2023 年度广州市人民政府研究室 博士后创新实践基地工作经费 项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

1、基地任务。广州市人民政府研究室博士后创新实践基地（以下简称“基地”）于 2021 年 4 月经市政府同意申请建设，2021 年 11 月经广州市人力资源和社会保障局批准设立，主要任务是围绕广州发展与改革领域的重大课题，突出创新实践的核心要义，引进和培养高层次人才，开展前瞻性、战略性、系统性研究，为政府决策提供参考。

2、2023 年研究项目。2023 年，基地围绕市委、市政府重大决策、重要工作安排，主要开展 3 项重点课题研究。一是“加快推进广州东部枢纽规划建设，打造东部增长极研究”，旨在分析规划建设东部枢纽存在的痛点难点堵点，结合该地区资源禀赋和发展基础，提出打造广州东部增长极的政策建议，助力东部枢纽战略平台能级跃升、核心引擎功能增强。二是“推进广清纺织服装产业梯度转移延伸发展研究”，旨在深入分析中大纺织商圈服装产业发展现状及存在问题，借鉴国内外产业转移升级的先进经验，研究提出推进广清纺织服装产业梯度转移延伸发展的目标定位、发展模式、工作进程和政策建议。三是“以‘空铁联运、客货双

枢’为牵引，打造粤港澳大湾区国际开放新平台研究”，旨在围绕“畅通湾区、联动泛珠、辐射东盟、面向全球”建设目标，研究提出整合白云国际机场、广州北站、广州国际港、花都港四大枢纽，推动白云国际机场周边区域从广州北部增长极跃升为国际开放新平台的政策建议。

（二）项目资金细化分配情况

2023年博士后创新实践基地工作经费年初预算安排63万元，资金全部来源于财政拨款，资金到位率100%。该项目2023年年度支出预算安排65.1万元，支出62.5万元，预算完成率96.01%，所有资金全部用于课题委托研究和评审。每个课题委托研究经费20万元，3个课题共60万元；3个课题终审评审专家评审费共2.5万元。

（三）项目政策依据

1.根据《中共广州市委、广州市人民政府关于印发〈广州市人民政府机构改革方案〉和〈广州市人民政府机构改革方案实施意见〉的通知》(穗字〔2009〕11号)，广州市人民政府研究室承担“会同有关部门开展全市性重点调研课题的调研活动”相关职能。

2.广州市人民政府研究室2023年制定的《广州市发展与改革研究中心博士后创新实践基地管理办法（试行）》明确，基地的任务是“围绕广州发展与改革领域的重大课题，突出创新实践的核心要义，引进和培养高层次人才，开展前瞻性、战略性、系统性研究，为政府决策提供参考”。

3. 2023年广州市《政府工作报告》明确提出加快东部枢纽建设、以南沙为牵引带动全市制度型开放上新台阶新水平；省委、省政府2022年提出“广清产业梯度有序转移，加快推动广清一体化高质量发展”。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

年度预期绩效目标:每年完成3个左右博士后基地课题。

产出指标下设“组织开展课题研究数量”“组织开展课题评审会数量”2个数量指标（25分）、“研究课题中期考核通过率”“研究课题终期考核通过率”2个质量指标（25分），用于考核是否完成年度任务目标。

效益指标下设“研究课题优秀比率”“办公设备运行无故障率”2个社会效益指标（25分）、“研究课题成本超支率”“研究课题评审会成本超支率”2个成本指标（25分），用于评价是否高效益完成年度任务目标。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

根据前期设置的项目绩效目标和绩效指标，通过运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和方法，对项目开展绩效评价。围绕项目资金事项管理、项目实现的产出和取得的效益等情况进行绩效评价，发现实施过程中存在的问题并及时整改，提高财政资金使用效益，为下一步项目投入和政策支持提供重要参考依据。

（二）绩效评价标准和评价方法

从项目管理绩效指标和项目结果绩效情况中对项目实施情况进行考核分析，其中：

1、项目管理绩效指标（100分）

（1）立项定位（20分）主要考察立项材料是否齐全完整，材料齐全得分。

（2）预算编制（40分）主要考察预算完成率、预算调整率和财务资料是否完整。评分依据：财务资料齐全得分（20分）。预算执行率，根据计算公式得分， $\text{得分} = \text{预算执行率} \times \text{分值}$ （ $\text{实际支出} / \text{年度预算} \times 100\% \times \text{分值}$ ）。预算调整率，根据计算公式得分， $\text{得分} = \text{分值} / (1 - \text{调整金额} / \text{年初预算})$ 。

（3）组织实施（10分）主要考察监管有效性。根据基地对项目研究项目调研、过程研究和报告撰写参与度评价得分。

（4）绩效评价（30分）主要指标设置的规范性和有效性。根据指标设置情况得分。

2、项目结果绩效情况（100分）

（1）数量指标（25分）

组织开展课题研究数量（12.5分）。年度预期值3个，按评价年度实现值比例得分。 $\text{得分} = \text{评价年度实现值} / \text{年度预期值} \times 100\% \times \text{分值}$ 。

组织开展课题评审会数量（12.5分）。年度预期值3个，按评价年度实现值比例得分。 $\text{得分} = \text{评价年度实现值} / \text{年度预期值} \times 100\% \times \text{分值}$ 。

(2) 质量指标 (25 分)

研究课题中期考核通过率(12.5 分)。年度预期值 100%，
得分=完成比例*分值。

研究课题结题评审通过率(12.5 分)。年度预期值 100%，
得分=完成比例*分值。

(3) 成本指标 (25 分)

研究课题评审会成本超支率(12.5 分)。年度预期值 0%
及以下，评价实际完成值达标得分，不达标不得分。

研究课题成本超支率(12.5 分)。年度预期值 0%及以
下，评价实际完成值达标得分，不达标不得分。

3、效益分析 (25 分)

研究课题优秀比率(12.5 分)。年度预期值 30%，得分
=完成比例*分值。

办公设备运行无故障率(12.5 分)。年度预期值 100%，
得分=完成比例*分值。

(三) 绩效评价实施过程

前期准备：整理、分析 2023 年博士后创新实践基地工
作经费项目政策文件、项目资金下达文件等资料，对此次绩
效评价的目的、绩效评价范围和内容、绩效评价方式和程序
进行明确，并制定绩效评价体系和评分标准。

组织实施：对材料进行分类整理，审核分析，计算指标
得分，对项目安排、过程管理、产出、效果情况进行综合分
析。

分析评价：对照项目管理绩效指标，对课题组织实施和完成情况进行逐项分析打分评价，得出评价结论，撰写绩效评价报告。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

该指标值 100 分，评价得分 98.25 分，得分率为 98.25%。

1、项目立项定位准确。

立项材料齐全完整，得分 20 分。

2、预算编制科学合理。

（1）预算管理有效，财务资料真实有效，不存在支出依据不合理、虚列项目支出，截留、挤占、挪用等情况。得分 20 分。

（2）预算完成率。年初预算安排 63 万元，年度支出预算安排 65.1 万元，支出 62.5 万元，预算执行率= $(62.5/65.1) * 100\% = 96.01\%$ ，根据预算执行率，得分=11.52 分，该指标分值 12 分，评价得分 11.52 分。

（3）预算调整率。年初预算安排 63 万元，年度支出预算安排 65.1 万元，预算调整率= $(65.1-63)/63 * 100\% = 3.33\%$ ，根据预算调整率，得分= $8 / (1-3.33\%)$ 分=7.73 分，该指标分值 7.73 分，评价得分 8 分。

3、组织实施监管有效。

基地对项目研究项目调研、过程研究和报告撰写全程参与，该指标分值 10 分，评价得 10 分。

4、绩效指标设置规范有效。

(1) 指标设置规范性。本项目按项目特性设置了产出和效益个性化指标，绩效指标个数、量化情况基本满足要求，每个绩效指标均设置相应的名称、内容和指标值。该指标分值 15 分，评价得 15 分。

(2) 指标设置有效性。本项目设置大致能反映当年指标模板实现情况，但存在设置全面性不足，缺乏时效指标方面的考虑。该指标分值 15 分，评价得 14 分。

(二) 项目结果绩效情况分析

该指标值 100 分，评价得分 100 分，得分率为 100%。

1、数量指标

(1) 组织开展课题评审会数量。年度预期值 3 个，评价实际完成值 3 个，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

(2) 组织开展课题研究数量。年度预期值 3 个，评价实际完成值 3 个，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

2、质量指标

(1) 研究课题中期考核通过率。年度预期值 100%，评价实际完成值 100%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

(2) 研究课题结题评审通过率。年度预期值 100%，评价实际完成值 100%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

3、成本指标

(1) 研究课题评审会成本超支率。年度预期值 0% 及以下，评价实际完成值 0%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

(2) 研究课题成本超支率。年度预期值 0% 及以下，评价实际完成值 0%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

4、效益指标

(1) 研究课题优秀比率。年度预期值 30%，评价实际完成值 66.66%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

(2) 办公设备运行无故障率。年度预期值 100%，评价实际完成值 100%，完成率 100%。该指标分值 12.5 分，评价得分 12.5 分。

基地 2023 年 3 个课题立项符合基地任务定位，全年预算 65.1 万元，支出 62.5 万元，预算完成率 96.01%。基地共组织开展 3 个重点课题的研究，共吸收 1 名博士后、1 名博士研究生、3 名硕士进驻基地开展研究。3 个重点课题中有 2 个课题获评优秀等次，1 个获评良好等次，共形成阶段性成果 5 份，在《穗府调研·决策与咨询》《南方日报》等刊载；

最终成果 3 份，分别以简本和全本形式报送书记、市长和相关部门及区，获市委、市政府主要领导批示 5 人次，副市长批示 3 人次，相关区领导批示 1 人次，产生了较好的社会、政治、经济等方面的效益。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

项目管理绩效得分 98.25 分，项目结果绩效情况得分 100 分，项目综合评价得分 99.13 分，评价等级为优。

（二）项目综合评价结论

3 个课题共花费财政资金 62.5 万元，全过程管理提升了资金使用效益，吸引博（硕）士驻点研究有助于推动基地全面建设，项目阶段性成果和最终成果获市、区领导肯定批示，为加快东部枢纽建设、广清纺织服装产业梯度转移和将北部增长极打造成国际开放新平台发挥积极作用并将持续产生社会影响。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

（一）政策方面建议。建议继续支持基地就市委市政府关注的重点问题开展研究，并提供不少于上一年度的资金支持。

（二）项目管理方面建议。注重绩效运行过程监控，及时统筹项目资金，提高资金使用效率。

（三）绩效管理方面建议。针对项目特性，制定契合项目实施的性能指标，提高绩效评价实际考核意义。

(四) 其他方面建议。无。

七、绩效评价结果应用

此次评价结果将作为博士后基地后续工作安排的重要依据。下步，我室将对预算执行情况和绩效指标完成情况实行双监控，适时调整资金安排，提高监管效能，进一步提高财政项目资金配置效率和使用效率。