资料核查，在硬件设施方面，几乎所有市级港澳青年创新创业基地都配套有公共接待区、项目展示区、会议室、休闲活动区等公共服务设施，部分基地还设有创业咖啡厅、网红直播培训间/直播区、爱国教育图书吧、党建宣传厅、食堂、24

小时淋浴间等。



图 4-1 港澳青年企业名牌墙



图 4-2 爱国教育图书吧

在软性服务方面，创业培训（实训）与指导、办公场地租金减免、免费注册地址、商事业务代理、行政公共服务、项目展示

对接、创新技术支持、融资服务已成为港澳台青创基地的“标配”。部分基地还会根据实际情况提供更多元服务，例如粤澳青创国际产业加速器，天河区港澳青年之家总部设有法律支援服务、国际网络服务、人事招聘服务、会计记账报税服务等。



图 4-3 其它多元化服务

（三）疫情期间，线上线下相结合，充分展示广州魅力

本项目实施伊始，突发新冠疫情，港澳台跟内地通关受阻，各种创新创业交流、赴港澳台地区宣传推介、港澳台交流实习等线下活动组织面临诸多困难。

疫情期间，广州市级港澳台青年创新创业基地重视建立多样

化的宣传交流机制，广泛推动三地青年企业家、青年社团组织之间的经贸交流与合作。具体方式有举办创新创业大赛、开展广泛的交流互动、线上线下引导港澳青年创新创业等。宣传交流方式上，主要运用统战网站、微信公众号、微信群、朋友圈等“线上”方式搭建线上的项目推送、政策优惠、培训路演等信息沟通平台，向港澳青年宣讲广州科技创新、文化创意产业等各类产业支持政策以及营商优惠政策。同时，举办青年创业沙龙、创业项目路演等线下的创新创业活动，定期举办座谈会，收集港澳青年在穗创新创业的意见与建议，进一步改善港澳人士在穗创业的环境，促进港澳青年更好地在穗就业、创业与置业。



图 4-4 交流分享会 1



图 4-5 交流分享会 2



图 4-6 交流合作论坛



图 4-7 高峰对话



图 4-8 赴港澳地区开展宣传推介 1



图 4-9 赴港澳地区开展宣传推介 2

根据统计，2019年9月1日至2022年8月31日期间，各示范基地举办港澳台青年创新创业培训、交流等活动数量每年度都超过10场，累计举办超500场，其中线上超100场，线下超400场。期间，各示范基地赴港澳台地区开展宣传推介、项目路演、成果展示等交流活动，累计超130场。其中，表现优秀的天河港澳青年之家总部2020年1月成立了香港工作部，重视香港本地宣传，通过香港青年经常使用的海外社交平台，包括Facebook、Youtube、Instagram等，持续开展线上活动，邀请创业青年分享自身故事，吸引更多香港本地青年到大湾区创新创业。线下活动方面，2021年度天河港澳青年之家总部举办了69场港澳台青年创新创业培训、交流等活动数量，并赴港澳台地区开展

宣传推介、项目路演、成果展示等交流活动 38 场，是线下举办活动数量最多的示范基地，为来穗创业充分展示了广州的魅力和活力。

（四）示范基地建设，带动全市港澳青创基地蓬勃发展

自 2019 年以来，广州市响应国家的号召，积极推进港澳青年创业就业基地建设。截至 2022 年 8 月，全市已建成 50 个港澳台青年创新创业基地，其中先后有 12 个被评为港澳青年创新创业市级示范基地，8 个被评为省级粤港澳科技企业孵化载体。

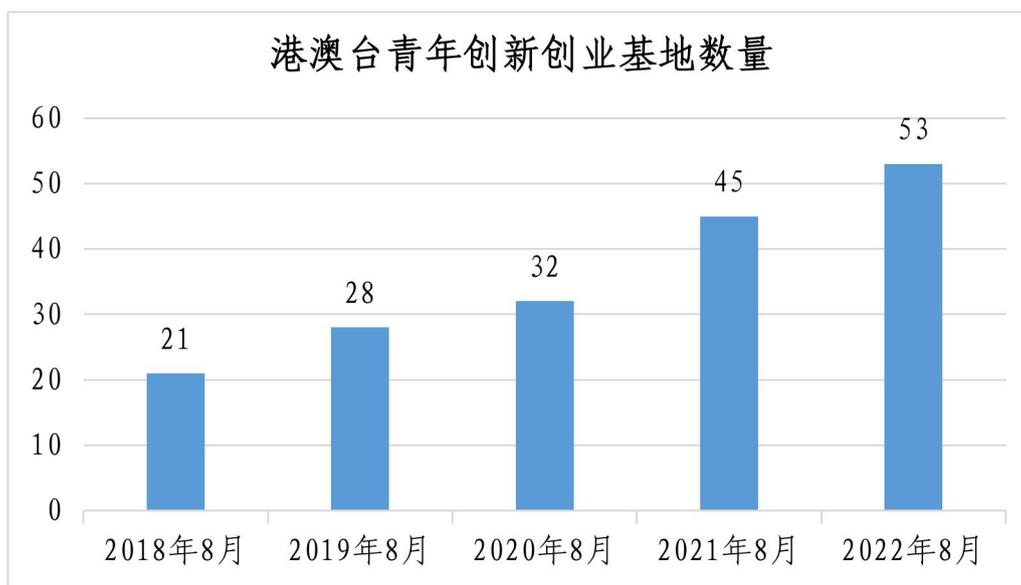


图 4-10 港澳台青年创新创业基地数量

在 2019-2021 年度期间，全市基地服务超 3000 名港澳台青年，其中示范基地吸引港澳台青年超 1600 名，占比近一半；全市基地引入港澳台高端人才和紧缺人才超 50 人，其中示范基地引入约 47 人，占比约 90%；全市基地孵化超 1400 个港澳台创业项目，涵盖 20 多个产业，涉及注册资本、营收或估值过亿的港

澳台企业 27 家（其中属于示范基地引入的有 14 家）；全市累计孵化服务超 600 余个港澳台青年团队。

目前，广州基于示范基地的建设，构建了浓厚的创业氛围和良好的创新资源支持体系，为港澳青年在广州实现自身发展提供了良好的环境和机会，实现了所有基地在服务期间，所引入的项目获得创投资金超 10 亿元。同时，根据统计数据显示，在与穗港澳台高校、科研院所、商会、协会、企业或境内外投融资机构等签订合作协议方面，所有的示范基地签订合作协议超过 5 份以上，超过 80% 的示范基地签定超过 10 份的合作协议，极大地助推了港澳青年来穗发展。

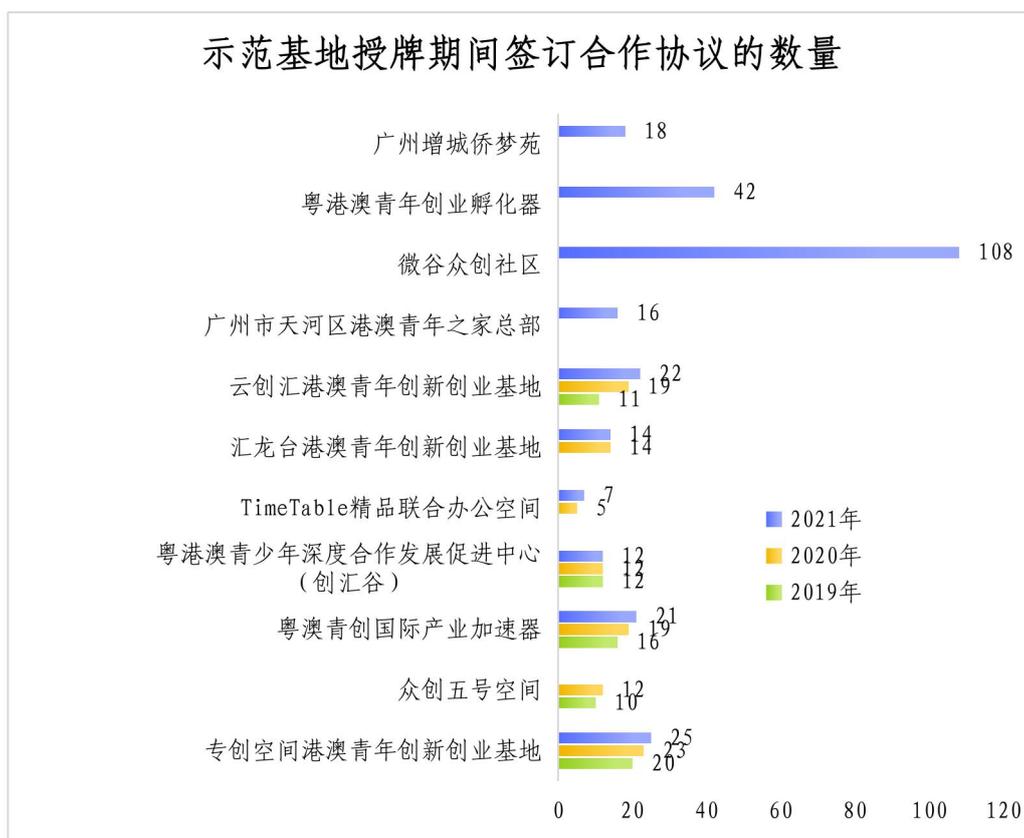


图 4-11 示范基地授牌期间签订合同协议的数量

（五）为大湾区青年的交流融合作出了重要贡献

2019-2021 年度期间，市委统战部及各基地通过举办赛事和各项活动进一步激发项目活力，助推港澳台优质项目在穗孵化落地以及港澳台青年来穗创业就业。主要赛事和活动有：举办第七/八/九届“青创杯”广州青年创新创业大赛暨交流营系列活动、“逐梦大湾区、助力青年行”港澳青年来穗发展政策宣传周活动、“湾区过大年、四地新连心”粤港澳大湾区青年新春嘉年华系列活动等。



图 4-12 “逐梦大湾区、助力青年行”政策宣传活动



图 4-13 “湾区过大年四地新连心” 活动现场

统计数据显示，2019-2021 年度期间，仅示范基地承办的创新创业大赛（含港澳台赛区）就超 30 场，其中，国家级和省级创新创业大赛各 1 场，市级 16 场，区级 12 场。期间举办港澳台青年创新创业培训、交流等活动超 500 场（线上 148 场，线下 425 场），赴港澳台地区开展宣传推介、项目路演、成果展示等交流活动数量超 130 场（香港 60 场、澳门 72 场，台湾 4 场）。

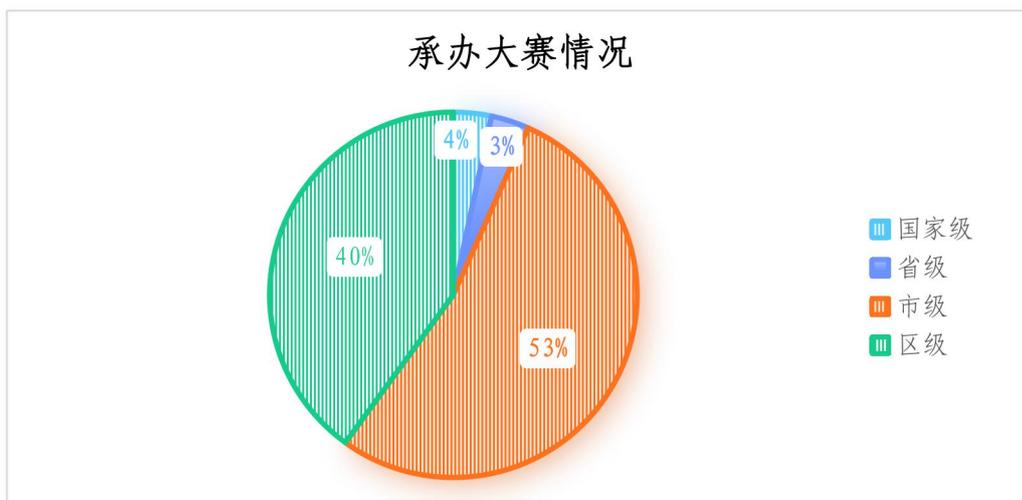


图 4-14 图示范基地举办赛事情况

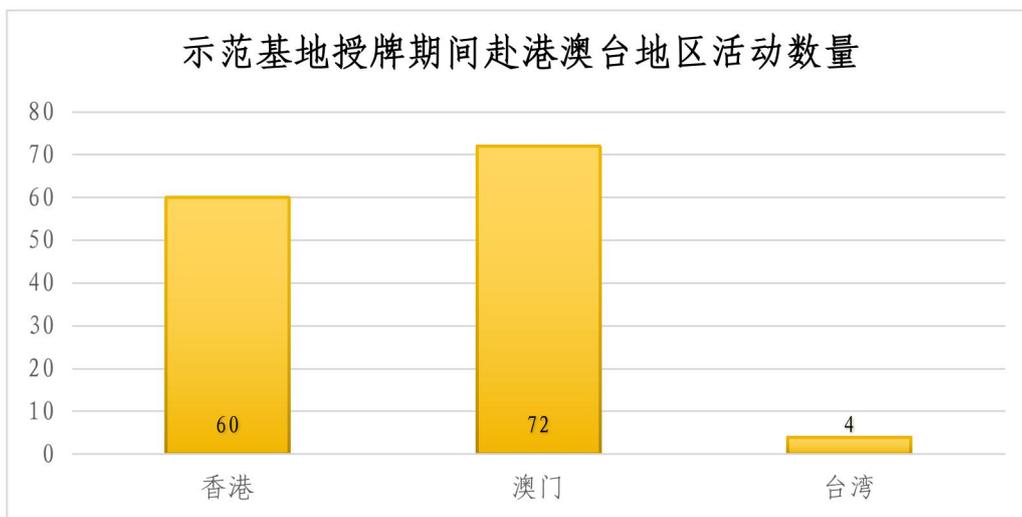


图 4-15 图港澳台活动数量

在诸多赛事和活动的加持下，广州围绕“湾区所向、港澳所需、广州所能”，在广州建成 50 个港澳台青年创新创业基地，吸引超 1400 个创业项目、超 600 个团队、超 3000 多名青年落户，为大湾区青年的交流融合作出了重要贡献。其中，天河区表现最为突出。天河区是广州市第一经济大区，拥有为数众多的创业孵化器、众创空间，是不少港澳青年来穗创业的落脚点。截至 2022 年 6 月，仅天河区港澳青年之家自设立 4 年来，已服务接待港澳青年超过 10000 人次，孵化港澳青年初创企业 220 家。

根据中国新闻网报道及座谈了解，2021 年 8 月 19 日，香港青年创业家总商会发布的“粤港澳大湾区青年创新创业方向”调查结果显示，广州成为最受香港青年欢迎的大湾区内地城市。

（六）省级基地的“1”号“领头雁”坐落广州

12 家首批粤港澳大湾区港澳青年创新创业基地中，广州有

四家基地位列名单，是广东省内入榜最多的城市。其中，粤港澳大湾区（广东）创新创业孵化基地作为“广州市港澳台青年创新创业基地”，同样也是广东省“1+12+N”港澳青年创新创业基地的“1”号“领头雁”，其定位于“落户天河、立足广州、服务湾区”。

粤港澳大湾区（广东）创新创业孵化基地由广东省人力资源和社会保障厅以及天河区人民政府合作共建，致力于打造“国家级、国际化、示范性”创业孵化（实训）示范平台，重点为港澳青年提供全周期的创业孵化育成服务。基地内设路演大厅、会议中心、书吧等公共设施，一站式综合服务大厅为创业者提供24小时不打烊的营商服务。自2021年3月开园以来截至2023年6月，累计引入239个项目，其中港澳项目占比超过90%，涵盖人工智能、新一代信息技术、节能环保、高端装备制造、新材料、生物医药与健康、新能源等前沿领域。

（七）涌现示范基地获得全国试点推广，引领作用明显

天河区港澳青年之家总部创业基地位于天河路商圈，于2019年10月在天河区政府指导下正式揭牌运营。该示范基地的建设运营模式为“政府提供场地、机构筹资建设、专业团队运营、公益服务为主”，对港澳青年企业提供免租金场地配套、免费孵化服务等优惠政策，旨在为港澳青年企业提供开放式、贴心式、全链条的综合创业平台。

经座谈及翻阅资料了解，在创新创业效果成效方面，天河区

港澳青年之家总部自 2019 年 10 月开业截至 2023 年 6 月，接待服务港澳台青年共 4500 人，吸引港澳台青年创业就业人数共 235 人，成功孵化港澳青年企业超过 200 家，基地内港澳青年企业入驻率超过 91%，入驻港澳企业获得创新创业比赛奖项共 2 个，中央和海外采访媒体报道超过 300 篇。该基地的建设，得到了内地和港澳媒体的大力宣传报导，具体包括：中央电视台全国《新闻联播》专访 4 次；中央电视台国际频道专访 6 次；还有人民日报、人民网、南方日报、广东电视台、广州电视台、无线新闻、有线新闻、香港商业电台、香港东方日报、香港大公报等。

在业务活动方面，2019 年开业至 2023 年 6 月，该基地举办不同类型的交流分享会超过 135 场。在基地投融资基金体系方面，该基地引入“阿里巴巴创业者基金”、“戈壁创投”、“广东省港澳青年创业投资基金”等国际级创投融资基金实体入驻，自设“青年之家总部众创空间种子基金”，联合成立“创投融资联盟”，打造投融资基金体系。该基地现已投资基地内 3 家港澳青年企业，投资金额超过 3200 万元人民币。

根据新闻媒体报道及座谈了解到，2021 年 4 月，中共中央政治局常委、国务院副总理韩正走进广州市天河区港澳青年之家总部，与港澳青年交流座谈，充分肯定了广州市天河区港澳青年之家的建设成效。



图 4-16 图中央政治局常委、国务院副总理韩正考察指导

同时，“天河区港澳青年之家”工作得到中央统战部部长尤权同志批示肯定，已列入中央统战部拟向全国推广的品牌项目计划。另外，省委统战部印发《“天河区港澳青年之家”总结提升及试点推广工作方案》，拟在调研基础上，适时召开全省现场交流会，并计划在省内逐步推广。

经对天河区港澳青年之家总部进行现场勘验，该基地内港澳青年初创入驻率较高，港澳青年创新创业氛围浓郁，引领效果明显。

五、存在问题与不足

（一）绩效目标的设置不够全面，未明确效益指标

根据《广州市预算绩效管理暂行办法》、《广州市市级预算绩效目标管理办法》等文件要求，绩效目标是开展绩效运行跟踪监控和绩效评价的依据，绩效指标应包括产出指标、效益指标等。

根据本项目的《项目入库申报表》，2019-2021年这三年所设置的指标值均为产出指标，主要体现项目示范基地的数量值，未能很好地兼顾质量效益指标、经济效益指标、社会效益指标、满意度指标。

本项目实施过程中，由于绩效目标较为单一，未能全面地指导本项目落实“全面启动阶段-提质拓展阶段-巩固提升阶段”的具体要求。

（二）负责示范基地评选的委托机构所设定的评分细则不够科学，未有效论证评审细则

根据中山大学粤港澳发展研究院（第三方机构）出具的2020年度《评审结果报告》，在评分细则设定上，存在“完成”与“未完成”等级之间评分差距仅为该项评分的40%，部分评分细则未能及时根据实际情况（如疫情）进行有效调整，评分设定不够合理，未能很好的体现“优良中差”的得分层级。

（三）示范基地资助资金的绩效把关不全面，过程跟踪问效有待加强

《关于建设广州市港澳台青年创新创业示范基地的实施方案(2019-2021)》中明确“市委统战部、市财政局、各区委统战部加强资助资金使用情况的监督检查，确保财政资金使用依法依规、绩效达标”。暨南大学港澳青年就业创业基地关于2020年度的资金使用，截至2023年第1季度结束还有7万元未使用完，资助资金使用缓慢，区委统战部对该基地的运营指导有待提高。另，

结合穗统通〔2019〕47号文的要求，市委统战部会同市财政局、各区委统战部对项目的绩效达标进行跟踪问效。示范基地建设标准的基本标准中明确“一年内赴港澳台地区开展宣传推介、项目路演、成果展示等交流活动不少于4场”。经核查，疫情原因，部分示范基地赴港澳台的交流活动数量少于4场。在基地建设实施过程中，责任部门对示范基地的交流活动未能实现全面跟踪问效。

（四）基地遍地开花，“筑巢引凤”作用有待提高

截至2022年8月，全市11个行政区建成50个港澳台青年创新创业基地，在广州各区遍地开花。其中，越秀区2个、海珠区3个、荔湾区3个、天河区11个、白云区4个、黄埔区6个、花都区3个、番禺区6个、南沙区10个、从化区1个、增城区1个。

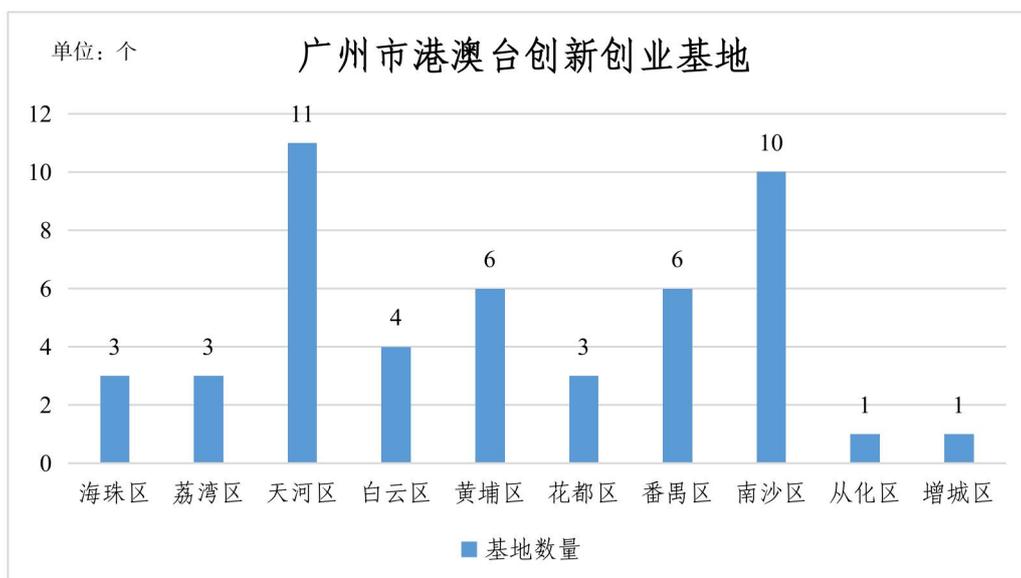


图 4-1 基地所在行政区分布图

在疫情影响下，入驻港澳台企业受到疫情影响无法正常到内地开展业务，港澳项目的需求也大大减少。基地建设的遍地开花，产出效果方面出现了部分基地筑巢引凤作用不强的情况，一定程度上导致了资源的分散与浪费。

六、相关建议

（一）设定明确绩效目标，科学编制绩效指标

项目绩效目标是项目的核心指标之一，明确项目绩效目标可以帮助确定项目的范围、时间和成本等关键因素，并为项目的实施提供清晰的方向和目标。建议项目政策制定初期应具体明确项目绩效目标，重视项目绩效目标的设定，兼顾产出指标和效益指标，以确保其符合实际情况、可行性，并取得预期效果。

为了能够更加客观、公正地反映出港澳青年创新创业基地的建设效果，在构建港澳青年创新创业基地绩效指标体系时，应遵循客观性、针对性、可操作性。具体实施过程中，真正决定基地水平的是实实在在的创业绩效，即基地在孵的港澳企业、项目数量、港澳人士参与创新创业项目运营管理情况和港澳资本参股情况，以及这些企业是否有真实的产出、能够提供多少税收和就业岗位等。在对港澳青创基地的绩效指标设定中，应当将产出和创业绩效纳为更为重要的评价维度。

（二）提高择优选择第三方评审机构的标准要求，加强评审流程监督

建议通过更高标准的服务采购需求，择优选择有资质、信誉

良好、经验丰富的第三方评审机构负责示范基地的评审工作。同时，对第三方评审机构的评审流程加强监督，确保评审过程的公平、公正、客观，并提供质疑、投诉事项的反馈渠道，实现评审全过程的可申诉、可查询、可追溯。

（三）加强基地建设过程监督指导，重视过程产出绩效把关

建议按照广东省《关于推动港澳青年创新创业基地高质量发展的意见》的通知（粤人社函〔2021〕50号）的要求，加强对港澳青年创新创业基地运行管理情况的日常巡查、监督指导、跟踪统计和宣传引导，定期开展港澳青年创新创业基地运行情况绩效评估。同时，建立健全信息统计制度，对各地港澳青年创新创业基地运营情况进行统计调度，定期通报工作情况，加强过程绩效的控制把关。

（四）坚持“少而精”原则，加强基地建设统筹规划

港澳青年创新创业基地建设政策，是推动来穗港澳青年交流融合的重要制度建构，对深入推进粤港澳大湾区建设和增强港澳青年的国家认同具有重要意义。港澳青年的就业创业活动不仅涉及广深珠等多个湾区城市，还涉及多个行政部门，应当重视大湾区内支持港澳青年就业创业政策的整体化和协同化。

建议下一步工作按照粤人社函〔2021〕50号文要求，坚持“少而精”的原则加强规范授牌工作，督促授牌基地聚焦港澳元素完善软硬件建设，确保授牌基地围绕港澳青年创新创业，整合各类资源，打造集交流、培育、实训、孵化、展示、对接等功能

于一体的示范性平台。

基于粤港澳大湾区的整体战略布局，广州市支持港澳青年就业创业的相关政策，应充分从奖励型政策、发展型政策和保障型政策等多方面进行统筹规划制定。建议广州市链接粤港澳三地资源，进行长远规划、统筹布局，与省内其它市进行深度交流、协同合作。