

广州市审计局

审计结果公告

2016年第14号

(总第109号)

广州市审计局办公室

广州从化万亩花卉产业示范园区绩效专项审计调查结果

(二〇一六年十二月三十日公告)

根据《中华人民共和国审计法》第二十七条的规定，2015年11月至12月，广州市审计局（以下简称市审计局）对广州市农业局、从化区人民政府（以下简称从化区政府）负责的广州从化万亩花卉产业示范园区（以下简称万花园）建设项目2011年至2015年6月的绩效情况进行了专项审计调查，并对重要事项进行了延伸和追溯。

一、基本情况

根据《万花园发展规划(2011-2020年)》(以下简称《发展规划》)，万花园总体目标是打造成为国家级现代花卉产业样板区、广东省4A乡村旅游景区、广州市城乡统筹先行示范区。2011年1月至2015年6月，万花园建设项目包括18个基础设施建设、5个休闲旅游产业建设、18个新农村建设共41个项目，计划投入21001.06万元，已支出11512.27万元，已完工验收22个项目。

审计调查结果表明，万花园建设项目基本能按照《发展规划》推进，促进了从化区农业、旅游业发展，增加了农民收入来源，取得了一定的经济、社会和环境效益。

二、审计调查发现的主要问题

(一) 合法合规方面

2个工程未经交工验收便交付使用。至2015年12月，城郊

街道办、温泉镇在花卉大桥两端连接线（云星段、麻村段）工程项目仍未完成合同清单全部项目内容，未进行交工验收就已交付使用。

（二）绩效方面

1. 部分项目资金使用率偏低。41 个项目中，13 个建设项目资金使用率低于 50%，涉及金额 6 344.87 万元，占计划投入财政资金的 30.21%，其中有 7 个项目的资金使用率为 0，涉及金额 745 万元。

2. 4 175.75 万元财政资金长期闲置。从化区城郊街沙圳、狗牙圳 2 个排洪渠改造工程，因同类征地补偿标准提高需要增加征地补偿款，资金缺口无法解决导致工程无法开工，已被从化区政府取消建设，剩余资金 4 175.75 万元闲置长达 4 年。

3. 产业布局、创优品牌未达到《发展规划》要求。园区内没有花卉物流企业，花卉物流产值为 0，花卉生产与休闲旅游产值比重为 17: 2，未能实现花卉生产带动花卉物流、休闲观光产业按比例同步发展。万花园创优品牌仅有 2 个，达标率仅为 10%。

4. 基础设施和配套服务设施建设滞后。按照《发展规划》2015 年应建立的花卉批发交易中心、综合会展中心至审计时未立项；道路、给排水、电力电信等基础设施未形成网络化覆盖等。

三、审计调查建议

对审计调查发现的问题，市审计局已依法出具专项审计报告。建议从化区政府加强园区管理，督促相关建设单位严格遵

循基本建设程序；加快园区基础设施和服务设施建设，改善投资环境，提高可持续发展能力和效益；合理布局，优化资源配置和企业结构，加强对园区企业的管理和服

四、审计调查发现问题的整改情况

（一）关于合法合规方面问题。2 个工程未经交工验收就交付使用的问题，其中 1 个工程已竣工验收，另 1 个工程预计年底完成收尾阶段建设和竣工验收工作。

（二）关于绩效方面问题。一是建设项目资金使用率低的问题，2 个项目因无法实施，资金已由区财政收回统筹使用；4 个项目已完成财政结算，仅剩质保金未支付；1 个项目已完工，待取得财评结果即可支付。其余资金支付率低于 50% 的 6 个项目，其中 4 个项目还在施工阶段，1 个项目已完工并完成结算评审，正在办理资金支付手续，1 个项目已完工正在办理结算评审。广州市农业局联合广州市财政局已完成《广州市农业项目与资金管理办

二是财政资金长期闲置的问题，因项目暂无法实施，从化区政府为避免资金长期闲置，已按照相关规定作出调整，由从化区财政局收回资金统筹使用，今后待项目实施条件成熟再行安排。

三是对于未达到《发展规划》要求的问题，从化区政府已根据园区转型和发展实际重新编制《发展规划》，加强产业发展管理。

四是基础设施和配套服务设施建设滞后的问题，从化区政府

加强道路设施建设，项目已完成立项、设计、招投标等工作，2016年12月已进场施工建设；加强农田水利设施建设，园区主要排灌渠全面清淤升级改造基本完工，进一步提升园区给排水能力；市级、区级财政共安排3个项目约1200万元资金用于解决园区给排水、道路等基础设施建设，已完成项目立项，正在推进设计招标等前期手续；加强核心区电力配套设施建设，正在推进加装5个变压器，保障企业用电需求。