

附件 4

2022 年度广州市发展和改革委员会部门 重点项目绩效评价报告

（市级重要商品储备财政补助经费项目）

市级重要商品储备财政补助经费项目 绩效评价报告

根据《广州市财政局关于印发 2023 年广州市市级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》有关要求，我委对 2022 年度市级重要商品储备财政补助经费项目开展第三方重点绩效评价工作，具体如下：

一、评价项目概述

（一）项目背景

市级重要商品储备是应对自然灾害、疫情等突发事件、调控稳定市场而实施的政府储备行为，也是市场保供的重要抓手，不仅能充分发挥对市场流通的“蓄水池”和“稳压器”经济功能，更能对广大百姓起到“定心丸”和“镇静剂”的社会作用。

根据《广州市市级重要商品储备实施办法》（广州市人民政府令第 78 号）、《广州市人民政府关于印发广州市盐业体制改革工作方案的通知》（穗府〔2017〕18 号）要求，我委负责组织开展市级重要商品储备工作。

（二）项目实施内容

我委通过政府采购服务方式，委托承储企业开展猪肉、食盐、食糖、化肥、农药 5 种重要商品储备，并支付一定的费用补贴。储备补贴范围包括银行贷款利息、仓储保管费、商品自然损耗、必要的运输和进出仓管理费等。

（三）项目预算安排及支出情况

项目资金全部来源于市级财政一般公共预算，在我委（本级）部门预算中列支。项目 2022 年度预算批复 6,430.60 万元，全年未进行预算调整。2022 年度项目预算支出金额 6,430.60 万元，预算执行率 100%。

（四）项目实施情况

1.项目采购情况

2021 年 1 月，我委通过公开招标方式确定 5 家承储企业，分别是：猪肉承储企业广东省广弘食品集团有限公司（后简称“广弘集团公司”）、广州皇上皇集团股份有限公司（后简称“皇上皇集团公司”）、食糖承储企业广州羊城食品有限公司（后简称“羊城食品公司”）、农药和化肥承储企业广东天禾农资股份有限公司（后简称“天禾农资公司”）、食盐承储企业广东省盐业集团广州有限公司（后简称“粤盐集团广州公司”）。

2021 年 1 月，我委与 5 家承储企业签订承储合同，合同执行期内补贴费用不变。

2.项目组织管理

我委作为项目主管部门，负责统筹市级重要商品储备的落实和使用，编制和调整储备计划，协调和安排储备补助资金，建立健全储备制度，研究解决储备工作中的重大问题。

项目实施单位 5 家承储企业的主要职责是：根据管理办法和承储合同约定，具体承担重要商品储备的收储、轮换、日常管理和动用出库，对重要商品储备的品种、数量、质量和储存

安全负责，按规定及时报送重要商品储备统计报表和仓储实物台账，按动用指令和规定程序及时组织储备出库，接受有关部门依法进行的监督检查等。

3.项目评估情况

我委每年通过政府定点采购平台，聘请第三方会计师事务所对上一年度各承储企业的储备计划完成情况和补贴资金使用情况进行评估，出具专项审计报告。

二、项目绩效目标及完成情况

项目制定的年度绩效目标如下：通过开展市级重要商品储备财政补助项目，落实猪肉、食糖、化肥、农药、食盐等重要商品的储备，确保因突发事件引发市场异常波动时，能够紧急调用储备物资，发挥保障供给、稳定物价的作用；同时通过实施部分资金补助，推动促进企业健康发展。总体来看，我委按要求落实了重要商品储备工作，并在猪肉价格波动较大时组织承储企业加大市场轮换，发挥了保障供给、稳定物价的作用，基本实现了绩效目标。

项目全年设定了5个绩效指标，包括产出指标3个（储备数量、轮换次数、储备商品质量）、效益指标2个（稳定物价、应急处置），具体指标完成情况详见下表：

表1 项目指标完成情况表

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
产出指标	数量指标	储备数量	1.猪肉、食糖、化肥和农药每月储备量达到总量70%以上，全年月平均库存量达到100%	100%完成。

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值
			以上。 2.食盐每月储备量不低于本市30天消费量。	
		轮换次数	1.冻猪肉、食糖化肥和农药每年轮换至少3次。 2.食盐每年轮换不少于2次。	100%完成。猪肉、食糖、化肥、农药轮换均超过3次，食盐轮换超过2次。
	质量指标	储备商品质量	各储备商品质量符合合同要求，合格率达到100%。	100%按要求完成。
效益指标	经济效益	稳定物价	储备商品应急投放后，市场价格稳定或下降。	保持市场价格稳定。
	社会效益	应急处置	根据应急响应等级做好应急处置工作，响应率达100%。	100%响应。

根据要求设置了相应的绩效目标和指标，但还需进一步优化。建议将项目总体目标调整为：通过开展市级重要商品储备财政补助项目，完成2022年度猪肉、食糖、食盐、农药、化肥的储备计划，确保因突发事件引发市场异常波动时、能够紧急调用储备物资，发挥保障供给、稳定物价的作用；同时通过实施部分资金补助，推动促进企业健康发展。

项目指标方面，建议：一是质量指标增加“储存安全：全年不发生重大安全事故”；二是效益指标增加“承储企业组织开展储备相关培训：每年至少1次”，增强储备人员的专业能力。

三、评价结论与绩效分析

经综合评价，市级重要商品储备财政补助经费项目绩效评价得分92.8分，绩效评级为“优”。总体而言，各一级指标总体情况如下：

(1) 决策情况分析。该指标由 2 个二级指标、5 个三级指标、9 个四级指标构成，主要包括项目立项、资金落实两方面。其中“目标设置完整性”“制度完整性”指标表现不理想，主要在于绩效目标设置不够完整。

(2) 过程情况分析。该指标由 2 个二级指标、4 个三级指标、4 个四级指标构成，主要包括资金管理、项目管理两方面。其中“监管有效性”指标表现不理想，主要问题在于日常现场检查未形成工作记录。

(3) 产出情况分析。产出类指标由 3 个二级指标、6 个三级指标、15 个四级指标构成，从经济性和效率性两方面开展评价。其中“安全隐患排查情况”“管理规范”指标表现不理想，主要问题在于：一是现场勘验中发现储备猪肉码放不够整齐稳固；二是部分仓库出现商品未落实专堆管理；三是承储企业月度报告报送不及时且内容不完善。

(4) 效益情况分析。该指标由 2 个二级指标、4 个三级指标和 6 个四级指标构成，主要包括经济效益、社会效益、可持续影响、服务对象满意度等方面。本机构针对承储企业储备工作相关工作人员开展满意度问卷调查，每份问卷设置 7 个问题，共回收有效问卷 23 份，总体满意度为 95.5%。

四、主要绩效或成功经验

(一) 年度储备量及轮换次数超计划完成

2022 年，所有承储企业均完成了广州市发展改革委下达的储备任务目标，其中月均储备量不低于承储量的 70%。2022

年，年均及月均储备量均超过储备计划 100%，轮换次数达到 3 次及以上。

（二）有效组织猪肉轮换投放，应对市场价格波动

2022 年 9 月，针对市场供应紧张、猪肉价格持续上涨态势，为保障节日及疫情防控期间广州市猪肉市场供应，广州市发展改革委积极响应国家和省有关要求，组织猪肉承储企业加大储备猪肉轮换出库力度，向市场分批次轮换投放猪肉 3,000 吨。承储企业加大了肉制品的优惠促销力度，在一定程度上缓解了阶段性供应短缺带来的市场波动压力。

（三）全年未发生任何安全事故

项目全年无任何质量安全事故、食品安全事故、安全生产事故发生，储备商品未因台风、洪涝等自然灾害遭受严重损失，未因管理不善或者其他人为因素遭受严重损失。

2022 年，承储企业组织开展了系列应急演练活动，内容包括液氨泄漏、消防、防台防汛、触电、起重伤害、叉车行驶、冷库风机异常运作、食品安全等方面，形成了详细的应急演练方案、过程记录和总结报告。

（四）承储企业制定制度超 30 项，夯实内部管理基础

各储备商品分属于不同行业，其产品特性、储备条件、市场需求差异较大。目前，《广州市市级重要商品储备实施办法》对储备商品品类制定了统一管理的制度。为更好地推进储备工作落实到位，各承储企业相应制定了更具针对性和操作性的专项管理制度，与通用性的库房管理、安全管理、应急管理、资

金管理互为补充、相互支撑，构建了较为完善的管理制度体系，凸显了储备商品的特质特性，夯实了项目管理基础。

五、存在问题或不足

储备仓库堆放管理待进一步规范，对储备企业日常管理待进一步加强。

六、相关建议

（一）进一步规范重要商品储备仓库管理

要求承储企业严格按《广州市市级重要商品储备实施办法》专堆存放、码放整齐；统一设计和制作市级重要商品储备标识标牌，要求承储企业在承储库房库门、外墙等位置悬挂。

（二）进一步加强对承储企业的日常管理

要求承储企业开展安全隐患排查和整改，建立安全隐患排查台账，形成工作记录；加快重要商品储备管理平台应用，提高储备管理效率和信息化水平，实现储备物资的动态管理。