

2023 年度广州市气象局部门重点项目 绩效评价报告

一、评价项目概述

（一）项目背景资料

项目名称：2023 年度“广州市气象台 2021 年‘穗智管’城市运行管理中枢气象专题项目”。

“穗智管”是广州市城市运行管理的核心中枢，通过运用大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网等新一代信息技术，以基础数据、应急管理、社会舆情、经济运行、公共安全、医疗卫生、规划建设、城市管理、交通运行、营商环境、生态环境、民生服务等领域城市运行管理要素为重点，建设“感知智能”“认知智能”“决策智能”的城市发展新内核，打造数据全域融合、时空多维呈现、要素智能配置的城市治理新范式，激发广州实现老城市新活力、四个“出新出彩”的新动能。

为配合做好穗智管城市运行管理中枢，夯实一体化能力，基于全市一盘棋策略，构建气象专项的支撑系统，为此连通市各部门业务系统，畅通各级指挥体系，为跨部门、跨区域、跨层级的联勤联动、高效处置提供快速响应；建立全市统一的数据资源目录，为各级政务应用提供高效的数据服务。为智慧党建、政务服务、营商环境、城市调度、应急管

理、城市管理等十六个主题提供支撑。提高城市综合治理科学化、精细化、智能化水平，推动管理和服务流程再造，最大程度实现惠企便民，优化提升营商环境建设水平，让“穗智管”真正成为城市运行管理的“聪明大脑”。

项目总预算 276.23 万元，实施周期为 3 年，其中 2021 年 20 万元，2022 年 130 万元，2023 年 126.23 万元。各阶段主要完成情况如下：

2021 年，建立系统总体结构、划分功能模块，定义各功能模块接口，数据库设计，确定各模块间详细接口。

2022 年，完成各个模块的初步开发，进行模块测试与调试，完成初验，开展试运行。

2023 年，开展系统试用，并根据试用情况进一步修改完善。开展各类气象数据与部门间的共享，提升城市气象防灾减灾服务能力。

（二）项目资金细化分配情况

根据《广州市财政局关于广州市气象局 2021 年部门预算的批复》（穗财农〔2021〕13 号）、《广州市财政局关于广州市气象局 2022 年部门预算的批复》（穗财农〔2022〕15 号）《广州市财政局关于批复 2023 年市本级部门预算的通知》（穗财编〔2023〕1 号），广州市气象台运行经费获财政批复 276.23 万元，为期 3 年。

项目经费使用情况：

表一 项目经费使用情况

序号	支付内容	预算批复 (万元)	预算下达 (万元)	实际投资费用 (万元)	支出金额 (万元)
----	------	--------------	--------------	----------------	--------------

1	“穗智管”城市运行管理中枢气象专题项目系统建设	267.77	267.61	267.61	267.61
2	监理和测评费	7.66	5.24	5.24	5.24
3	咨询费	0.8	0.395	0.395	0.395
合计		276.23	273.245	273.245	273.245

该项目按照《广州市本级部门预算管理办法》《广州市气象台合同管理制度》《广州市气象台采购工作管理规定》《广州市气象台采购工作管理规定》《广州市气象部门自行采购内部控制管理实施细则（试行）》《广州市市级预算绩效目标管理办法》和《广州市气象台报销管理办法（修订）》等制度执行，严格把控预算编制、政府采购、资金支付、绩效考核等各个环节，确保财政项目资金使用符合合规、合法、有效的要求。

（三）项目政策依据

依据《广州市“数字政府”改革建设工作领导小组办公室关于“穗智管”城市运行管理中枢建设情况的通报》、《广州市“数字政府”改革建设工作领导小组办公室关于印发“穗智管”城市运行管理中枢建设工作的通知》、《广州市推进粤港澳大湾区建设领导小组关于印发广州市推进粤港澳大湾区建设三年行动计划（2018-2020年）的通知》和《广州市气象局 广州市发展改革委关于印发广州市气象发展“十三五”规划的通知（穗气〔2016〕204号）》。

二、项目绩效目标和绩效指标设定情况

项目绩效目标是以提高提升智慧气象保障城市管理，深化气象数据部门间共建共享共融应用、提升城市气象防灾减灾业务服务针对性和精细化水平，降低或避免气象灾害给城市带来的影响和危害。

绩效指标见表二：

表二 项目绩效指标

绩效 指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值
	过程	资金管理	资金支出率	资金支出率 100%
		事项管理	监管有效性	完成项目验收
	产出指标	数量指标	开发子系统	3 个
	效益指标	社会效益 指标	提升气象保障和服务能力	提升城市气象防灾减灾 业务服务针对性和精细 化水平，降低或避免气象 灾害给城市带来的影响 和危害

设定原因：该项目为广州市政府“穗智管”项目中的气象专题模块，开展面向社会公益性工作的气象科学数据共享服务，因此项目完成相关模块的建设并实现相应的社会价值为主要目标，绩效指标主要为 3 个气象专题子系统的建设和通过“穗智管”平台气象专题模块实现数据共享服务，以提升气象保障和服务能力。

三、绩效评价组织情况

（一）绩效评价目的

通过绩效评价判断项目在预算编制、资金管理使用、项目组织实施等方面执行情况以及绩效目标、绩效指标的实现情况。

（二）绩效评价标准和评价方法

项目绩效评价设置项目管理绩效评价表和项目结果绩效评价表，每张评价表分值为 100 分。所有参评人员分别打分，汇总各评价人员得分取平均分，作为评价得分。

项目综合得分=管理绩效得分合计*40%+结果绩效指标得分合计*60%。

（三）绩效评价实施过程

由项目实施单位提交自评材料，评价小组进行书面评审；组织召开项目绩效评价会，项目实施单位现场汇报项目实施情况，评价小组进行现场提问；评价小组结合书面材料和现场汇报进行绩效评价打分。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目管理绩效指标分析

1.项目立项定位情况

依据《广州市政务服务数据管理局关于市气象局 2021 年政务信息化项目审核的意见》，该项目为一次性建设类项目。

2.项目预算编制情况

本项目预算安排金额 276.23 万元，预算变更金额-2.985 万元，预算下达金额为 273.245 万元，预算变更原因是：因本项目属于广州市政府“穗智管”项目中的气象专题模块，无需单独开展安全测评，待“穗智管”项目全部开发完成后，统一开展安全测评，因此节省了 2.42 万元安全测评费；系统建设项目招标金额比中标金额少 0.16 万元；落实过紧日子要求，压减了咨询费 0.405 万元。实际支出金额 273.245 万元，资金分别投向系统建设、监理和测评费及咨询费。具体项目预算编制情况如表三所示：

表三 项目预算编制情况

年度	资金投向	预算安排 金额（万 元）	预算变更 金额（万 元）	预算下达 金额（万 元）	实际投资 费用（万 元）	支出金额 （万元）
2021 年	系统建设	18.5	0	18.5	18.5	18.5
	监理费	1.5	0	1.5	1.5	1.5

2022 年	系统建设	130	0	130	130	130
	监理和测评费	6.16	-2.42	3.74	3.74	3.74
2023 年	系统建设	119.27	-0.16	119.11	119.11	119.11
	咨询费	0.8	-0.405	0.395	0.395	0.395
合计		276.23	-2.985	273.245	273.245	273.245

3.项目组织实施情况

项目实施年度：本项目实施于 2021 年至 2023 年。

项目实施范围：本项目是为配合做好穗智管城市运行管理中枢，夯实一体化能力，基于全市一盘棋策略，构建气象专项的支撑系统。主要建设内容是：建设气象风险数据存储与产品共享管理系统；建设实时气象风险分析与影响预报制作系统；建设实时数据与气象风险产品服务系统。

项目实施程序：依据《广州市政务信息化开发建设类项目方案编写规范（2020）》完成项目建设方案编制；依据《广州市政务服务数据管理局关于市气象局 2021 年政务信息化项目审核的意见》完成项目建设方案调整和备案；依据《广州市政务信息化项目管理办法》和《广州市政务信息化项目终验实施细则》完成项目采购、实施和验收。

4.项目管理情况

（1）项目立项情况

依据《广州市政务服务数据管理局关于市气象局 2021 年政务信息化项目审核的意见》，广州市气象台 2021 年“穗智管”城市运行管理中枢气象专题项目（项目编号：GZIT2021-FM-N-A-082219）立项申报金额为 280.73 万元，批复金额为 276.25 万元。

（2）项目招投标、建设、验收情况

项目主体建设内容于2021年7月7日通过广州市公共资源交易中心进行公开招标，招标采购预算金额为267.77万元，中标单位为广州软博信息科技有限公司，中标金额为267.61万元。项目合同签订于2021年7月14日，在2021年7月20日正式开工，2022年5月30日完成项目初步验收，2023年5月26日完成项目合同验收，2023年10月完成广州市政务服务数据管理局最终验收。

项目配套服务中监理服务通过广东政府采购智慧云平台电子卖场进行定点采购的方式完成采购，成交供应商为广东省计算技术应用研究所，合同签订于2021年5月27日，金额为2.86万元。

由于本项目属于广州市政府“穗智管”项目中的气象专题模块，无需单独开展安全测评，待“穗智管”项目全部开发完成后，由广州市政务数据管理局统一安排中国赛宝实验室开展安全等级测评。

项目配套服务中验收测评服务通过广东政府采购智慧云平台电子卖场进行竞价的方式完成采购，成交供应商为广东颐点科技有限公司，成交价格为2.38万元，合同签订于2023年3月17日。

项目配套服务技术咨询服务通过广东政府采购智慧云平台电子卖场进行定点采购的方式完成采购，成交供应商为广州数鹏通科技有限公司，合同签订于2021年5月26日。

（3）项目管理制度建设、建立有效检查监督管理机制等情况

该项目按照《广州市本级部门预算管理办法》《广州市气象台合同管理制度》《广州市气象台采购工作管理规定》《广州市气象台采购工作管理规定》《广州市气象部门自行采购内部控制管理实施细则（试行）》《广州市市级预算绩效管理目标管理办法》和《广州市气象台报销管理办法（修订）》等制度执行，严格把控预算编制、政府采购、资金支付、绩效考核等各个环节，确保财政项目资金使用符合合规、合法、有效的要求，2023 年度预算完成率为 100%。

（二）项目结果绩效情况分析

本项目是“穗智管”城市运行管理中枢中气象专项的支撑系统，重点完成气象风险数据存储与产品共享管理、实时气象风险分析与影响预报制作、实时数据与气象风险产品服务 3 个子系统的建设，实现数据共享，提升城市气象防灾减灾业务服务针对性和精细化水平，降低或避免气象灾害给城市带来的影响和危害。产出指标设置为开发子系统，效益指标设置为提升气象保障和服务能力。

产出指标方面，依据项目建设方案，项目按时完成了气象风险数据存储与产品共享管理系统、实时气象风险分析与影响预报制作系统和实时数据与气象风险产品服务系统等 3 个子系统建设，并且前端产品已融入市政府“一网通管”平台开展服务，完成年度预期绩效指标。

效益指标方面，为提升城市气象防灾减灾业务服务针对性和精细化水平，降低或避免气象灾害给城市带来的影响和危害做支撑。市应急管理局接入气象等单位的预报预警数

据，当有气象预警、汛情发生时，系统会同步全市各区发布的预警信息以及各区三防指挥部启动的应急响应情况，市防总根据掌握到的情况作出相应的决策。市规划和自然资源局通过与气象局联合建立信息共享、会商预报机制，建立全市气象影响相关区域的地质灾害气象风险预警平台，每年汛期联合发布地质灾害气象风险预警预报信息（平台发布的地质灾害气象风险分级预警图，在汛期每日以不低于2次的频率更新，特殊情况下，还将加密），根据不同预警级别进行防御措施预警提示，在广州市气象局政务网站和广州电视台向公众发布，同时向相关责任人员发布预警信息，提醒各地各部门各有关单位根据预警结果开展防御工作。

表四 项目绩效指标完成情况

一级指标	二级指标	三级指标	评价年度预期值	指标完成情况	完成比例(%)
过程	资金管理	资金支出率	资金支出率 100%	资金支出率 100%	100%
	事项管理	监管有效性	完成项目验收	完成项目验收	100%
产出指标	数量指标	开发子系统	3	完成气象风险数据存储与产品共享管理系统、实时气象风险分析与影响预报制作系统和实时数据与气象风险产品服务系统3个子系统建设	100%
效益指标	社会效益指标	提升气象保障和服务能力	提升城市气象防灾减灾业务服务针对性和精细化水平，降低或避免气象灾害给城市带来的影响和危害	前端产品已融入市政府“一网通管”平台，开展服务，为提升城市气象防灾减灾业务服务针对性和精细化水平，降低或避免气象灾害给城市带来的影响和危害做支撑	100%

五、项目综合评价等级和评价结论

（一）项目综合评价得分及评价等级

该项目绩效评价得分为 99.375 分，等级为“优”。

（二）项目综合评价结论

评价认为，该项目预算编制合理，资金管理使用、项目组织实施、绩效管理等方面程序规范，并实现了年度预期的绩效目标。完成 3 个气象专题子系统的建设，并通过“穗智管”平台气象专题模块实现数据共享服务，在广州市“一网统管”服务能力评估中名列前茅，参与智慧气象、交通运行、应急管理服务，提升气象保障和服务能力，取得了良好的社会效益。同时评价发现，在项目相关制度建设和管理上还可以继续完善，绩效目标设置的科学性有待进一步提高。

六、主要经验做法、存在的问题和建议

气象产品的技术迭代较快，需要及时更新气象产品版本；影响预报涉及的跨部门数据共享需求较大，需要进一步加强跨行业部门共享和应用研究；个别数据传输的及时性需要更好地保障。

七、绩效评价结果应用

引进国家和省里更先进的短临支撑技术，丰富相关产品，为广州大城市运行服务；在先进短临技术基础上细化影响预报产品，提高相关水平；数据传输设置系统和人员双重检查，对个别传输不稳定数据进行监控和定时排查。