

2022 年度广州市工业和信息化局 重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景

为进一步提高广州市促进工业和信息化产业高质量发展资金使用水平，强化绩效管理，2022 年广州市促进工业和信息化产业高质量发展资金项目的高质量发展专题开展重点项目绩效评价。

（二）项目立项依据

贯彻《中共广东省委广东省人民政府关于推动制造业高质量发展的意见》（粤发〔2019〕21 号）《广东省人民政府关于培育发展战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群的意见》（粤府函〔2020〕82 号）等政策文件精神，依据《广州市人民政府关于加快工业和信息化产业发展的扶持意见》（穗府规〔2018〕15 号）。

（三）项目绩效目标

通过开展本项目，培育重点产业，助力重大项目落地，配套国家、省市项目建设、支持先进制造业发展、支持新基建、软件和信息技术服务业、生产性服务业、新能源汽车产业、产业园区建设等重点领域培育，推进产业结构转型升级，大力发展数字经济，加快建设实体经济、科技创新，推动产业集聚集群集约发展、优化产业生态，达到制造强市的效果。

（四）项目资金来源及使用情况

2022 年市工信局高质量发展专题项目资金年初预算 80,919 万元，实际支出 77,879.86 万元，支出率为 96.24%。

（五）项目实施情况

1.项目内容

培育重点产业，助力重大项目落地，配套国家、省市项目建设、支持先进制造业发展、支持新基建、软件和信息技术服务业、生产性服务业、新能源汽车产业、产业园区建设等重点领域培育，支持工信产业招商，推动产业集聚集群集约发展、优化产业生态。市委、市政府批准的其他重点领域或重点项目。

2.2022 年各绩效指标完成情况

2022 年项目共设置了产出指标和效益指标合计 25 个，其中产出指标 19 个（年中调整删减 2 个指标），效益指标 6 个。

（1）产出指标完成情况

项目共设置产出数量指标 19 个（年中调整删减 2 个指标），其中：已完成指标 16 个，未完成指标 1 个，超出完成率 150%的指标有 5 个。各项产出指标完成情况详见下表：

产出指标	序号	三级指标	年度指标值	实际完成指标值	实际完成率
产出数量	1	首台（套）重点技术装备推广应用奖励项目数	≥10 个	10 个	100%
	2	支持推广特色产业集群数字化转型整体解决方案的平台数	≥4 个	4 个	100%

产出指标	序号	三级指标	年度指标值	实际完成指标值	实际完成率
	3	支持建设工业设计中心的企业数	≥10 家	12 家	120%
	4	支持企业新发展 4K 用户数	≥10 万户	118717 户	119%
	5	支持企业扩展 4K 内容库数量	≥3000 小时	2022 年全市新增生产超高清节目 3457 小时以上，其中四开花园生产 2957 小时，广州电视台生产 500 小时。	115%
	6	培育 5G 应用项目	≥3 个	4 个	133%
	7	引进关键汽车零部件企业	≥1 个	2	200%
	8	建设智能网联（车联网）示范应用场景数量	≥2 个	2 个	100%
	9	构建适配验证环境、推进协同适配攻关服务企业数量	≥15 家	超过 50 家	333%
	10	扶持软件示范平台数量	≥4 家	4 家	100%
	11	扶持软件适配研发项目数量	≥20 家	31 家	155%
	12	虚拟电厂需求响应电力用户数	20 家	17 家	85%
	13	组织、指导、支持举办工信产业招商引资活动	≥10 场次	18	180%
	14	获得支持的提质增效试点产业园区改造后，引入的符合主导产业方向的在园区登记注册企业数	≥15 家	2022 年获得提质增效试点产业园区建设补助园区项目改造后引入符合主导产业方向的在园区登记注册企业平均数量达 35 家	233%
	15	获得支持的提质增效试点产业园区改造后提供的产业载体建筑面积	≥20 万平方米	2022 年获得提质增效试点产业园区建设补助的园区项目改造后新增建筑面积超 20 万平方米的产业空间	100%

产出指标	序号	三级指标	年度指标值	实际完成指标值	实际完成率
	16	项目累积投资额	0	项目不符合拨付条件（年中已调整删减该指标）	-
	17	2022世界超高清视频（4K/8K）产业发展大会参会人数	0	按照省厅通知，因疫情原因活动取消（年中已调整删减该指标）	-
	18	推动实施技术改造企业家数	≥800家	948	119%
	19	通过仿制药一致性评价的药品品种数	≥10个	14个	140%

（2）效益指标完成情况

效益指标设置6个，已完成6个，其中超出完成率150%的指标有3个。各项效益指标完成情况详见下表：

效益指标	序号	三级指标	年度指标值	实际完成值	实际完成率
经济效益	1	促进新能源新车型销售数量	≥1万台	45086台	450.86%
	2	新增集成电路布图设计专有权证书或专利证书数	≥10个	17个	170%
	3	5G影响力	提升	累计建成5G基站7.64万座（排名全省第一），5G用户超1400万户，建成智慧灯杆约4300支。	完成
	4	新增自主品牌汽车新车型数量	≥2个	3个	150%
	5	推广应用市申报企业的新材料产品类型数量	≥10个	13个	130%
	6	新增营收超1亿元的纳统软件和信息服务业企业（工信部口径）	≥5家	134家	2680%

二、绩效评价概述

（一）评价目的与范围

本次绩效评价的目的是依据设定的绩效目标，对高质量发展专题项目资金的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的测量并进行分析和评判，重点考核项目资金的支出效率和综合效果，分析存在问题及原因，提出改进工作的意见和建议，为下一步广州市工信领域财政投入和政策支持提供重要参考依据，强化支出责任和效率意识。

三、评价结论与绩效分析

（一）总体结论

经综合评定，2022年高质量发展专题项目的绩效评价得分为91.02分，绩效等级为“优”。

（二）项目绩效分析

本次评价以预算资金管理为主线，从决策、过程、产出、效益等方面，对2022年度市工信局高质量发展专题项目开展绩效评价。

1.决策分析。

该指标分值12分，评价得分10.5分，得分率为87.50%。

（1）项目立项

立项依据充分性。项目根据《15届32次市政府常务会议纪要》等文件设立，项目立项符合相关政策、发展规划和部门职责，依据基本充分。该指标值分值2分，评价得2分。

立项程序规范性。按规定程序申请专项资金立项和编报

年度预算，立项程序较规范。该指标分值 2 分，评价得 2 分。

（2）绩效目标

绩效目标合理性。项目未设置质量、时效、成本指标，绩效目标完整性不足，扣 0.5 分。该指标值分值 2 分，评价得 1.5 分。

绩效指标明确性。部分绩效指标预期值设置过低，指标实际完成率高于预期值的 1.5 倍，扣 1 分。该指标值分值 2 分，评价得 1 分。

（3）资金投入

预算编制科学性。项目预算编制科学合理、程序合规、依据充分,计算详尽。该指标值分值 2 分，评价得 2 分。

资金分配合理性。专题资金分配经广州市工信局党组会审议确定资金分配计划，依据《广州市市级财政专项资金管理办法》和专项资金管理办法及配套实施细则，资金分配依据充分，资金分配符合项目特点，分配较合理。该指标值分值 2 分，评价得 2 分。

2.过程分析。

该指标分值 28 分，评价得分 25.85 分，得分率为 92.32%。

（1）资金管理

资金到位率。2022 年专项资金预算安排 80,919 万元(不含转移支付)，实际到位 80,919 万元，资金到位率 100%。
该指标值分值 4 分，评价得 4 分。

预算执行率。根据广州市工信局专项资金支出明细表，该项目 2022 年预算资金 80,919 万元(不含转移支付)，实际支出资金 77,879.86 万元，预算执行率=（77879.86/80919）×100%=96.24%。

根据预算执行率，得分=96.24%*4=3.85 分。该指标值分值 4 分，评价得 3.85 分。

资金使用合规性。抽查项目记账凭证，资金的拨付有完整的审批程序和手续，未见截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。该指标值分值 4 分，评价得 4 分。

（2）事项管理

项目库建设。2022 年 1 月 25 日，广州市工信局发布《2022 年广州市促进工业和信息化产业高质量发展项目入库申报指南》，并按项目库建设相关制度要求，建立了工业和信息化领域项目库并投入使用。该指标值分值 4 分，评价得 4 分。

管理制度健全性。项目资金管理工作依据《广州市市级财政专项资金管理办法》《广州市工业和信息化局产业发展资金与项目管理工作规程（试行）》和《广州市工业和信息化局产业资金审核小组工作规程》等开展，管理制度较健全。但《广州市工业和信息化局产业发展资金与项目管理工作规程（试行）》仅明确项目单位配合做好项目监管的内容，缺少对扶持项目进行跟踪管理内容，酌情扣 1 分。该指标值分值 4 分，评价得 3 分。

实施规范性。项目验收未严格按照《产业发展资金项目验收工作指引(试行)》的规定执行。该指标值分值 8 分，评价得分 7 分。

3.产出分析。

该指标分值 30 分，评价得分 27.95 分，得分率为 93.17%。

(1) 项目产出

年中调整后项目产出数量指标 17 个，其中已完成 16 个，未完成指标 1 个，扣 0.65 分；超出完成率 150%的指标有 5 个，如“构建适配验证环境、推进协同适配攻关服务企业数量 15 家”，实际完成“50 家”，完成率“333.33%”，指标值设置偏低，导致预定任务较容易完成，缺乏考核约束力，扣 1 分。该指标值分值 10 分，评价得 8.35 分。

质量达标情况。根据提供的项目材料和现场抽查，项目实施发放的扶持资金、扶持的范围及内容、对扶持的企业的要求基本与政策文件的规定一致，符合扶持条件。该指标值分值 8 分，评价得 8 分。

(3) 资金发放及时性

根据《2022 年广州市促进工业和信息化产业高质量发展专项资金支出明细表》，31 个子项目中有 2 个因疫情原因暂未支出资金。该指标值分值 6 分，评价得分 5.6 分。

(4) 成本控制

根据提供的项目材料和现场抽查，未发现不按照《项目申报指南》等标准发放资金的项目。该指标值分值 6 分，评价得 6 分。

4.效益分析。

该指标分值 30 分，评价得分 26.72 分，得分率为 89.07%。

（1）经济效益。本项目共设置效益指标 6 个，实际已完成 6 个，其中 3 个指标实际完成率超过 150%，扣 3 分。该指标分值 25 分，实际得分 22 分。

（2）公平性。对项目用款单位开展专项资金实施效果的满意度调查，本次调查共收到 125 份有效问卷，计算出扶持项目单位满意度为 94.33%。该指标值分值 5 分，该项评价得 4.72 分。

四、主要绩效或经验做法

全市工业和信息化系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真贯彻“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”重要要求，全面落实市委、市政府“产业第一、制造业立市”决策部署，勇挑工业稳增长重担，积极“跑上去、走出去、沉下去”，全力以赴推动工业和信息化高质量发展，抓好重点工作并取得较好成效。

一是工信经济稳增长，总量和经济效益提升。2022 年广州市规模以上工业总产值达 23,468 亿元，工业增加值 6,947 亿，同比增长 1%；工业投资 1,240 亿元，同比增长 12.6%，总量创历史新高，连续四年破千亿。数字经济核心产业增加

值 3,700 亿元左右，占 GDP 比重 12.6%；软件和信息服务业收入 6,470 亿元左右（工信部口径），同比增长 10.3%。

二是大项目积蓄新动能，促进产业高质量发展。市级财政专项资金较好地发挥引导作用，带动社会资本投入重大项目。2022 年安排技术改造专题超 7,000 万元，引导 948 家工业企业实施技术改造。安排 1.75 亿元推动 TCL 华星光电第 8.6 代氧化物半导体新型显示器件生产线项目落地投产；安排超视堺第 10.5 代 TFT-LCD 显示器件生产项目资金 9,000 万元，带动超视堺累计投资 498.66 亿元；安排乐金第 8.5 代 OLED 显示器件生产项目资金 7,000 万元，带动乐金累计投资 420 亿元，助力增城区、黄埔区成为超高清视频显示产业东部“双核”；促进了超高清显示设备普及，推动超高清视频和新型显示产业发展。

三是聚焦重点产业，链群发展竞争力持续提高。一是汽车产业发展形势良好。汽车产量突破 310 万辆，同比增长 6%，创历史新高，连续四年居全国大中城市第一，其中新能源汽车产量 31 万辆，同比增长 1.2 倍。二是大力发展消费品工业，建设都市消费工业“产业大脑”平台，红棉国际时装城入选国家级纺织服装创意设计示范园区（平台），获评国家消费品工业“三品”战略示范城市。三是推动人工智能和大数据产业发展，支持 12 家企业建设人工智能、大数据公共服务平台，9 家企业入选中国互联网百强（数量居全国第三），出台国内首部城市数字经济地方性法规《广州市数字经济促进条

例》。四是建设现代高端装备产业集群，打造“显示之都”，构筑生物医药与健康高地，打造新材高地。

五、存在问题或不足

一是资金“可持续发展”与“创新型发展”支持体系不完善，需进一步明确中长期规划。由于专项资金多为事后补助形式，较难监管到曾获资助企业的三年发展甚至是五年发展情况，并针对其扶持情况和发展数据进行科学分析，将相关数据作为制定扶持策略、方向、要求及标准等内容的决策依据。二是因疫情原因，部分项目延期或取消，部分绩效目标（指标）质量需要进一步提升，部门整体绩效目标与中长期规划结合度较低、与预算资金结合不够紧密，绩效目标（指标）设置的科学性还需进一步提高。

六、相关建议

一是围绕“四化”赋能平台，制定“可持续发展”与“创新型发展”支持体系的中长期扶持规划。促进工业和信息化产业高质量发展是一项长期性、持续性推进的工作，资金使用结合项目绩效目标与中长期规划，围绕实现“四化”赋能平台，健全可持续发展、创新发展支持体系。二是深入推进日常项目库建设，充分发挥项目库作为财政规划和年度预算的基础作用，推行预算项目全周期滚动管控。三是综合考虑项目历史业绩水平数据和未来发展方向、预算投入规模和支出内容、项目规划目标、年度工作计划等情况，将项目绩效目标合理

分解成易量化考核的产出、效益指标。