

2022 年度广州市卫生健康委员会部门整体 支出绩效自评报告

一、基本情况

（一）部门概况

1. 部门主要职能

广州市卫生健康委员会的主要职责是：

（1）贯彻执行国家和省、市卫生健康工作法律法规和方针政策，拟订我市卫生健康事业发展的地方性法规、规章草案和政策、规划，制定并实施有关标准和技术规范。统筹规划卫生健康资源配置，指导区域卫生健康规划的编制和实施。制定并组织实施推进卫生健康基本公共服务均等化、普惠化、便捷化和公共资源向基层延伸等政策措施。

（2）协调推进我市深化医药卫生体制改革，研究提出深化医药卫生体制改革重大方针、政策、措施的建议。组织深化公立医院综合改革，推进管办分离，健全现代医院管理制度，制订并组织实施推动卫生健康公共服务提供主体多元化、提供方式多样化的政策措施，提出医疗服务和药品价格政策的建议。

（3）制定并组织落实重大疾病防治规划，以及严重危害人民健康公共卫生问题的干预措施，组织实施免疫规划。负责卫生应急工作，组织指导突发公共卫生事件的预防控制和各类突发公共事件的医疗卫生救援。

(4) 负责职责范围内的职业卫生、放射卫生、环境卫生、学校卫生、公共场所卫生、饮用水卫生等公共卫生的监督管理，负责传染病防治监督，健全卫生健康综合监督体系。组织开展爱国卫生运动。

(5) 负责医疗机构、医疗服务行业管理办法的监督实施，建立医疗机构、医疗服务评价和监督管理体系。制定并组织实施医疗服务规范、标准和卫生健康专业技术人员执业规则、服务规范。会同有关部门制定并实施卫生健康专业技术人员资格标准。负责市卫生健康委系统安全生产相关工作，指导行业信访维稳工作。

(6) 负责拟订并协调落实中医药事业发展规划和政策，推动中医药强市建设。指导市计划生育协会的业务工作。

(7) 组织实施国家基本药物制度、药物政策，开展药品使用监测、临床综合评价和短缺药品预警，提出基本药物价格政策的建议。组织开展食品安全风险监测评估。

(8) 指导区卫生健康工作。指导基层医疗卫生、妇幼健康服务体系和全科医生队伍建设。推进卫生健康科技创新发展。

(9) 负责计划生育管理和服务工作，开展人口监测预警，研究提出人口与家庭发展相关政策建议，完善计划生育政策。

(10) 组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施，负责推进老年健康服务体系建设和医养结合工作。

(11) 负责卫生健康宣传、教育和健康促进等工作，依法

组织实施统计调查（含广州地区部属、省直属单位及驻穗部队）。组织指导交流合作与援外工作，开展与港澳台交流与合作。

（12）负责拟订并协调落实卫生健康人才发展规划和政策，推动高素质专业化卫生健康人才队伍建设。

（13）负责保健对象的医疗保健工作，负责市重大活动与重要会议的医疗卫生保障工作。

（14）完成市委、市政府和上级相关部门交办的其他任务。

2. 部门机构情况

委本部内设处室 24 个，分别是办公室、财务处、政策法规处、规划建设处、信息与统计处、审批管理处、体制改革处、疾病预防控制处、卫生应急处、综合监督处、医政医管处、中医药管理处、药物政策与基本药物制度处、基层卫生健康处、妇幼健康处、职业健康处、爱国卫生管理处、家庭发展与老龄健康处、考核评价处、科技教育处、保卫处、宣传处、人事处、保健局。此外，纳入本部门编制决算的还有机关党委、市纪委监委派驻我委纪检监察组。

按照绩效评价要求，纳入广州市卫生健康委员会 2022 年绩效评价范围的单位共 26 个，分别是：广州市卫生健康委员会（本级）、广州市第一人民医院、广州医科大学附属中医医院、广州市红十字会医院、广州市妇女儿童医疗中心、广州医科大学附属市八医院、广州市胸科医院、广州医科大学附属脑科医院、广州市第十二人民医院、广州市疾病预防

控制中心、广州市卫生监督所、广州血液中心、广州市皮肤病防治所、广州市卫生健康宣传教育中心、广州市卫生健康技术鉴定和人才评价中心、广州市急救医疗指挥中心、广州市卫生健康发展和服务管理中心、广州市计划生育协会、广州市老龄工作委员会办公室、广州医科大学附属第一医院、广州医科大学附属第二医院、广州医科大学附属第三医院、广州医科大学附属第四医院（广州市增城区人民医院）、广州医科大学附属第五医院、广州医科大学附属口腔医院（广州医科大学羊城医院）、广州医科大学附属肿瘤医院。

本年因机构改革，整合广州市流动人口计划生育管理办公室与广州市人口与计划生育目标管理责任制考核办公室，合并成立广州市卫生健康发展和服务管理中心（广州市保健中心）。此外，2022 年广州医科大学附属 7 家医院纳入我委编制决算。

（二）年度总体工作和重点工作任务

1. 部门履职总体目标

2022 年，市卫生健康委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，弘扬伟大建党精神和抗疫精神，坚持以人民为中心的发展思想，统筹发展与安全，统筹疫情防控和卫生健康各项工作，推进实施健康中国战略和积极应对人口老龄化战略，把健康融入所有政策，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，强党建、重基层，促改革、攀高峰，惠民生、防风险，全力做好常态化疫情防控，持续推进健康广州建设，

推动医改工作向纵深发展，整体提升公立医院综合实力，全域加强基层服务能力，健全完善公共卫生体系，全面振兴中医药，奋力谱写卫生健康事业高质量发展新篇章，为广州实现老城市新活力、“四个出新出彩”作出新贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

2. 总体工作和重点工作任务完成情况

2022 年，市卫生健康委深入学习领会习近平总书记关于卫生健康和疫情防控系列重要讲话和重要指示批示精神，贯彻落实党中央、国务院决策部署和省、市工作要求，听党指挥，用于担当，全力以赴做好常态化疫情防控和应急处置工作，为全市统筹推进疫情防控和经济社会发展提供有力专业支撑，为疫情防控进入新阶段赢得了战略主动，作出了精准专业贡献。一是聚焦主业，争先创优，成功入选全国公立医院改革与高质量发展示范项目城市、省建设国家中医药综合改革示范区试点城市；采血量连续三年位居全国各大城市和血液中心第一位。二是夯实能力，服务人民，广州地区三甲医院由 42 家增至 44 家，复旦版全国百强医院由 9 家增至 10 家，排名前十专科数量由 40 个增至 41 个，居民健康指标持续位居全国前列。

（三）部门整体收支情况

1. 部门整体支出绩效目标

2022 年市卫健委部门整体绩效目标为以完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹发展与安全，统筹疫情防控和卫生健康各项工作，推进实施健康中国战略和积极应对人口老龄

化战略，把健康融入所有政策，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，强党建、重基层，促改革、攀高峰，惠民生、防风险。

（1）加强医疗保障和能力建设。加强医疗卫生高地建设，聚焦重点项目，加快临床重点专科建设步伐，大力推进现代医院管理制度建设；加强院前急救管理，完善“120”网络医院建设，不断推进社会急救医疗服务体系。

（2）加强公共卫生服务能力建设。加强全市疾病预防控制能力和卫生应急体系建设，有效应对新冠肺炎、登革热、艾滋病等传染病，降低市民患病风险；落实基本公卫和重大公卫服务政策，不断提升基本公共卫生服务均等化水平，提高居民满意度。

（3）提升基层医疗卫生服务水平。落实基层卫生人员待遇，做实家庭医生签约服务；加快推进全市分级诊疗制度建设，深化医药卫生体制改革，提升基层卫生服务能力和公益性。

（4）夯实妇幼健康服务。实施母婴安全与健康儿童行动提升计划，有效控制和降低孕产妇、婴儿死亡率，对有出生缺陷风险的孕产妇做到早发现、早诊断、早干预，降低出生缺陷发生风险，提升出生人口素质，提高农村地区妇女、儿童等重点人群保健水平。

（5）增强中医药发展与建设。坚持中西医并重，加强中医药重点专科建设、治未病体系建设和中医药防治传染病体系建设，推动重大疑难疾病中西医临床协作，发挥中医药

“简、便、验、廉”的特点和优势，提升中医药服务能力。

(6) 促进家庭发展与老龄健康服务。落实计划生育奖扶对象合法权益，深入推进我市 3 岁以下婴幼儿照护服务有序发展；推动老年人健康管理与服务。

(7) 持续做好爱国卫生运动。提高病媒生物防制效果，病媒生物密度控制在国家标准范围内，有效地防控蚊媒传染病暴发流行；推动农村卫生村镇创建，使得城乡人居环境得到显著改善。

2. 预算完成情况

全年预算数 3,353,172.93 万元(本级支出 3,037,573.96 万元，转移支付区 315,598.97 万元)，执行数 3,292,422.44 万元(本级支出 3,019,704.58 万元，转移支付区 272,717.86 万元)，完成预算的 98.2%。

(四) 部门整体绩效管理情况

市卫生健康委严格做好部门整体绩效管理工作。一是根据职能职责以及年度重点工作任务科学合理制定部门整体绩效目标体系，绩效目标设定与年度工作任务紧密相关，与预算资金相匹配。二是按照单位职责和实施方案的相关要求，做好财政支出绩效运行监控，落实全面预算管理各项要求，形成常态的监管机制。年中根据市财政局要求，及时报送《2022 年 1-7 月部门整体支出绩效运行自行监控情况表》、《经济和社会发展类一级项目支出绩效运行自行监控情况表》。三是各项目实施单位在项目开展过程中，按照国家有

关法律法规、资金管理制度、项目实施方案以及项目实施单位内部制度的相关规定执行。

二、综合评价分析

（一）自评结论综述

按照《部门整体支出绩效自评表》，我部门 2022 年部门整体支出绩效评价综合得分为 97.99 分，部门整体预算投入与产出取得较好成效，关键指标已实现预期目标，促进了全市卫生健康事业持续良好发展，达到“优”等级。

1. 履职效能评价。该指标包括：部门整体绩效目标产出指标完成情况、部门整体绩效目标效益指标完成情况和部门预算资金支出率三个方面。履职效能指标分值为 50 分，自评得分 49.99 分，扣 0.01 分，得分率 99.98%。

2. 管理效率评价。该指标包括：预算编制、预算执行、信息公开、绩效管理、采购管理、资产管理和运行成本七个方面。管理效能指标分值为 50 分，自评得分 48 分，扣 2 分，得分率 96%。

（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析

1. 医疗卫生服务持续提质增效。一是医疗高地加快构建，《“十四五”广州市区域卫生规划》印发实施。9 家委属医院启动高水平特色医院建设，量身制定高质量发展三年行动计划，着力打造临床重大特色专科。二是公立医院综合改革持续深化，我市公立医院改革与高质量发展示范项目获得中央财政支持，在推动公立医院改革与高质量发展三个方面提出

18 项改革措施，打造 8 个示范子项目。**三是**院前医疗急救工作持续强化，授牌确定 10 家医院为“广州市区域急救医疗中心”，成立广州市区域急救医疗中心质量控制组，不断提升院前医疗急救工作质量。

2. 公共卫生服务能力建设不断增强。一是公共卫生委员会建设稳步推进，在 11 个区的 23 个镇（街）试点开展“五好”镇（街）公共卫生委员会创建活动，评选出海珠区沙园街等 5 个优秀试点镇（街）。二是疾控应急体系改革步伐加快，印发《广州市健全提升疾病预防控制体系能力“十四五”规划》，着力提升市疾控中心和 4 个区域检测中心实验室检验检测能力。三是严格落实国家基本公共卫生服务政策，提升基层服务能力，强化服务效能，基本公共卫生服务可及性和均等化水平明显提升，居民感受度和满意度不断提高。

3. 基层医疗服务稳步增强。一是现有达到国家优质服务基层行推荐标准机构 101 个，社区医院 34 间，数量均为全省首位。基层医疗卫生机构人员入编率提升至 90%以上，进一步缓解基层人力紧缺问题。二是加快推进全市分级诊疗制度建设，全市实施“一元钱看病”的村卫生站覆盖率已超过 97%。家庭医生“签而有约”广覆盖，全市组建家庭医生团队约 1700 个，提供个性化服务包 1000 多种。

4. 妇幼健康保障成效明显。一是实施母婴“两率”稳控工程，优化母婴安全工作措施，建设市级孕产期保健、新生儿保健特色专科示范单位各 5 个。二是全面加强出生缺陷综

合防控，免费婚检率 72.8%，免费孕前优生健康检查率 85%，分别为 13.2 万、12.1 万、10.8 万个家庭进行地中海贫血、唐氏综合征、严重致死致残性结构畸形筛查；为 17.28 万名新生儿提供免费遗传代谢性疾病筛查和听力筛查。**三是**启动全市适龄女生人乳头瘤病毒(HPV)疫苗免费接种工作，完成首针接种 4 万余人。

5. 中医药服务内涵持续提升。一是广医附属中医医院纳入国家中医特色重点医院培育单位建设。市针灸医院依托广医附属中医医院挂牌，整合全市医院针灸资源，打造“1+N”针灸体系。推动以打造中医医疗高地为主题的广东省建设国家中医药综合改革示范区试点建设。**二是**持续完善中医治未病服务体系，推进 4 个市级中医治未病指导中心和 25 个中医治未病示范单位建设。引进石学敏、王琦等国医大师设立传承工作室，建设 62 个市三级名中医工作室，多渠道提供优质中医医疗服务。**三是**完成 5 个高水平中医重点专科和 10 个中医特色专科建设，持续推动重大疑难疾病中西医协同治疗示范单位建设。

6. 促进家庭发展与老龄健康服务。一是制定《广州市优化生育政策促进人口长期均衡发展若干措施》，修订《广州市人口与计划生育服务规定》，出台实施《广州市计划生育奖励和特别扶助办法》，落实发放计划生育奖励扶助资金，保障计划生育家庭合法权益。**二是**加大托育服务供给，发展普惠托育服务体系，遴选确定 33 家普惠托育试点机构。积

极申报第一批全国婴幼儿照护服务示范城市。三是“办理老年人优待卡项目”顺利推进，制发老年人优待卡 16.7 万张；省医养结合示范机构增至 5 个，全国示范性老年友好型社区增至 15 个，数量均居全省首位。

7. 新时代爱国卫生运动持续发力。一是深入开展爱国卫生运动，全市城区公共外环境鼠密度、蚊密度均控制在国家标准范围内。二是创成国家卫生镇 31 个、省卫生镇 3 个，国家、省卫生镇普及率 100%；全市行政村，省市卫生村覆盖率达到 96%。

（三）主要工作成效

2022 年市卫健委认真落实国家、省、市卫生健康公共服务工作部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和卫生健康各项工作，年度工作任务完成情况良好，部门整体履职主要绩效如下：

1. 医改赋能，体系联动勇于创新。

公立医院综合改革持续深化。我市公立医院改革与高质量发展示范项目获得中央 5 个亿财政支持，钟南山院士重大和突发传染病诊治技术和产品孵育转化研究体系建设、侯凡凡院士居家腹膜透析治疗示范体系建设、宋尔卫院士区域乳腺肿瘤防治示范体系建设等三大院士项目全面实施，以专病小切口助力构建分级诊疗医防融合新格局。**疾控应急体系改革步伐加快。**联合市发改委印发《广州市健全提升疾病预防控制体系能力“十四五”规划》，实施市、区疾控人才双向

交流“选苗育苗”行动，联合中山大学建设市高水平公卫人才培养示范基地。协同构建“1+3+11+N”全市卫生应急体系，加快推进市应急医院和市紧急医学救援指挥中心建设。“基于5G的城市级应急救援联合创新示范项目”获国家工信部第五届绽放杯比赛医学赛道一等奖。**支持南沙发展实现新跨越。**组织实施《南沙方案》卫生健康领域“1+10+2”推进方案，市一医院南沙院区建设“港澳居民健康服务中心”，首个港资独资门诊部在南沙落成使用，“长者医疗券”、“港澳药械通”等重点工作任务有序推进。提升国际托育品质，将广州凯斯园托育中心成功打造为提供港澳服务的优质托育示范点。

2. 湾区筑峰，健康广州行动一体推进。

医疗高地加快构建。《“十四五”广州市区域卫生规划》印发实施。省高水平医院、省市共建五大医学中心建设持续推进。委属医院高水平特色医院建设，量身制定高质量发展三年行动计划，着力打造临床重大特色专科。实施广州市基础研究计划联合资助与“大专科、小综合”特色医院建设相结合的科研提升工程，委属医疗卫生机构获国家自然科学基金项目立项85项，创历史新高。**基层医疗服务稳步向强。**全科医生转岗和规范化培训、穗伯全科医师医联体共进计划、金牌家庭医生培训等按期落实。全科医生倍增工程初见成效，2022年全科医生转岗培训4800余人，超过既往十年累计总数。基本公共卫生服务人均标准提升至84元。**中医药服务内涵持续提升。**制定中医治未病提升工程行动方案，建设涵

盖市级治未病指导中心、示范单位和基层社区卫生服务中心中医综合服务区的治未病服务体系。多家医院开展重大疑难疾病中西医协同治疗先行先试，建成中医疫病防治指导中心和疫病门诊，市针灸医院、针灸培训基地初具规模。

3. 共建共享，健康广州行动一体推进干出新作为。

健老护小服务齐头并进。编制《广州市老龄事业发展“十四五”规划》，加强老龄政策顶层设计。落实三孩生育政策，实施配套支持措施，制定《广州市优化生育政策促进人口长期均衡发展若干措施》。推动《广州市托育机构管理条例》列入立法预备项目。以全省排名第一的成绩获省推荐上报“全国第一批3岁以下婴幼儿照护服务示范城市”。**妇幼健康和职业健康保障成效明显。**建设市级孕产期保健、新生儿保健特色专科示范单位。实施母婴“两率”稳控工程，加强生育全程健康管理，确保危重症孕产妇、儿童早管理、早发现、早救治，统筹推进免费婚前孕前保健工作，全面加强出生缺陷综合防控工作。启动广州市适龄女生人乳头瘤病毒（HPV）疫苗免费接种工作，完成首针接种4万余人。印发《广州市职业病防治“十四五”规划》，开展第21个全国《职业病防治法》宣传周活动，开展重点职业病监测和职业性放射性疾病监测、工作场所职业病危害因素监测和放射性危害因素监测等工作，强化职业卫生、放射卫生监督执法。**新时代爱国卫生运动和健康教育工作持续发力。**开展以“文明健康绿色环保”为主题的第34个爱国卫生月活动和爱国卫生运动70周年宣传活动。建立健康科目专家库、资源库，组

建健康科普专业骨干队伍和健康科普志愿者队伍，推动健康知识普及工作科学化、规范化、制度化。大力打造健康知识传播矩阵，“健康广州”微博获评2022年度全国十大卫健微博，“广州卫健委”南方号位居全省排行榜榜首，新媒体品牌效应逐步形成。

4. 齐抓共管，医疗卫生综合治理打开新局面。

监管力度持续加大。持续开展打击“两非”、打击代孕、整治医疗乱象、整治农村黑诊所、整治养老诈骗等专项行动。深入开展“双随机一公开”，完成国家卫健委监督抽查和省、市跨部门联合抽查任务。办好“卫生监督网络大讲堂”，开展各类专题培训，不断提升卫生监督队伍依法行政水平。**药事管理工作稳步推进。**深入落实国家基本药物制度，公立医疗卫生机构保持基本药物制度“全覆盖”和工作指标“双达标”。积极推动公立医疗机构参加国家药品监测工作，组织开展市、区属三级公立医疗机构安全合理用药监测评价。**政务服务持续优化。**政务服务实行规范化、标准化、清单化管理，采用“不见面审批”，推行“马上办、网上办、就近办、一次办”及“轻松办、邮件接办、容缺容错办”等审批服务，实现“阳光许可”。

5. 攻坚克难，精准高效抗击疫情。

应急处置快速高效。快速高效处置突发疫情或涉疫事件，开展流调“三问四是否”回溯，实施一区对口支援一镇（街），全面落实快筛查、快流调、快追阳、快转运、快管、快控、快治、快消杀等“八快”工作机制，有效降低疫情扩散风险。

防控能力全面提升。严格管控转运隔离风险，坚持高、低风险岗位人员分区、分级、分类管理，明确“八个严格”要求，确保闭环接转工作无缝衔接。**优化措施平稳转段。**国家“二十条”和“新十条”出台后，坚持“以防为主、处置优先、防治结合、统筹兼顾”的工作思路，迅速将重点工作从“防感染”转移到“保健康、防重症”上。编写国内首个《新冠肺炎抗病毒治疗临床药学指引》，实施发热门诊、重症救治、转运力量、儿童健康保护等4个倍增计划。

三、存在的主要问题

部分项目预算编制的准确性、绩效指标设置的精准性需进一步健全完善。此外，由于疫情防控等原因，部分项目资金使用进度未达预期，需进一步加强项目管理。

四、下一步改进措施

（一）健全内部管理制度，加强财务规范化管理

结合部门工作特性，逐一对照国家、省、市全面实施预算绩效管理、全面施行政府会计准则制度、行政事业单位内部控制的要求，查漏补缺，修订完善现行各项内部控制制度、财务管理制度，推动部门规范化运作，提升行政管理和服务保障水平。

（二）科学规划立足全局，提高预算编制精确性

一是根据近三年实际支出情况，结合市卫健委长期发展目标，部门年度工作方向，优化支出预算结构。二是进一步推进预算编制与资金分配的科学化、精细化管理。按照《市财政局关于印发广州市本级重大政策和项目财政立项

预算评估管理办法的通知》要求，与各职能处室充分沟通，对项目实施的必要性、可行性以及经济性科学论证，增强预算资金安排的科学性。**三是**梳理近三年预算项目支出，对预算执行率偏低项目进行分类处理。通过落实资金支出主体责任，坚持问题导向，逐项排查项目清单，认真分析解决执行问题，分解工作任务，切实提高部门预算支出进度。

（三）增强目标管理意识，提高预算绩效管理水平

一是重视绩效目标的导向作用，科学设置绩效目标。遵循“指向明确、细化量化、合理可行、相应匹配、整体一致”的原则，将绩效目标充分结合部门（项目）任务完成情况和国家、省、市卫生健康工作未来发展方向和各类导向性政策文件充分衔接，科学设置符合部门（项目）特性的绩效目标，以更全面、有效地体现部门履职效益和项目实施成效。**二是**加强绩效目标跟踪监控。贯彻落实国家、省、市对绩效目标实现程度和预算执行进度实行“双监控”的管理理念，对绩效目标实现程度进行动态监控。