2022 年度广东省广州市人民检察院部门

重点项目绩效评价报告

2022 年，广州市检察机关以习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴系列重要讲话精神为指引，以检察工作“质量建设年”为契机，依法能动履职，创新工作举措，大力构建一体化司法救助工作格局，救助案件大幅增长，司法救助巩固脱贫攻坚成果，服务保障乡村振兴工作取得新成效。

一、评价项目概述

（一）项目背景

人民检察院国家司法救助工作，是人民检察院在办理案件过程中，对遭受犯罪侵害或者民事侵权，无法通过诉讼获得有效赔偿，生活面临急迫困难的当事人采取辅助性救济措施，特别是针对未成年人、贫困户、军人军属、残疾人等重点救助对象，国家司法救助工作发挥更为重要的作用，广州市人民检察院需通过采取更加有力的措施，提升国家司法救助工作水平。

（二）项目立项依据

《中共广东省委政法委 广东省高级人民法院<关于建立完善国家司法救助制度的实施意见>的通知》（粤政法〔2014〕6号）明确提出：“各级政府财政部门内应结合本地区的财力和各级政法机关救助的实际需求情况，在每年预算安排司法救助资金额度内，分期将资金预先拨付各政法机关，

年底如实清算”。《最高人民法院关于印发<人民检察院开展司法救助工作细则>的通知》（高检发办〔2021〕35号）及《广东省检察机关关于印发<广东省检察机关国家司法救助工作指引>的通知》（粤检发刑申字〔2017〕6号）明确了司法救助的原则、对象和范围、方式和标准、救助程序等。广州市人民检察院（以下简称“市检察院”）严格根据上述政策开展司法救助工作，申请安排司法救助专项经费。

（三）项目绩效目标

通过项目实施，顺应人民群众对司法公正、权益保障的新期待，顺应加强权利救济的现代法治发展趋势，彰显党和政府的民生关怀，进一步实现社会公平正义，提高司法公信力，营造共建共治共享社会治理新格局、服务和保障广州市社会的和谐稳定。

（四）项目资金来源及使用情况

根据司法救助资金《二级项目预算申报表》，司法救助资金项目，年初预算数为1,000,000.00元，调整3,121,100.00元，原因是根据实际业务需求申请追加，年度预算数为4,121,100.00元，实际支出4,120,327.58元，支出率为99.99%，用于对遭受犯罪侵害或者民事侵权，无法通过诉讼获得有效赔偿，生活面临急迫困难的案件当事人采取辅助性救济措施。

（五）项目实施情况

通过受理、审查国家司法救助申请，提出国家司法救助审查意见并报请审批，发放救助金及其他相关工作。2022年，市检察院指导广州两级检察机关共受理国家司法救助案件

579 件，同比增长 426%。经审查决定予以救助并发放 526 件 578 人 1234.18519 万元，较去年分别同比增长 424%、156% 和 116%。其中，救助农村地区五类重点贫困人员 175 人，发放救助资金 457 万元，较去年同比增加 46 人 139 万余元。

二、绩效评价概述

（一）评价目的

绩效管理是财政资金使用管控的重要抓手，通过对项目开展绩效评价，并运用评价结果，对绩效好的项目原则上优先保障，对绩效一般的项目督促改进，对交叉重复、碎片化的项目予以调整，对低效无效的项目资金予以削减或取消，对长期沉淀的项目资金一律收回并按照规定统筹用于亟需支持的相关领域，以切实将财政资金用在刀刃上，增强年度重点工作任务、检察事业战略布局的资金保障能力。

（二）评价设计与实施

根据市财局绩效管理工作要求，为全面反映司法救助工作实效，从产出数量、产出时效、社会效益与服务对象满意度四方面开展指标设计，通过邀请第三方机构、业务经办部门与人员参与调研、共同商讨，形成了资金发放、救助效果、案件质量、社会影响等方面的具体指标。在绩效评价过程中，由业务经办部门提供相应指标的自评分数与佐证材料，财务部门负责审核完善，着重采集案件管理系统与财政支付系统的相关数据，从工作质与量综合评价，以期客观评价项目绩效，并突出结果应用，促进业务部门持续优化检察业务高质量发展路径。

(三) 绩效评价指标体系和评分标准方法

项目设置了 7 项绩效指标。绩效指标设置情况见表 1-1。

表 1-1 项目绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值
产出	产出数量	司法救助金发放到位率	100%
		司法救助人数完成率	100%
		案件结案率	100%
	产出时效	救助时效	在规定时限内支付救助金
效益	社会效益	司法公正影响力	持续提高
		当事人合法权益	有效维护
服务对象满意度	服务对象满意度	受司法救助对象满意度	85%以上

项目根据实际业务情况进行评分，包括司法救助金及时拨付情况、司法救助案件法定期限内办理情况、受救助对象反馈情况、案件办理数量、人数及金额在全省排名情况等等，并逐项提供相关佐证材料。

本项目属于国家司法救助专项资金，市检察院根据《中央政法委、财政部、最高法、最高检、公安部、司法部关于印发<关于建立完善国家司法救助制度的意见（试行）>的通知》（中政委〔2014〕3号）要求，在年度终了1个月内，向救助领导小组报送当年发放救助资金的明细情况，接受纪检、监察和审计部门监督，确保专款专用。

三、评价结论与绩效分析

(一) 总体结论

根据《广州市财政局关于印发 2023 年广州市市级财政资金支出绩效评价工作方案的通知》的相关要求和标准，市检察院积极组织各部门参与财政资金绩效自评工作，司法救助资金项目支出绩效自评为 94.00 分。各部分得分情况见表 2-1。

表 2-1 司法救助资金项目各指标自评得分

一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成指标值	分值（权重）	自评得分
产出指标	数量指标	司法救助金发放到位率	100%	100%	10	10.00
产出指标	数量指标	司法救助人数完成率	100%	100%	10	10.00
产出指标	质量指标	案件结案率	100%	100%	20	20.00
产出指标	时效指标	救助时效	在规定时间内支付救助金	均及时发放	20	20.00
效益指标	社会效益	司法公正影响力	持续提高	持续提高	10	8.00
效益指标	社会效益	当事人合法权益	有效维护	有效维护	10	8.00
满意度指标	服务对象满意度	受司法救助对象满意度	85%以上	100%	10	8.00

（二）项目绩效分析

2022 年，市检察院大力构建司法救助工作“一盘棋”，积极拓展司法救助线索来源，大力拓宽司法救助帮扶范围，积极联合社会团体组织加强案外帮扶，通过项目实施，认真履行检察职责，在办理案件过程中，对遭受犯罪侵害或者民

事侵权，无法通过诉讼获得有效赔偿，生活面临急迫困难的当事人落实司法救助工作，帮助人民群众摆脱生活困境，彰显党和政府的民生关怀，有力促进实现社会公平正义，促进社会和谐稳定，维护司法的权威和公信。

项目绩效指标涵盖产出指标、效益指标、满意度指标，各指标具体分析如下：

(1) 产出指标分值 60 分，自评得分 60 分。项目产出完成情况较好，具体完成情况如下：

1.司法救助金发放到位率，根据《人民检察院开展国家司法救助工作细则》，对决定支付的案件，按照预算管理权限，及时提出核拨救助金申请，并协调拨付，救助申请人领取救助金时，填写《国家司法救助发放登记表》，按照有关规定办理领款手续，市检察院 2022 年共发放 4120327.05 元，完成率 100%。

2.司法救助人数完成率，2022 年，市检察院经审查决定并完成发放司法救助金 171 人，完成率 100%。

3.案件结案率，2022 年，市检察院经审查决定并发放司法救助金 149 件，均在法定期间内办理完成，完成率 100%。

4.救助发放及时率，经业务部门和财务部门核查，全年无逾期发放司法救助资金的问题发生，资救助发放及时率 100%。

(2) 效益指标分值 20 分，自评得分 16 分，具体情况如

下：

1.司法公正影响力，经业务部门核查，司法救助案是根据中央政法委、财政部、最高法、最高检、公安部、司法部关于印发《关于建立完善国家司法救助制度的意见（试行）》的通知和最高人民检察院关于印发《人民检察院国家司法救助工作细则（试行）》的通知相关规定，核定司法救助案件，申请和发放司法救助资金，2021年广州市检察机关救助案件数、救助人数位居全省第二、救助金额居全省第一，2022年广州市检察机关救助件数和发放金额占全省近五分之一，均位居全省第一，司法公正影响力持续提高，但由于无法实现数值量化与公式化，酌情扣分，完成率80%。

2.当事人合法权益，2022年，广州市检察机关经审查决定予以救助并发放救助金共526件578人1234.18万元，较2021年分别同比增长424%、156%和116%，当事人合法权益得到有效维护，但由于无法实现数值量化与公式化，酌情扣分，完成率80%。

（3）满意度分值10分，自评得分8分，具体情况如下：

受司法救助对象满意度，经业务部门统计，2022年收到群众赠与锦旗25面，感谢信7封，且未收到受司法救助对象投诉，但由于无法实现数值量化，酌情扣分，完成率80%。

四、项目主要绩效

支出效率方面：项目2022年总预算指标4,121,100.00元，实际支出4,120,327.05元，支出率为99.99%。

支出规范性方面：项目资金严格依据《中共广东省委政

法委 广东省高级人民法院<关于建立完善国家司法救助制度的实施意见>的通知》（粤政法〔2014〕6号）和《最高人民法院关于印发<人民检察院国家司法救助工作细则（试行）>的通知》（高检发刑申字〔2016〕1号）和《广东省检察机关国家司法救助工作指引》，发放司法救助资金，落实司法救助资金专款专用原则。

成本效益方面：项目成本控制有效，产出及效益达到预期效果。项目成本控制有效主要体现在，预算编制阶段，项目根据2019年《最高人民法院、国务院扶贫开发领导小组办公室关于检察机关国家司法救助工作支持脱贫攻坚的实施意见》的要求以及参考往年司法救助案件集中在下半年的实际情确定预算金额，若本年出现意外情况，及时调增预算，确保每一笔支出合理；产出及效益达到预期效果，主要体现在，市检察院救助149件171人412.03万元，同比去年依次增加520.83%、194.83%和65.02%，2022年广州市检察机关救助件数和发放金额占全省近五分之一，均位居全省第一，救助金的发放，有效解决救助申请人面临的生活困难。

五、存在问题或不足

（一）救助经费有限，来源单一，难以真正实现“应救尽救”“应救即救”。国家司法救助资金主要来源财政拨款。受疫情影响，财政预算压缩，且按照先使用后追加的原则，追加预算审批程序复杂、周期长，救急救困成效会“大打折扣”，司法救助工作也易陷于被动局面。

（二）外单位线索移送偏少，司法救助与社会救助衔接

融合需要进一步深化。司法救助线索主要来源于检察机关内部办案挖掘，与法院、公安、民政、人社、乡村振兴、残联、乡镇等机关和组织沟通联系不足，机制衔接不够顺畅，外单位移送线索少。另外救助方式主要以发放救助金为主，其他多元社会救助方式偏少，司法救助与社会救助衔接融合不够紧密。

六、相关建议

（一）政策建议方面

司法救助金项目旨在帮助人民群众摆脱生活困境，彰显党和政府的民生关怀，有力促进实现社会公平正义，促进社会和谐稳定，维护司法的权威和公信，且该项目目标年度完成情况较好，应给予经费支持保障。

（二）项目管理方面

1、灵活统筹使用救助预算，确保救助实效最大化。

加大市区两级检察机关联合救助力度，建立资金给付动态调整机制，统筹解决救助预算局部短缺问题，优化救助效果；加强司法救助工作宣传，积极鼓励民间资本、社会力量加入，扩大司法救助社会影响。

2、加强与有关部门联系，形成综合救助合力。积极主动作为，拓宽线索外部来源，与法院、公安、民政、人社、乡村振兴、妇联、残联、乡镇等机关和组织进一步加强联系，信息及时共享，线索顺畅互通，着力形成救助“三个效果”合力。

（三）绩效管理方面

本年度绩效指标完成情况较好，但在 2023 年，需进一步征求业务部门意见，结合高检、省检最新政策，特别是案件指标的考核要求进行调整完善，同时，研究如何在日常工作中，对标《广州市人民检察院预算绩效管理办法》完善项目管理机制，并进一步充实项目评价的佐证材料。