

# 2021 年度广州市越秀区人民检察院 部门整体支出绩效自评报告

## 一、基本情况

### （一）部门概况

#### 1. 主要职能。

广州市越秀区人民检察院是国家法律监督机关，负责辖区各项检察工作，接受广州市人民检察院及越秀区委的领导，对区人民代表大会及其常委会负责并报告工作，接受其监督，执行其决议。

（一）执行国家法律法规，贯彻落实上级人民检察院、同级党委工作部署，制定检察工作目标，完成各项检察工作任务。

（二）对公安机关侦查的案件进行审查，决定是否逮捕、起诉或者不起诉，对应当立案而不立案、不应当立案而立案进行监督，对侦查活动是否合法进行监督。

（三）对刑事案件提起公诉，支持公诉；对人民法院的刑事判决、裁定是否正确和审批活动是否合法实行监督。

（四）对人民法院的民事、行政诉讼活动实行法律监督，对人民法院已经发生效力的民事行政判决、裁定，有违反法律、法规规定的，依法发出再审检察建议或提请上一级检察

院提出抗诉。

（五）受理单位和个人的报案，控告、申诉、举报。

（六）依法对执行机关执行罪罚的活动是否合法进行监督；对社区矫正活动是否合法实施监督。

（七）开展涉及生态环境保护的检察工作。

（八）开展未成年人检察工作。

（九）负责检察队伍建设和思想政治工作；按照干部管理权限，协同地方党委、上级人民检察院管理本院检察人员，提请本级人民代表大会常务委员会决定任免副检察长、检察委员会委员、检察员。

（十）规划落实检察机关财物装备工作，开展检察机关信息化建设、检察技术工作。

（十一）负责其他应由本院承办的事项。

## 2. 机构情况。

广州市越秀区人民检察院设行政单位 1 个、事业单位 1 个，无变动。

## （二）年度总体工作和重点工作任务

2021 年是建党 100 周年，也是“十四五”开局之年，意义非凡。一年来，我院在区委和上级检察机关的领导下，在区人大及其常委会的监督下，在区政府、政协及社会各界的关心支持下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神、习近平法治思想、习近平总书记“七一”重要讲话精神和《中共

中央关于加强新时代检察机关法律监督工作的意见》，紧扣全市全区经济社会高质量发展这一中心任务，坚持以人民为中心的发展思想，扎实履职尽责、锐意攻坚克难，推动检察事业实现“十四五”良好开局。

维护国家安全社会稳定。坚持总体国家安全观，确保社会大局持续稳定、长期稳定。共批捕各类刑事犯罪 942 人，起诉 1770 人。对杀人、抢劫等严重暴力犯罪始终保持高压态势，起诉 37 人，追诉王某宇故意杀人案等陈年命案和雷某故意杀害祖父案这一反亲情伦理犯罪案；深入开展源头净网行动，起诉网络赌博、传播淫秽视频等网络犯罪 243 人，办理了“915 亚博体彩”等多起跨境网络赌博专案，其中“2109 萤火直播平台”大型网络涉赌涉黄案入选全国八起扫黄打非典型案例之一；常态化开展疫情防控工作，抓好自身防疫，积极响应区委号召，先后派出 280 余人次支援多轮全民核酸检测、隔离酒店专班工作，助力防疫大局。

优化法治营商环境建设。突出稳企业保就业，用好司法政策，助力经济下行状态下各类企业恢复正常经营秩序。严厉打击侵害民营企业合法权益的犯罪，办理了现金流达 2 亿余元的李某家等 8 人涉嫌组织、领导传销案等大要案，不断增强市场主体的安全感；强化企业产权司法保护，起诉侵犯企业知识产权犯罪 153 人，依法办理制售假冒“香港美心月饼”专案

忠实履行反腐败职责。从严打击职务犯罪，以不变的忠诚站好监察体制改革后反腐败斗争新“哨位”。起诉监委移

送的职务犯罪 18 人，为国家追赃挽损 5751 万元，依法办理了广州市政法系统内部职务犯罪系列专案，对涉案的 6 名公职人员提起公诉，清除政法队伍害群之马。

办好群众身边的“小案”。扎实履职保障民生增进福祉，严厉打击侵财、涉众型经济犯罪，起诉“两抢一盗”等多发性侵财犯罪 244 人，起诉非法吸收公众存款等犯罪 21 人。纵深推进禁毒人民战争，起诉毒品犯罪 59 人，提起公诉的广州市首例“上头电子烟”新型毒品案获最高检、《检察日报》和正义网报道；助力社会诚信体系建设，依法办理李某冒用王某军身份案，为多次被“受”刑事、行政处罚的王某军恢复身份、消除不良影响。

用心解决群众“急难愁盼”问题。全力以赴治理欠薪，帮助劳动者追回欠薪 200 多万元，对涉疫情旅游消费者支持起诉 42 件，为近百名群众挽回 88 万余元经济损失。保障群众“舌尖上”的安全，常态化开展辖区内食品领域卫生监督，办理的毒咖啡刑事附带民事公益诉讼二审案件获评广东省检察机关公益诉讼典型案例；托牢群众“脚底下”的安全，开展无障碍设施专项监督工作，探索“检察+媒体+N”公益诉讼办案模式，为残障人士及市民营造良好出行条件，获得社会舆论好评，并入选最高检举办的“检察机关无障碍公益诉讼成果展示”，成为广州地区唯一入选的案例。

促进完善社会治理体系建设。定期发布检察办案数据、研判发案特点及趋势，以“检察信息上报”引领动态防治。全年报送问题对策类信息 85 篇，“双减”“农用地建设”

等涉及民生热点的 213 篇次获国家级、省市级采用，为上级领导决策提供重要参考。做细做实检察为民实事，妥善处理群众来信来访 953 件，均在 7 日内进行程序性答复，3 个月内办结率达 100%；强化司法救助和国家赔偿工作，为困难群众及时发放司法救助金 40 万元、发放国家赔偿款 30.43 万元；立足“以案促治”，制发综合治理类检察建议 55 份，助推治理体系和治理能力现代化；构建规范有序的检律关系，践行“让数据多跑路，律师少跑腿”的理念，依托“3+2+1”律师权益保障全流程机制接待律师 1654 人，提供异地阅卷服务 157 人次，在广州疫情防控关键形势下，紧急协调，24 小时内成功为律师提供湖南岳阳的公诉案“云阅卷”服务，切实保障律师执业权利。

筑牢未成年人成长法治堤坝。以保护未成年人权益为落脚点，起诉侵害未成年人权益的犯罪 29 人；对误入歧途的涉罪未成年人不批捕 19 人、附条件不起诉 11 人，对确需惩戒的，批捕 4 人，起诉 8 人。落实未成年人特殊程序，推动建立“少年警务”机制，加强对未成年犯罪嫌疑人和未成年被害人的双向保护；强化家庭教育监管责任，牵头联合区公安分局、团区委、区妇联共同出台了《越秀区联合开展亲职教育的实施意见（试行）》，发出 12 份督促监护令让“缺位”家庭监护及时“到位”；落实精准监督，就酒店、培训机构、私人影院等场所因监管不力导致侵害未成年人犯罪高发这一现象，进行多方磋商，确保“一号检察建议”落实到位；开展“保障校园周边安全”检察公益诉讼专项监督活动，

促进校园周边环境综合整治；开展“法治进校园”普法活动25场次，覆盖8万余人。

做优刑事检察。注重人权保障，用好“案-件比”这一指挥棒，2021年刑事检察“案-件比”为1.15，与上一年相比，相当于少办程序性“案件”502件；坚持少捕慎押，着力降低审前羁押率至55.71%；适用认罪认罚从宽制度办理案件1599件1889人，确定刑量刑建议采纳率94.97%，一审服判率97.57%，不断提高司法效率。审前羁押率、认罪认罚适用率均位居全市基层检察院前三。与公安机关共同揭牌成立“侦查监督与协作配合办公室”，深化检察监督，提前介入、引导侦查475件，纠正漏捕11人，追诉漏罪9人、漏犯5人，监督立案5件、撤案23件；列席审委会2次，对认为确有错误的案件提出抗诉1件。强化刑罚执行监督，办理刑事执行和监外执行违法（违规）案件96件，纠正漏管15人，监督收监执行6人；监督纠正减刑、假释、暂予监外执行不当51件，办理的闵某箭财产刑执行检察监督案入选2021年广州市检察机关十大优秀案例。

做强民事行政检察。共受理民事检察监督案件338件，同比上升130%，民事诉讼监督、民事领域重复信访等案件办理数居全市首位。办结行政非诉执行监督案件36件，充分发挥行政检察监督“一手托两家”的作用，既注重监督人民法院公正司法，又督促行政机关依法行政，促进案结事了政和。聚力虚假诉讼领域监督，提请市检抗诉45件，已办结案件中市检支抗率为100%，依法办好涉案金额310.3万元

的夏某民间借贷纠纷系列案；加强执行监督，受理执行监督案件 88 件、发出检察建议 69 件，法院回复采纳率达 100%，监督质效全面提升。

做好公益诉讼检察。立案办理公益诉讼 168 件，通过诉前检察建议，督促职能部门落实措施保护越秀区有限的农用地资源；服务打好污染防治攻坚战，对全区“一江五涌六湖”进行现场调查，就景泰涌水质反弹问题进行“回头看”，督促有关部门共同解决景泰涌黑臭问题，并顺利通过本次中央环保督查的巡查；扎实做好英烈权益和红色革命资源保护，发出检察建议督促整改红色革命文物 11 处，办理的 1 起红色革命资源保护行政公益诉讼案入选广东省检察机关公益诉讼典型案例，以“检察蓝”守护“革命红”。

切实筑牢政治忠诚。把政治建设摆在首位，落实“第一议题”制度深入学习习近平法治思想、党的十九届六中全会精神等理论 48 次；始终将检察工作置于党的绝对领导之下，主动向区委、政法委报告重点工作重大案件情况 15 次，确保检察工作正确政治方向。扎实开展政法队伍教育整顿工作，紧盯“六大顽瘴痼疾”，逐条处理存在问题，激浊扬清；严肃开展市委巡察“回头看”，刀刃向内，涵养风清气正政治生态；全面铺开党史学习教育，赓续红色血脉、坚定理想信念，紧扣检察职能开展 11 项“我为群众办实事”实践活动，以检察智慧为群众排忧解难。

全面夯实发展根基。深入推进“菁英计划”等教育培训，通过内部辩论赛、重大疑难案件承办、重大研究课题承担等

形式加强实战锻炼，以高素质检察队伍促进高质量检察履职。完善拴心留人、激励奋发机制，通过谈心谈话、评优选拔、事迹表彰、后勤保障等措施，营造全院上下一心、干事创业、拼搏进取的良好氛围。2021年以来，我院获评全国检察宣传先进单位，第五检察部荣记集体三等功，办理的2起公益诉讼案件入选广东省检察机关公益诉讼典型、优秀案例，3名干警入选第三批全省检察业务尖子，5名干警荣立个人三等功、47名干警获个人嘉奖，涌现出“全国检察宣传先进个人”、广州市“最美禁毒人”、越秀区“政法英模”、越秀区高质量发展突出贡献奖先进个人等先锋模范。

自觉接受外部监督。自觉接受人大和社会各界监督，定期向区人大常委会报告我院检察工作情况3次，迎接人大法制工委来院调研工作2次。主动邀请人大代表、人民监督员参加我院政法队伍教育整顿和查纠整改“顽瘴痼疾”座谈会、各类听证会等活动4次，不断提升各界人士对检察工作的监督实效。自觉接受舆论监督，打造越秀检察“两微一端”新媒体矩阵，发布信息3780条，总阅读量575万，报道我院公民个人信息保护、抗疫工作、新型毒品犯罪的多篇稿件被“学习强国”、最高检、《检察日报》、广东电视台等媒体关注。加大案件信息公开力度，在12309中国检察网公开案件信息、法律文书等3000多份，以公开促公信。

### **（三）部门整体收支情况**

本部门全年预算数7430.51万元，执行数7298.59万元，完成预算的98.2%（因全年的执行数据包含了区级预算，该

数据为市级预算，故存在差异）。

#### **（四）部门整体绩效管理情况**

部门整体年度目标：依据检察机关的性质、任务和职权，通过履行法律监督职能，保证国家法律统一正确实施，不断提高执法能力和办案质量，提升检察机关的执法公信力。同时，为广州市依法打击各种犯罪活动，加强廉政建设，加大反腐力度，为广州市经济建设保驾护航，为建设廉洁、平安、和谐的广州发挥法律监督作用。

根据党的十九大“全面实施绩效管理”的精神以及各级财政预算绩效管理的要求，我院积极推进预算绩效管理，有效开展部门整体支出绩效和项目（政策）绩效等各项管理工作，拓展绩效评价范围，提高绩效评价报告质量，用绩效评价结果促进预算更加科学合理，进一步提高财政资金使用效益。组织申报 2021 年度预算项目支出绩效目标 10 项。按照“部门职责—工作任务—项目目标”的框架体系，编报本部门整体支出绩效目标、及进行年中整体监控，依据检察机关的性质、任务和职权，编制部门整体目标，不断提高执法能力和办案质量，提升检察机关的执法公信力。

## **二、综合评价分析**

### **（一）自评结论综述**

我院依据检察机关的性质、任务和职权，通过履行法律监督职能，保证了国家法律统一正确实施，不断提高执法能力和办案质量，提升了检察机关的执法公信力。同时，为广州市依

法打击各种犯罪活动,加强了廉政建设,加大了反腐力度,为广州市经济建设保驾护航,为建设廉洁、平安、和谐的广州发挥了法律监督作用,但部分指标内容存在不足,自评得分 91.95 分。

## **（二）各项工作任务绩效目标完成情况分析**

部门预算编制情况、专项资金管理情况、财政拨款收入预决算差异率、结转结余率、部门预算及财务管理制度健全性、政府采购执行率、预决算信息公开合规性、绩效信息公开情况资产管理制度健全性、资产账务核对情况、固定资产利用率、公用经费控制率、“三公经费”控制率、绩效管理制度建设、绩效目标完成率、绩效监控和绩效评价开展情况、绩效结果应用、履职效能等指标均达到预期目标,获得满分;但绩效指标明确性、绩效目标合理性、一般公共预算支出年度平均执行率、预算完成率等指标存在不足。

## **（三）各重点任务项目支出完成情况分析**

根据党的十九大“全面实施绩效管理”的精神以及各级财政预算绩效管理的要求,我院积极推进预算绩效管理,有效开展部门整体支出绩效和项目(政策)绩效等各项管理工作,拓展绩效评价范围,提高绩效评价报告质量,用绩效评价结果促进预算更加科学合理,进一步提高财政资金使用效益。

组织申报 2021 年度预算项目支出绩效目标 10 项。按照“部门职责—工作任务—项目目标”的框架体系,编报本部门整体支出绩效目标、及进行年中整体监控,依据检察机关

的性质、任务和职权,编制部门整体目标,不断提高执法能力和办案质量,提升检察机关的执法公信力。

#### **(四) 主要工作成效**

2021 年,我院对所有财政资金支出项目开展绩效运行跟踪监控,共涉及资金 997.04 万元,其中 1000 万以上的项目 0 项、涉及资金 0 万元。根据预算管理要求,我部门组织对 2021 年度所有财政资金安排支出的项目开展绩效自评,共 10 个项目,自评覆盖率达到 100.0%。重点监控整体绩效,及各项目的实施情况,并将纸质版资料送财政局备案。通过对绩效运行跟踪监控的有效管理,对推动本部门预算管理有更好的方式方法,对提升部门预算绩效管理有良好的促进作用,加强了对项目执行的跟踪问效,及时发现问题调整目标,确保财政资金发挥最大效益,推动本部门预算管理更加科学有效

#### **三、存在的主要问题**

绩效指标设置不够全面,部分支出内容未设置指标进行考核。整体绩效目标未能分解成具体工作任务。

#### **四、下一步改进措施**

提高绩效指标覆盖程度,进一步加强全过程绩效意识,切实确保产出绩效指标的全面完成。