关于广州市 2024 年国民经济和社会发展规划 执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划 草案的报告

——2025 年 2 月 20 日在广州市第十六届

人民代表大会第五次会议上

广州市发展和改革委员会党组书记 李海洲

各位代表：

我受市人民政府委托，向大会报告 2024 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2025 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议。

一、2024 年国民经济和社会发展规划执行情况

2024 年是新中国成立 75 周年，是“大干十二年、再造新广州”的开局之年。一年来，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署、省政府工作要求及市委“1312”思路举措，锚定“排头兵、领头羊、火车头”标高追求，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦高质量发展首要任务，认真执行市十六届人大四次会议审议批准的 2024 年国民经济和社会发展规划，踔厉奋发、勇毅前行，全力推

动经济运行稳中提质，民生福祉持续改善，广州现代化建设取得新成效。

（一）经济运行总体平稳，发展后劲持续夯实

经济运行稳中提质。全面贯彻中央经济工作会议精神，坚决落实国家一揽子增量政策和省加力举措，出台实施推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案等系列政策，深入开展“干部作风大转变、营商环境大提升”专项行动，全力以赴拼经济稳增长，经济实现质的有效提升和量的合理增长。2024年全市地区生产总值31032.50亿元，同比增长2.1%；一般公共预算收入1954.74亿元，同比增长0.5%；城市居民消费价格指数(CPI)同比上涨0.1%；城镇新增就业人数34.33万人，同比增长4.0%；新登记经营主体60.32万户，同比增长11.6%，数量、增速均居国家营商环境创新试点城市首位，全市实有各类经营主体367.07万户，同比增长8.0%。

投资结构持续优化。出台实施完善固定资产投资管理机制“1+3”政策文件，建立健全项目策划储备、统筹决策、分层调度等工作机制，凝聚合力推动重大项目建设稳投资。844个市重点建设项目完成投资4144.21亿元，完成年度投资计划的108.9%。加大产业项目谋划建设力度，华星光电T9等项目加快建设，工业投资同比增长13.6%，连续三年保持两位数增长，其中高技术制造业投资同比增长14.3%，民间工业投资同比增长6.8%。项目建设资金保障有力有效，获批地方政府专项债券额度1016亿元，规模居全省第一，创历史

新高；广州开发区高新产业园 REIT 项目发行、募集资金约 20 亿元。

消费市场保持稳定。国际消费中心城市建设持续深化，获批设立市内免税店，加快建设 3 大中西特色美食集聚区，认定首批 15 个都会级羊城夜市先行区，广州塔广场等地标性商业综合体开业。制定推动电子商务高质量发展若干措施，直播销售额连续 3 年全国第一。推进实施消费品以旧换新，创办羊城点心季、精品消费月等系列主题活动，发放“食在广州”餐饮消费券，全市社会消费品零售总额达 11055.77 亿元。出台实施促进文商旅体融合发展若干措施，帽峰山森林公园等 3 个景区晋升为国家 4A 级旅游景区，南沙国际邮轮母港开港开航，开展国际中转旅客免费广州一日游活动，举办 5000 人以上大型演出 159 场，全市接待游客 2.49 亿人次，实现文旅消费总额 3528.23 亿元。

（二）创新驱动发展深入推进，现代化产业体系加快构建

科技创新策源力进一步增强。出台活力创新轴总体规划，串联科技创新关键节点，大学城科技园和环大学城科技成果转化带启动建设，广州“自然指数一科研城市”排名全球第八。印发实施概念验证中心资助管理办法（试行），认定 14 个概念验证中心。“人体蛋白质组导航”国际大科学计划培育项目顺利验收，生物岛实验室发布全国首台国产商业场发射透射电子显微镜，2023 年度国家科学技术奖广州牵头

获奖项目 11 项，占全省的 79%。出台进一步促进科技成果转移转化若干措施，设立规模 100 亿元天使母基金，每万人口高价值发明专利拥有量 38.3 件，同比增长 16.8%，知识产权行政保护绩效蝉联全国第一。实施 20 项产业链创新联合体攻关项目，高新技术企业超过 1.35 万家，省创新型中小企业突破 1 万家，106 家企业获认定第六批国家级专精特新“小巨人”，24 家企业入选 2024 全球独角兽榜、数量居全球城市第九。健全新时代人才强市政策体系，聚焦重点细分领域实施产业人才开发培育工程，实施基础研究人才“启航”“续航”“领航”计划，新增博士、博士后培养平台 76 家，累计发放人才绿卡 15721 张，4 个团队、2 名个人获得首届“国家工程师奖”。

新型工业化深入推进。成功争取首批国家制造业新型技术改造城市试点，实施先进设备更新和技改升级行动，推动 120 家企业开展“四化”改造，工业技改投资同比增长 22.1%。制定《广州市智能网联汽车创新发展条例》，广本新能源等项目顺利投产，全球唯二自动驾驶上市公司文远知行、小马智行均来自广州，3 个智能网联汽车先行试点区测试路网全面贯通，广深佛惠莞中智能网联新能源汽车产业集群入选国家先进制造业集群。出台实施特色工艺半导体产业高质量发展若干措施，国内首条 12 英寸智能传感器晶圆制造产线增芯、粤芯三期等项目投产。出台促进生物医药产业高质量发

展若干政策措施、生物制造产业高质量发展工作方案，发布第一批创新药械目录，设立广州市临床研究质量控制中心。出台加快推动氢能产业高质量发展若干措施，国地共建新型储能创新中心升级为国家级制造业创新中心并正式启用总部基地。装备制造实力不断提升，我国首艘大洋钻探船“梦想”号入列，首艘深远海多功能科学考察及文物考古船出坞。制定《广州市低空经济发展条例》，出台实施推动低空经济高质量发展若干措施，小鹏汇天飞行汽车智造基地开工建设，亿航智能成为全球首个“三证齐全”电动垂直起降航空器（eVTOL）企业，极飞科技入选国家级制造业单项冠军。新产品加快产出，无人机、服务机器人、集成电路圆片、液晶显示屏产量同比分别增长 2.9 倍、22.0%、68.9%、2.3 倍。强化产业发展要素保障，出台实施优化空间载体支撑制造业高质量发展“1+3”政策，省特色产业园增至 6 个，居全省第一；新增获批工业用地 12.01 平方公里，扎实推动低效用地再开发试点，推进 28 个村镇工业集聚区更新改造。

现代服务业平稳发展。深化国家服务业扩大开放综合试点，在医疗养老等领域新增 9 项国家开放政策支持，在同批城市试点评估中排名第一。金融实力不断增强，出台实施“特资十条”“投顾十条”等政策，获批金融资产投资公司（AIC）股权投资试点，广州期货交易所上市多晶硅期货、期权，工业硅、碳酸锂、多晶硅期货期权累计成交额近 17 万亿元，新

增境内外上市公司 9 家，金融业总资产约 13 万亿元，绿色贷款余额 1.32 万亿元、规模居全省首位。高端专业服务业加快发展，出台实施质量强市建设实施方案、促进人力资源服务机构创新发展办法等政策，打造广州市涉外法律服务供需对接平台，建成国家石墨烯产品质量检验检测中心（广东），新增社会公用计量标准 58 项。交通物流业加快恢复，出台实施现代流通战略支点城市建设方案，获批生产服务型国家物流枢纽、现代商贸流通体系试点城市，客运量突破 3.3 亿人次，同比增长 9.0%，全年快递业务量和业务收入分别完成 142.51 亿件和 986.15 亿元，同比分别增长 21.9%和 10.0%。

数字经济能级提升。印发实施数字广州建设总体规划、数字经济高质量发展规划，入选全国首批城市全域数字化转型典型案例，累计建成 5G 基站超 10 万座。发布数据资产管理及入表工作指引，开展公共数据授权运营试点，建立公共数据授权运营目录管理机制，广州数据交易所累计交易笔数超 1.4 万笔，数字经济核心产业增加值超过 4000 亿元。实施“数据要素×”行动，发布 16 项“数据要素×”成果案例，“能源行业数据空间建设”入选国家“数据要素×”案例。

（三）改革开放持续深化，粤港澳大湾区核心引擎功能进一步增强

重点领域改革攻坚突破。出台进一步全面深化改革的意见，系统谋划我市 660 项重点改革任务，全力推动党的二十

届三中全会改革任务落地落实。实施产业版营商环境改革，编制“优化企业全生命周期服务”推介手册，扎实推动 100 项重点任务落地见效，全市超 2000 项政策兑现事项纳入“穗政通”平台管理并对外服务，307 项政务服务事项实现“全市通办”，深入实施“税费金一码清”。印发实施推进社会信用体系建设高质量发展行动方案，广州“信易贷”平台累计注册企业超 92 万家，促成放款约 2682 亿元。出台《广州市支持民营经济发展条例》，全面推行涉企“综合查一次”清单制度，开展涉企乱罚款问题专项整治，切实维护市场主体合法权益，全市民营经济增加值占地区生产总值比重比 2023 年提高 0.8 个百分点，对全市经济增长的贡献率达 52.5%。新一轮国企改革深化提升行动完成率达 75%，新增“双百企业”3 家、“科改示范企业”1 家，总数达 26 家，约占全省半数。成立市投资发展委员会，发布“招商引资 20 条”，构建全新招商体系。

南沙开发开放加快推进。成功争取省出台《南沙深化面向世界的粤港澳全面合作条例》和支持南沙若干措施。推动实施南沙自贸试验区提升战略，新增 95 项自贸试验区制度创新成果。三大先行启动区建设全面提速，横沥生物医药产业园正式开园，立昇智能等产业项目建成投产，广州（南沙）农业对外开放合作试验区启动建设。发布放宽市场准入试点第一批 15 条应用场景清单，国际先进技术应用推进中心（大湾区）、粤港澳大湾区场景创新中心正式启动，中国企业“走

出去”综合服务基地加快建设，形成 10 类共 104 项境外投资服务清单，与 154 家单位签署合作备忘录。基础设施布局不断完善，南中高速及南沙联络线建成通车。

粤港澳大湾区建设扎实推进。印发实施纵深推进粤港澳大湾区建设三年行动方案。出台第三批 27 项与港澳规则衔接机制对接事项清单，“港澳药械通”试点单位增至 20 家，“穗好办”港澳专区上线并汇聚涉港澳高频政务服务事项超 220 项。广佛南环、佛莞城际开通，与佛肇、莞惠城际贯通运营，实现肇庆、佛山、广州、东莞、惠州 5 城直通。实施“五乐”计划 2.0 版，新增 8 家粤港澳联合实验室，成功举办首届粤港澳大湾区人力资源服务创新创业大赛，两间港人子弟学校获批为文凭试“与考学校”，2 家医院入选香港长者医疗券大湾区试点计划，4 家养老机构入选香港“广东院舍照顾服务计划”，全国首个跨境养老服务业标准化试点项目启动。完善广州都市圈合作机制，谋划推进 206 项重点建设项目，梅州、湛江、清远、肇庆在广州设立“反向飞地”增至 67 个，广东海南先进制造业合作产业园揭牌，援建的梅州“广州小镇”全面竣工交付，广州结对清远在全省推动产业有序转移工作考核中获得优秀。

开放合作走深走实。出台进一步推动外贸稳大盘促发展若干措施，白云机场综保区全域通过验收，加力促进汽车等重点商品出海，汽车出口数量同比增长 53.1%，带动全市商

品进出口总值突破 1.1 万亿元，同比增长 3.0%，跨境电商进口规模连续 10 年保持全国首位。广交会溢出效应持续扩大，境外采购商数量首次突破 25 万大关，创历史新高。高标准建设国家服务外包示范城市，全市服务外包全口径执行金额达 189.41 亿美元，同比增长 8.0%，43 家企业被评为全国服务外包百强企业，数量排名全国第一。出台新一轮外资支持政策，发布“优化外商投资环境 12 条”，制定重点外资企业“白名单”工作机制，在穗投资世界 500 强企业增至 362 家，全市新设外商投资企业 8445 家，同比增长 27.4%，制造业实际使用外资同比增长 8.8%。出台实施参与国家“一带一路”建设三年行动计划（2024—2026 年），全市新增对外投资企业（机构）334 个，同比增长 13.0%，中欧班列开行 1286 列，同比增长 25.3%。持续拓展城市国际“朋友圈”，国际友城增至 108 个，国际友好港口增至 60 个。

（四）城市规划建设治理不断加强，综合城市功能有力提升

规划建设治理现代化水平进一步提升。《广州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》获国务院批复，赋予广州“6+4”城市性质和核心功能，明确建设具有经典魅力和时代活力的中心型世界城市的目标愿景，获批新增 417 平方公里城镇开发空间。印发实施《广州面向 2049 的城市发展战略》，布局打造“两洋南拓、两江东进、老城提质、极点示范”的空间

发展格局。完成东部中心总体规划，印发实施北部增长极（含空港经济区）产业发展规划，花都经开区获批升级为国家级经开区。出台实施城中村改造条例及实施意见，4大重点片区均实现首开区动工。开工改造523个城镇老旧小区，打造14个成片连片老旧小区改造示范区，探索实施“原拆原建”危旧房改造新模式。印发实施绣花式城市治理规定，全域服务治理镇街数量“翻一番”，累计完成老化燃气管道改造391公里，治理违法建设2322.76万平方米，建设改造非机动车道357公里。

国际性综合交通枢纽功能持续增强。印发实施《广州市综合立体交通网规划（2023—2035年）》，明确交通网总规模和主骨架布局。白云国际机场东四、西四指廊投运，T3航站楼全面封顶，第四跑道成功试飞，新增、恢复、加密客运航线65条、货运航线16条，完成旅客吞吐量7636.93万人次、货邮吞吐量238.25万吨，同比分别增长20.9%、17.3%。印发实施建设广州国际航运枢纽三年行动计划，南沙港区粮食及通用码头改扩建工程完工，新增集装箱外贸班轮航线10条，开通海铁联运班列39条，完成港口货物吞吐量6.87亿吨、集装箱吞吐量2645.13万标箱。完成铁路客货运枢纽布局提升规划，地铁8号线东延段开工建设，3号线东延段、11号线开通，地铁运营总里程突破700公里。佛清从高速北段等项目建成开通，市域高（快）速路通车里程达1268公里。

“百县千镇万村高质量发展工程”深入推进。扎实推进

环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区规划建设，打造 52 公里旅游公路示范段与 278 平方公里两大先行区。首次承办中国国际农交会，采购商规模创历届新高，大湾区“菜篮子”交易中心揭牌，国家“菜篮子”市长负责制考核实现“三连优”。新增 2 家国家级、42 家省级农业龙头企业，增城区获评全国现代设施农业创新引领区，花都区入选全国农产品骨干冷链物流重点县创建名单。“千企兴千村”行动新增注册参与企业超 500 家，有序开展农村职业经理人试点和产业村长工作，农村居民人均可支配收入突破 4 万元。完成 34 个镇的乡镇建设规划，2 条新乡村示范带获评省十大乡村振兴示范带，3 镇 65 村入选省级乡村治理示范镇村。派潭河入选水利部 2024 年幸福河湖建设名单，完成“美丽农村路”建设 118.68 公里。深化全域土地综合整治，从化区入选自然资源部首批全域土地综合整治试点典型案例。

（五）民生福祉水平稳步提高，安全发展底线兜牢兜实

城市文化综合实力不断增强。赓续历史文脉，3 家博物馆晋升为国家一级博物馆，广州电业局旧址（华安楼）被评为广州首个国家级工业遗产，南越王宫博物馆展示利用项目荣获全国考古遗址保护展示十佳案例，成立海上丝绸之路文化遗产联合研究基地。完善现代公共文化服务体系，推出粤剧《双绣缘》、话剧《三家巷》、舞剧《英歌》等一批优秀作品，白鹅潭大湾区艺术中心、广州人民艺术中心正式对外

开放。举办广州文化产业交易会等活动，新增 4 家国家文化产业示范基地。统筹推进十五运会和残特奥会广州赛区筹备工作，十五运会和残特奥会倒计时一周年启动仪式顺利举行，20 个场馆完成改造。成功举办第 42 届“省港杯”足球赛广东主场赛事、广州马拉松赛、广州国际龙舟邀请赛等重大赛事活动，广州健儿在第 33 届夏季奥运会获得 4 金 2 银 2 铜的佳绩。

绿美广州生态格局加快构建。印发实施国家碳达峰试点（广州）实施方案，发起广州市碳达峰碳中和产业发展系列基金，建立市碳达峰碳中和高端智库，深入实施低碳试点示范。污染防治攻坚战持续推进，空气质量优良天数比例达 94%，比 2023 年提高 3.6 个百分点；PM_{2.5} 平均浓度 21 微克/立方米，在 9 个国家中心城市中保持最优；20 个地表水国考、省考断面水质优良比例达 100%，劣 V 类水体断面比例保持为零，新建碧道 154 公里。广州入选全球自然城市计划并成为首批“灯塔城市”，完成森林提质增绿 23.95 万亩，开展 3 个省级和 10 个市级示范保护地建设，新建森林步道 213 公里，云溪、云萝植物园开园。印发实施加快构建废弃物循环利用体系行动方案，启动“无废细胞”示范点建设，新增“无废细胞”1846 个，生活垃圾进站转运率提升至 88%。成功入选国家环境健康管理试点。

优质教育医疗资源供给持续提升。推动学位规划建设提

档升级，全年新增基础教育公办学位 7.9 万多座、普通高中招生计划 1 万多个；印发实施促进现代职业教育改革实施方案，广州科教城一期 12 所职业学校全部入驻，广州选手在第 47 届世界技能大赛获 7 金 1 银 1 铜，获金牌数占全国近 1/5、居全国城市首位；推进广州医科大学“双一流”建设，全市 ESI 全球排名前 1% 学科增至 145 个。医疗卫生服务质效不断提升，整合组建新市疾控中心，中山大学孙逸仙纪念医院花都院区、市十二人民医院黄埔院区、市妇儿中心南沙院区等项目建成，实现定点医药机构医保药品追溯码采集全覆盖；推动 300 家医疗卫生机构接入检查检验结果互认平台，并与全省 20 个地市实现检查检验结果互认共享；推行新生儿凭出生证、非本市户籍人员凭居住证参保，我市基本医疗保险参保人数同比增长 6.6%。

社会民生保障有力。抓好重点群体就业，累计建成 342 个“家门口”就业驿站、101 个院校就业创业 e 站、29 个零工市场，入选全国公共就业服务能力提升示范项目。“一老一小”服务持续提升，建成养老机构认知障碍照护床位 3081 张，打造 7 个老年认知障碍照护支持中心，个人养老金开户超 500 万人，从化区入选全国县域养老服务体系创新试点；获评国家普惠托育服务发展示范项目，每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数超 5.0 个，为全部广州出生新生儿免费提供遗传代谢性疾病和听力筛查。扎实做好住房保障。加强低收

入人口救助帮扶，低保标准提高至每人每月 1282 元，逾 10 万名低收入群众纳入分层分类救助保障，发放各类救助金约 13 亿元。

城市安全韧性进一步增强。全面落实粮食安全党政同责，完成粮食播种面积超 45 万亩，广州东部粮油储备加工中心等粮食仓储物流设施完成主体建设，在省耕地保护和粮食安全责任制考核中获评优秀等次。加强能源电力保供，建成天然气利用四期工程，珠江天然气电厂二期正式投产。有力推进“平急两用”公共基础设施建设，126 个项目纳入国家清单。入选全国首批房屋安全保险试点城市。全域推进海绵城市建设，有力应对 40 轮强降雨、台风“摩羯”等自然灾害。

二、2025 年国民经济和社会发展规划安排建议

今年是进一步全面深化改革重要一年，是“十四五”规划收官之年，要奋力做好经济社会发展工作，为“十五五”良好开局打下坚实基础。今年总体工作思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及中央经济工作会议精神，全面贯彻落实习近平总书记对广东、广州系列重要讲话和重要指示精神，认真落实省委“1310”具体部署、省政府工作要求及市委“1312”思路举措，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，扎实推动高质量发展，进一步全面深化改革，扩大高水平对外开放，建设现代化产业体系，更好统筹发展和安全，全力推

动经济提速回升、提质增效，不断提高人民生活水平，保持社会和谐稳定，高质量完成“十四五”规划目标任务，加快实现老城市新活力、“四个出新出彩”，继续在高质量发展方面发挥领头羊和火车头作用，为全省在推进中国式现代化建设中走在前列贡献更大力量。

2025年建议重点做好以下九方面工作。

（一）大力推进现代化产业体系建设，加快发展壮大新质生产力

坚持产业第一、制造业立市，推动制造业服务业“两业融合”、数智化绿色化“两化转型”，全力构建“12218”现代化产业体系，持续塑造高质量发展新动能新优势。

聚力打造全国先进制造业基地。实体化运作关键产业发展办公室，大力实施数智创新计划，凝聚合力梯度培育发展智能网联与新能源汽车等6个新兴支柱产业、半导体与集成电路等5个战略先导产业、时尚消费品等4个特色优势产业，印发实施促进汽车产业高质量发展的意见、低空经济发展规划等政策措施，推进小鹏科技园、采埃孚汽车电子工厂、南沙科创中心生命健康产业园等一批重大产业项目建成投产，加快创新药评价研发服务、低空飞行服务等公共平台建设，推进增城跑道型通用机场等基础设施建设，开展新技术新产品新场景大规模应用示范行动。布局发展具身智能、智能无人系统等6个未来产业，制定培育发展未来产业实施方案，探索建立未来产业投入增长机制，高质量建设生物医药与新

型移动出行未来产业科技园，加快培育形成具有广州特色的产业集群。开展“四化”赋能行动，发挥“链式改造”带动作用，大力推进传统产业技术改造，实施工业技术改造项目1000个以上。深入实施质量强市战略，以计量、标准、认证认可、检验检测等要素为支撑，打造一批质量强链标志性项目。建立保持制造业合理比重投入机制，加大资金、土地、能源等关键要素向先进制造业倾斜力度。

做优做强现代服务业。全力推动现代金融、科技服务等8个现代服务业高端化、国际化发展，加快实现现代服务业出新出彩。实施生产性服务业高端化提升行动，建设一批供应链、信息、检验检测等公共服务平台，打造一批服务型制造示范企业，建设国家服务型制造示范城市。继续做好金融“五篇大文章”，加快国际金融城、期货产业园建设，支持广州期货交易所上市更多新品种，推进设立大湾区国际商业银行，推动银行试点代理跨境保险售后服务，加快推动投顾业态建设，稳妥推进跨境金融创新试点，用好大湾区特殊资产赋能服务平台，加快推动特殊资产新模式落地见效。落地实施进一步支持现代物流与供应链高质量发展若干措施，加快多式联运“一单制”“一箱制”模式研究及运用，申报商贸服务型国家物流枢纽，系统谋划发展平台经济、枢纽经济。健全生活性服务业高品质多样化发展机制，围绕健康养老打造一批示范性产业园区。深化服务业扩大开放综合试点，推进国家数字服务、文化、知识产权服务等出口基地建设。

大力发展数字经济。深入实施《广州市数据条例》，完善数据产业、算力基础设施等领域政策体系。实施城市云网强基行动，加快国家超级计算广州中心升级改造，谋划构建多层次算力设施体系，优化应用基础设施布局。出台算力支持政策，通过发放算力券等方式，支持开展行业人工智能大模型训练和应用。开展公共数据全生命周期管理，全面推行首席数据官制度，落实“一数一源头”要求，持续推进公共数据授权运营工作，提升数字资产在城市资产中的比重。持续开展“数据要素×”行动，出台实施数据产业链高质量发展三年行动计划，推进“5G+工业互联网”融合应用先导区城市试点建设，加快建设省数据要素集聚发展区。推进人工智能领域地方立法，出台实施促进人工智能产业链高质量发展三年行动方案，开展“人工智能+”“千模智赋百业”行动，推动人工智能在生产制造、教育医疗、城市管理等领域深度应用，打造一批人工智能应用示范项目。

建设彰显海洋特色的现代化城市。深入推进海洋经济创新发展综合改革试点，积极创建海洋经济高质量发展示范区。推进国家极地综合保障基地建设，共建深海科技创新中心，搭建海洋技术转移、交易和产业化孵化平台，推动南沙船舶与海洋工程高端装备配套产业园建设，集聚发展临港产业。出台邮轮经济高质量发展规划和扶持措施，拓展邮轮关联服务。组建海洋牧场全产业链科技联合平台，加快建设海洋水产种质资源库，打造国家级沿海渔港经济区。加快建设海洋

数据中心，加强大陆自然岸线保有率管控，持续推进海洋生态保护修复，提升海洋预警减灾能力。

（二）全方位扩大内需，推动经济实现良性循环

更好统筹内外需求，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，加快内外贸一体化发展，协同发力促进经济平稳向好。

推动消费扩容提质。深化国际消费中心城市建设，提升“5+2+4”国际知名商圈体系能级，推动市内免税店等重点商业载体加快落地，大力发展首发经济、赛事经济。实施提振消费专项行动，出台现代商贸业高质量发展政策，加力扩围实施“两新”政策，推动大宗消费更新升级。出台服务消费专项政策，扩大家政、养老、托育等服务消费供给。健全新型消费监管体制，完善质量标准、信用约束、综合治理、消费维权等制度，优化入境人员支付环境。打造世界级旅游目的地，推进国家级文化产业和旅游产业融合发展示范区、大湾区北部生态文化旅游合作区建设，推出“羊城消费新八景”城市消费IP活动，开业运营森林光影音乐公园、国潮音乐基地等，鼓励汽车营地、露营帐篷、低空旅游等新兴消费业态发展，以商旅文体健大融合打造消费新产品新场景新热点。构建城市文旅品牌传播体系，着力打造“一城二都三中心”六张城市名片。

持续扩大有效投资。创新固定资产投资项目管理工作机制，依法依规推行极简极速极便审批，推动998个市重点建设项目完成投资3815亿元，带动全市固定资产投资同比增长

5%左右。以政府投资有效带动社会投资，规范政府和社会资本合作特许经营程序，谋划一批具备一定收益水平、条件相对成熟的项目，加大向民间资本推介力度。积极申报超长期特别国债、中央预算内投资，扩大地方政府专项债券投向领域和用作项目资本金范围，加快推进广百股份消费基础设施等 REITs 项目申报。强化招商站点建设，发挥“1+3+3”全新招商引资体系作用，加强全市项目策划储备，招引谋划一批打基础、利长远、增后劲的重大项目，不断提升项目储备度、成熟度、优先度。

着力稳外贸促外资。打好“五外联动”组合拳，出台实施稳外贸政策，加快成立广州市出海企业商会，推进南沙“离岸易”综合服务平台建设，推动完成知识城综保区建设验收，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易，大力发展中间品贸易，力促汽车出口突破 20 万辆。推进广交会创新机制、丰富业态、拓展功能，全面实施“广交会+”行动。做强“保税+”业态，加快建设大湾区国际分拨集拼中心，打造大湾区保税燃料加注中心。出台支持跨境电商基础设施建设专项政策，加快跨境电商综合试验区建设，推进通关、税务等监管创新，支持南航申报“安检前置”试点，推广“跨境电商+产业带”联动发展模式，推动市场采购贸易拓区拓品。深化进口贸易促进创新示范区建设，扩大优质消费品、先进技术、重要设备、关键零部件等进口。主动对接高标准国际经贸规则，落实新版外资准入负面清单和全面取消制造业领域

外资准入限制要求，实施新一轮外资奖励政策，加大外资企业再投资支持力度，研究制定外资研发中心支持举措，吸引跨国公司设立地区总部和研发中心。深化国际交往中心城市建设，深化“外事+”，做实“百城+”，持续拓展全球“朋友圈”，接续办好“读懂中国”国际会议（广州）、从都国际论坛等活动。

（三）加快推进粤港澳大湾区建设和“百千万工程”，增强重大战略牵引带动作用

深入学习贯彻习近平总书记视察广东、澳门重要讲话和重要指示精神，锚定“一点两地”全新定位，强化南沙重大战略性平台牵引作用，推动建设世界级的大湾区、发展最好的湾区；深入实施“百千万工程”，促进城乡区域共同繁荣发展。

推动南沙开发开放再提速。进一步增强南沙高质量发展政策优势。深化南沙市场准入和监管体制机制改革试点，在海陆空全空间无人体系、海洋科技创新、先进技术应用等领域深化改革创新。高标准实施自贸试验区提升战略，积极争取扩大改革任务授权，稳步扩大制度型开放，提档升级中国企业“走出去”综合服务基地。积极参与珠江口东西两岸融合发展，加强与前海、横琴等重大平台战略合作，深化“深中通道”片区规划设计，促进广深产业深度融合发展。推进三大先行启动区和重点区块产业导入和企业招引，采取有效措施促进香港科技大学（广州）、南沙科学城、南方海洋省

实验室等创新平台与南沙产业双向赋能，在集成电路、生物医药、新能源新材料等领域引进布局一批新兴产业项目。加快建设未来城市综合实证试点，打造高质量城市发展标杆。

支撑大湾区建设取得更多突破性进展。深入实施“湾区通”工程，加快建设深江铁路（广州段）、狮子洋通道（广州段）等“硬联通”项目；落实第三批 27 项与港澳规则衔接机制对接事项清单，深化穗港澳政务服务“跨境通办”，持续推进“湾区认证”，探索扩大“一试三证”试点范围，推动优化粤港澳游艇自由行政策，助力大湾区市场一体化建设。深化穗港澳联合创新，做好在穗粤港澳联合实验室服务保障，支持穗港澳科研机构共同开展关键核心技术攻关，加快穗港智造合作区、穗港科技合作园、穗澳创新园、南沙澳门大健康及科技城等产业园区建设，推进香港赛马会从化马场（二期）建设。实施“五乐”计划 2.0 版，支持港澳青年来穗就业创业。提升港澳居民在穗生活便利性，用好“港澳药械通”“长者医疗券”试点，加强穗港澳三地社会保障衔接，推进番禺粤港澳大湾区优质生活圈等平台建设。

推动“百县千镇万村高质量发展工程”实现“三年初见成效”。印发实施环南昆山—罗浮山县镇村高质量发展引领区（广州）总体规划，推动从化新老温泉、增城派潭高滩—正果老街两大先行片区建设，建成引领区旅游公路，推进示范乡村酒店试点创建工作，打造以康养、文旅为特色的产业集群。因地制宜发展都市现代农业，优化布局花卉等特色优

势产业，加快建设“智慧渔场”“植物工厂”，升级乡村产业全链条。试点编制镇村国土空间集成规划，优化提升村庄规划和设计，管控提升农房风貌，建设绿色低碳乡村和未来社区。推进按照小城市标准建设的6个中心镇试点，完成典型镇全覆盖，新培育一批典型村。推进扩权强区和强区扩权、赋权强镇和强镇赋权等领域改革，编制镇街履行职责事项清单。推动新型农村集体经济组团式发展，开展“乡村工匠”职称评审和星级“粤菜师傅”认定，深化“金融村官”“金融顾问”试点，建好“百千万工程”技能学院，持续推动农民增收致富。深入推进以人为本的新型城镇化，进一步深化户籍制度改革。统筹推进广州都市圈建设，深化对口帮扶协作和支援合作，推动“双向赋能”协作，大力推进广清产业园、广梅产业园等跨区域重大平台建设，探索“飞地经济”产业合作新模式。

（四）坚定不移深化改革，激发高质量发展内生动力

以经济体制改革为牵引，健全因地制宜发展新质生产力体制机制，更好激发各类经营主体活力和社会创造力。

深入落实“两个毫不动摇”。完善国有企业主责主业管理，推动国企开展战略性重组和专业化整合，加快盘活存量资产资源，着力增强核心功能和提高核心竞争力，打造一批现代新国企。普遍推行管理人员末等调整和不胜任退出制度，推进公益类企业竞争性与公益性业务分类考核。落实科技成果赋权改革试点，持续增加市属国企研发经费投入。进一步

完善支持民营经济政策体系，推动《广州市支持民营经济发展条例》落细落实，搭建民营经济发展综合服务平台，坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，完善民营企业参与重大项目建设长效机制，向民营企业进一步开放重大科研基础设施和重要应用场景。

服务和融入全国统一大市场建设。全面落实公平竞争审查制度，持续清理妨碍统一市场和公平竞争的规定和做法。深化省要素市场化配置综合改革试点，推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。完善产业用地管控机制，研究制订产业混合用地（M/A/B）相关规范要求。推动林权等自然资源类市场化交易品种进入公共资源平台公开交易。健全覆盖各类经营主体的公共信用综合评价体系，完善信用修复制度，创新提升“信易贷”服务质效，探索推进跨区域信用合作。

持续优化提升营商环境。深入实施“干部作风大转变、营商环境大提升”专项行动，深化产业版营商环境改革，完善涉企全生命周期服务体系，创新推出产业增值服务，打造产业友好型、企业友好型、企业家友好型营商环境。全面加强政务服务渠道建设和模式创新，深化12345政务服务便民热线平台和“穗@i企”平台建设，完善政策直达快享、“免申即享”等机制，提升诉求响应质效。严格落实“全国一张清单”管理模式，推动市场准入“极简审批”模式扩面提质。实施降低物流成本专项行动。健全涉企收费监管、防范化解

拖欠企业账款机制，全面实施涉企“综合查一次”制度，开展规范涉企执法专项行动，推行行政检查“亮码入企”试点，加强涉企行政复议工作。

深化财税金融改革。全面实施零基预算改革，强化重点领域财政保障，深化财政资金“补改投”改革，优化支出结构。加强公共服务绩效管理，强化事前功能评估。健全金融服务实体经济激励机制，深入实施普惠贷款风险补偿，充分发挥各类风险补偿资金池作用，推动政府引导基金、产业基金、国企基金投早、投小、投硬科技。落实小微企业融资协调机制，引导商业银行落实无还本续贷政策。深化金融资产投资公司（AIC）股权投资试点，支持上市公司开展并购重组，推动开展私募 REITs 份额交易。持续拓宽数字人民币应用场景。

（五）强化教育科技人才支撑，夯实创新驱动发展根基。一体推进教育、科技、人才协同发展，加快建设科技创新强市、教育强市、人才强市，构建全过程创新生态链。

加快推进国际科技创新中心重要承载地建设。加快活力创新轴布局建设，贯通“创新策源—孵化转化—产业应用”全链条，推进天河智慧城、番禺东西庄科技创新集聚区等重点片区建设，提升各平台核心竞争力。集中力量突破一批关键核心技术，积极承担“广东强芯”“核心软件攻关”等重大工程。修订《广州市专利管理条例》，落实促进中试验证平台建设政策措施，推动以“先使用后付费”方式把科技成

果许可给中小微企业使用，遴选一批概念验证中心，开展一批科技成果转化试点建设。建立分层分类培育壮大科技企业机制，支持龙头骨干企业面向关键共性技术需求牵头组建创新联合体，加强产业链协同技术攻关。

加快推进教育强市建设。积极创建学前教育普及普惠区、义务教育优质均衡发展区、基础教育综合改革国家实验区，持续推进集团化办学，开展教育数字化战略行动，深化高中阶段“强基计划”校本课程基地建设，新增普通高中学位1万座、基础教育公办学位6万座。持续巩固“双减”成果，落实新时代立德树人工程，全面加强中小学心理健康教育。出台职业教育促进条例，拓展中高企协同长学制、综合高中等试点，创建4个“产教评”技能生态区，争取设立广州职业技术大学，实现全市职业学校办学条件达标率超90%。优化高校资源布局与配置，推动全国高校区域技术转移转化中心落地，支持市属高校完善学科设置调整机制，加强一流学科、急需紧缺专业建设，推动香港科技大学（广州）二期加快建设、广州大学黄埔研究生院建成投用。

积极打造大湾区高水平人才高地主引擎。纵深推进重点产业人才开发培育工程，深化“认定+服务”“遴选+资金”“择优+项目”的人才和团队选拔模式，推进工程硕博士培养试点，推行“新八级工”制度和终身职业技能培训制度，打造20个高技能人才培训基地。支持民营企业主体人才系列职称自主评审，持续完善人才评价机制。深化实施“广聚英

才”人才工程，引进和培育战略科学家、一流科技领军人才和创新团队。强化多层次人才交流，办好“中国海外人才交流大会”等重大人才活动。

（六）持续加强城市规划建设治理，巩固提升综合性门户功能

坚持人民城市人民建，人民城市为人民，优化完善城市功能结构和空间布局，加快转变超大城市发展方式，走出内涵式高质量发展新路子。

积极稳步推进城市更新。落实旧村庄旧厂房旧城镇改造实施办法及配套文件，建立城市体检与城市更新一体化推进机制，全面开展城市体检工作。坚持“留改拆”结合、“拆治兴”并举，积极推动中心五区和重点片区、重大功能平台范围内的城中村应改尽改，加速推进四大重点片区改造，落地实施 52 个专项借款城中村改造项目，统筹“拆、建、管、用”各环节，一体推进安置房、保障性住房、产业用房、公建配套建设，完成城市更新投资 1800 亿元以上，其中城中村改造投资 1000 亿元以上。探索建立“人房地钱”要素联动机制，完善“房票”、专项借款购买存量商品住房作为安置房等政策。深化产业临迁政策创新，健全城中村改造牵引带动产业转型升级机制，开展节地提质攻坚行动，提高产业配套比例。开展城市小微公共空间整治提升改造试点，因地制宜推广应用“自筹资金、拆危建新”、微改造、成片连片改造等多样化模式，新开工改造 156 个老旧小区。

高标准推进城市规划建设。实施面向 2049 的城市发展战略，严格执行《广州市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，制定出台《广州市国土空间规划条例》，将专项规划纳入“一张图”管理。高质量开展市“十五五”规划纲要、重点专项规划和区域规划编制工作，明确“十五五”期间广州经济社会发展主要目标、工作思路和重大举措。推动广州东部中心成形起势，加快建设福宁大道等区域干道，支持东部公铁联运枢纽筹建综合保税物流中心（B 型），推进智能传感器产业园、高端电子信息新材料产业园等项目加快建设，积极争取广州东部中心升级为省级发展平台。加快北部增长极产业集聚，升级改造花都港等物流设施，推动中国电建大湾区科创中心基地等项目加快建设，打造高质量发展新动力源。

增强国际性综合交通枢纽功能。加快白云机场三期东西区货站等设施建设，争取白云机场 T3 航站楼年底建成通航，支持航点航线拓展和空域扩容，推进空铁一体化建设。加快推进南沙港区国际通用码头建设，争取南沙港区五期、20 万吨级航道工程开工建设，推动大湾区航运联合交易中心落地，争取增开联通西南内陆省份海铁联运班列，力争完成港口货物吞吐量 6.9 亿吨、集装箱吞吐量 2650 万标箱。加快建设世界级铁路枢纽和轨道体系，力争新开工建设广州东至新塘五六线、佛穗莞城际等项目，推进 4 个国铁、8 个城际、9 个地铁等续建项目建设，力争建成开通广湛高铁、广佛东环城际、

穗莞深城际琶洲支线、地铁 10 号线、12 号线东段及西段、14 号线二期等轨道交通线路，推动广州市城市轨道交通第四期建设规划尽快获批。优化提升路网体系，建成海珠湾隧道、增天高速、白云五线等项目，打造更加完善的综合立体交通网络。

提高城市治理现代化水平。完善城市运行“一网统管”，推进城市全域数字化转型标准体系建设，构建智能分析研判中枢“穗智管—城市驾驶舱”，加强城市信息模型（CIM）平台共用复用。推动全域服务治理提质扩面，力争开展全域服务治理镇街达 60 个。精细化提升城市容貌品质，深入开展加强城市管理“社区绣花”行动和“门前三包”各方行动，谋划全新五年户外广告发展空间和布局，开展重点公共场所周边环境整治，推进城市公共标识系统改造提升，优化生活垃圾收运体系。推动交通组织微循环、交通设施微改造和慢行系统建设，持续解决停车难、乱停车问题，深入实施《广州市电动自行车管理规定》，整治电动自行车安全隐患，保障电动自行车安全合规使用和城市有序运行。推动燃气管理条例立法，完善地下管线数据交互平台，深化城市安全韧性提升行动。

（七）扎实推进绿色低碳发展，建设更高品质绿美广州。践行绿水青山就是金山银山理念，深入推进绿美广州生态建设，持续巩固提升污染防治攻坚战成果，加快形成绿色生产生活方式，打造美丽中国城市样板。

建设更高水平绿美广州。高标准建设华南国家植物园，打造以国家植物园为核心的城园融合体系，积极推进城乡一体绿美家园优化建设，加快 16 个绿美示范点建设。持续推进绿美广州生态建设“八大工程”，构建林长制长效机制，推广无人机造林模式，完成森林提质增绿 23 万亩、森林蓄积量 15 万立方米以上，建设森林步道 200 公里、碧道 120 公里，力争建成 100 个市级美丽河湖。探索生态产品价值实现路径，推进自然资源有偿使用制度改革。深化集体林权制度改革，探索“国有林场+”经营模式。编制生物多样性保护计划，划定并严守自然保护地红线，推进 13 处示范性自然保护地建设。

深入推进污染防治综合治理。强化 PM_{2.5} 与多污染物协同控制，开展臭氧污染防治和柴油货车污染治理，强化建筑工地施工现场管理，落细落实扬尘治理措施，确保空气质量优良天数比率达到省下达目标。完善河湖长制“五大长效机制”，深入推进珠江口邻近海域综合治理攻坚战，巩固提升国考、省考断面水质达标攻坚成效，新建污水管网 120 公里。修订《广州市建筑废弃物管理条例》，加强固体废物全过程监督管理，深入推进“无废城市”建设。

扎实推进节能降碳工作。推动碳达峰试点城市建设，探索建立碳预算管理制度，深化南沙减污降碳协同创新试点和气候投融资试点，打造一批市级碳达峰碳中和试点项目。研究搭建碳达峰碳中和监测管理平台，建立碳达峰碳中和标准

计量体系，开展碳足迹标识认证，支持广州碳排放权交易中心扩大碳交易覆盖范围和交易品种。落实“双控”要求，强化重点用能单位管理，扎实推进绿色低碳交通强国建设专项试点，加快推动城市物流配送、环卫车辆等新能源替代，推动花都、从化县域“光伏+建筑”试点，全市新增光伏装机100万千瓦；推进节水降损，实现规上工业用水重复利用率保持在90%以上。推动装配式建筑提质扩面，实现新开工装配式建筑比例不低于50%。推进废旧物资循环利用体系建设，持续提升社区回收点、街道回收站覆盖率，每个区至少建成一座大中型生活垃圾转运站。

（八）切实保障和改善民生，持续增进民生福祉

坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力解决好市民群众急难愁盼问题，更好满足人民对美好生活的向往。

全面增强城市文化综合实力。深化“英雄花开英雄城”品牌建设，持续推进南石头监狱遗址原址保护利用。持续提升铸牢中华民族共同体意识教育实践基地建设水平。做好第四次全国文物普查工作，认定第九批市级非遗代表性项目，修编出版《广州文物志》。持续推进岭南文化中心区建设，传承发扬“三雕一彩一绣”、粤剧粤曲、岭南画派等文化精粹。推进市属文化场馆探索公共文化设施所有权和使用权分置“五种模式”改革，推出更多展现时代气质和岭南风情的精品力作，办好广州艺术季等活动。出台支持电竞游戏等新

型文化业态发展政策，实施文化产业园区提质增效工程，优化文化演出市场供给机制，培育建设国际演艺中心。深入实施全民健身设施建设补短板行动，提升社区 10 分钟健身圈、农村 10 里健身圈便利性。

办好重大体育赛事活动。秉持“绿色、共享、开放、廉洁”办赛理念，落实“简约、安全、精彩”办赛要求，全力以赴推进十五运会和残特奥会筹备工作，围绕“办好一个会、提升一座城、彰显一座城、幸福一座城”目标，整体推进绿色办赛、科技赋能、环境品质提升、城市品牌塑造与传播等工作。高质量筹办两场开幕式，着力凸显科技元素，加强组织调度和网络通信保障，确保开幕式出新出彩。全面完成 23 个场馆维修升级工作，围绕天河体育中心等重点场馆推动 17 个精致街区品质提升，营造浓厚赛事氛围。精心做好赛事组织安排，高规格组建广州赛区竞委会，承办好广州赛区田径、跳水等 29 个项目。广泛开展“十五运·十五城”等活动，创新“城市合伙人”合作模式，多措并举拓展赛事溢出效应。高水平办好世界田联接力赛、广州马拉松赛等重大赛事，积极申办国际体育赛事和国家级知名大赛，培育自主品牌赛事。

促进高质量充分就业。实施好全国公共就业服务能力提升示范项目，健全高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，加大对就业困难人员帮扶力度，确保“零就业家庭”动态清零。推动“家门口”就业驿站、院校就业创业 e 站、零工市场等基层就业服务平台扩容提质，建设 100

个高质量就业社区（村），开发储备一批公益性岗位。全面推广小微企业劳动关系事务托管，建设新就业形态劳动纠纷一站式调解中心，加强劳动者权益保障。推动出台人力资源市场条例，争取建设国家级人力资源服务出口基地。

提高健康广州建设水平。全力推动国家医学中心、国家区域医疗中心、省级区域公共卫生中心、市重大疑难疾病诊疗中心建设，引导规范民营医院发展，积极稳步引进高端外商独资医院，加快建设中山大学孙逸仙纪念医院海珠湾院区（一期）、市八医院（三期）等项目，实现每千常住人口床位数达 6.46 张。完善分级诊疗体系，创新紧密型城市医疗集团管理模式，力争紧密型镇村卫生服务一体化管理机构覆盖率达 90%，推动医学检查检验结果跨地市互认共享，引导群众在基层首诊。完善中医药传承创新发展机制，开展 50 项中医药重大科技项目建设。实施基层疾控能力提升三年行动，推动市疾控中心建成省级区域公共卫生中心。深入开展爱国卫生运动和健康广州行动，开展广州市健康影响评估试点。

完善社会保障体系。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度，实施社保“镇村通”工程，完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，持续扩大社会保险覆盖面。推进全科医疗服务按人头付费改革试点，深化按病种分值付费（DIP）改革和“穗岁康”保险试点，探索实现异地就医“双通道”直接结算，开展“医保药品云平台”试点。强化“一老一小”服务保障，深化公办养老机构运营机制改革，

推进全国基本养老服务综合平台试点工作，加强社区嵌入式养老服务设施建设，构建区、镇街、村居三级养老服务设施有机衔接、协同运营服务网络，建设“六位一体”老年健康服务体系，累计建成4000张养老机构认知障碍照护床位，深入实施银发经济高质量发展若干措施，抢抓银发经济新赛道；推进儿童福利机构高质量发展改革试点，争取实现公建民营普惠托育机构镇街全覆盖，各类幼儿园开设托班1000个以上，力争每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到5.8个。构建“市场+保障”住房供应新体系，拓宽保障性住房筹建渠道，全年筹建保障性租赁住房10万套（间）。深化“慈善之城”建设，出台“穗救易·共助空间”标准体系，全域开展服务类社会救助试点，推进救助管理区域性中心建设试点。完善重要民生商品价格调控机制，及时启动并足额发放价格临时补贴。

（九）有效防范化解重点领域风险，实现高质量发展和高水平安全良性互动

更好统筹发展和安全，夯实粮食安全根基，提升能源资源供应保障能力，强化重点领域安全能力建设，提高城市本质安全水平。

加强粮食与能源安全保障。坚决筑牢粮食安全和重要农产品稳产保供安全底线，推进广州市粮油食品产业园（广清园）一期、天河龙洞粮库等粮食基础设施项目建设，抓好高标准农田建设提升和撂荒耕地复耕复种，深入实施粮油等主

要作物大面积单产提升行动，稳定粮食播种面积。加强对米面油、肉蛋奶等 34 大类食品的覆盖抽检，保障“舌尖安全”。持续提升能源保供能力，推动增城旺隆气电替代等重点骨干电源项目建设，加快建设藏粤直流输电工程广州段，做好迎峰度夏期间能源电力保供工作。

防范化解重点领域风险。深化地方金融“五链协同”监管机制，做好防范和处置非法金融活动工作，强化央地协同，持续推进中小金融机构风险化解。进一步规范举债融资行为，坚决遏制新增地方政府隐性债务，兜牢兜实“三保”底线。支持房地产企业项目合理融资需求，推动融资协调机制“白名单”扩围增效，做好保交房工作，引导房地产企业逐步形成适度杠杆比例、合理负债水平和正常周转速度的发展机制，加大“好房子”建设力度，有序推进商品房现房销售，推动房地产市场平稳健康发展。加强供应链风险监测，集中推进关键核心技术和零部件薄弱环节攻关，提升产业链供应链韧性和安全水平。

筑牢城市安全运行防线。健全重大突发事件处置保障体系，加快建设城市安全风险综合监测预警平台，完善“平急两用”公共基础设施布局建设，全面推进基层最小应急响应圈建设，强化基层应急基础和力量。坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新矛盾纠纷多元排查化解机制，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。深入推进安全生产治本攻坚三年行动，加强交通运输、建筑施工、危化品、消防等重点领域，以及高

架桥、隧道、涵洞、在建工程等重点部位风险隐患排查整治，推动重大事故隐患动态清零。统筹抓好骨干河道堤防提质升级和防洪排涝工程项目建设，加快治理历史严重易涝积水点，有效应对强降雨天气。实施自然灾害防治能力建设重点工程，提高防灾减灾救灾能力。推进广州应急安全全民体验馆项目建设，组织全国防灾减灾日等活动，切实提高居民群众灾时自救互救能力。加强国防动员建设，增强全民国防意识。