

2023 年度广州市体育局部门重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

2021 年 7 月 28 日，广州成功申办世界田联接力赛，赛事将于 2025 年 5 月在广州天河体育中心体育场举办，是世界田联田径接力项目的最高级别赛事。一方面，2025 年世界田联接力赛对赛事的规范化、标准化、专业化提出更高要求；另一方面，考虑到广州在 2009 年举办亚洲田径锦标赛后已有十多年没有举办过重大田径赛事，为锻炼田径接力赛事办赛队伍，促进广州天河体育中心场馆利用，推广田径运动、宣传田径文化、营造田径接力氛围，为成功举办 2025 年世界田联接力赛打下坚实办赛基础、群众基础，广州市体育局创立全新自主田径 IP 赛事——广州田径接力公开赛。

2023 届广州田径接力公开赛结合田径分区邀请赛举办，全称 2023 广州田径接力公开赛暨田径分区邀请赛（第 1 站）（以下统一简称“2023 年广州田径接力邀请赛”）。2023 年广州田径接力邀请赛由广州市体育局主办，广州市体育竞赛中心、广州市田径协会承办，中国田径协会、广东省田径协会、广州天河体育中心协办，广州市体育彩票管理中心、广州市金易策划传播中心有限公司、苏炳添速度研究与训练中心作为支持单位。

2023 届赛事是全国田径竞赛体系 III 级赛事，被纳入世界田联排名赛事，运动员可凭本赛事的成绩获取世界田联积分。此外，根据中国田协全国田径竞赛体系规则要求，运动员可通过参加此次 III 级赛事，获得参与更高级别赛事资格。短跑项目参赛运动员，可通过参加 2023 届赛事评定运动员技术等级（达级），最高可达一级。

2023 年广州田径接力邀请赛于 2023 年 5 月 13 日至 14 日在广州天河体育中心体育场举行，赛事共设 19 个比赛项目，其中接力项目 11 项，分别是男、女子 4×100 米接力、4×200 米接力、4×400 米接力、4×800 米接力，以及 4×400 米混合接力、2×2×400 米混合接力、跨栏混合接力；8 个单项，分别是男、女子 100 米、200 米、400 米、800 米。

（二）项目资金分配情况

包括项目资金来源、资金投入量、资金投向和计划安排、预算安排、预算变更以及预算变更原因，并列示项目资金使用情况。

1. 项目资金预算情况

2023 年广州田径接力邀请赛是广州市体育局年度新增一次性资金项目，该资金来源于体育彩票公益金。项目财政资金年初预算 185 万元，全年预算金额无调整。根据赛事筹备推进和实际情况，项目预算金额在经济科目间有相应调整，并均已上报主管部门备案，在单位指标表中有体现。

2. 项目资金使用情况

项目年度预算 185 万元，全年实际支出 185 万元。项目

入库表列示了年初经济科目预算安排情况，年中相关经济科目预算金额进行了调整，支出执行率达到了 100%。

（三）项目政策依据

简要说明项目符合政府和本部门的中长期规划，符合中央、省市级政府有关政策情况。

创办广州田径接力公开赛可以从本地田径办赛能力、竞技能力、观赛市场培养三方面共同着力，长远推动广州田径运动蓬勃发展的同时打造广州自主田径品牌赛事。该赛事符合《国务院办公厅关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》（国办发〔2018〕121号）、体育总局关于印发《“十四五”体育发展规划》的通知（体发〔2021〕2号）和《广州市人民政府办公厅关于印发广州市群众体育工作实施方案和竞技体育工作实施方案的通知》（穗府办〔2013〕49号）的相关精神。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

主要说明项目年度预期绩效目标、产出指标和效益指标设定情况（指标构成及分值权重）及设定原因。

（一）年度预期绩效目标

在项目立项阶段，项目实施单位已明确项目总体绩效目标。本次评价根据“十四五”国家、省、市体育发展规划、项目实施方案等，特别是与项目立项直接相关的依据文件，分析该项目的重点工作任务、需要解决的主要问题和相关财

政支出的政策意图后，认为项目实施单位设定的总体绩效目标基本符合要求，主要部分不予变动。

项目年度预期绩效目标如下：

（1）促进省市间田径接力队伍交流，进一步提升田径专业运动竞技水平，推动田径运动发展。

（2）促进培育本地田径赛事组织团队，提升广州田径赛办赛水平。

（3）广泛激发市民对田径运动的兴趣，提升田径运动的参与度，增强人民身体素质，充分展示广州形象。

（二）绩效指标设定情况

按照《广州市财政局关于印发 2024 年广州市市级财政资金绩效评价工作方案的通知》（穗财绩〔2024〕5 号）规定，项目管理绩效指标包括立项定位、预算编制、组织实施和绩效管理四方面指标。结合项目特点，本次评价将管理绩效指标细分成 10 个具体的指标，并按重要性原则对其进行分值分配，其中，立项定位 15 分，预算编制 15 分，组织实施 40 分和绩效管理 30 分。

本次绩效评价共设定了九个绩效指标：四个产出数量指标、两个产出质量指标和三个社会效益指标。产出指标占 60 分，效果指标 40 分。其中，6 个产出指标平均分配分值，每个指标 10 分；效果指标中反映满意度的指标“购票观众人次数”10 分，其他两个社会效益指标平均分配 30 分，即各

占 15 分。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

通过对广州市体育竞赛中心 2023 年广州田径接力邀请赛项目的绩效评价，衡量财政资金的“绩”与“效”，了解、分析和检验项目财政资金使用是否达到预期目标，及时总结经验，根据项目实施存在的问题，加强财政支出项目绩效管理，不断提高财政资金的使用效益。

（二）绩效评价标准和评价方法

1. 绩效评价标准

因本项目是广州市体育局新增项目，且广州市乃至广东省已经有十多年没有举办类似国家级田径大赛，无法参照历史数据制定评价标准。本项目的绩效评价标准采用项目单位的计划标准用于对绩效指标完成情况进行比较。

2. 评价方法

本次绩效评价工作严格遵循合法合规、科学规范、公平公正公开、工作目标相关等四大原则，主要采用了比较法、因素分析法、询问查证法、公众评判法和实地考察等方法。

（三）绩效评价实施过程（前期准备、组织实施、分析评价）

1. 前期准备

评价单位组成三人评价小组，由一个副教授担任组长，两名财政学研究生担任助理。评价小组在调查了解部分体育专家及田径运动爱好者关于田径接力赛的关注点后，与项目

实施单位（广州市体育竞赛中心）相关负责人针对项目绩效评价方法、项目管理绩效指标、项目结果绩效指标的构成及各指标的评价标准进行深入讨论，最后制定了绩效评价实施工作方案。并经过广州市体育局与广州市体育竞赛中心的同意后开展项目绩效评价。

2. 组织实施

本次项目绩效评价工作主要包括三个环节：现场评估、专家评价和综合评价。

（1）现场评估。因为本次评价是事后对体育竞赛组织进行评价，所以现场评估主要包括项目组查阅项目的项目立项材料、项目入库表、总体工作方案、安保、医疗、应急等各类方案、项目合同及验收单、项目支出明细账，记账凭证（含原始凭证）以及项目其他自评佐证材料等，核实有关情况，分析形成初步结论。

（2）专家评价。在现场评估基础上制定项目绩效管理评价表、项目结果绩效评价表。将项目绩效管理评价表、项目结果绩效评价表反馈给广州市体育竞赛中心，在征得对方同意后召集专家会议，根据评价小组收集、整理的佐证材料由另两位专家和小组三位成员分别对这两张评价表独立评分。

（3）综合评价。在汇总五张评价表的分数并经计算后得其加权平均数，作为项目管理评价得分和项目结果绩效得分。其中，评价组组长分值权重 30%，两位专家分值权重分别为 25%，两位助理分值权重分别为 10%，共计 100%。评

价组和专家根据各项评价结果，综合各方面因素，填写项目绩效评价综合意见。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

根据项目管理绩效评价表中各指标得分对项目的立项定位、预算编制、组织实施、绩效管理等情况进行分析。

1. 立项定位分析

指标分值 15 分。该指标主要从立项依据充分性和立项程序规范性两方面进行考察。

（1）立项依据充分性

立项依据：《国务院办公厅关于加快发展体育竞赛表演产业的指导意见》（国办发〔2018〕121号）、体育总局关于印发《“十四五”体育发展规划》的通知（体发〔2021〕2号）和《广州市人民政府办公厅关于印发广州市群众体育工作实施方案和竞技体育工作实施方案的通知》（穗府办〔2013〕49号）。

该项目属于公共财政资金支持范围，不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

（2）立项程序规范性

按规定的程序申请设立项目，审批文件、材料符合相关要求，经过广州市体育局局长办公会议审批通过。因项目金额较小，事先有论证但没有可行性研究报告。

2. 预算编制分析

指标分值 15 分。该指标主要从预算编制科学性这一个方面进行考察。

（1）预算编制科学性

项目年初预算批复金额为 185 万元，未进行预算调整。

项目入库表显示项目预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据较充分，按照相关标准编制，预算确定的项目资金量与工作任务基本相匹配。

3. 组织实施分析

指标分值 40 分。该指标主要从资金使用效率性、资金使用合规性、管理制度健全性和制度执行有效性四个方面进行考察。

（1）资金使用效率

2023 年度项目预算批复金额为 185 万元，截止 2023 年 12 月 31 日，实际支出 185 万元，预算支出完成率为 100%。

（2）资金使用合规性

根据审阅广州市体育竞赛中心提供的项目支出明细账，记账凭证（含原始凭证）等资料，认为项目资金的拨付有完整的审批程序和手续，暂未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（3）管理制度健全性

广州市体育竞赛中心执行《体彩公益金管理办法》《体育事业单位财务制度》《广州市体育局财务管理办法》、《广州市体育局大型体育比赛、群体活动财政定项补贴管理暂行

办法》《广州市体育竞赛中心财务管理制度》。

这些管理制度合法、合规、完整。

(4) 制度执行有效性

广州市体育竞赛中心遵守相关法律法规和业务管理规定。采购过程资料、项目合同书、验收报告等资料齐全并及时归档；项目实施单位的人员条件、场地设备、信息支撑等基本落实到位；基本按规定执行了政府采购、法人负责制、合同管理等各项制度。

4. 绩效管理分析

指标分值 30 分。该指标主要从绩效目标合理性、绩效指标明确性和绩效监控开展情况三个方面进行考察。

(1) 绩效目标合理性

项目入库申报的绩效目标是：通过举办 2023 广州田径接力邀请赛，促进省市间田径接力队伍交流，进一步提升田径专业运动竞技水平，推动田径运动发展。促进培育本地田径赛事组织团队，测试新铺设的田径跑道等设施设备，提升广州田径赛办赛水平。广泛激发市民对田径运动的兴趣，提升田径运动的参与度，增强人民身体素质，充分展示广州形象，推进世界体育名城建设。

项目入库申报的绩效目标直接体现出与项目的关联性，有明确的项目预期效果，项目申报的绩效目标与预算确定的项目资金量比较匹配。

(2) 绩效指标明确性

项目在年初申报时将项目绩效目标细化分解为 7 个具体的绩效指标，都是定量指标。年中绩效监控时调整绩效指标，将产出指标“参赛人数”变更为“赛事安保力量”，并新增一个效益指标“赛事宣传”，以及变更 1 个效益指标的三级指标名称和其他 3 个产出指标的指标值。调整后的年度指标值取值合理、有依据，不存在明显偏高或偏低的情形。

但是新增的“赛事宣传”短期内很难判断其社会效益，将其修正为定出数量指标，更符合 2023 年的情况。此外，该三级指标名称不准确，应将其精确界定为：“赛事品牌宣传”。

（3）绩效监控开展情况

广州市体育局和广州市体育竞赛中心根据相关绩效管理制度要求，对项目实施全程进行绩效监控。

（二）项目结果绩效情况分析

针对产出指标和效益指标完成情况进行绩效分析，重点说明成本、经济、社会、政治效益及对环境和社会可持续性影响等情况。

注：以上分析要有因果关系，内容完整、逻辑清晰、勾稽关系严密。

1. 产出指标完成情况分析

从单个产出指标的完成情况来看，各项指标的完成情况好，均完成了预期指标。

（1）参赛队伍数量

2023 年虽然是赛事创办的第一年，但依然收到了 54 支队伍，共 413 人（其中运动员 341 人）提交报名申请，最后成功报名 37 支队伍的 251 名运动员，其中既包括 11 个省的注册运动员 160 人，也有来自 26 个全国各地的学校、俱乐部的非注册运动员 91 人。

参赛队伍数量超过了预期指标，较好地实现了“促进省市间田径接力队伍交流”的目的。

（2）志愿者人数

2023 年广州田径接力邀请赛根据各部门需求确定志愿者人数，协助赛事工作。赛事总有 205 名志愿者参与服务，超过了预期指标。

（3）赛事安保力量

广州市体育局高度重视赛事安保问题，提前制订安保方案和安保应急方案。在赛事组委会统一领导下，组委会成立安保部负责赛事安保相关工作，并通过政府采购方式，委托广州市天河保安服务有限公司提供整个赛程的安保服务。

（4）赛事品牌宣传

广州市体育竞赛中心委托沈阳易邦七彩企业营销策划有限公司设计 2023 年广州田径接力公开赛 LOGO 奖牌。由于该赛事是第一届，LOGO 的品牌效应要通过广州田径接力公开赛的持续开展逐渐体现。

（5）违反赛风赛纪和工作纪律次数

广州市体育局狠抓赛风赛纪，创造优良环境。坚持预防为主、防惩并重的原则，坚决杜绝不文明、损坏广州城市形

象的事件发生。整届赛事未发生违反赛场行为规范和反兴奋剂规定的行为，达到了预期目标。

（6）裁判员工作完成效果

赛事期间裁判员工作被投诉 0 起，达到预期目标。

2. 效果指标完成情况分析

从单个效果指标的完成情况来看，除购票观众人次数指标没有完成以外，其他两项指标完成情况良好。

（1）参与赛事报道的媒体

赛前，广州体育竞赛中心局只与广东羊城晚报广告有限公司、广州广报文化发展有限公司两家公司签订了报道合作协议，与广东金视体育有限公司签订了网络直播服务合同。但赛事期间，媒体关注度高，宣传力度远超预期，总共有 25 家媒体进行了赛事报道，超过了预期目标。

（2）赛事人为事故发生数

赛时公安部门、组委会安保部、安保公司以及志愿者积极配合，实现整届赛事安全零事故。

（3）购票观众人次数

2023 年广州田径接力邀请赛开放了观众入场观赛，购票观众 1307 人次，实现门票销售金额 62,240.00 元，完成了预期目标的 65%。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级（分优、良、中、差四个等级，分别对应不同的分值）

本次评价采用加权平均法得出项目评价综合得分为

96.73，评价等级为优。

（二）项目综合评价结论

注：在设置评价分值体系时应综合考虑项目总体情况，不得出现评级分值与实际工作质量（成效）不符等现象。

1. 项目立项依据充分、程序规范；预算编制测算依据较充分，全年预算无调整，预算支出执行率为100%；未发现资金使用不合规现象；管理制度较健全，制度执行基本有效。

2. 项目年度绩效目标合理，个别指标设置不合理，缺少对类似于满意度方面的指标设置。

3. 各项产出指标的完成情况好，均完成了预期指标。

4. 除代替满意度指标的“购票观众人次数”仅完成65%的目标以外，其他两项社会效益指标完成情况良好。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

主要描述项目实现绩效目标过程中存在的问题和采取的改进措施，项目实施的经验、教训和建议。

（一）项目管理方面建议。结合项目管理过程存在问题，就如何完善项目组织管理、提高效率方面提出意见和建议。

赛事场馆后勤保障和赛事安保人员、志愿者培训工作需加强，售票数没有达到预期。

（二）绩效管理方面建议。结合绩效目标完成情况，提出次年的绩效目标编制意见和建议，以及如何加强项目绩效管理的意见建议。

项目单位要结合项目实际情况，因地制宜设置产出指标

与效益指标，让绩效指标更好地发挥目标管理作用。

七、绩效评价结果应用

重点说明应用绩效评价结果，改进管理、合理预算安排、实施奖惩和问责等情况。

2023 年是广州田径接力公开赛举办的第一届，最终圆满举办，获中国田径协会、广东省田径协会高度评价，获参赛运动员肯定，获多家主流媒体报道，为这一全新赛事品牌开了个好头，不但为备战 2025 年广州世界田联接力赛测试了场馆、锻炼了办赛队伍，更补上了广州多年来田径赛事的空白，为往后的赛事举办积累了宝贵的经验。

考虑到项目预算绩效评价等级为优，建议在市财政有余力时，市体育局应充分利用举办 2025 年世界田联接力赛等契机，逐步培养升级广州田径接力公开赛，将之发展成为继广州马拉松赛之后，又一项广州自主田径品牌赛事。