

2023 年度广州市卫生健康委员会 部门重点项目绩效评价报告

一、评价项目概述

(一) 项目背景资料

项目名称：住院医师规范化培训财政补助项目

主要内容和用途：为贯彻落实国家 7 部门《关于建立住院医师规范化培训制度的指导意见》（国卫科教发〔2013〕56 号）、国家 8 部门《关于开展专科医师规范化培训制度试点的指导意见》（国卫科教发〔2015〕97 号）以及《广东省住院医师规范化培训管理办法》（粤卫规〔2022〕9 号），建立与“国家中心城市”相适应医师毕业后医学教育体系，为卫生强市和健康广州建设培养一支适应我市居民健康需要的医师队伍，广州市设立住院医师规范化培训财政补助项目，对经国家认定为规范化培训基地的广州市属医疗卫生机构（以下称“规培基地”）按国家计划招收住院医师规范化培训学员生活和培训教学实践活动实施补贴。

资金来源与预算安排：2017 年开始，每年根据招收的规范化培训学员情况安排市财政资金，实行“预拨+清算”的方式，根据实际招生人数进行资金清算。

(二) 项目资金细化分配情况

住院医师规范化培训项目费用按照财政与规培基地共同承担的原则予以保障。每年根据规培基地上报的回家计划

内实际招收的规培学员人数与专业情况制定分配方案，列入年度部门预算。对规范化培训补助经费实行“预拨+清算”的方式，根据实际招生人数实行清算。

规培基地统筹使用各级财政专项补助经费和单位投入经费，专门用于规培学员的生活补助和培训教学实践活动。规培基地的培训教学实践活动按照保障教学实践活动正常开展和对规培师资形成正向激励的原则，所需资金由国家、省和市财政补助经费予以定额补助；规培学员生活补助按照规培基地参照基地同等条件住院医师工资水平发放的原则，所需资金由规培基地在财政补助基础上予以配套解决、一并列入规培基地年度部门预算支出。

2023年该项目年初市财政资金安排1713.29万元，其中，1466.29万元用于规范化培训学员生活补助支出，3.64万元用于规范化培训相关管理人员外出参会培训差旅支出，214.37万元用于规范化培训专家师资劳务支出，21.74万元用于规范化培训委托外单位开展培训项目服务，7.25万元用于规范化培训教材购买、规范化培训相关管理人员外出参会培训注册费等支出。

（三）项目政策依据

1.国家7部门联合印发《关于建立住院医师规范化培训制度的指导意见》第十二条和第十三条。

2.国家8部门联合印发《关于开展专科医师规范化培训制度试点的指导意见》第十三条。

3.国家卫健委《疾病预防控制机构公共卫生医师规范化

培训试点工作方案》第十二条。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

该项目为持续性项目，项目总目标为完成市级下达的任务，完成招生指标、提高规范化培训结业考核合格率和教学活动督导评价通过率，努力为国家培养卫生健康人才。加强一般专业特别是儿科等紧缺专业医生的培养，进一步充实医疗卫生人才，提高基层医疗卫生机构医疗服务质量和水平。通过开展各式教学活动，加强师资培训，提高教学工作水平。实现通过教学活动督导评价通过率、全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名、规范化培训结业考核合格率、住院医师首次参加执业医师资格考试的通过率成效，达到培养高质量医师队伍的目标。根据产出指标和效益指标的数量及考核内容，5个指标各设置分值20分，满分100分。

（一）产出指标设定情况及设定原因

1.数量指标包括教学活动督导评估通过率（权重20）和全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名（权重20）。教学活动督导评估通过率通过督导专家评估教学活动开展质量了解教学培训质量。全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名通过排名了解培训学员学习掌握知识情况，以便了解我院教学培训质量。

2.质量指标包括规范化培训结业考核合格率（权重20）和住院医师首次参加执业医师资格考试的通过率（权重20）。规范化培训结业考核合格率通过终结性考核通过情况，了解规培学员整体学习质量，以便了解我院培训质量。住院医师

首次参加执业医师资格考试的通过率，了解学员基础掌握情况，以便了解我院培训质量。

（二）效益指标设定情况及设定原因

住院医师规范化培训整体满意度（权重 20），通过满意度调查，可以了解规培学员在我单位培训的感受。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

开展绩效评价，是全过程预算绩效管理的重要环节，也是衡量绩效目标实现程度和效果的重要手段，有利于提高财政资源配置效率和使用效益。

（二）绩效评价标准和评价方法

根据市财政局印发《工作方案》中的评分表及指标说明，结合工作实际，对各项目指标进行客观实际的评分。

（三）绩效评价实施过程

广州医科大学附属妇女儿童医疗中心成立绩效管理工作领导小组，组长由中心主任担任，副组长分别由分管基建、设备和科研等方面的中心副主任担任，领导小组负责组织和指导绩效评价工作、审议自评结果。领导小组下设工作小组，负责绩效评价工作方案的制定及日常组织实施工作，工作小组成员由各职能部门的负责人及熟悉相关政策、法规的人员组成，领导小组的日常工作由财务部门负责牵头。

评价工作小组对项目部门实施考评，形成自评报告，并对自评报告进行会审，对存在的问题及时与项目部门沟通，并根据反馈情况对自评报告、自评表予以补充修正，将有关

绩效评结果报中心办公会议通报，作为科部年度考核和申请款项审核的依据，并将绩效评价结果作为项目部门考核指标之一。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

1.立项定位情况：广州医科大学附属妇女儿童医疗中心是国家首批住院医师规范化培训基地，在培训实施过程中已形成一整套规范管理、培训计划。对师资劳务费、学员生活补助等费用标准严格按照住院医师规范化培训专项资金使用相关规定予以执行，购置各类教材及组织各类培训符合医院财务制度要求。

2.预算编制情况：严格按照《医院会计制度》和《行政事业单位内部控制规范》等相关政策法规，单独设立项目辅助账，专款专用；按经济事项据实列支各类支出明细，无虚列、挤占、挪用等情况，财务附件完整。项目期间无预算调整，预算完成率100%。

3.组织实施情况：财务部门设置经费使用台账，及时了解项目支出进度，督促项目负责人抓紧项目实施进度，并定期院内公告。在科教与数据管理部下设住院医师培训管理办公室，科内配备专人负责住院医师规范化培训管理，同时组建跨部门管理小组及教育管理委员会。另外，由人事部、财务部辅助，发放住培医生生活补助、由后勤管理部对住培基地所需物料的供应、采购、验收进行把关。

4.绩效管理情况：绩效指标设置共5个，其中产出指标

4个，效益指标1个。绩效指标设置基本能有效贴合反映绩效目标实现情况，结业培训考核合格率直观反映项目培训效果；教学活动督导评估通过率、全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名、执业医师资格考试的通过率能反映项目开展效果，最终服务于医疗服务质量与水平的提高。

（二）项目结果绩效情况分析

绩效指标结果反映我单位无论师资带教活动的培训质量还是终结性考核的成绩均基本达到预期标准，达到了为卫生强市和健康广州建设培养一支适应我市居民健康需要的医师队伍的目标。

一是全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名，由于2023年中国医师协会暂停举办2023年度业务水平测试。因此无该项排名成绩。

二是教学活动督导评价通过率，年初指标值是 $\geq 70\%$ ，指标完成值是88.46%。指标=教学活动数量/督导教学活动数量 $\times 100\%$ 。全年接受督导评价的教学活动共104次，教学活动督导评价通过共92次，通过率88.46%（ $92/104 \times 100\%=88.46\%$ ），大于70%，反映了教学培训工作质量较好。

三是规范化培训结业考核合格率，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是97.02%。指标=获得证书人数/考试人数 $\times 100\%$ 。2022年三年期满参加住院医师规范化培训人数为168人，其中163人获得住院医师规范化培训合格证书，全年合格通过率达97.02%（ $163/168 \times 100\%=97.02\%$ ），高于全省平均水平95.23%，反映了我单位规培学员整体学习质量较好。

四是住院医师首次参加执业医师资格考试的通过率，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是 73.39%。指标=当年首次参加执业医师资格考试通过规培医生人数/当年首次参加执业医师资格考试报名规培医生人数 $\times 100\%$ 。报名人数 124 人，通过人数 91 人，通过率 73.39%（ $91/124 \times 100\%=73.39\%$ ），完成率 91.73%（ $73.39\%/80\% \times 100\%=91.73\%$ ），反映了我单位规培学员整体学习质量仍需加强。

五是住院医师规范化培训整体满意度，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是 87.5%。

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

住院医师规范化培训财政补助项目绩效等级为优。项目综合得分 98.4 分。

（二）项目综合评价结论

全省住院医师参加年度业务水平测试结果排名，由于 2023 年中国医师协会暂停举办 2023 年度业务水平测试，因此无该项排名成绩；教学活动督导评价通过率，年初指标值是 $\geq 70\%$ ，指标完成值是 88.46%；规范化培训结业考核合格率，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是 97.02%；住院医师首次参加执业医师资格考试的通过率，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是 73.39%，未达到预期绩效指标值。住院医师规范化培训整体满意度，年初指标值是 $\geq 80\%$ ，指标完成值是 87.5%。本年度所设定的绩效目标部分未完成。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

（一）政策方面建议

目前财政资金投入仅面向部分规培学员，规培学员中的专硕没有相应的财政补贴，虽然培训基地额外提升资助金额，并给与免费住宿，餐补等补贴，但是与非专硕规培学员仍有差距，建议考虑加大对该方面的财政资金投入。

（二）项目管理方面建议

项目管理过程中，部分各级部门绩效考核中重点指标，例如首次医师资格考试通过率和结业考核通过率等指标，管理过程中需增加相应师资，题库，辅导，培训的相关投入，以进一步提升培训质量。

（三）绩效管理方面建议

医改绩效考核指标及医院三公绩效考核中均有关于住院医师规范化培训项目相应绩效目标，均比较有代表性，可以代表培训单位的培训质量和完成情况，建议可采用一致的目标。

七、绩效评价结果应用

通过绩效评价结果，可以了解管理过程中的不足，住院医师首次参加执业医师资格考试通过率的完成率 91.73%，尚未 100%完成。广州医科大学附属妇女儿童医疗中心针对该项不足，制定了《医师资格考试报考要求及相关规定》，细化了报考要求，规范实施试用期考核，重申并落实医院相关制度，明确了专科主任，全程导师和研究生导师相关职责，通过一系列整改措施，进一步提升住院医师首次参加执业医师资格考试通过率。