

## 2023 年度广州市南沙区人民检察院 部门重点项目绩效评价报告

根据《广州市财政局关于印发 2024 年广州市市本级财政资金绩效评价工作方案的通知》有关要求，我院成立评价小组，评价小组基于项目执行部门和预算管理部门提供的材料，通过现场评估的方法综合评价 2023 年度广州市南沙区人民检察院司法救助金项目，绩效评价得 98 分，绩效评价等级为“优”。

### 一、评价项目概述

#### （一）项目背景

广州市南沙区人民检察院（以下简称我院）按照高检院关于逐步实现刑事案件司法救助 100%在检察环节的工作要求，积极开展司法救助各项专项活动，推动司法救助各项工作措施落实，努力开拓司法救助案源，对内制定我院国家司法救助工作内部协作细则，加强各部门协作，以“一体化救助理念”整合内部资源，形成配合协力；对外，积极与法院、公安、妇联、民政、教育、共青团等单位多方沟通，了解是否有符合司法救助条件的当事人，在平常的接访工作中也尝试发掘线索。实实在在发挥“救急解困”的功能作用，展现“司法为民”的政治担当。

#### （二）项目资金细化分配情况

2023 年司法救助金项目年度预算金额 50 万元，实际支出 50 万元。预算完成率 100%。

### （三）项目立项依据

依据《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35 号）《中共广东省委政法委 广东省高级人民法院〈关于建立完善国家司法救助制度的实施意见〉的通知》（粤政法〔2014〕6 号）《广东省检察机关关于印发〈广东省检察机关国家司法救助工作指引〉的通知》（粤检发刑申字〔2017〕6 号）等文件精神，我院申报入库司法救助金项目。该项目的运行是履行法律监督职能，保证国家法律统一正确实施的有利保障，项目的实施期间为 2023 年 1 月 1 日至 2023 年 12 月 31 日。2023 年，我院共发放司法救助金共计人民币 50 万元。

### 二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

我院依据司法救助金项目实际情况，建立总体绩效目标，设置司法救助金项目管理绩效指标和项目结果绩效指标。

本项目年度预期绩效目标：为保障公民、法人和其他组织享有依法取得司法救助的权利。根据《关于建立完善国家司法救助制度的实施办法》（穗政法〔2015〕10 号），应及时发放司法救助金。绩效指标具体如下：

表 1 司法救助金项目管理绩效指标表

| 管理绩效指标 | 执行情况描述 |
|--------|--------|
|--------|--------|

|          |         |   |
|----------|---------|---|
| 立项<br>定位 | 立项依据充分性 | 立项按照《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35号）要求将国家司法救助资金列入预算，并根据往年情况及业务指标要求对本项目进行预算编制。  |
|          | 立项程序合规性 | 立项按照《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35号）《广东省检察机关关于印发〈广东省检察机关国家司法救助工作指引〉的通知》（粤检发刑申字〔2017〕6号）要求，将国家司法救助资金列入预算，并按要求及时将预算批复情况和绩效目标进行了公开。 |
| 预算编制     | 预算编制合规性 | 项目预算编制符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》及当年预算编制通知相关要求及规定。   |
|          | 预算编制合理性 | 项目预算根据往年预算支出及业务指标要求进行编制，2023年省检要求司法救助率达到7.5%及以上，因此根据年中实际工作情况进行预算调整。   |
| 组织<br>实施 | 资金到位情况  | 项目资金经市财局审批后已足额到位。   |
|          | 资金支付情况  | 项目年度预算50万元，年度支出50万元，支出进度100%。   |
|          | 支出规范性   | 预算调整已按规定履行报批手续，司法救助金根据《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35号）的要求发放。   |

|             |                       |  |
|-------------|-----------------------|--|
|             | <b>实施程序规范性</b>        | <p>实施程序符合《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35号）及《广东省检察机关关于印发〈广东省检察机关国家司法救助工作指引〉的通知》（粤检发刑申字〔2017〕6号）规定的司法救助原则、对象和范围、方式和标准、救助程序等。</p> |
| <b>绩效评价</b> | <b>绩效目标合理性</b>        | 从项目管理和项目实施结果两方面设置设置可量化绩效指标。  |
|             | <b>绩效目标监控情况</b>       | 依据《关于建立完善国家司法救助制度的实施办法》（穗政法〔2015〕10号）等文件依法依规推进项目，并开展了年中绩效监控。   |
|             | <b>绩效管理制度的建设和执行情况</b> | <p>1、制定《广州市南沙区人民检察院预算绩效管理办法（试行）》，绩效管理内容包括：绩效评估、绩效目标管理、绩效运行监控、绩效评价管理和评价结果应用等。</p> <p>2、本项目预算绩效目标未被财政部门退回，按要求开展项目绩效监控并及时报送2023年绩效自评材料。</p>     |
|             | <b>项目自评提交及时情况</b>     | 本项目自评材料已于2024年5月31日前提交至“数字财政”公共财政综合管理平台。   |

表2 司法救助金项目结果绩效指标表

| <b>绩效评价指标</b> |               | 预期目标 | 实际结果 |
|---------------|---------------|------|------|
| <b>产出指标</b>   | <b>资助立案数</b>  | 5    | 33   |
|               | <b>司法救助人数</b> | 5    | 35   |

|      |                |         |       |
|------|----------------|---------|-------|
|      | 救助程序合规率        | 100%    | 100%  |
|      | 司法救助受理办理按时率    | 100%    | 100%  |
|      | 救助金额合规性        | 100%    | 100%  |
| 效果指标 | 救助工作收到有效投诉个案次数 | 0       | 0     |
|      | 司法救助率          | 7.5%及以上 | 8.63% |
|      | 业务办理速度认可率      | 95%及以上  | 100%  |

### 三、绩效评价组织情况

#### （一）绩效评价目的

绩效评价的目的是通过评价促进财政资金高效安全使用，发挥财政资金的最大效益。

#### （二）绩效评价标准和评价方法

以科学规范、公平公正、绩效相关为原则，对项目整体目标设置及完成情况、项目管理绩效指标设置及完成情况、项目结果绩效指标设置及完成情况进行评价。

结合单位实际，我院采取组内讨论打分的方式对管理绩效和结果绩效进行评价，并由内审部门负责人撰写绩效评价报告，小组成员审议报告并签字。

#### （三）绩效评价实施过程

根据《广州市财政局关于做好2024年重点项目绩效评价工作的通知》有关要求，我单位对2023年度广州市南沙

区人民法院检察院司法救助金项目开展重点绩效评价工作。

#### **四、绩效评价指标分析情况**

##### **（一）项目管理绩效指标分析**

###### **1. 立项定位**

依据《最高人民法院关于印发〈人民检察院开展司法救助工作细则〉的通知》（高检发办〔2021〕35号）《中共广东省委政法委 广东省高级人民法院〈关于建立完善国家司法救助制度的实施意见〉的通知》（粤政法〔2014〕6号）《广东省检察机关关于印发〈广东省检察机关国家司法救助工作指引〉的通知》（粤检发刑申字〔2017〕6号）等文件精神设立本项目，立项依据充分。

###### **2. 预算编制**

项目预算编制符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国预算法实施条例》及当年度预算编制通知相关要求及规定，预算编制合规。

###### **3. 组织实施**

资金到位情况：项目资金经市财局审批后，已足额到位；资金支付情况：项目全年预算50万元，支付50万元，支出进度100%。

###### **4. 绩效评价**

项目绩效指标设置方面，当事人合法权益是否有效维护难以量化。项目自评提交及时。

##### **（二）项目结果绩效指标分析**

司法救助金主要用于在办理案件过程中，对遭受犯罪

侵害或者民事侵权，无法通过诉讼获得有效赔偿，生活面临急迫困难的当事人采取辅助性救济措施。特别是针对未成年人、贫困户、军人军属、残疾人等重点救助对象，国家司法救助工作发挥更为重要的作用，采取了更加有力的措施，提升国家司法救助工作水平。

依据项目绩效目标，设置产出指标和效果指标，项目产生绩效较显著，具体分析如下：

### 1. 效果指标

2023年，我院第六检察部强化各业务部门沟通协作，建立救助线索移送机制，注重从案件办理过程中发掘救助线索，并开展联合救助，加大开展国家司法救助工作的力度，当事人的合法权益得到有效维护。司法救助率8.63%，未收到司法救助案件相关投诉。

### 2. 产出指标

2023年，我院资助立案数33个，救助35人。救助程序和救助金额合规，救助案件均及时办理。

## 五、项目综合评价等级和评价结论

### （一）项目综合评价得分及评价等级

司法救助金项目立项依据充分，经费使用规范，年度绩效目标及绩效指标设置基本合理，较全面地考核项目产出及效益，达到年度设定目标。但也存在部分绩效指标难以量化等情形，最终得分97.6分，等级优。

### （二）项目综合评价结论

综合来看，司法救助金项目严格按照市财政局要求开展

项目申报、项目审核、额度拨付、绩效自评等工作，资金使用规范，监督管理到位，较好的实现了预期绩效目标。

## **六、主要经验做法、存在的问题和建议**

2023年度我院司法救助金项目年初预算40万元，年度预算50万元，实际支出50万元，支出率100%。在保障检察工作顺利开展，各项绩效指标基本顺利完成的情况下，厉行节约，成本得到有效控制，项目支出效益良好。

**根据司法救助金项目自评结果，该项目存在的主要问题如下：**

- 1、绩效目标不全面。满意度相关绩效指标未进行量化。
- 2、部分司法救助申请案件办理时间较长。根据《广州市检察机关工作质量建设年国家司法救助工作方案》要求，所办的救助案件争取全部与市院开展联合救助。因司法救助请示案件时间较长，影响到司法救助案件办案效率。

### **相关建议如下：**

1、政策方面建议。国家司法救助是国家向无法通过诉讼获得有效赔偿而生活面临急迫困难的当事人、证人(限于自然人)等即时支付救助金的救济措施，司法救助金项目有助于进一步实现社会公平正义，提升检察机关的司法公信力，应适当增加资金预算，切实做到应救尽救。

2、项目管理方面建议。秉持为民司法理念，不断强化发展大局意识，履行法律监督职能，深刻落实从严治检要求，及时开展群众对司法救助工作的满意度调查，根据调查结果

反馈改进司法救助工作，努力提升群众对司法救助工作的满意度。

3、绩效管理方面建议。明确绩效目标，合理设置绩效指标。组织预算编制及申报人员系统学习《预算资金管理办法》《绩效管理制度》等相关制度，并聘请第三方专家进行绩效管理专题培训，提升部门预算编制人员绩效指标选取、目标值设定的能力。

4、其他方面建议。预算编制时要结合近几年司法救助情况及现有案件情况尽可能准确地预算项目经费，加强与各部门的沟通，与相关业务部门充分沟通论证后，设定合理的绩效目标，从而提高财政资金的支出效率，增强绩效目标。

## 七、绩效评价结果应用

依据“结果有反馈、反馈结果有应用”的绩效评价管理原则，我院将绩效评价结果作为下年度部门预算项目安排情况的重要依据，对未能如期实现绩效目标或绩效评价结果较差的，在年底通过清理结转结余资金收回项目资金，或在编制下年度预算时适当调减项目资金额度，将绩效评价结果应用于改善项目，不断提高预算绩效管理工作的质量和水平，提高财政资金使用效益。