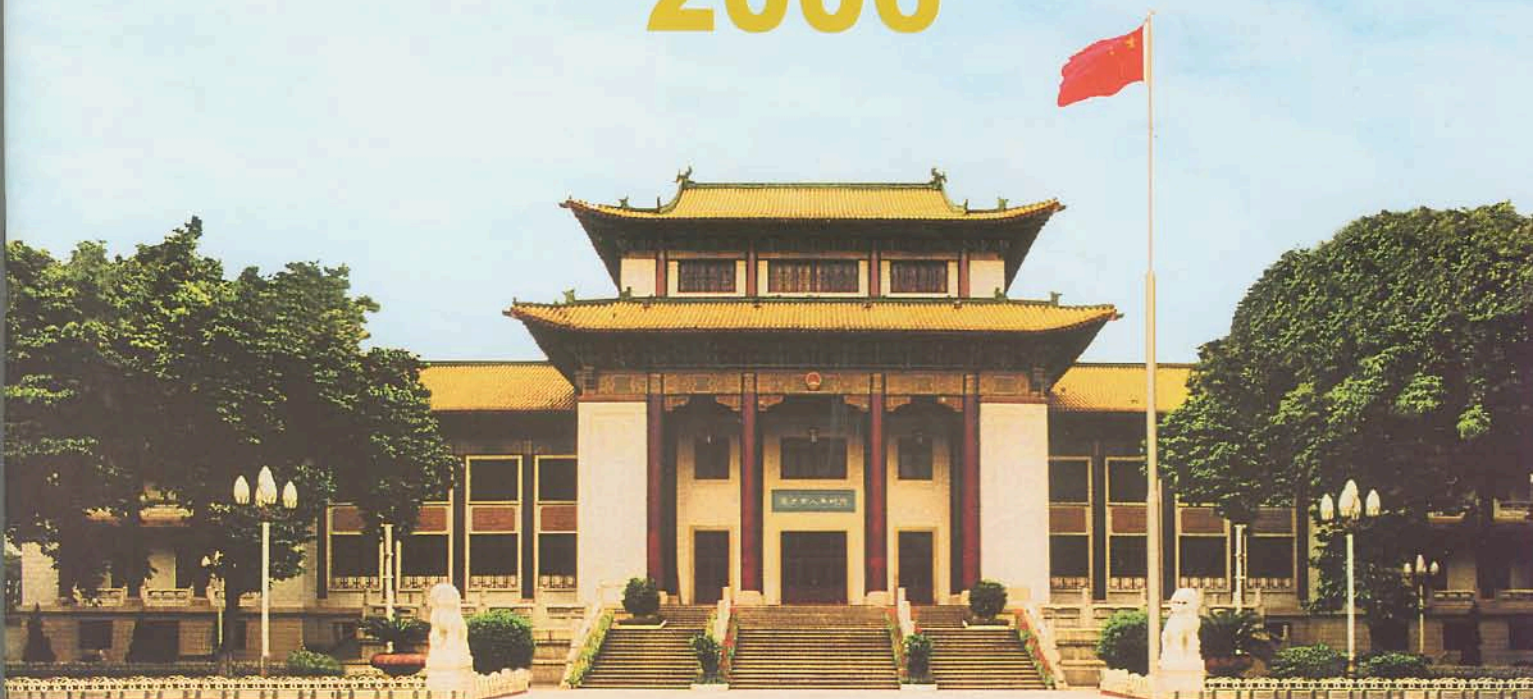


# 广州政报

8

2006



广州市人民政府办公厅主办

# 全市金融工作会议

## 全市金融工作会议



# 广州政报

半月刊

刊名题写:林树森

2006/8

(总第414期)

主办:广州市人民政府办公厅

编委会主任:沈柏年

副主任:陈国

编委:

李治臻、常敏、罗家祥、朱力  
崔仁泉、古石阳、赵南先、周亚伟  
蒙琦、谭应华、袁新生、林道平  
赵方、黄周海、邓庆彪、薛燕芬  
李国院、庞庆宁、欧阳永晟、贾金业

总编辑:欧阳永晟

责任编辑:李妍

校对:黄碧君

电话:83123238

网址:www.gz.gov.cn

E-mail:GZZB@gz.gov.cn

广州市人民政府机关印刷厂印

## 目 录

### 政府的聲音

广州市人民政府文件

关于广汕公路长平至金坑扩建工程建设的通告

(穗府〔2006〕11号) ..... (2)

中共广州市委办公厅文件

中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅

关于成立广州市治理商业贿赂领导小组

的通知(穗文〔2006〕10号) ..... (3)

广州市人民政府办公厅文件

关于加强资源整合提高我市电子政务综合效能

的意见(穗府办〔2006〕6号) ..... (5)

关于规范市政府信访场所新闻采访活动的通知

(穗府办〔2006〕8号) ..... (12)

转发市信息办关于全面推进社区信息化建设

与应用意见的通知(穗府办〔2006〕9号)

..... (14)

部门规范性文件

广州市公安局关于2006年清明节期间临时

交通管制的通告(穗公〔2006〕80号)

..... (17)

广州市国民经济和社会发展第十一个五年

规划纲要 ..... (18)

广州大事记 ..... (62)

### 政务公开

广东省委组织部、广东省教育厅公布对我市

2004年县级党政主要领导干部基础教育

工作实绩的督导考核结果 ..... (64)

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕11号

## 关于广汕公路长平至金坑 扩建工程建设的通告

广汕公路长平至金坑扩建工程是省、市重点建设项目，南至长平村与北二环交接处，北至金坑桥，线路全长7.1公里，拟于2007年3月建成通车。现就工程建设有关事项通告如下：

一、扩建工程建设范围按市规划局核发的有关建设用地批准文件及附件确定。

二、本工程涉及的征地拆迁安置工作，由广州开发区土地开发中心依照国家、省、市有关征地拆迁的实施办法执行。

三、本工程涉及的单位和个人，应当顾全大局，积极支持和配合重点项目的建设，不得阻挠建设工程的测量、钻探、征地拆迁以及施工。

四、违反本通告，拒绝、阻碍国家工作人员依法执行职务的，由公安部门依照《中华人民共和国治安管理处罚法》处理；使用暴力、威胁手段，构成犯罪的，由司法机关依照《中华人民共和国刑法》处理。

五、本通告自颁布之日起施行。

广州市人民政府

二〇〇六年四月四日

# 中共广州市委办公厅（通知）

穗文〔2006〕10号

## 中共广州市委办公厅 广州市人民政府办公厅 关于成立广州市治理商业贿赂领导小组的通知

各区、县级市党委和人民政府，市直局以上单位：

为加强对我市治理商业贿赂专项工作的组织领导，经市委、市政府同意，成立广州市治理商业贿赂领导小组，负责指导和组织协调全市治理商业贿赂工作，研究解决工作中的重大问题。领导小组成员名单如下：

组 长：苏泽群（副市长）

副组长：陶子基（市纪委副书记、市监察局局长）

崔仁泉（市政府副秘书长）

成 员：吴善积（市纪委常委、市监察局副局长）

张家祥（市人大法制工委副主任）

黄荣康（市法院副院长）

彭孟柬（市检察院副检察长）

郭伟光（市经贸委副主任）

黄素明（市教育局副局长）

彭伊霖（市公安局副局长）

林锦全（市财政局副局长）

（本文与正式文件同等效力）

李 明 (市国土房管局副局长)  
向恩明 (市建委副主任)  
唐儒平 (市交委副主任)  
陈 杰 (市外经贸局副局长)  
张 立 (市卫生局副局长)  
陈宝雄 (市审计局副局长)  
陈海如 (市国资委副主任)  
陈亚新 (市市政园林局副局长)  
庄振东 (市工商局副局长)  
汪元全 (市食品药品监督管理局副局长)  
唐望生 (市信息办巡视员)  
倪官礼 (市法制办副巡视员)  
陈 平 (市金融办副主任)

领导小组办公室设在市纪委(市监察局)。办公室主任由吴善积同志兼任,办公室工作人员从市纪委、市监察局、市检察院、市公安局、市财政局、市建委、市国资委、市工商局、市金融办等单位抽调。

任务完成后,领导小组及其办公室自行撤销。

中共广州市委办公厅  
广州市人民政府办公厅  
二〇〇六年三月二十七日

主题词: 临时机构 廉政建设 广州市治理商业贿赂领导小组△ 通知

# 广州市人民政府办公厅文件

穗府办〔2006〕6号

## 关于加强资源整合提高我市 电子政务综合效能的意见

各区、县级市人民政府，市政府各部门，各直属机构：

为进一步发挥电子政务综合效能，增强政务协同能力，降低行政成本，提高行政效率和公共服务水平，根据《中共中央办公厅国务院办公厅关于转发〈国家信息化领导小组关于我国电子政务建设指导意见〉的通知》（中办发〔2002〕17号）和省府办公厅《转发省编办信息产业厅关于加快电子政务建设推进行政管理创新意见的通知》（粤府办〔2004〕116号）精神，结合我市实际，经市人民政府同意，现就加强我市电子政务资源整合工作提出如下意见，请认真贯彻执行。执行中遇到问题，请径与市信息办联系。

### 一、充分认识加强电子政务资源整合的意义

经过各级政府的有力推动，我市电子政务广泛应用于城市管理、市场监管、社会管理和公共服务等领域，建立了主要政务业务信息系统和政府网络平台、数据中心等公共基础设施，探索出条块结合、业务协同的电子政务建设模式，有效提高了各级政府和部门的政务效率和公共服务水平。但也存在一些亟待解决的突出问题，主要是体制性障碍造成的“条块分割”和“信息孤岛”现象仍存在，自成体系、重复建设问题未能得到根本解决，政务信息资源共享机制尚未形成，“愿取不予、多取

（本文与正式文件同等效力）

少予”的本位观念较突出，电子政务的巨大潜能难以有效发挥，制约了电子政务的整体绩效。因此，必须进一步提高认识，高度重视电子政务资源整合工作，将其作为“十一五”期间电子政务建设的重点内容。

**（一）加强资源整合，是推动行政管理创新的必然要求。**

整合电子政务资源，通过政务信息共享和业务流程对接等手段将政务协作程序化、流程化，实现高效的行政协作，是行政管理创新的必然要求，也是行政管理体制改革的有效途径。各级政府和部门要从全局高度、大局意识出发，树立协作意识，高度重视电子政务资源整合和共享，积极部署、主动衔接，推动行政管理创新。

**（二）加强资源整合，是推动服务型政府建设的重要手段。**

综合利用电子政务资源，共享关联的社会和市场监管信息，实现政府部门间的业务互动，不仅可有效降低行政成本，而且有助于最大限度减少审批项目，推动服务型政府建设。同时，通过整合电子政务资源，有效利用横向和纵向两方面的政府服务资源，可有效简化办事程序，提高公共服务水平和效率。利用城市管理重心下移的体制创新时机，加快整合数据资源、网络资源和基层服务资源，建立社区一站式电子政务服务模式，有利于改善条块分割、各自为政的状况，提高政府监管能力和便民服务水平，进一步提升管理服务效率、降低社会成本。

**（三）加强资源整合，是提升电子政务效能的必然选择。**

经过多年努力，我市电子政务具备了良好的基础，已进入整合提高的应用阶段。因此，建立有效的电子政务资源整合机制，全面整合资源，推动条块业务结合、块块业务互动，实现政府各部门内、部门间最大限度共享政务信息资源和公共信息平台，才能有效节约财政投资，提高电子政务综合效能。

## **二、电子政务资源整合的指导思想、目标和原则**

**（一）指导思想。**

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，以提升行政协作水平，提高政府工作效率，降低行政成本，增强便民服务能力为宗旨，坚持统一领导、统筹规划、统一标准、共享公共基础信息设施，完善和创新电子政务决策、管理、实施等机制，建设集成、协同的电子政务体系，全面提升政府社会管理和公共服务能力，为加快推动我市经济社会发展模式转型和实现城市发展战略提供支撑。



## (二) 整合目标。

至2010年,基本形成资源整合、信息共享、流程优化、运作协调、服务便捷、安全可靠的全市电子政务框架,70%以上的部门建成统一架构的业务应用系统和规范一致的基础业务数据库;实现社会保障、治安管理、审批服务、市场监管、食品安全、城市管理、城市规划建设、电子口岸等一批跨部门系统的业务协同和信息共享,基本统一电子政务网络平台、数据共享交换平台、安全认证、智能卡、政府门户网站等重大公共基础设施,建立较为健全的电子政务信息资源共享机制和规范标准,开发利用人口、法人、地理空间等基础信息资源库和专题信息资源库,逐步建成重大基础信息设施统一、信息资源共享、关联业务互动、服务一站式的便民型、协同型、集成化电子政务,有效增强行政协同能力和财政投资效益,提升政府的社会监管能力和服务水平。

## (三) 基本原则。

1. 内部整合与外部整合相结合。各部门不仅要开展部门电子政务架构设计,系统地进行信息资源规划和业务流程梳理,整理规范基础数据和业务数据,整合内部电子政务资源,提出对关联部门的信息共享和业务协同需求,而且要从加强行政协作出发,充分考虑纵向和横向关联部门的信息和业务需求,积极提供共享信息、衔接关联业务流程,实现电子政务内外衔接、互联互通、相互融合,提升电子政务的整体效益。

2. 加强监管与便民服务相结合。要从提高监管能力和效率出发,整合社会监管部门的业务流程和信息资源;从提升公共服务水平和便捷性出发,整合优化公共服务流程和信息资源。要加强监管与便民服务的资源整合和信息共享,充分利用监管信息,简化审批、审核等服务手续,更好地推动便民服务,并利用公共服务获取的信息强化监管能力。

3. 统筹规划与分类整合相结合。电子政务资源整合要强调统筹规划,加强顶层设计和规范标准的指导性,实施整合要抓住重点,根据管理和服务对象,选择关联性强、信息共享迫切的领域优先开展分类整合,有步骤推动各领域的资源整合和信息共享,尽快取得经验和成效。

4. 资源共享与信息安全相结合。信息资源共享是发挥电子政务优势和规模效应的基础,是提高行政协同能力,降低行政成本的根本。要树立安全保发展、发展促

安全的科学安全观，加强对信息资源和应用系统的分类管理，合理部署安全措施，在保障信息安全的前提下，最大限度地推动资源共享，避免以安全保密理由阻碍资源共享。

### 三、电子政务资源整合的主要内容

电子政务资源整合分为部门内整合、部门间整合、条块整合、支撑体系整合等四个层面，四个层面的整合偏重不同，但又有机结合。各单位要综合考虑各个层面的整合，结合实际，形成全面、优化的整合方案。

#### （一）加强部门内的电子政务资源整合，建立统一的办公和业务平台。

部门内电子政务资源整合是全市电子政务资源整合的基础，各单位要以提高行政效率和服务水平为核心，按照统一规划、统一平台、统一数据库的要求，开展资源整合，解决部门内的重复建设。一要结合本单位的实际情况，开展电子政务规划，明确本单位的电子政务框架；二要按照数据与业务系统分离的原则，理清基础数据和业务数据，对基础数据实行集中管理，业务数据按照需求实现共享；三要按照便民服务原则，优化业务流程，整合部门与下属的网站及服务系统，统一信息发布和对外服务平台，开展一站式便民服务；四要统筹应用系统开发，建立统一对外的系统接口，不以单一业务向下推广应用系统或软件。

#### （二）统筹规划、分类整合，推进部门间应用系统的互联互通。

按照统筹规划、分类整合原则，以业务协作和便民服务为纽带，统筹关联业务系统的规划和建设，推动业务协作和互动，实现管理业务协同和信息共享。部门间电子政务资源整合的重点是要解决部门间的网络互联互通、信息共享和业务协同问题，突破影响互联互通和资源共享的体制性障碍。

1. 统一市电子政务内外网及其交换平台，实现互联互通。推动各单位局域网的整合及互联互通，解决单一系统组网、多头互联却不能互通的问题。各部门要将本部门外网和内网分别联到市电子政务外网及内网交换平台，利用统一的网络平台构建虚拟专网（VPN），实现互联互通。现已存在的部门政务专网，要统筹安排，尽快接入到全市统一的电子政务网络。

2. 按照统一的标准和规范，形成信息更新、共享的长效机制。加快梳理业务流程，分析信息共享需求，尽快建立市、区政务信息资源公开和共享目录体系，为政府、社会提供信息查询和共享服务；围绕部门内信息的纵向汇聚和传递、部门间在

线实时信息的横向交换、部门间业务协同等需求，依托市、区两级政府数据中心，建立跨区域、跨部门的政务信息资源交换体系，为各级政府的业务协同、公共服务和辅助决策等提供信息交换和共享服务。以市政府公文交换系统为依托，逐步实现部门间公文交换的无纸化。

3. 选择社会公众关注度高、经济社会效益明显、业务流程相对稳定、信息密集、实时性强的政府服务，作为跨部门信息系统整合的重点。以社会保障、社会治安、食品和药品监管、应急指挥、投资服务、智能交通、电子口岸、社会信用、环境保护、安全监管、财政管理、城市规划建设等重点信息系统项目建设为契机，改进和优化业务流程，促进核心业务与相关业务的协同，形成跨部门畅顺的业务流，并根据业务需求开展信息交换共享工作，保证重大信息系统数据的一致性，形成一体化、相互对接和联动的业务体系和信息系统。各单位要按照重点信息系统建设的要求，整合本单位应用系统，做好相关业务与重点信息系统业务的接口和衔接，形成部门间的业务协同机制，更好地为居民、企事业单位服务。

### （三）加大条块整合的力度，提高业务管理和公共服务的能力。

按照条块结合、纵横联合的原则，开展政务信息资源的有序采集、更新和应用，充分利用市区两级网络交换平台和数据中心实现条块的互联互通和信息共享。按照城市网格化管理要求，配合街道和社区服务中心的网点分布，做好社区信息化平台建设与应用推广工作，建立和完善与各部门应用系统业务的接口，实现各部门应用在社区平台的整合，形成布局合理、方便群众的服务网络。

### （四）建立和完善电子政务的整体环境，为整合提供全面的支撑体系。

充分利用全市电子政务公共信息基础设施，解决政府电子政务应用的共性需求，不再分散建设基础设施，有效降低电子政务运行管理费用，保障信息安全，满足全天候服务需求。依托政府门户网站整合各部门信息资源，与各部门网站构成信息高度共享、服务相互联动的政府网站群；加强和规范电子政务网络信任体系建设，依托全市统一的电子认证体系，保障信息化应用安全；推广应用统一规划的社保（市民）卡，为政府各部门和公共服务单位面向市民服务提供电子化凭证和信息载体；健全信息安全监测系统，提高对网络攻击、病毒入侵和网络泄密的防范能力；统筹电子政务应急与灾难备份建设，提高电子政务的防灾水平和恢复能力；整合各部门、各行业视频系统，为社会治安、应急指挥和视频会议服务；整合政府呼叫中心资源，

建立统一的政府呼叫服务平台；整合政府电子邮件系统，构建统一的政府邮局和市民邮局。

加强电子政务规划、法规和标准规范建设，为资源整合提供指导。根据国家、省有关文件精神，制定自然人、法人、地理空间等基础数据库建设规划和信息安全总体规划；健全政府信息公开、信息资源管理、信息安全、政府网站管理、政务网络管理等方面的法规和制度；在国家电子政务总体框架基础上，制定全市电子政务总体框架；建立我市电子政务标准体系，明确标准制定原则，分步制定标准规范，通过示范工程和重点项目带动相关标准建设。

#### 四、电子政务资源整合的主要措施

##### （一）加强领导，明确职责。

电子政务资源整合是一项牵涉各方利益、影响面广的系统工程，必须按照国家、省、市的统一部署，加强统一领导，精心部署，稳步实施。全市电子政务资源整合工作由市信息化工作领导小组统一领导、协调和决策，市信息化办公室负责组织编制规划、制定实施工作方案，抓好公共信息基础设施建设和完善工作，做好资源整合的协调指导。各部门主要领导要亲自抓电子政务资源整合工作，组建由主要业务部门、信息部门负责人共同参与的专责小组，负责本部门资源整合的规划和实施工作，协调和配合完成部门间资源整合以及条块整合的相关工作。

##### （二）需求主导，分步实施。

实现电子政务资源整合必须做到统筹规划、统一框架、统一部署，避免出现各部门、各层级自成体系、各自为战的状态。各部门要在电子政务总体规划和框架的指导下，以履行部门管理服务职能为主导，围绕有效管理和便民服务目标，制定本部门的电子政务规划和框架，明确近几年的建设目标、任务、项目建设优先顺序和资源整合方案，从网络平台、应用支撑平台、安全平台和基础信息的共享做起，分步实施；跨部门重大项目要紧紧围绕市委、市政府的重点工作和业务需求，在总体框架下部署实施。

##### （三）规范管理，注重实效。

加强电子政务项目建设管理，市信息办、市财政局要牵头抓好电子政务项目建设的立项审核、招投标、监理、验收、绩效评估和运行等关键环节，逐步完善项目管理制度，建立绩效考评机制。所有新建和改造升级的政府信息化项目须经市信息

办审核，未经审核的项目，市财政局不予安排建设和运行经费，通过审核环节从源头上确保资源整合和信息共享。各单位要按照市财政投资信息化项目管理的有关要求，以效益为本，开源节流，充分利用现有资源，按照资源整合和信息共享目标开展电子政务应用。对不符合资源整合、信息共享原则的电子政务项目，不予立项；对实施过程不落实资源整合、信息共享要求的项目，不予验收和安排运行保障经费。

#### （四）优先支持，重点保证。

对符合资源整合、信息共享要求的项目，实行优先支持、重点保证。优先支持大幅度提高工作效率、监管能力和公共服务水平，降低行政成本的信息化项目建设；优先支持各单位提高系统成熟度和应用水平，实现互联互通、信息共享、业务协同的应用系统建设；优先支持各部门与审批服务、社区信息化等综合系统相衔接的应用系统建设；优先支持有利于深化政府机构改革和优化组织结构的应用系统建设。对符合优先条件的信息化项目在项目审批、投资拨款方面给予重点保障。

广州市人民政府办公厅

二〇〇六年三月一日

主题词：计划 信息 电子政务△ 通知

（本文与正式文件同等效力）

# 广州市人民政府办公厅文件

穗府办〔2006〕8号

## 关于规范市政府信访场所新闻采访活动的通知

各区、县级市人民政府、市政府各部门、各直属机构：

为保证市政府领导接听电话、市政府工作部门局长（主任）接访群众有序进行，维护正常的信访秩序，根据中央和省关于新闻宣传的有关规定，通知如下：

一、市政府信访场所是党和政府联系人民群众的重要纽带，是反映社情民意的重要窗口，也是政府信访部门处理群众来访、来信、来电、来邮的工作场所，需要良好的信访秩序和舆论氛围作保证。邀请新闻记者采访遵循“谁邀请谁负责”的原则，必须牢牢把握正确舆论导向，主动、有效引导舆论，维护人心安定和社会稳定，为促进群众信访问题解决、构建和谐社会营造良好的舆论环境。

二、市政府领导接听群众来电、约访群众是领导工作的重要内容之一，已是一项常规性工作，除市政府领导有特别交待外，一般不邀请新闻记者采访。

三、市政府领导接听群众来电或约访群众，如需邀请新闻记者采访，由市政府办公厅新闻信息处指定工作人员全程负责；政府工作部门领导接访群众，如需邀请新闻记者采访，由该部门指定专人全程负责，并在接访日前三天将邀请的新闻记者名单报市政府办公厅信访局备案。

四、新闻记者采访现场的接待管理工作由市政府办公厅信访局负责总协调，具体按“谁邀请谁负责”的原则，由邀请单位负责新闻记者的签到及新闻稿件的核发；候访场所的进出查核由市政府办公厅值班保安负责；信访局办公楼及接访场所的进出查核由公安机关驻市政府办公厅信访局执勤室民警负责，邀请单位派出人员配合

做好工作；信访场所以外、市政府门前的新闻采访由公安机关按有关规定处理。

五、被邀请的新闻记者必须佩戴记者证，方能进入信访场所采访、拍摄。要严格遵守有关新闻宣传纪律，信访信息报道必须有利于市委、市政府的工作大局，有利于维护人民群众的切身利益，有利于人心安定和社会稳定，有利于社会矛盾的化解。不得发表与宣传口径不一致的报道和言论，不得妨碍正常信访问题的处置工作。对违反新闻宣传纪律的，按规定追究直接责任人和负有领导责任者的责任。新闻记者应尊重信访人提出的停止采访、拍摄要求。

六、群众候访场所禁止新闻记者采访、拍摄。对未经批准进入信访场所采访的记者，由市政府办公厅信访局按相关规定及时处置，并视情提请当地公安机关依法作出带离、询问、收缴销毁相关图文资料、责令具结悔过等处理。

广州市人民政府办公厅

二〇〇六年三月二十七日

主题词：新闻 信访 通知

(本文与正式文件同等效力)

# 广州市人民政府办公厅文件

穗府办〔2006〕9号

## 转发市信息办关于全面推进社区信息化 建设与应用意见的通知

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

市信息办制定的《关于全面推进社区信息化建设与应用的意见》业经市人民政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向市信息办反映。

广州市人民政府办公厅

二〇〇六年四月一日



# 关于全面推进社区信息化建设与应用的意见

市信息办

(二〇〇六年三月十四日)

为贯彻落实中央和省关于加强社区建设的要求，现就全面推进社区信息化建设与应用提出如下意见：

## 一、指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，坚持信息化服务于构建平安和谐社区、惠及全体市民的发展方向，增强社区服务功能，提高市民信息能力，营造适宜创业发展和生活居住的城市环境。

## 二、工作目标

整合各类信息系统和资源，推广统一的社区信息平台，推动电子政务公共服务延伸到街道、社区，加强常住人口和流动人口的信息化管理，完善和发展社区服务。

## 三、主要任务

(一) 建设和完善信息化应用环境。建成覆盖市一区(县级市)一街道一社区居委会的四级信息网络体系。各区(县级市)在2006年底前建成延伸到各社区居委会的信息网络，2008年底社区居委会工作人员人均配备电脑1台。

(二) 利用信息化手段开展公共服务。将电子政务公共服务逐步延伸到街道、社区，完善供各街道、社区居委会使用的电子政务社区应用系统，增加服务内容，扩大服务范围，提高服务质量。继续推动政企共填数字鸿沟行动、信息无障碍工作。2008年前在市区共建100个上网服务站，为低收入水平家庭成员提供免费上网服务。社区居委会要积极配合，促进市民提高信息能力，帮助市民方便地获取公共服务。

(三) 开展数据建设工作。围绕业务工作需要数据进行建设，逐步建立数据采集和更新机制。各区(县级市)要采集、维护和更新常住人口、流动人口、企业和房屋等基础数据，支撑市、区(县级市)两级政府数据中心及有关部门的业务应用系统，并不断提高数据准确率，2008年前准确率要达到100%。区(县级市)信息中心要加强指导，根据统一技术标准和数据规范，协调社区信息资源的采集整理工作。

(四) 提高社区居委会干部信息能力。积极开展社区居委会干部基础信息技术和电子政务社区应用系统的培训和考核工作，使居委会干部熟练掌握计算机的使用方法，熟练使用电子政务社区应用系统，并能进行日常的更新维护和信息安全

(本文与正式文件同等效力)

管理工作。区（县级市）要组织实习大学生、青年志愿者和义工队伍与社区居委会建立信息技术培训帮扶关系，让社区居委会干部尽快掌握信息化基本知识和技能。2008年底实现居委会干部能够上网用网。

（五）重视积极健康的网络文化建设。大力倡导和宣传网络文明，强化网络道德约束，积极引导广大社区群众自觉抵制不良信息内容的侵蚀，自觉抵制网络滥用行为和低俗之风。

#### 四、保障措施

（一）深化认识。信息化服务于构建和谐社会、惠及全民，是中国特色信息化道路的重要特征。提升国民信息能力，为建设学习型社会奠定基础是中国特色信息化道路的重要内容。要充分认识到信息化是运用信息技术开发利用信息资源、促进信息交流和知识共享、提高经济增长质量、推动经济社会发展转型的历史进程，加快推动社区信息化建设和应用具有十分重要的意义。

（二）统一平台。整合进入社区的信息系统和各类信息资源，建设统一的社区信息平台。各类应用系统必须按照统一标准规范接入社区信息平台 and 推广应用。区（县级市）政府数据中心、各类应用系统的基础数据和业务数据要进行同步互动更新，避免数据不一致，减少重复劳动，更好地为市民提供综合服务。

（三）组织保障。市信息化工作领导小组领导、协调全市的社区信息化建设工作。市信息办负责制定统一的标准规范，指导推进全市统一的社区信息平台 and 接口建设并组织推广。区（县级市）政府组织辖区内的社区信息化建设和应用工作，区（县级市）信息中心负责组织推广和技术指导工作，街道和社区负责基础数据建设和业务系统应用工作。

（四）经费落实。为确保全市社区信息化工作的顺利推进，市安排专项经费，支持全市统一社区信息平台开发、升级与试点的组织实施以及推广培训、系统整合和对接软件统一使用标准规范的制定等工作。各区（县级市）要安排专项经费用于社区信息平台应用环境建设，具体包括信息中心网络平台的完善，街道、居委会计算机、网络设备及配套用品的购置、安装和维护等。

主题词：科技 信息 通知

## 广州市公安局关于 2006 年清明节 期间临时交通管制的通告

穗公〔2006〕80号

为确保 2006 年清明节期间道路交通安全顺畅，根据《中华人民共和国道路交通安全法》的有关规定，我局决定在 2006 年 4 月 5、8、9、15、16 日，每天 8 时至 17 时对银河公墓周边路段实行临时交通管制。具体如下：

一、禁止货运汽车进入燕岭路（兴华路口至华南快速干线广汕出入口）、北环高速公路广汕收费站。

二、载客前往银河公墓的出租小汽车须在省武警医院门口以西 150 米处下客后，往东在北环高速公路广汕收费站入口东面匝道调头驶出该路段。

三、途经银河公墓路段的车辆请按现场临时交通标志提前绕道行驶。

四、执行紧急任务的军警车、消防车、救护车、工程抢险车不受上述交通管制措施限制。

违反本通告的，由公安机关交通管理部门依法予以处理。

特此通告

广州市公安局

二〇〇六年三月二十七日

# 广州市国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

(2006 - 2010)

## 序 言

“十一五”时期乃至2020年，是广州精心打造经济中心、文化名城、山水之都，建成带动全省、辐射华南、影响东南亚的现代化大都市的关键时期。根据《中共广州市委关于制定全市国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，本纲要对“十一五”时期全市发展的方向、目标、任务和重大举措作出了总体部署，是全市国民经济和社会发展的战略性、纲领性、综合性规划，也是编制本级和下级专项规划、区域规划以及制定有关政策和年度计划的依据。

## 第一篇 全面进入经济社会发展新阶段

### 第一章 发展基础与环境

#### 一、发展基础

“十五”时期是我市经济和社会发展充满挑战和考验的五年，也是改革开放和现代化建设取得重大成就的五年。广州坚持加快发展、率先发展、协调发展，提前实现“十五”计划主要发展目标，现代化大都市建设迈上新台阶，为“十一五”时期的发展奠定了坚实的基础。

#### (一) 国民经济持续快速增长，可持续发展能力明显增强

“十五”以来，全市生产总值年均增长13.8%，高于计划目标1.8个百分点，一般预算财政收入按可比口径年均增长16.8%。2005年，全市经济总量达到5115.75亿元，比2000年接近翻一番，在国内城市中居第三位；按户籍人口和常住人口计算的人均GDP分别达到8393美元和6520美元，达到中等发达国家和地区水平；每万元生产总值能耗由2000年的0.91吨标准煤下降为2004年的0.78吨，经济发展的可持续性进一步增强。

## （二）经济结构进一步优化，产业竞争力明显提升

产业结构不断升级。工业实现跨越式发展。“十五”时期，工业总产值年均增长18.3%，呈现出明显的重型化趋势，汽车、石油化工、电子信息制造三大支柱产业带动作用突出；服务业增加值年均增长13.4%，物流、会展、金融、旅游、信息等现代服务业方兴未艾；高新技术产业发展势头良好，2005年全市高新技术产品产值占工业总产值的比重达25.3%；农业结构调整稳步推进，都市型农业发展取得可喜进展。

经济国际化水平不断提高。2005年，全市海关进出口总值534.88亿美元，其中出口266.68亿美元，均比2000年增长1.3倍。外商投资重点逐步转向基础设施、技术资金密集型产业和现代服务业，世界500强企业已有140家进驻我市。

区域增长极带动作用不断增强。广州经济技术开发区生产总值年均增速超过30%，引领全市经济快速发展，南沙、花都等区域正成为全市经济腾飞的新引擎。

## （三）城市建设管理成就斐然，宜居创业环境明显改善

城市空间布局和基础设施更加完善。番禺、花都撤市设区过渡工作顺利完成，荔湾与芳村、越秀与东山并区，萝岗、南沙设区，行政区域界线全面勘定理顺，行政区划结构不断优化；“南拓、北优、东进、西联”战略稳步实施，建成区面积不断扩大，中心镇建设迅速推进。广州白云国际机场迁建工程（首期）、广州大学城一期工程、广州港南沙港区一期工程、广州国际会展中心、地铁二号线、南沙港快速路等一批事关广州长远发展的重大项目相继建成并投入使用，铁路新客站动工兴建，信息基础设施接近世界一流水平，广州陆海空交通枢纽齐备，已完成现代化大都市发展空间结构支撑体系的战略布局，现代化大都市形象进一步凸显。

城市管理切实加强。撤并村镇和“城中村”改制改造全面推进，“两级政府、三级管理、四级网络”的管理体制不断完善，城市环境综合整治成效显著，出租屋和流动人员管理逐步走上正轨。

生态环境更加优化。“青山绿地”、“蓝天碧水”工程进展顺利，至2005年，全市绿化覆盖率达36.38%，人均公共绿地面积11.32平方米，城市生活垃圾无害化处理率达100%，城市生活污水处理率达到71.34%（其中原老八区达到76.22%），荣获“联合国改善人居环境最佳范例奖”和“国际花园城市”等称号。

## （四）各项改革日益深化，体制创新取得明显成效

市场的基础性作用进一步增强。各类要素市场建设不断加快，中介服务体系日趋完善，信用体系建设走在全国前列。

政府职能进一步转变。政府机构改革和审批制度改革不断深化，机构设置更趋合理，行政效能显著提高；部门预算、国库集中支付、收支两条线和政府采购等制度全面实施，公共财政框架初步建立。

国有企业改革进一步加快。坚持在发展中推进国有企业改革，新组建了一批国有资产授权经营公司，现代企业制度不断完善，国有经济竞争力不断提升。

#### （五）社会事业快速发展，人民生活水平明显提高

科技创新能力和教育水平大幅提升。年专利申请量连续居全国省会城市首位，中国留学人员广州科技交流会已成为“人才广交会”，吸引大批海外留学人员回国创业。教育事业发展迅速，“用地特困学校”改造验收完毕，基本完成24所示范性普通高中建设和职业教育“281”工程，广州大学城已有超过11万名学生入读。

文化体育卫生事业蓬勃发展。中国音乐“金钟奖”永久落户广州，一批优秀文化成果荣获国家级奖项。成功举办全国“九运会”和多次世界性单项比赛，取得2010年亚运会主办权。社会医疗保险体制、药品流通体制和医疗卫生体制三项改革不断推进，成功战胜“非典”疫情，一批医疗卫生项目建设进展迅速。

社会保障、劳动就业和人口工作有效推进。基本构建起具有广州特色的“五道防线”保障体系，社会福利和慈善事业蓬勃发展，救灾应急机制日益健全。就业和再就业工作取得显著成效，城镇登记失业率持续控制在4%以内。低生育水平保持稳定，年均人口自然增长率控制在3.57‰以内，老龄事业不断发展，人口素质不断提高。

精神文明和民主法制建设取得成效。切实推进依法治市，文明创建成果显著，先后获得并保持“全国创建文明城市工作先进城市”和全国“双拥模范城”等称号。

人民生活日益改善。“十项民心工程”扎实推进，全市农民实现农业零税赋。2005年，城市居民年人均可支配收入和农村居民年人均纯收入分别达到18287元和7080元；城市居民和农村居民人均居住面积分别达到18.7平方米和35.7平方米，居住条件明显改善。城乡居民消费结构不断升级，住房、汽车、旅游、教育、文化娱乐、康体等新兴消费持续升温。

## 二、面临环境

本世纪前二十年是我国发展的重要战略机遇期，广州经济社会发展已进入新的阶段，经济发展更加注重速度与结构、质量和效益相统一，体制改革更加突出整体推进和制度创新，城市发展更加强调协同发展、生态优先和营造“两个适宜”，产业

结构调整更加遵循产业协调发展规律，对外开放更加重视全面提升开放水平，社会事业发展更加凸显以人为本。“十一五”时期既是我市迅速提高综合竞争力、全面推进现代化大都市建设的战略机遇期，也是着力解决各类结构性和体制性矛盾，全面提高发展水平的挑战期，总体上看，机遇大于挑战。

### （一）发展机遇

一是科学发展观深入人心。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观和建设和谐社会的战略思想，为我市加快发展、率先发展、协调发展提供了强大的精神动力和思想保证。

二是新技术革命和经济全球化迅速发展。信息技术与传统产业加速融合，以生物技术、新能源技术为代表的新一轮技术革命方兴未艾，为我市转变经济增长方式、实现高新技术产业的跨越式发展提供了良好机遇；全球经济中产业链联动转移趋势明显，有利于我市加快产业结构升级步伐。

三是国内经济持续增长。国家关于紧紧抓住本世纪头20年战略机遇期的方针正在贯彻落实，东部率先、西部开发、东北振兴和中部崛起的国家重大发展战略加快推进，国内经济增长进入新一轮上升期，产业结构和消费结构升级进一步加快，为我市加快经济发展创造了良好的宏观环境。

四是区域经济一体化加速。CEPA的实施、中国-东盟(10+1)自由贸易区的推进和泛珠三角(9+2)经济合作的加强，使我市的地缘优势更加突出，经济发展的空间和腹地进一步拓展。

五是中心城市地位进一步加强。省委、省政府把广州建成现代化大都市的战略部署正在顺利推进，我市发展基础进一步夯实，发展环境进一步优化，集聚和辐射能力不断增强。

六是主办2010年亚运会蕴藏着新一轮腾飞的契机。将进一步提升我市的规划、建设、管理水平和国际影响力，并带动相关产业大发展。

### （二）面临挑战

一是面临的竞争更加激烈。国际新贸易保护主义、贸易摩擦等可能引发国际政治经济环境的波动；我国加入WTO过渡期结束，各地呈现出全面开放、竞相发展的态势；区域之间的竞争已经成为包括产业、基础设施、文化、管理、人才、形象等多种因素在内的综合竞争，城市“软实力”的重要性日益凸显，我市全面提升发展水平的任务十分艰巨。

二是经济增长方式有待进一步转变。经济增长中存在高消耗、低效率、难循环

的现象，高技术产业和先进制造业实力仍然不强，现代服务业发展水平尚不适应现代化大都市要求；民营经济的整体发展水平落后于国内先进地区，体制创新和技术创新对经济增长的推动作用尚未充分发挥，经济内生性增长动力不足。在促进区域协调发展，整合、统筹各区域功能，实现城市总体功能最优化、增强城市可持续发展能力方面尚需进一步努力。

三是资源环境约束日益突出。原油、矿产等战略性资源价格持续波动，建设用地趋紧，人口总量和经济规模不断增长，使我市建设资源节约型和环境友好型社会成为现实条件下的迫切任务。

四是平安和谐社会建设任重道远。人口老龄化加快、流动人员增加、城市化和转型加速将加大城市管理的压力，我市在法制建设、社会治安、劳动就业、社会保障和社区服务管理等方面面临繁重的任务。

## 第二章 指导思想与发展目标

“十一五”是我市发展史上承前启后的重要时期，广州站在一个新的发展起点上，必须牢牢把握发展机遇，充分发挥综合优势，积极应对各种挑战，更加突出营造“两个适宜”的城市环境，更加突出促进产业协调发展，更加突出提高自主创新能力，更加突出统筹城乡发展，更加突出深化改革开放，更加突出构建社会主义和谐社会，努力开创现代化大都市建设的新局面。

### 一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，以建设现代化大都市为总目标，以推动经济社会发展模式转型为主线，以改革开放和自主创新为动力，切实转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，加快建设活力广州、文化广州、祥和广州、生态广州，把经济社会发展切实转入科学发展的轨道，扎扎实实推进广州的改革开放和现代化建设。

### 二、发展目标

经济社会发展与城市建设和管理水平全面提升，现代化大都市建设取得重大进展，到2010年全市人均生产总值达到1万美元，比2002年翻一番，达到中等发达国家和地区水平，城市环境面貌实现“一大变”，率先实现现代化，以现代化大都市的新姿态迎接第16届亚运会；展望2020年，全市人均生产总值比2010年再翻一番，基本达到发达国家和地区发展水平，把广州建设成为带动全省、辐射华南、影响东



南亚的现代化大都市。规划明确强化城市六大功能建设目标：

——经济中心。综合经济实力在国内城市中名列前茅，体制和技术创新对经济的驱动力明显增强，产业向集群化和高级化转型，产业竞争力进一步提升，与周边区域形成合理的产业梯度，要素综合配置能力进一步增强；区域制造中心、商贸流通中心、金融中心、科技中心、信息中心优势充分发挥，具有强大集聚和辐射能力的经济中心基本形成。

“十一五”期间全市生产总值（GDP）年均增长12%，到2010年达到9500亿元，第三产业增加值占GDP的比重达到59%，高新技术产品产值占工业总产值的比重超过30%。

——国际都会。陆海空重大交通基础设施接近世界先进水平，功能齐备、辐射面广、通达性强的区域性综合交通枢纽加快形成；在中国—东盟（10+1）和CEPA的基础上对外开放水平全面提高，在泛珠三角紧密合作的基础上推动区域一体化和资源整合的能力明显增强；建成泛珠三角乃至全国与东南亚经贸合作与文化体育交流的中心城市，成为具有广泛国际影响力的活力之都和魅力之都。

到2010年，全市户籍人口控制在810万人以内，常住人口1090万人，实现进出口总额超过850亿美元，信息化综合指数达到90%，城镇人均道路面积15平方米，城市化率超过85%，外国人入境旅游人数超过300万人次。

——创业之都。宽松高效的创业创新环境基本形成，对国内外优秀人才的吸引力不断增强，各类社会主体的创业创新活力全面激发，自主创新能力明显增强；教育事业蓬勃发展，人才机制进一步完善，基本建立适应现代化大都市要求的人才体系和区域创新体系，成为南中国乃至东南亚的创业之都。

到2010年，全市科技进步对工业经济增长的贡献率超过55%，研究与发展经费占GDP的比重超过2%，专利授权量突破1万件，高等教育毛入学率达到65%。

——文化名城。城市规划建设的“形态”与文化蕴藉的“神态”有机融合，社会整体文明程度和市民文化素质不断提高，高品位的都市文化和城市形象基本形成；文化体育设施日益完善，文化体育名人荟萃羊城；体现先进文化和都市风采的现代文化精品不断涌现，岭南历史文化精华得到传承与弘扬，城市文化生产力、竞争力和辐射力进一步增强，成为古今相承、中西融汇的文化名城。

“十一五”时期全市教育、文化艺术及广播电影电视业增加值年均增长20%，到2010年达到500亿元。

——生态城市。以“山、水、城、田、海”的自然格局为基础，城市空间进一

步拓展，布局进一步优化，逐步实现由沿江城市向现代化滨海城市的转变；循环经济迅速发展，人与自然和谐的城市环境初步形成；建成布局合理、功能完备、环境优美，岭南自然景观与人文景观兼备、适宜创业发展和生活居住的现代化生态城市。

到2010年，全市万元生产总值能耗比“十五”期末降低20%，“三废”处理达标率达到95%，城镇居民人均公共绿地面积达到15平方米，城市生活污水处理率达到95%。

——和谐社会。坚持以人为本，城乡一体化全面推进，社会主义新农村建设成效显著；城镇就业岗位持续增加，城乡居民收入进一步提高，人民群众共享发展成果；基层组织体系不断完善，城市管理水平全面提高；安定文明、安居乐业、和谐相处的富裕小康社会基本建成。

“十一五”期间，全市城市居民年人均可支配收入和农村居民年人均纯收入年均增速均达到7%；到2010年，城镇职工基本养老保险和基本医疗保险参保率均达到80%，人口平均预期寿命达到78岁，城市居民人均居住面积提高到25平方米，城市居民恩格尔系数降至35%以下。

## 第二篇 推动经济结构优化升级

### 第三章 构建现代产业体系

坚持走新型工业化道路，强化自主创新和科技进步的推动力，促进产业链条集聚从工艺性向价值性转变；适应国际产业转移和产业分工变化新趋势，促进产业向价值链高端拓展；遵循产业发展内在规律，促进产业集群化，打造区域优势产业和区域品牌；抓住技术和产业升级机遇，大力推动产业融合发展，尤其是先进制造业和现代服务业的融合，积极培育新的经济增长点。

按照“二产带动三产，三产促进二产”和“高增值、强辐射、大产业”的方针，推动工业向技术资金密集和集群化转型，服务业向现代经营方式和现代服务业转型，农业向都市农业转型；构建以高新技术产业为龙头，重化工业、装备工业和传统优势产业为主体，现代服务业为支撑，都市型农业相协调，与现代化大都市发展相适应的现代产业体系。

#### 一、跨越式发展高新技术产业

坚持有所为有所不为，集中力量在软件、生物技术、新材料、环保新能源和数字内容等重点领域取得突破性进展。积极提升高新技术产业园区发展水平，形成具

备高水平研发能力、大规模生产能力和高成长能力，在国内具有相对领先优势的高新技术企业集群；鼓励优势高新技术企业实施跨地区、跨所有制的资产重组，加快资本集中，培育一批拥有自主品牌、自主知识产权的大型高新技术企业集团。

#### （一）软件产业

重点发展下一代互联网和第三、四代移动通信相关技术、嵌入式软件和应用软件。统筹规划天河软件园、黄花岗信息园、广东软件科学园、南沙资讯产业园等重点软件园区的发展，积极推进穗港合建虚拟软件园，形成分工合理、功能互补的广州软件发展“4+1”格局。

#### （二）新材料产业

发挥我市在新型高分子材料及高性能金属材料领域的优势，重点发展通用合成树脂高性能化、工程塑料通用化的技术和工艺，以及汽车、船舶等制造业所需的高性能钢铁和有色金属材料。培育信息材料、生物医用材料、生态环境材料和新能源材料等新兴产业，着力推广纳米技术在新材料产业中的应用。

#### （三）环保新能源产业

加快环保产业规模扩张和结构提升，重点发展污水处理、烟气脱硫、高效除尘、生活垃圾处理、自动化环境监测监控、废橡胶处理及胶粉利用、垃圾焚烧发电、利用废渣生产新型建材等关键技术及设备。加快培育新能源，扩大利用可再生能源，加强高效节能降耗新技术及产品的研发和产业化，争取在节能产品、清洁能源和太阳能等领域取得突破。

#### （四）创意及数字内容产业

以建设广州国家网络游戏动漫产业发展基地为契机，以网络游戏、动漫开发和数字影视娱乐产业为龙头，建设网络游戏综合开发平台、动漫设计制作平台以及网游动漫产业的测试、展示与交流平台，使广州成为华南地区数字内容产业关键共性技术的开发运营中心。积极推动传统信息资源的数字化进程，大力发展工业设计、建筑设计、广告设计、时尚设计等创意产业，加强创意设计与市场消费之间的结合，提供产品体验，促进网游、动漫、数字影视和玩具产业链的融合，形成综合性数字娱乐产业示范基地。

### 二、做大做强支柱产业群

积极推动产业集聚，充分发挥产业集聚区和核心企业的带动作用，促进产业升级和产业链延伸，打造具有强大竞争力的汽车、石油化工、电子信息制造和生物医药四大支柱产业群。

### （一）汽车产业

统筹规划建设东部、南沙、花都三大汽车产业基地。继续支持广州本田、广州丰田、东风日产增资扩产，加快广州商用车项目建设，积极探索发展自主品牌汽车，形成包括乘用车、商用车和特种车在内的整车产品线；积极引入国内外零部件配套企业，加快培育本地汽车零配件产业，扩大汽车及零部件出口，构筑完整的汽车产业链。鼓励汽车企业建立和完善技术研发机构，加强产学研联合，着力建成与国际接轨、具有较强研发能力的汽车研发中心。大力发展汽车消费市场，加快培育汽车展示、贸易等综合性汽车服务业，形成以汽车生产为龙头，研发、物流、销售、展示、培训及汽车服务、汽车文化协调配套的汽车产业群。

### （二）石化工业

重点推进东部石化基地、南沙临港石化基地和开发区精细化工基地三大集聚区建设。东部石化基地以广石化炼油和乙烯扩建为契机，扩大和延伸化工产业链，形成以广石化为龙头的东部石化产业群；加大南沙临港工业基地基础设施投资力度，积极引进有实力的跨国石化企业，建设以大型炼化一体化项目为龙头的现代化石化工业区。

### （三）电子信息制造业

适应3C（计算机、通信和消费类电子产品）融合趋势，抓住全球IC（集成电路）产业转移的历史性机遇，构建由广州科学城、广州开发区、南沙开发区三大片区及相关区域共同组成的国家电子信息产业基地，重点发展集成电路、通信、计算机和汽车电子产业；加快数字视听等关键技术的研发，发展数字家电等消费类电子产品。

### （四）生物医药产业

重点发展生物技术制药、现代中药和化学药品产业，积极探索基因药物、中医药和海洋生物技术，着力构建三大平台，即以广州国际生物岛为核心的研发和中试平台、以广州科学城为核心的产业化平台，积极应用信息技术构建现代医药物流平台。打造由广州国际生物岛和广州科学城两大核心聚集区、若干扩展区和辐射区组成的广州国家生物产业基地；充分发挥广州作为国家医药出口基地的优势，形成以广州医药集团有限公司等大型医药企业为龙头，具有较强国际竞争力的企业群。

## 三、改造提升传统优势工业

加强技术创新，积极运用高新技术和先进适用技术提升有市场前景、有品牌优势的传统工业。

### （一）钢铁工业

积极调整结构，发展高端板带材和高效钢材，逐步淘汰落后工艺和低端产品。以集装箱板、不锈钢板为主导，进一步强化开发区钢铁产业基地；以广钢环保搬迁为契机，加快建设南沙现代化临港钢铁产业基地，重点发展汽车及船用钢板。

### （二）船舶制造业

以中船集团南沙造船基地的建设为龙头，加强国际合作，完成船舶工业的现代化改造，促进造船企业规模化和集团化发展，使船舶工业成为我市新的经济增长点，将广州建成中国三大造船基地之一。

### （三）机械装备制造业

抓住国家扶持发展装备工业的机遇，加大技术改造和产品升级力度，以楼宇设备、动力设备、环保设备、发电及输变电设备、轻纺设备、轨道交通设备、数控机床和数字控制系统为重点，争创广州机械装备制造业新优势。

### （四）电力工业

坚持电力建设适度超前，以广州恒运热电扩建工程、珠电联合循环发电工程为重点，加快大容量、高参数、环保型机组建设，同时大力发展一批以天然气为主要燃料的热电联产项目和“以大代小”项目，逐步提高电力供应自给率，尽快淘汰能耗高、污染大的小火电机组。

### （五）造纸工业

以广纸集团环保迁建为契机，大力提升技术装备现代化水平；积极推进林纸一体化项目建设，优化原料结构；以新闻纸为重点，促使产品逐步向高附加值方向发展。

### （六）轻纺工业

以钢琴、食品饮料、家电、皮革、高档服装、珠宝等符合都市特点的产业为重点，大力提升产品质量、功能和品牌形象，促进轻纺产品向高档化方向发展；积极做好轻纺工业布局规划调整，形成一批具有强大竞争力的轻纺工业集群。

## 四、加快发展现代服务业

加快发展物流、会展、金融、中介和设计等生产性服务业，巩固提升商贸、旅游和房地产等优势服务业；支持和鼓励企事业单位内部服务外购外包，有效扩展服务业市场需求；加快建设中央商务区（CBD）和若干次商务中心区，强化与现代化大都市相适应的综合服务功能，建设区域性服务中心、消费中心、金融中心和决策控制中心。

### (一) 物流业

全面实施广州现代物流发展规划,积极推进“3+5”物流园区的建设。结合联邦快递亚太转运中心项目,加快广州空港国际物流园区建设;依托广州港南沙港区建设南沙国际枢纽物流园区;推进广州保税区与黄埔港、新沙港的区港联动,打造以广州保税区为中心、一区多园的黄埔国际物流园区;加快规划建设荔湾、白云、增城、番禺、花都5个区域性综合型物流园区。大力发展第三方物流,加快大中型国有物流企业的股份制改造,积极引进国际第三方物流集团,鼓励民营、外资第三方物流企业参与国有企业的资产重组,打造广州第三方物流企业“航母”。推进国际、国内物流资源的整合,将广州建成中国南方国际物流中心和全球物流体系的重要节点。

### (二) 会展业

以广州国际会展中心、广州白云国际会议中心为重要基地,提升中国进出口商品交易会、广州博览会、广州国际汽车展、留学人员科技交流会、中国中小企业博览会的规模和水平。积极培育专业会展市场,鼓励同类专业会展结盟,打造具有全行业影响力和地方特色的专业会展品牌。加强与国际著名展览公司合作,引入国际知名会展品牌,增强广州会展业的国际竞争力,把广州建成国际会展中心城市。

### (三) 金融业

积极争取国家和省对广州建设区域性金融中心的支持,优化广州金融业发展环境。大力吸引金融机构在广州设立区域性总部、分支机构和后台服务中心,进一步完善金融市场体系,提升金融业传统业务水平。积极推进金融创新,在银团贷款、再保险、风险投资、产权交易、债券、期货等领域取得突破;完善金融风险预警机制,建设金融安全区。加快完善珠江新城金融功能区的规划,引导金融机构聚集。

### (四) 中介服务业

积极发展法律、会计、人才、代理、咨询、广告、设计、策划、交易平台、房地产中介等专业服务业,进一步增强城市综合服务功能。强化对中介组织的有效服务和管理,完善政策法规体系,规范中介机构的行为;充分发挥中介服务行业协会自我管理、自我教育和自我服务的作用,加强中介组织信用建设。

### (五) 商贸业

支持企业以资本为纽带开展跨地区连锁经营,培育主业突出、核心竞争力强的大型连锁企业集团,逐步确立连锁经营在商贸服务业中的主导地位,积极发展电子商务和电子市场。完善批发市场体系建设,中心城区批发市场重点强化展示和服务

功能，现货交易功能向城市外圈层转移，培育一批档次高、辐射面广、带动力强，能够形成“广州价格”的大型高级批发市场。合理规划配置全市商业设施布局，大力发展社区和农村商业，完善生活小区商业网点，在城市外圈层建设现代化购物中心；按照“特色规划、特色文化、特色经营”的原则，积极推进商业、旅游、文化相融合的特色商业街建设。

#### （六）旅游业

以旅游国际化为重点，实施“大旅游”战略，大力延伸产业链，积极发展包括生态、商务、购物、休闲、观光、娱乐、美食、会展的综合旅游业。巩固提升“广州一日游”、“珠江夜游”等传统优势品牌，挖掘利用特色历史文化资源，开发特色风情旅游线路，丰富旅游文化内涵；发挥气候条件优势，努力打造广州冬季旅游品牌；促进广州及泛珠三角旅游资源整合，大力推广以广州为中心的泛珠三角区域旅游。建立高效的旅游市场营销体系，推介优秀旅游城市的形象，创建中国最佳旅游城市和区域性国际化旅游中心城市。

#### （七）房地产业

加强总量调控，按照大都市空间发展和交通网络框架引导房地产合理布局，城市中心地区和老城区重点发展写字楼类房地产项目，住宅和商业类房地产项目主要布局在城市外围区域。鼓励梯级消费，在不同档次的房地产项目上形成合理的投资比例；大力发展和规范房地产租赁市场。

### 五、积极发展都市型农业

加快农业产业结构调整 and 农业科技创新，着力建设优质高效安全的效益农业，设施先进管理科学的科技型农业，资源可循环利用的节约型农业，田园风光优美空气清新生态型农业，服务功能多元化的服务型农业。

#### （一）推动农业结构调整

引导对种植业和水产养殖业的标准化改造，提高农业综合生产能力。加快发展农产品加工业，重点是与现代都市人生活方式相适应的速食型、方便型、保健型食品加工业。全面推进农产品无公害生产，鼓励发展绿色食品和有机食品。充分利用田园景观、自然生态及乡村文化，建设一批生态型种养基地和观光休闲农庄，推广“农业生态游”。积极发展以森林旅游、森林食品及木本花卉为主的林业生态产业。

#### （二）推进农业产业化经营

进一步推动农产品生产、加工、销售一体化经营，加大培育农业龙头企业和社会化服务组织的力度，发展一批区域比较优势明显、竞争力强的大型农业生产基地。

健全农产品市场，积极推进农产品品牌战略，鼓励发展农民专业合作社经济组织和农业协会。

### （三）实施科技兴农战略

建立健全农产品生产质量检测服务体系、动物防疫检疫监测体系和植物病虫害防控体系，不断提高农产品质量安全水平；加快完善农业标准体系，积极推进农业标准化示范区建设，加大农业标准的推广实施力度；构建高效农村信息服务体系，提供直接面向“三农”的信息服务；加快农业关键领域的技术创新，大力推广使用先进实用农业科学技术和新型农业机械装备。

## 第四章 调整优化产业布局

以“产业集聚、用地集约”为目标，按照市场主导与政府引导相结合、产业布局调整与城市功能配置相结合的原则整体优化产业布局；积极发挥各产业园区优势，引导专业化发展和差异化竞争；依据工业用地容积率、单位土地投资密度和投入产出率等指标，提高土地使用效率，建立布局合理、功能明确、分工协调、竞争有序的产业区域布局体系。

### 一、高新技术产业布局

形成“一核三极”的发展格局，即由一个核心区、三个增长极、多个扩散点组成的高新技术产业空间布局。核心区以广州科学城、天河软件园为中心，形成以电子信息和生物医药为龙头的高新技术产业群；发挥核心区辐射效应，形成南部海港、北部空港和城市中心建成区为支撑的三个高新技术产业增长极。

### 二、工业布局

形成以“两条发展轴、三个集聚区”为主体的发展格局。

两条重点发展轴即东进轴与南拓轴，东进轴沿科学城、黄埔、开发区的西区 and 东区、新塘等工业区布局，利用产业基础和港口条件，形成东部产业带；南拓轴沿科学城延伸至南沙开发区，建成集高新技术和先进制造业为一体的工业带。

三个工业集聚区即东部、南部和北部集聚区。东部集聚区以广州开发区为核心，主要发展石化、汽车、电子和精细化工等产业。南部集聚区以南沙开发区为核心，主要发展汽车、石化、生物医药、造船、钢铁、机械装备、电力和造纸等产业。北部集聚区以花都区为核心，主要发展汽车、皮革皮具、有色金属和珠宝等产业。

### 三、服务业布局



构建“一区集聚、三圈协同、四极带动”的现代服务业发展格局。

“一区集聚”，即由珠江新城、琶洲地区和天河北共同组成的城市中央商务区，要大力提升基础设施建设水平，积极营造高效商务环境，重点发展金融、保险、中介、信息、文化、会展、商贸等现代服务业。

“三圈协同”，即内圈、中圈、外圈。内圈即中心城区，充分突出“精、高、新、特”，大力发展楼宇经济，加快资源的进一步集聚和发展层次的提升，打造城市商业精品和高端服务业聚集区。

中圈，即环城高速公路以内区域。依托靠近中心城区的地缘优势，生活服务业与生产服务业并举，大力发展中高档批发市场、物流配送中心、会议展览中心、大型郊野休闲购物中心和直接为工业区服务的生产服务业，达到“承内启外”，扩大中心区辐射功能的目的。

外圈，即环城高速公路以外区域。依托工业基地、港口、陆路交通网络和生态资源，大力发展大型物流园区、直接面向制造业的生产服务业，房地产业及生活配套服务业、生态旅游等，增强广州在更大范围内配置资源的能力。

“四极带动”，即以南沙港区、广州白云国际机场、广州铁路新客站和地铁线网为依托，形成服务业四大新的增长极。

#### 四、农业布局

适应城市向多中心、组团式、网络型发展的趋势，遵循农业区位分布规律和农业自然条件，按照专业化、规模化的要求，因地制宜，整合基地、加工、市场等资源，推动农业向组团式布局转变，总体上形成都市农业“五大组团”，即北部山地丘陵农业、南部滨海湿地农业、中部城乡镶嵌区农业、东部和西部平原灌区农业组团。

### 第五章 协调发展内外源经济

充分利用国内外两种资源、两个市场，增强广州经济自主发展动力、国际竞争力和吸引力。

#### 一、加快壮大民营经济

##### (一) 提升民营经济发展水平

推动民营企业通过产业配套、战略合作和投资参股等形式，实现与国有经济和外资产业链的联接，引导民营经济进入先进制造业、高技术产业和现代服务业，增强民营经济自主创新的意识和能力，促进民营经济向专业化、高科技化和集群化方

向发展，成为推动广州经济增长和产业结构升级的重要力量。

## （二）优化民营经济发展环境

落实民营经济与其他所有制经济的同等待遇，进一步放宽对民营经济的市场准入，完善信息发布制度，积极鼓励民间投资进入基础设施、公用事业等领域，充分发挥民营企业在中心镇基础设施建设和产业发展中的重要作用。完善服务平台建设，为民营经济发展提供技术创新、管理咨询等专业服务；支持民营企业开拓国际国内市场，促进民营企业做大做强。

## 二、调整优化国有经济

加快调整国有经济结构，坚持“有进有退、合理流动”的原则，促进国有资本向汽车、机械装备制造、石油化工、钢铁、能源、生物医药、金融、物流、会展等基础性产业、支柱产业和新兴战略产业集中；有效整合国有企业的人才、技术、资源与品牌等优势，发展一批对结构调整起龙头带动作用、拥有核心技术和自主品牌的大企业，增强国有经济的竞争力。

## 三、积极参与区域合作

发挥广州作为区域中心城市的综合优势，加强区域内重大经济社会发展政策的协调，推动珠三角形成分工合理、相互支持、共同发展的格局，进一步密切与港澳台经贸往来和文化交流；与泛珠三角区域主要城市通过“友城合作”等方式，在基础设施、能源、产业、市场和信息化等方面广泛开展合作，以点带面，不断扩大广州的经济腹地和影响力。围绕“西部开发、东北振兴、中部崛起”国家战略的实施，鼓励企业全方位参与国内经济技术合作，大力开拓市场，拓展新的发展空间。

## 四、大力推进经济国际化

### （一）提高利用外资质量和水平

调整优化吸收外资结构。进一步整合招商资源，加快信息平台建设，形成分工明确、协调高效的招商工作体系；围绕提升产业结构和完善城市功能，主动、超前、有选择、有重点地开展招商引资工作。积极引进符合我市产业发展方向、有效提升产业层次、强化高端服务功能的先进制造业和现代服务业；采取有效措施吸引跨国公司和国内优势企业在广州设立地区总部、研发中心、运营中心和采购中心，实现从“招商引资”到“招商选资”的转变。

切实发挥外资带动作用。进一步明确各区域的功能定位，强化产业链招商和专业化招商，推动本地企业与外资产业链的衔接，打造分工明确、优势突出、配套完善的产业群，形成对外资既“引得进来”又“带得起来”的长效机制。不断提高广

州经济技术开发区、南沙经济技术开发区等国家级经济功能区的发展水平，建成集约式发展的多功能综合性产业区，增强对全市经济发展的辐射和带动作用。

## （二）切实转变外贸增长方式

优化进出口结构。实施“科技兴贸”和“品牌兴贸”战略，实现外贸增长向质量效益型转变，大力发展一般贸易、技术贸易和服务贸易。着力推动自主知识产权、自主品牌产品和高技术含量、高附加值的机械装备、电子信息、生物技术、软件和其他高端产品出口，提升传统出口商品的科技含量、档次和附加值。优化进口结构，增加急需的能源和原材料进口，大力引进先进技术、关键技术和装备。

推动外贸主体多元化。积极鼓励国有、民营、混合所有制、外资企业参与国际市场竞争，支持国内大企业以广州为基地开展外贸业务。

构建外贸促进服务体系。及时为企业提供信息、法律、咨询、培训、展览服务，加大对我市出口商品国际认证的支持力度；充分发挥广州技术性贸易壁垒联合应对体系的作用，增强我市企业反贸易壁垒和抵御国际市场波动的能力。

## （三）积极参与国际合作

主动参与中国—东盟自由贸易区进程，加强推介宣传，推进与东盟国家的经贸合作。巩固与欧、美、日等传统合作伙伴的外贸往来，积极开拓中东、俄罗斯、南美以及非洲地区的新兴市场。大力实施“走出去”战略，鼓励有实力的企业以全球市场为目标，并购拥有先进技术、重要资源和营销网络的外国企业，建立国际性生产经营和服务体系。

## 第三篇 促进城市可持续发展

### 第六章 优化城市规划与布局

坚持功能定位和功能开发指导空间规划的原则，促进城市规划、土地利用规划与经济社会发展规划进一步衔接，提高城市规划和建设水平，促进人口、资源和环境相协调，增强城市可持续发展能力。

#### 一、建立空间调控体系

以资源承载力和环境容量为基础，综合考虑自然地理条件、经济开发的适宜性、人口分布、城市空间结构现状和经济社会发展趋势，将市域划分为支撑经济社会发展的四类主体功能区，制定有针对性的区域发展政策，进行分类调控，安排重大基础设施和重大项目，保证区域开发和城市建设的科学性、合理性和有序性，促进城

市整体功能最优化。

#### (一) 调整优化区域

对于人口密度、建筑密度和交通负荷过大，土地资源有限，资源环境容量接近饱和的区域，要抓住行政区划调整的契机，加大资源整合力度，强化高端服务功能，优化发展环境，建成珠三角城镇群的核心区域。

#### (二) 重点开发区域

对于环境承载能力较好、适宜经济和人口聚集、发展潜力较大的区域，要明确功能定位，合理安排开发时序，积极发挥重大基础设施带动作用，壮大产业规模，配合支持调整优化区的功能重构和溢出，吸纳人口，支持城市空间结构的战略性调整，成为带动城市发展的重要增长极。

#### (三) 适度开发区域

对于受自然地理条件限制，区位优势不突出，环境承载能力不强，开发成本较高或不适宜大规模开发的区域，实行适度开发的方针，因地制宜发展特色产业，加强生态环境保护，引导人口平稳有序转移到重点开发区域。

#### (四) 严格控制区域

对于基本农田、自然保护区、风景名胜区、森林公园、饮用水源一级保护区、历史文化街区、文物保护区、岭南民俗村落等区域，要依法实施强制性保护，严禁不符合功能定位的开发建设活动。

### 二、优化城市空间结构

根据空间调控体系要求，按照立足长远、整体规划、有效控制、分步实施及新区先行、带动老区的思路，积极推进城市空间布局调整，构筑由一个中心主城区，南沙、萝岗—新塘、花都三个副城区，增城、从化两个片区组成，沿珠江水系发展的多中心、组团式、网络型的城市空间架构。

节点带动型“南拓”。加快南沙、广州铁路新客站及其周边地区、大学城、广州新城等主要节点的发展，逐步形成连线串珠式的南拓轴。

集中生态型“北优”。集中发展广州白云国际机场周边高技术产业基地、以联邦快递为龙头的物流园区等“空港经济区”，以及花都汽车产业基地、生物医药走廊和山区休闲度假区等重点区域，切实加强生态保护，构建绿色生态屏障。

组团整合型“东进”。依托广州经济技术开发区和广州科学城，整合东部各组团发展，统筹布局组团隔离带，完善生产生活配套建设，形成沿黄埔—增城—东莞方向拓展的发展带，建设东部新城。

区域联动型“西联”。以老城区与佛山城区的传统联系，以及新机场、广州铁路新客站、城际轨道交通、高等级路网等基础设施和大型商业设施的带动作用为基础，加强与广州西部周边城市的联动协调，扩大辐射面，实现优势互补，共同发展。

同时，大力调整优化中心城区功能布局，不断完善基础设施配套；加大老城区和“城中村”综合改造力度，有效疏解人口和建筑密度，减轻交通负荷，大力发展现代服务业和高技术产业，逐步迁出有污染的制造企业和货运站场，打造全面反映历史文化、集中体现城市繁华的现代化精品城区。

### 三、明确重点发展区域

按“政府统一规划，社会多元化投资”模式，围绕城市重大基础设施、重点发展产业和重大建设项目布局，加快十大重点发展区域的建设，增强辐射带动作用，引领城市全面发展。

#### （一）珠江新城

以广州歌剧院等六大标志性建筑、集中山水城市精华的中央广场和立体化便利的交通设施等为重点，形成区域性高标准的服务设施支持体系；发展成为具有国际金融、贸易、商业、文娱、外事和旅游观光等多种功能的城市中央商务区（CBD）硬核，国际经济、文化交流与合作的基地，成为城市新形象的集中体现。

#### （二）广州新城

按照“场馆建设与地区发展”联动开发模式，先期启动建设亚运场馆及亚运配套设施项目等体育、文化、公共服务设施，逐步形成体育、文化中心，远期发展成为城市南拓轴上的核心节点和全面提升城市发展水平的新城市中心。

#### （三）白云新城

以白云国际会议中心的建设为重点，依托白云山西麓，充分利用老机场原有基础，统筹规划建设文化、体育、商贸、娱乐设施，发展相关产业，构建广州会议和休闲中心。

#### （四）广州科学城及周边地区

建设高质量的生态环境、高水平的城市基础设施、高效益的投资创业软环境，形成未来广州最适宜创业发展和生活居住的现代化生态园林城市示范区。重点加强高新技术研发功能，构建科技创新平台，打造广州技术创新中心。

#### （五）南沙地区

以南沙片区中心为核心，依托广州港南沙港区、临港工业区、黄阁工业区和蕉门河一河两岸的中心生活服务区，重点发展汽车、造船、钢铁、石化等临港工业和

高新技术产业，以及以现代物流业为龙头、服务珠江三角洲和东西两翼的高端服务业，逐步建成人口、资源、环境和经济协调发展的现代化滨海新城。

#### (六) 大学城及周边地区

以大学城、生物岛为核心，加快建立和完善广州新的科教文化区，充分发挥其辐射和互动效应，带动周边地区的开发建设。同时，切实保护周边的万亩果园，发挥其生态平衡功能；开发利用长洲岛，发展历史文化特色旅游。

#### (七) 白云国际机场及周边地区

依托新机场和联邦快递亚太转运中心项目，在支持和保障机场运营安全的前提下加快周边地区现代物流业、相关高新技术产业和无污染临空产业的发展。统筹设置绿化隔离带，预留发展用地，严格保护和改善自然生态环境。

#### (八) 铁路新客站周边地区

建设服务珠三角、面向华南地区的全国一流铁路客运站，建成广州乃至全省对外的展示窗口和商业交流大平台。

#### (九) 萝岗中心区

加强综合性功能开发，建成集行政、文化、教育、体育、居住、商业配套等多种功能于一体的广州东部现代化新城，实现由产业园区向综合性城区的转变。

#### (十) 琶洲地区

加快推进会展中心二期工程建设，完善交通、通讯等基础设施和有关商务配套设施，形成以会展业为核心，集国际商务、行政办公、观光旅游为一体的现代商务区。

## 第七章 建设现代化基础设施

以主办2010年亚运会为契机，坚持“功能适应”与“规划引导”相结合，高水平并适度超前建设一批战略性、枢纽型基础设施项目；坚持“建管并重”，充分发挥基础设施的效能。

### 一、打造区域性交通枢纽

按信息化、网络化、智能化的要求，进一步加大投入，到2010年基本建成以“三港双快”（空港、海港、信息港，高快速道路、快速轨道线）为主骨架的现代化交通网络，打造连通世界、辐射东南亚的区域性交通枢纽，强化城市服务功能，支持和引导城市组团式扩展。

#### (一) 国际航空枢纽建设

高质量建成白云国际机场二期工程，努力提升管理水平，完善机场服务功能，不断开辟更多的国际航线，强化以广州为中心的枢纽航线网络，促进航空客、货流的稳步提高，逐步建成亚太地区综合性航空中枢。

#### (二) 沿海主枢纽港建设

合理规划广州港各港区功能布局，建立以南沙港区为龙头，以新沙、黄埔港区为辅助的新格局。积极推进南沙港区扩建工程，扩大吞吐能力；加快广州港出海航道疏浚工程建设，提高航道的通行能力。引进大型航运公司和物流公司，发展海铁联运、集装箱多式联运，逐步推进“区港一体化”，强化龙穴岛区域国际中转、配送和采购功能。

#### (三) 铁路主枢纽建设

建成广州铁路新客站、改造完善广州站、广州东站和广州北站，优化广州铁路“三主一辅”布局；积极推进武广客运专线、广深港高速铁路、广深四线、广珠铁路、广茂复线、南沙疏港铁路等铁路项目建设，完善相关道路交通配套工程，建成全国四大铁路客运主枢纽之一。

#### (四) 轨道交通网络建设

按照“交通疏散型”和“规划引导型”理念建设城市轨道交通，着重向重点发展区域延伸，力争覆盖各区，并与重大城市基础设施相衔接，到2010年建成250公里左右的城市轨道交通线网。积极参与广佛、广珠、广莞深城际轨道交通建设，推动形成以广州为中心的珠江三角洲城际快速轨道交通网络。

#### (五) 高快速路网建设

坚持“内改外建”，完善大容量的高快速道路系统主干网，建设以中心城区快捷系统为核心的“四环十八射”环型放射状的城市高快速路系统。加快推进东二环、西二环、北三环以及广河、东新高速公路等重大公路交通项目和公路主枢纽场站的建设，不断完善城市道路主干道系统和普通干线公路系统。积极参与构建以广州为中心的珠江三角洲高速公路网络。继续提高城市出入口道路通行能力，疏导过境交通。

#### (六) 换乘系统规划建设

完善各交通系统的衔接，努力实现各种交通方式之间的无缝接驳，提高城市交通系统的效率。加快城市规划区范围内公交与地铁系统、小汽车与地铁系统之间的“停车—换乘”枢纽的规划与建设。结合快速轨道交通、高快速道路的建设，在中心城区外围的轨道交通枢纽站点、大型社区、机场和客运站场规划建设收费优惠的换乘系统，为中心城区外围居民及周边城市人流提供换乘的便利条件。

### (七) 提高交通建设管理水平

按照国际标准建设交通指引导向路牌等标志系统,优化道路交通组织管理,综合运用信息、GPS和GIS等现代技术构建“智能交通系统”,提高城市道路通行效率,充分发挥交通设施的承载能力;坚持“公交优先”,推广港湾式站场和公交专用车道,提高舒适度和便捷性。适应汽车进入家庭的新形势,制订新的停车配建指标体系,大力推动公共停车场建设;协调完善轨道交通、城市公交、机动车、行人和自行车五大网络系统的管理。

## 二、加快建设公用设施

### (一) 强化能源保障能力

贯彻开发与节约并重的方针,调整优化能源结构,保障城市能源安全;实施能源多元化战略,逐步减少煤炭的终端消费,扩大石油、天然气进口。推进广南、同和、南沙等500千伏输变电项目以及相关220千伏、110千伏输变电项目的建设,缓解广州地区电网供电能力瓶颈,提高电网供电可靠性和稳定性,确保电网建设与城市发展相协调;规划建设南沙LNG接收站,继续完善天然气利用工程,逐步提高居民、商业、工业等用户的天然气使用率,到2010年全市基本实现燃气化。

### (二) 完善公用设施体系

加快城市供水管网的改造和扩建,重点推进饮用净水工程建设,全面实现城市供水现代化;同时抓好与生产生活密切相关的其他城市公用事业建设。

## 三、综合利用地下空间

开展对城市地下空间的综合开发利用,统筹规划建设。结合地铁车站、交通枢纽站场和城市主要公共活动中心等,建设功能协调、使用便捷的地下空间体系。大力推广“城市地下管道综合走廊”模式,将电力、通讯、给排水等市政管线集于一体,实施统一规划、设计和建设,提高城市空间综合利用和基础设施建设管理水平。

## 第八章 提高城市信息化水平

以整合、提升为原则,进一步完善信息基础设施建设,大力提升信息资源开发能力和信息普遍服务能力,推进信息技术在经济社会各个领域的广泛深入应用,2010年达到发达国家中心城市信息化水平,强化广州作为华南“信息高速公路”主枢纽和“国际化区域性信息中心”的功能与地位,初步形成信息社会基本框架。

### 一、完善信息基础设施



加快建设数字信息传输网、卫星通信系统等各类先进通信设施，建成国际化区域性通信和信息服务平台。着力发展3G网络、下一代互联网和数字电视，逐步实现与珠三角各城市网络的高速互联互通，拓展国际互联网出口带宽，完善辐射范围涵盖“泛珠三角”和东南亚的国际性现代化信息基础设施。

## 二、建设五大信息系统

### (一) “数字城市”系统

加快空间地理、自然人、法人和宏观经济信息数据等四大基础数据库的建设和整合，推广以数字证书、电子身份认证为核心的网络信任体系，保障信息基础设施和信息化应用系统的安全。

### (二) 智能化电子政务

实施电子政务畅通工程，加快整合政府网络资源，扎实推进业务系统建设；不断完善政府门户功能，大力促进网上政务协同。

### (三) 协同式电子商务

以行业交易平台和专业市场电子商务应用为重点，推动建立安全、公正、可信的网上交易市场；推进骨干企业电子商务发展，促进产业链上下游企业间信息资源的有效整合和业务协同，探索协同式电子商务发展模式。

### (四) 企业信息化

以骨干企业为核心整合上、下游关联企业，推进业务流程和信息系统的融合与集成，实现供应链信息化；积极推进区域性的第三方综合信息化平台建设，降低中小企业信息化门槛，提升中小企业信息化应用水平。

### (五) 电子社区与数字家庭

积极推行新建住宅宽带接口入户，建立覆盖全市的社区信息化综合平台和面向家庭的社会信息服务网络；整合各级政府部门在基层的信息网络和资源，提供一站式便民服务；普及并推广信息技术在农村和山区的应用，逐步消除城乡数字鸿沟。

## 第九章 创建人与自然和谐的城市

坚持生态优先，着力控制不合理的资源开发，完善环保基础设施，构建城市生态安全体系；大力发展循环经济，努力建设资源节约型和环境友好型社会。率先在全国大城市中初步建成“林在城中、城在林中”，生态环境优美，人与自然高度和谐的生态城市。

## 一、强化生态保护与建设

### (一) 生态体系建设

构建生态体系框架。建立以北部连绵的山体、东南部的农田水网、中部的农田绿化等为生态空间屏障的“生态环廊”，以及东北部山体、东南部水系延伸到城市内部形成的“绿楔”和“蓝楔”。加快形成3条南北向和4条东西向生态主廊道。通过构建“一环两楔”，打通“三纵四横”的“生态廊道”，建设完善城市组团隔离带，形成多层次、多功能、立体化、网络式的生态结构体系。

完善城市生态功能。进一步完善生态功能区划，以生态公益林为重点，加强林分改造，完善森林生态功能结构，构建城区、山区、岗地、平原一体的森林生态网络体系及沿海防护林体系，建设完善城市组团隔离带。加大防治水土流失和土壤污染力度，保护和改善农村生态环境。继续实施青山绿地工程，重点推进流溪河、石门、帽峰山、王子山等国家级、省级森林公园的规划建设。建立统一协调的水系建设机制，积极推进水系建设，加强湿地水域保护，营造良好的水生态网络。

规划建设城市绿地系统。逐步加大区级财政在绿地养护上的投入，推进绿化养护属地化管理；合理开辟沿江、沿河（涌）和沿路绿地，抓好城市公园、中心绿地和主要街道街头绿地建设，进一步扩大免费公园开放的数量。继续清拆违章建筑，增加绿化面积，全面推进天台绿化，凸显“花城”特色。

### (二) 资源保护与利用

促进土地的节约和集约使用。做好2010-2020年土地利用总体规划修编工作，保护基本农田，调整优化城市用地结构，保障重点发展区域、公益性、社会性公共服务项目和优势产业、支柱产业用地需求。完善土地储备制度，加快闲置土地的开发利用与土地整理、复垦工作；完善土地有形市场建设，进一步规范土地市场；加强土地利用管理，严禁违法用地。

合理开发和利用水资源。进一步完善水资源管理体制，充分利用西江、北江和东江水源，大力开发南部水源，解决水质性缺水问题，加强城乡应急备用水源建设，保障城乡用水安全。

规范矿产资源开发。加强对矿产资源勘探与开采的监管，统筹开发利用地热水和天然矿泉水资源，关闭所有在城市规划建设区范围内的采石场并进行绿化恢复。

保护海洋生态环境。不断完善海洋环境监测体系和海洋灾害预警预报机制。切实做好新项目用海的环评核准工作，严格控制污染项目的海域使用。积极保护典型性、代表性海洋生态系统。

## 二、加强环境保护与治理

坚持预防为主、综合治理，强化环境与发展综合决策机制，推进污染控制从“末端治理”向“源头控制”转变，加强环境监管力度，建设环境监控指挥中心；建立社会化、多元化环保投资机制，积极推进污染治理市场化。努力创建国家“环境保护模范城市”。

### （一）水污染防治

加大对饮用水源污染的防治力度，优先保障市民饮水安全。完善现有排水设施，逐步实施分流排水体制，强化工业废水污染防治和畜禽养殖污染控制，建立污染物总量控制和排污许可制度。完善大坦沙、猎德、沥滘和西朗污水处理系统，推进大沙地和白云区北部四个污水系统建设；加快南沙、萝岗、番禺、花都、增城、从化等生活污水处理厂及管网和万人以上镇污水处理厂建设；积极推进珠江整治和市区河涌截污与生态修复工程。加强跨区域水环境保护与合作，协调解决跨界污染。

### （二）大气污染防治

积极推广使用替代能源和清洁能源，大力推进重点工业企业脱硫工作，严格餐饮业油烟排放标准，城市公交车、出租车全面推广使用清洁能源，新机动车排放实行国Ⅲ标准，鼓励居民使用节约能源的小排量经济型家用车，城区全面禁行摩托车，提高水泥、建筑等行业除尘工艺水平和效果。

### （三）固体废物处置

推行垃圾分类收集，实施城市生活垃圾处理工程，建立垃圾收运处理体系，推进垃圾处理产业化。加强对危险废物及医疗垃圾的管理和安全处置，规范管理建筑垃圾的运输和处置，防止对环境造成污染。

### （四）城市噪声控制

科学规划和布局客货运交通站场，交通主干道、高架桥采取安装隔音屏障、绿化等措施，减轻交通噪音的影响。强化对工业、建筑施工、维修业、空调机、娱乐场所等噪声源的管理。

## 三、大力发展循环经济

坚持开发节约并重、节约优先，按照“减量化、再利用、资源化”的原则，大力推进节能节水节地节材，加强资源的综合利用和循环利用。

### （一）完善政策促进体系

实行有利于资源节约的价格和财税政策，积极探索有利于促进生态恢复和环境保护的补偿机制；依据物价水平、居民收入水平以及企业运营成本，研究制定居民

用水、电、气的合理价格机制；从政府采购、土地供应等方面对生产和使用可再生产品、发展循环经济的企业给予扶持，重点支持资源消耗少、科技含量高、带动效应好的高增长产业和支柱产业的发展。为构建低投入、高产出，低消耗、少排污，能循环、可持续的国民经济体系创造有利的政策环境和发展机制。

### （二）推行节约生产和清洁生产

鼓励企业广泛使用清洁能源、新设备、新工艺、新技术和新材料，在产品的设计、生产、使用、回收全过程中最大限度节约原材料和能源，加强对钢铁、电力、石化、建材等重点行业的能耗考核，在有条件的区域积极推广热电冷三联供。限制和淘汰小水泥、漂染、电镀等高耗能、高耗水、高污染行业。

### （三）促进废弃物循环利用

提高废渣、废水、废气的综合利用率和循环利用率。完善城市垃圾分类收集和资源化处理、工业废品废物处理体系，培植再生资源回收利用市场。

### （四）开展循环经济试点

构建企业、产业园区、城市和社会等三个层面的循环经济框架。以石油化工、汽车制造、钢铁、装备制造和食品等产业和耗能大户为重点，培育循环经济型试点企业；依托广州科学城、南沙开发区，创建一批生态工业园区，推进广州经济技术开发区、天河国家可持续发展实验区和增城市国家生态示范区建设；倡导绿色消费，鼓励优先采购和使用可再生利用产品、环境标志产品和绿色产品，形成健康文明、节约资源的消费模式。

## 第十章 建设社会主义新农村

统筹城乡发展，坚持以工促农、以城带乡，充分发挥工业反哺农业、城市支持农村的作用，加大对农业和农村的支持力度。加快推动城市基础设施向农村延伸、城市公共服务向农村覆盖、城市现代文明向农村辐射，实现生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主，不断推进社会主义新农村建设，促进广大农村特别是北部山区的发展。

### 一、全力推进中心镇建设

按照“合理布局、科学规划、政府推动、市场运作”的原则，分批次、有重点地推进中心镇的规划建设。高水平编制并严格实施中心镇建设和发展规划以及土地利用总体规划，完善镇村规划实施监督机制，积极发展特色产业集群，切实发挥中

心镇对周边农村地区的带动作用。加强村容村貌的规划和建设，推进农村住宅建设规范化、特色化，做到经济实用、美观齐整。力争使若干个区位优势明显、建设和管理水平较高、具有产业和人口集中示范效应的中心镇率先成为广州的“卫星城”。

## 二、加快农村富余劳动力转移就业

鼓励本市农村富余劳动力到中心镇就业落户，大力发展农村教育事业，加强成年农民的技能培训，提升农民的整体素质，支持村民子女接受中等职业教育及以上层次的教育，促进“农民的城市化”与“农村的城市化”同步推进。

## 三、深化农村体制改革

稳定并完善以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，根据自愿、有偿的原则依法流转土地承包经营权；深化农村集体经济制度改革，加强农村财务管理，确保集体资产保值增值，维护农民合法权益；巩固农村税费改革成果，全面推进农村综合改革，扩大公共财政覆盖农村的范围；规范发展适合农村的金融组织，探索和发展农业保险，改善农村金融服务。抓好中心村的规划建设，在条件成熟的基础上逐步撤并规模过小的行政村，健全村党组织领导的充满活力的村民自治机制。

## 四、完善农村基础设施

大力改善农民生产生活条件，全面完成农村通水泥路、通水、通电、通电话、通有线电视的工作。积极推进农村信息网络和公共交通向行政村延伸，努力实现村村通农业信息和公共汽车。抓好重点水库、堤防的除险加固和农村小型水利设施的整修，全面提升防御自然灾害的能力。

## 五、发展农村社会事业

大力加强农村教育，加大财政对农村地区教育发展的支持力度，对贫困家庭学生提供免费课本和寄宿生活补助费。改善农村教育教学条件，推进农村学校的规范化建设，有计划地轮训农村中小学教师，切实提高教育水平。逐步建立以农民养老、农村初级卫生保健服务为主要内容的农村社会保障体系。加强农村卫生医疗设施建设，完善新型农村合作医疗制度。

# 第四篇 提升城市创新能力

## 第十一章 增创体制新优势

加快推进改革攻坚和体制创新，进一步完善社会主义市场经济体制，以建设“服务型政府”、“公共治理型政府”为核心，力争在关键领域和重要环节取得新突破。

## 一、创新政府管理体制

### (一) 健全科学决策机制

坚持依法行政，推进政务公开和决策民主化，建立重大决策咨询、论证、公示、听证和决策跟踪评估制度，强化规划的引导作用，增强决策的科学性、民主性和公众参与度；进一步完善行政执法责任制和过错责任追究制，健全政府责任监督制约机制，积极探索实现决策、执行、监督相协调的有效方式。

### (二) 加快转变政府职能

深化行政管理体制改革，进一步推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与中介组织分开。增强政府社会管理和公共服务职能，加快优化行政管理工作流程，推行“一站式”服务，建立市、区两级分级集中，透明、高效、廉洁的政务服务体系，积极探索相对集中的行政许可和行政处罚机制，强化对行政行为的监督。

### (三) 提高公共服务水平

积极推进公共财政体系建设，建立科学合理的财政资金分配、使用和管理机制。进一步提高财政公共支出的比重，加大政府在重大基础设施、生态环境建设、科技进步、文化教育、社会保障、人口与计划生育、就业、公共医疗卫生、社会稳定等领域的投入，加大对我市欠发达地区的支持力度；进一步深化投资体制改革，积极推进财政投资项目代建制，加强对招标投标活动的监督管理；在公共服务供给领域引入竞争机制。

### (四) 推进事业单位改革

按照“统筹规划、分类管理、精减机构、优化结构”的原则，积极稳妥推进事业单位改革。属政府义务承担的或政府管理职能范围的，应加强管理，明确职责，提高效能；属可以通过市场运作或推行产业化、社会化的，应逐步退出，在加强监管的同时充分发挥市场调节职能。积极推进教育、文化、卫生、科技等事业单位改革，破除行业壁垒和障碍，鼓励和吸引社会资本、外资等参与竞争。

## 二、深化国有企业改革

### (一) 健全国有资产监管体制

建立完善的出资人制度、授权经营制度、国有资本经营预算制和国有资产经营责任制，加强对国有资产战略规划、投资决策、考核评价、资产重组、产权管理和财务预算等关键环节的监管。完善现代企业制度，规范公司治理结构，强化对企业负责人的经营业绩考核，建立企业长效激励和约束机制。

### (二) 推进国有企业产权制度改革

全面实行主辅分离，剥离国有企业“办社会”的职能。以股份制改革为主线，引入大型跨国公司、国内优势企业和民间资本等战略投资者，实现大中型国有企业投资主体和产权结构的多元化。

### 三、营造良好市场环境

#### (一) 进一步健全市场体系

加快推进资本、劳动力、土地、技术、产权等要素市场的建设，进一步发挥市场在资源配置和结构调整中的基础性作用。打破行业分割和垄断，创新专营性公共服务产业的管理体制；完善市场价格形成机制，健全价格决策听证制度，加强价格监管，维护市场价格秩序。按照市场化原则发展和规范各类行业协会、商会等自律性组织，确立行业协会的独立法人地位。

#### (二) 规范市场主体行为

健全产品质量监管体制，严厉打击生产经销假冒伪劣产品、侵犯知识产权和各种欺诈行为。逐步开放信用服务市场，加快全社会的信用体系建设，完善信用信息共享机制，健全信用监管和失信惩戒制度，创造各种所有制经济有序竞争、共同发展的营商环境。

## 第十二章 构建区域创新体系

深化科技体制改革，整合全社会科技资源，在重点领域集中力量突破核心技术，大力推进自主创新和成果转化，建设具有领先优势的区域创新体系，成为国家创新体系中的重要环节。

### 一、完善技术开发体系

#### (一) 强化企业的创新主体地位

积极推动国有及国有控股企业进行技术创新，增强民营科技企业的创新活力。完善企业工程技术研究开发体系，进一步加大原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新的力度，组织实施一批带动经济社会发展的重点专项，引导企业围绕重点产业和重点领域实施重大科技攻关，积极开发具有自主知识产权的关键技术和前瞻性技术，主动参与国家及省的重大科技攻关项目。

#### (二) 加强以企业为核心的产学研结合

以产权制度改革为重点，推进转制科研机构建立现代企业制度。鼓励企业与高校、研究机构通过共建博士后工作站、省及国家级工程研究中心等多种方式，建立技术战略

联盟。加大对高新技术产业的招商引资力度，鼓励我市企业、科研机构 and 高校与国内外大企业研发中心、高技术企业以及拥有高技术专利的国内外专家开展广泛合作。

## 二、健全创新投融资体系

加大市财政对科技的投入力度，健全以政府投入作引导、企业投入为主体、金融信贷为支撑，并广泛吸引社会资金和境外投资的多元化、多渠道投融资体系。完善创业基金运作方式，吸引民间资本进入创业投资领域；加快建立符合市场经济要求的风险投资机制，充分利用 CEPA 有关协议和国内外资本市场，大力支持高科技企业上市，完善风险资金退出机制；争取在知识产权质押、抵押、担保融资及产权交易融资等领域实现突破。

## 三、完善科技服务体系

### （一）搭建公共技术平台

发挥广州地区高等院校和科研机构密集的优势，通过优势互补、资源共享，高标准建设中科院广州生物医药与健康研究院和广州工业技术研究院等一批科研机构和重点实验室、公共技术开发和技术服务平台，不断完善科技信息网络、科技专家库、电子科技图书馆等信息平台。

### （二）强化中介服务体系

强化广州国际企业孵化器、留学人员创业园等孵化器的功能，不断提高孵化基地服务质量和效率。鼓励有条件的区（县级市）和科技园建立区域性企业孵化器，形成多层次、多功能的科技企业孵化网络。加速培育技术产权交易市场，探索技术产权交易的新途径。

## 四、构筑知识产权发展和保护体系

提高知识产权保护的法治化、规范化水平，实现从保护为主转向鼓励创造、强化保护和促进转化并重。支持企业申请国际发明专利，建立和完善知识产权信息统计和专报制度，加快广州专利技术转化平台建设，加强对支柱产业和优势行业的专利信息研究，帮助企业提高对专利信息的利用能力，加快专利技术的产业化进程。推动企业参与国内外有关技术标准的制订和修订工作，实施知识产权保护战略，营造发展和保护知识产权的良好环境，努力建设“国家知识产权示范城市”。

## 第十三章 优先发展教育事业

大力实施“科教兴市”战略，积极推进教育体制改革，完善多元化投资机制，



鼓励、支持社会力量参与办学，满足人民群众对教育的多样化需求；以提升能力、发挥创造性、促进全面发展为导向，全面推广素质教育。2007年创建全省教育强市，2009年前将所有区（县级市）建成全省教育强区（县级市）。

### 一、均衡发展基础教育

加大政府对义务教育的投入，实施免费义务教育。调整优化中小学资源配置，促进城区优质公办中小学学校的均衡布局，提高农村地区初中办学质量，逐步缩小城乡、区域和校际差距。扩大学校办学自主权，完善城市中小学后勤服务保障体系。

### 二、积极拓展职业教育

以培养现代化大都市建设急需的各类职业和技能人才为重点，通过加大政府投入和吸引社会投资，探索以公有制为主导，产权明晰，多种所有制并存的办学体制，实现职业教育办学主体和投资渠道的多元化，建立多形式、多层次的职业教育体系。积极推动职业学校与企业合作，实施国家示范性中等职业学校建设工程，大力发展国家级中等职业学校。积极发展高等职业教育，增强培养高级技能人才的能力。

### 三、大力发展高等教育

#### （一）推进高等教育大众化

坚持高等教育与经济社会发展紧密结合，与人才需求结构相适应，加快发展研究生教育，大力发展本科教育。完善大学城建设，较大幅度改善广州地区高校办学条件。鼓励社会资本投资高等教育尤其是高等职业教育，发展远程教育，开展形式多样、适合不同人群的高等教育。

#### （二）提高高等教育质量

合理配置高等教育资源，科学调整高等院校布局、专业结构和课程体系设置，积极推进与国外著名高校合作办学，实施“名牌专业”战略和“高等学校教育质量和教学改革”工程，加快建立一支具有较强科研和教学能力的师资队伍，培养一批学科带头人和重点学科，创建一批重点实验室、精品课程、实验教学示范中心和产学研成果转化基地。

### 四、建立终身教育体系

引导市民树立知识创造财富、学习提升价值的观念，使终身学习成为城市风尚和价值取向。积极开展在职培训、再就业培训、岗前培训和农村劳动力转移培训等各类成人教育，提高从业人员的整体水平和素质。有效整合社区和各类机构的教育、文化、体育资源，加强社区信息化建设，提高社区教育层次，普遍开展适合社区居民需要的各类培训和教育活动。大力发展广播、电视和计算机联网等远程教育和自

学考试，强化继续教育，努力建设学习型城市。

## 第十四章 加强人才队伍建设

坚持党管人才原则，树立人才资源是第一资源的观念，按“一流人才建设一流城市”的方针，实施人才资源优先发展战略，着重推进党政人才、企业经营管理人才、专业技术人才队伍建设，加快高技能人才和农村实用人才培养，建设一支数量充足、素质精良、结构合理，适应现代化大都市建设需要的人才队伍。

### 一、创新人才管理机制

深化干部人事制度改革，健全党政领导干部公开选拔、竞争上岗等各项制度。建立人才资源库，发展多层次、多类型的人才市场和中介服务体系，提高人才市场服务水平，促进人才合理流动。推动知识、技术、专利、品牌、管理等要素参与分配，创新人才的培养、选拔、激励和评价机制，建立健全杰出人才表彰奖励制度，努力营造有利于优秀人才脱颖而出的管理机制、舆论氛围和社会环境。

### 二、加强人才资源开发

#### （一）进一步加快人才集聚

围绕广州经济结构的调整优化，以高层次人才为重点，实施产业和区域人才集聚战略。以柔性灵活方式引进一批著名人士、两院院士和学科带头人，集聚一批科技精英、经营专才和文化名人，建立一支带教能力强的高技能人才导师梯队。实施“万名海外人才集聚工程”，进一步提升“留交会”的影响力，加强与国际人才市场的合作，大力吸引海外人才到我市创业发展。

#### （二）强化人才培养与合作

广泛开展多层次、多门类的人才培训，致力于强化各类人才的知识更新和能力拓展。建立健全政府、用人单位、个人和社会多元化的人才开发、培训和投入机制。推动建立泛珠三角人才资源开发联席会议制度、区域性专业技术资格和职业技术资格一证通制度。

## 第五篇 大力发展先进文化

### 第十五章 全面繁荣文化事业

牢牢把握社会主义先进文化前进方向，加大政府对文化事业的投入，逐步形成比较完备的公共文化服务体系，不断满足人民群众日益增长的精神文化需要，提升

城市的文化影响力。

### 一、繁荣哲学社会科学

创新哲学社会科学管理体制和激励机制，建设哲学社会科学重点研究基地，培育重点学科和学术品牌；强化发展战略研究，推出一批事关广州经济社会发展和城市建设管理关键领域、前瞻性与可操作性兼备的研究成果，同时积极开展基础理论领域的研究探索。

### 二、鼓励发展大众传媒

把握正确的舆论导向，坚持贴近实际、贴近生活、贴近群众，进一步提高新闻宣传的质量和水平。加强书籍、报刊和电子出版物市场的建设和管理，打造全国领先的电子出版物交易平台。积极探索互联网、移动电视、手机等新兴媒体的有效运用和管理，加快广播电视数字化、网络化、无线化建设，2008年实现向数字电视的整体平移。

### 三、保护历史文化资源

充分利用广州作为海上丝绸之路发祥地、岭南文化中心地、近现代中国革命策源地和改革开放前沿地的历史文化资源，积极培育具有竞争力和影响力的特色文化。

#### （一）加强文物保护和利用

加强历史人文景观、宗教文物和岭南传统建筑的保护和修缮，保护和利用好南越王宫署遗址、南海神庙、黄埔军校旧址、孙中山大元帅府旧址等重点文物保护单位，加强广州起义旧址、毛泽东同志主办农民运动讲习所等红色旅游景区建设；大力发展博物馆事业，完成辛亥革命纪念馆和中共“三大”旧址纪念馆建设，推进南越王宫博物馆筹建和南越国遗迹申报世界文化遗产。

#### （二）发掘整理非物质文化遗产

完成全市非物质文化遗产普查，争取广东音乐、广雕、广绣、广彩等成功申报国家级非物质文化遗产代表作。加强对档案的管理和开发利用，组织编纂出版《广州大典》、《粤剧大辞典》、《广州通史》和《广州市文物普查成果汇编》。

### 四、加强基层文化建设

加大对文化设施的建设力度，鼓励各种社会力量积极参与，加强文化信息资源共建共享，形成布局合理、设施先进、功能完善的市、区（县级市）、镇（街道）、村（居委会）四级文化基础设施体系，到2010年，各区（县级市）公共图书馆均达到国家一级馆标准，文化馆均达到省一级馆标准。积极推进社区文化、广场文化、农村文化、企业文化、校园文化的建设，积极发展民族民间艺术，努力创建国家级、省级“民间艺术之乡”。

## 五、扩大对外文化交流

充分发挥广州地缘优势，以政府为主导、民间为主体，积极开展对外文化交流与合作活动，提高广州芭蕾、粤剧、杂技、广东音乐、木偶等优势文化品牌的国际知名度，重点引进国外优秀文化作品和高品位的艺术表演，建设具有国际影响力的文化交流中心。

## 第十六章 加快发展文化产业

促进文化与经济融合，大力发展具有自主知识产权的文化产品，做大做强城市文化产业，在全省文化产业发展的总格局中发挥龙头作用。

### 一、改革文化管理体制

以“创新体制、转换机制、面向市场、增强活力”为核心，坚持分类指导，建立党委领导、政府管理、行业自律、企事业单位依法运营的文化管理体制，促进文化企事业单位转制，推进经营性领域公司制改造和产业化运作。完善文化产业政策，放宽市场准入，引导和支持非国有经济成分进入文化产业；创新文化产品和服务的内容与形式，依法加强管理，培育和规范文化市场。

### 二、壮大文化主导产业

优化文化产业结构，大力发展传媒业、音像影视业、出版发行业、文化娱乐业等主导产业，加快发展文化创意、演艺、美术、动漫游戏、艺术培训等新兴产业。积极推动信息技术与文化产业融合，着力发展文化信息服务业。

### 三、培育文化产业集团

以需求为导向、资本为纽带，加快整合各类文化资源，鼓励跨地区发展，跨行业、跨媒体经营，加强与国际国内文化产业集团的合作，参与国际国内文化市场竞争，形成一批拥有自主品牌、投资主体多元化的大型文化企业集团。鼓励有条件的文化企业大力开拓国际市场，努力扩大广州文化产品的国际影响力。

## 第十七章 提升城市文化品位

坚持以先进文化引领城市文化，进一步提升城市文化品位和城市形象，增强现代化大都市的凝聚力和个性魅力。

### 一、建设标志性文化设施

按国际一流水平规划建设广州歌剧院、广州新图书馆、广州新博物馆、广州电

视观光塔、新广电中心和广州文学艺术创作中心等项目，建成一批各具特色、格调和谐、功能完善、美观实用的标志性文化设施，加强配套建设，形成珠江新城核心区、大学城、二沙岛等若干功能突出、布局合理的文化功能区。

## 二、构筑都市景观体系

进一步突出城市空间布局和城市规划设计的文化个性与和谐美感，建设自然风貌与城市建筑交融的城市景观。

### （一）精心打造城市景观带

一是以珠江新城中央广场以及有关标志性建筑为重点，加快形成沿燕岭公园—广州东站—中信广场—天河体育中心—珠江新城—新客运港—洛溪岛的新城市中轴线。二是以珠江作为城市空间景观发展的纽带，城市与自然水体相互依托，塑造串起旧城中心—天河新城市中心—琶洲岛—长洲岛—生物岛—大学城—海鸥岛—广州新城—南沙滨海公园的城市发展带，整饰珠江堤岸，精心打造沿岸观光休闲广场，形成以标志性文化设施群和自然景观融合为特征的都市文化走廊。同时，进一步丰富和提升城市传统中轴线，加强对老城区特色旧建筑的保护利用和功能置换。

### （二）构建和谐美观夜景体系

根据城市景观环境以及文化内涵，对公共空间的景观灯光、楼宇灯光、市政灯光、商业灯光进行统筹规划，形成具有大都市气派、文化品位和各具特色的都市夜景景观体系。

## 三、发展城市文化品牌

### （一）继续实施文化精品战略

着力抓好文学、戏剧、影视、音乐、舞蹈、杂技、美术等精品的创作和生产，巩固芭蕾、杂技等在全国的领先地位并在国际舞台占一席之地，保持绘画、雕塑艺术水平居于全国前列，争取更多的作品获得国家级奖项。努力使广州成为优秀文艺人才的聚集地、优秀文艺产品的催生地、优秀文艺成果的展示地。

### （二）办好高层次文化盛会

继续培植发展好中国音乐“金钟奖”、羊城国际粤剧节、广州国际艺术博览会、广州民俗文化艺术节、声响亚洲文化节、中国（广州）国际纪录片大会、国际童声合唱节、羊城书展等优势文化品牌活动，并争取举办更多高层次国际性艺术活动。

## 第十八章 全力办好亚运会

### 一、提升亚运筹办水平

按照“场馆建设与地区发展”联动开发模式，兼顾亚运需求和后续利用，统筹建设比赛场馆和亚运村等体育基础设施和配套项目，建成功能多样、布局合理的场馆设施体系，并做好与城市公共设施的配套衔接。周密筹划有关亚运专项计划和预案，精心组织各项筹办工作；通过征集亚运口号、会歌、吉祥物等文化活动，扩大亚运影响力；统筹安排亚运市场开发计划，提高亚运经济效益。把第16届亚运会办成具有“中国特色、广东风格、广州风采”的“祥和亚运、绿色亚运、文明亚运”，成为展现广州经济社会发展巨大成就和提升现代化大都市影响力的国际盛会。

## 二、大力发展体育事业

积极发挥亚运带动作用，大力促进体育事业发展。科学配置公共体育资源，增加社区和农村体育设施，积极改善老城区的比赛健身场所，促进更多的机关、企事业单位所属体育设施向社会开放，提高体育场馆利用率。组织开展系列群众性体育活动，形成全民健身的良好氛围。精心培育和积极引进一批优秀竞技体育人才，以羽毛球、足球两个品牌项目为重点，全面提高竞技体育水平。同时，认真筹办好2006年世界摔跤锦标赛、2007年第八届全国少数民族传统体育运动会和2008年世界乒乓球锦标赛等重大赛事。

## 三、积极开拓体育市场

加强国际合作，提高体育产业化程度和经营管理水平，鼓励体育消费，支持社会资金投入各种体育事业。大力开发体育竞赛表演、健身娱乐、彩票销售、无形资产、运动用品、体育人才等市场。加强体育法制建设，规范体育市场。

# 第十九章 加强精神文明建设

全面落实以邓小平理论和“三个代表”重要思想武装全党、教育人民的战略任务，深入推进思想道德建设和群众性精神文明创建活动，为广州现代化建设提供精神动力和思想保障。

## 一、塑造新时期广州人精神

弘扬以爱国主义为核心的民族精神，以改革创新为核心的时代精神，大力宣传反映新时期思想道德要求的新事物、新典型，培养广州人良好的道德品质和文明风尚，使全市人民始终保持昂扬向上、开拓创新的精神状态。深入开展“爱国、守法、诚信、知礼”现代公民教育活动，切实加强社会公德、职业道德、家庭美德教育；倡导全民“共铸诚信”，推动建立有利于社会和谐和信用体系。

## 二、加强青少年思想道德建设

切实抓好青少年的思想品德和心理素质教育，加强未成年人校外活动场所建设，健全学校、家庭、社会各负其责又密切配合的教育网络，营造有利于青少年健康成长的思想文化环境，加强青少年创新能力和社会实践能力的培养。

## 三、全力创建全国文明城市

广泛深入开展文明城区、文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位、文明家庭等各类群众性精神文明创建活动，全面提高市民现代文明素质和城乡整体文明程度，营造诚信友爱、谅解宽容、祥和文明的社会氛围。

# 第六篇 全面构建和谐社会

## 第二十章 推进城市管理现代化

努力探索城市管理的长效机制，不断增强驾驭市场经济和管理现代化大都市的能力，实现城市管理法治化、现代化、科学化和社会化。

### 一、完善城市管理体制

#### (一) 深化城市管理体制改革

整合城市管理资源，理顺城市管理相关部门职能，逐步建立和完善专业执法与综合执法相结合的执法体系。完善“两级政府、三级管理、四级网络”的城市管理体制，加强城市管理信息系统建设，形成市政府统一管理、区政府全面负责、市场和社会充分发挥作用的城市管理格局。明确区、街在城市管理中的主体地位，由区按属地原则全面负责辖区内城市管理日常工作。建立健全城市管理考核评议机制，加强舆论监督和群众监督的力度。

#### (二) 大力加强社区建设

科学合理推进城市管理基础平台向社区下移，开展平安和谐社区创建活动，加强社区基础设施建设，综合整治社区环境，健全社区组织体系，积极发挥社区在人口管理、促进就业、维护治安、居家养老、邻里关系、基层文化、科普教育和医疗服务等方面的基础性作用，增强社区凝聚力和服务能力。

### 二、加强市容市貌管理

建立市场化运作、政府监管、社会监督的环境卫生养护体系，加强各级环境保洁责任网络建设，实现对公共场所环境卫生的无盲区管理，依法加强对建筑外貌、城市街道和户外广告等公共空间的规范管理，基本消除“六乱”，实现城市环境的

“洁化、绿化、美化、有序化”。

### 三、健全城市应急体系

#### (一) 强化应急反应能力

整合现有应急指挥和组织网络，建立健全市、区（县级市）两级防范突发事件、恐怖袭击事件、重大自然灾害、重大安全生产事故、重大交通事故、重大环境污染事故和社会风险的预警与应急机制，形成全市统一指挥调度平台。坚持预防为主，进一步加强防汛、抗旱、防风、防震、防疫、防化、消防、人防等基础设施建设和救灾应急物资储备，完善各类应急预案，提高防灾减灾能力。加强对应急管理工作的评价和考核，落实分级分部门的应急管理工作责任制。

#### (二) 加强安全生产管理

建立安全生产长效机制，坚持预防为主，分类监管，落实安全生产责任制，完善安全生产监管体制、安全生产法规和执法队伍建设。有计划地将危险化学品生产、储备企业迁出城市中心区。强化以专业队伍为主体、群众性队伍为辅助的应急抢险救援网络，抓好宣传教育，不断增强全民防灾减灾和安全生产意识。建立安全生产指标考核体系，到2010年单位生产总值生产安全事故死亡率下降35%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降25%。

#### (三) 增强国防动员能力

加快国防动员基础设施建设，完善各类国防动员预案，加强全民国防教育。进一步加强与粮食、成品油、煤炭主产区的产销协作关系，做好战略物资的储备工作。

### 四、建立治安长效机制

加强社会治安综合治理，严厉打击和惩治各类刑事犯罪活动；加大对社会治安管理的投入，建立覆盖全市的社会治安视频监控网络及快速反应系统；科学制定警务人员和警务机构治安管理绩效考核量化指标，合理配置警力，充实基层警务力量，完善社区警务，充分调动社会力量参与社会治安的综合治理，强化市民维护社会治安的意识，构建适应现代化大都市特点的现代警务机制和群防群治网络；加大对违法犯罪人员的教育改造力度，积极开展矛盾纠纷排查调处，坚决扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，依法取缔邪教，全力维护社会稳定，保障人民群众安居乐业。

## 第二十一章 千方百计增加就业

### 一、积极扩大就业容量



实施积极的就业政策，把促进就业作为经济结构调整和重大项目安排的重要决策依据之一，积极发展就业容量大的都市型产业以及社区服务、公共卫生、城市环保等服务业。加快发展就业渠道广、层次多的民营经济；优化创业环境，加强创业指导，以创业带动就业；鼓励灵活就业和弹性就业，加强境外劳务合作，拓展境外就业市场。

## 二、统筹促进城乡就业

建立健全覆盖全市的市、区（县级市）、街（镇）、村（居委会）四级公共就业服务体系，完善以市场为导向、城乡统筹的就业工作机制，加强劳动力市场网络建设，促进劳动力资源合理有效配置。不断完善就业目标考核体系，健全再就业工作目标责任制，建立岗位需求预测和失业预警制度，促进城乡劳动力实现充分、平等就业。实施流动人口就业登记备案制。

## 三、加强培训与就业援助

加强中高级职业技能培训，提高失业人员再就业能力，努力缓解结构性就业矛盾。完善再就业困难群体就业援助制度，加强对高校毕业生、转业军人的就业指导和服务工作，积极做好残疾人庇护性就业。建立新型劳动关系调整机制，完善劳动仲裁制度，加大劳动保障监察执法力度，依法保障劳动者合法权利。

## 第二十二章 完善社会保障体系

构建以企业职工最低工资、失业保险金、退休人员最低养老金和城乡居（村）民最低生活保障等为基础，社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接，资金渠道多、制度规范、形式多样的社会保障体系。

### 一、进一步完善社会保险体系

扩大社会保险覆盖面，完善城镇职工基本养老和基本医疗、失业、工伤、生育保险制度，逐步做实个人帐户，健全企业年金制度，提高养老金替代率。加强社保基金征缴和监管，完善社保缴费激励机制，多渠道筹集社会保障基金，确保社保基金保值增值。做好征地农转居人员社会保障统筹工作，提高社保管理水平，努力实现社会保险市级统筹。

### 二、建立健全社会救助体系

在经济发展的基础上适时调整城镇居民最低生活保障标准，完善社会互助、应急救助及医疗、住房、教育等各项政策配套的社会救助体系，巩固动态管理下的城乡最低生活保障对象“应保尽保”。完善法律援助体系，切实保护妇女儿童、老年

人、残疾人、外来务工人员等弱势群体的合法权益。

### 三、发展社会福利事业

实行多样化的孤残儿童养育方式和残疾人社区康复方式，进一步完善优抚安置政策，扎实开展拥军优抚工作；建立健全以政府公办的养老服务机构为示范，以社会力量兴办的养老服务机构为主体，以社区老年人福利服务设施为依托，以社区居家养老为基础的养老服务体系，积极试行通过政府购买社会服务的方式解决困难老人养老问题。加强宣传，促进慈善事业、老龄事业和残疾人事业健康发展。

## 第二十三章 提高医疗卫生水平

### 一、构建高效医疗卫生体系

健全基本医疗保障、疾病预防控制、医疗救治、卫生执法监督和卫生财政保障体系，完善突发公共卫生事件应急处理机制。加大医疗卫生机构调整与改革力度，推进医疗卫生资源重组，加快医疗机构现代化建设，造就一批名院、名科和名医，支持中医药事业发展。形成以现代化大型综合医院为核心、专科医院为辅助、社区卫生服务中心（站）和镇医院（卫生院）为基础，覆盖各门类、各地区的医疗卫生网络，建立健全各级各类医疗机构之间合理分工、密切合作的机制，努力实现“小病在社区、大病进医院”新格局。

### 二、深化医疗卫生体制改革

科学分类、合理划分公共卫生、基本医疗服务和非基本医疗服务范围，加大政府对公共卫生服务和基本医疗服务的投入，全面改善医疗卫生设施，提高医疗服务质量，为城乡居民提供人人享有、优质方便、费用合理的基本医疗和卫生保健服务；在非基本医疗领域引入竞争机制，支持民营医疗机构发展。强化医疗服务收费监管，实施重大疾病救助，逐步解决群众看病难和看病贵问题。

### 三、强化卫生监督和监测

严格药品流通市场准入条件，积极推进农村药品供应网和监督网建设，严厉打击非法行医和非法药品制售行为，严肃查处行业不正之风。加强公共卫生和医疗卫生监管，尤其是对重大传染性疾病的监测和防控工作，抓好食品放心工程建设。

## 第二十四章 全面加强人口管理

### 一、调控人口总量和结构

完善人口综合调控机制、人口质量目标监控评价体系和管理办法，加强人口管理政策法规体系建设，进一步建立健全人口综合信息管理系统，严格控制人口总量，优化人口结构，提高人口素质。不断改革完善人口户籍制度，适时调整人口准入条件，调控户籍迁入人口数量及结构；科学引导人口空间布局，逐步降低老城区人口密度。促进人口总量增长与经济增长相协调、人口结构优化与经济结构优化升级相协调、人口分布与城市空间发展相协调。

## 二、提高计生工作水平

进一步稳定低生育水平，完善覆盖城乡的计划生育公共服务体系，加强计划生育服务网络和信息化建设，提高计划生育和生殖健康技术水平和服务质量；加强和推进优生优育，实施出生缺陷干预工程，提高出生人口质量，建立出生人口性别比偏高的综合治理机制；实施农村部分计划生育家庭奖励扶助制度。实现本市城乡育龄人员人人享有与经济发展水平相适应的计划生育基本项目的免费服务。

## 三、加强流动人员管理

实行有效的流动人员管理政策，通过促进产业升级、调整城市管理和就业政策等多种方式，控制流动人员数量，优化结构。完善市、区（县级市）、街（镇）和社区（村）四级出租屋流动人员管理服务体系，全面落实流动人员申报登记制度，建立信息化平台，设立管理服务中心，提高对流动人员的管理和服务水平。

# 第二十五章 提高生活质量

## 一、营造和谐生活环境

大力改善市民生活环境，继续推进“全民安居工程”，加大双特困户住房保障力度，搞好危旧房改造；提升公共事业发展水平，让市民普遍享受各种社会事业、公共基础设施和公共服务；建设平安和谐社区、平安和谐村镇，倡导人与人和谐相处，营造舒适和谐的城市氛围。

## 二、提高城乡居民收入

完善按劳分配为主体、多种分配方式并存的分配制度，保护市民以各种生产要素按贡献参与分配的权利。全面落实农民减负增收的各种政策，建立农业支持保护制度，保持农产品价格的合理水平，加大农村扶贫工作力度。建立规范的公务员工资制度和工资管理体制，完善国有企事业单位收入分配规则、激励机制和监管机制。合理调整本市最低工资标准，适时发布劳动力市场工资指导价和企业工资指导线，

完善工资正常增长机制，加强个人收入信息体系建设。

### 三、合理调节收入分配

着力提高低收入者收入水平，扩大中等收入者比重，有效调节过高收入，加强对垄断性、专营性行业收入分配的监管和调节，缩小收入差距，推进共同富裕。

### 四、引导优化消费结构

引导市民树立发展型、生态型消费观，倡导适度信贷消费，引导消费结构升级，逐步提高在居住、教育、旅游、健身等方面的支出，促使市民生活向富裕型小康转变。

## 第二十六章 加强民主法制建设

### 一、发展社会主义民主政治

#### (一) 坚持社会主义民主政治制度

坚持和完善人民代表大会制度，坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度，保证和支持人大及其常委会依法履行国家权力机关的职能，推进人民政协政治协商、民主监督、参政议政的制度化、规范化和程序化。巩固和发展最广泛的爱国统一战线，支持工会、共青团、妇联和工商联等人民团体依照法律和各自章程开展工作，做好民族、宗教和侨务工作。

#### (二) 加强基层民主建设

加强基层组织建设，畅通社情民意的反映渠道，保证人民群众依法行使选举权、知情权、参与权和监督权，加强基层政权机关和群众性自治组织的民主制度建设，坚持和完善以职工代表大会为基本形式的企业民主管理制度，巩固和扩大以政务、厂务、村务公开、村民自治以及村委会直选为主要内容的基层民主，依法依规推进社区民主建设。

### 二、大力推进依法治市

#### (一) 全面推进依法行政

认真贯彻《立法法》，加强和改进地方立法工作，尤其是城市管理、市场监管及城市可持续发展等方面的立法；完善立法程序和立法机制，逐步提高立法的公众参与度。严格依法行政，围绕建设法治政府的目标，全面实施《依法行政实施纲要》和《行政许可法》，实现政府机构组织和工作程序的规范化、法制化，在行政机关和具有社会管理及公共服务职能的法定授权组织中实行政务公开，建立健全行政执法

评议考核机制。

## （二）不断优化法治环境

以司法行为规范化和司法工作机制改革为重点，努力提高立、审、判、执、监等各个环节的效率，加强司法监督，确保司法公正。深入开展法制宣传教育，不断增强市民的法律意识，着重提高领导干部和国家机关工作人员的法制观念和依法办事能力；着力构建具有广州特色的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，深入推进从源头上防止腐败，加大查处违纪违法案件的力度，坚决纠正损害群众利益的不正之风，为现代化大都市建设创造更加良好的社会法治环境。

## 规划实施

### 一、加强规划衔接

把本纲要确定的目标任务进行分解，落实到重点领域的专项规划、区（县级市）规划以及国民经济和社会发展的年度计划中，引导各地区、各领域的协调有序发展；各区（县级市）、专项规划及行业规划必须与本纲要衔接。

### 二、加快重大项目建设

在涉及政府履行公共职责的领域、发挥主导作用与调控能力的主要方面安排一批重大项目，具体见附表。

### 三、落实目标责任制

对于本纲要提出的发展目标、重点任务和重点建设项目，要明确责任部门负责完成；对于规划中提出的政策性内容，相关责任部门要研究制定具体的实施意见加以落实。

### 四、开展中期评估

建立规范的中期评估机制，及时解决规划实施过程中遇到的问题，并根据环境变化情况依法适度修订规划内容。

### 五、加强监督考核

建立规划实施监督考核机制，由市人大、市政府办公厅和市发展改革委联合组成考核组，对规划的约束性指标、主要政策措施落实情况和重大项目的建设情况进行监督检查。

附件:

### 广州市“十一五”规划主要指标

分类	序号	指 标	单位	2005 年 预测值	2010 年 目标值	2006 - 2010 年均 增长 (%)	指标属性
经济中心	1	地区生产总值	亿元	5115.8 *	9500	12	预期性
	2	人均生产总值	万元	5.34	8.72		预期性
	3	第三产业增加值 占 GDP 的比重	%	56.86 *	59		预期性
	4	高新技术产品产 值占工业总产值 的比重	%	25.3 *	30 以上		预期性
国际都会	5	常住人口	万人	949.7	1090		预期性
	6	户籍人口	万人	750.5	810		约束性
	7	进出口总值	亿美元	534.9 *	850	10	预期性
	8	信息化综合指数	%	83.9	90		预期性
	9	城镇人均道路面 积	平方米	13.4	15		预期性
	10	城市化率	%	81.7	85		预期性
	11	外国人入境旅游 人数	万人	172	300 以上		预期性
创业之都	12	科技进步对工业 经济增长的贡献 率	%	50.8 *	55		预期性
	13	研究与发展经费 占 GDP 比重	%	1.66 *	2		预期性
	14	专利授权量	件	5724 *	10000		预期性
	15	高等教育毛入学 率	%	58	65		预期性

分类	序号	指 标	单位	2005 年 预测值	2010 年 目标值	2006 - 2010 年均 增长 (%)	指标属性
文化名城	16	教育、文化艺术及广播电影电视业增加值	亿元		500	20	预期性
生态城市	17	万元 GDP 综合能耗	吨/万元			-4.4	约束性
	18	“三废”处理达标率	%	92	95		约束性
	19	城镇居民人均公共绿地面积	平方米	11.32 *	15		约束性
	20	城市生活污水处理率	%	71.34 *	95		约束性
和谐社会	21	城市居民年人均可支配收入	元	18287 *	25000	7	预期性
	22	农村居民年人均纯收入	元	7080 *	9800	7	预期性
	23	城镇职工基本养老保险参保率	%	70	80		约束性
	24	城镇职工基本医疗保险参保率	%	65	80		约束性
	25	人口平均预期寿命	岁	77.06 *	78		预期性
	26	城市居民人均居住面积	平方米	18.7 *	25		预期性
	27	城市居民恩格尔系数	%	37.3 *	35		预期性

注：

一、预期性指标：是政府期望的发展目标，主要依靠市场主体的自主行为实现。政府要创造良好的宏观环境、制度环境和市场环境，并综合运用各种政策引导社会资源配置，努力争取实现。

约束性指标：是在预期性基础上进一步明确并强化了政府责任的目标，是市政府在公共服务和涉及公众利益领域对各级政府和各有关部门提出的工作要求，政府要通过合理配置公共资源和有效运用行政力量确保实现。

二、2005 年预测值一栏中，带“\*”号者为 2005 年统计快报数。

## 二〇〇六年一月

## 1 日

《广州市行政规范性文件管理规定》是日起正式实施。该《管理规定》在全国首创行政规范性文件应当设立有效期，自文件发布之日起最长不超过5年。

纪念“广州城建2220周年”元旦万人健步行活动在广州天河体育中心举行。市领导李卓彬、陈传誉、傅汉洵及广州地区100多个单位近万人参加了健步行活动。

是日起，广州市公安交警部门在中山路越秀路口、中山五路吉祥路口、天河路体育东路口、中山七路荔湾路口、花地大道花蕾路口、江南大道昌岗路口、广州大道禺东西路口、白云大道尖棚路口、环市中路小北路口、黄埔东路港湾路口等全市10个重要路口设立“民警示范形象岗”。

是日起，广州市居民生活用水的基本水价由0.9元/立方米提升至1.32元/立方米，工业用水和经营服务用水分别由1.25元/立方米、1.85元/立方米涨到1.83元/立方米和2.71元/立方米，综合水价达1.69元/立方米，同时启动二次供水管理，计量系统改造等工作；暂时不实行阶梯水价。

## 5 日

5~6日，市委八届六次全会在市委礼堂召开。会议的主题为，深入学习贯彻中央经济工作会议和省委九届八次全会精神，以科学发展观统领全局，总结2005年工作，研究和部署2006年工作，推动广州经济社会发展切实转入科学发展的轨道。省委常委、市委书记林树森主持会议并讲话。会议要求重点要抓好大

力推动产业结构调整优化，构建与现代化大都市发展相适应的现代产业体系等六个方面的工作。

广州市第一次全国经济普查领导小组办公室和广州市统计局向社会发布普查公报显示：2004年末，广州市企业法人单位按登记注册类型划分，国有和集体共有1.54万个，占18.6%；私营企业为5.47万个，占66.2%；港澳台商和外商投资企业有0.58万个单位，占7.0%。2004年，全市工业企业法人单位主营业务收入5307.66亿元；规模以上工业企业法人单位投入科技活动经费34.56亿元。全市共有20.06亿元投入代表企业自主创新能力的科技活动中。专利申请量为1040件。2004年广州工业企业法人单位利润总额达393.41亿元；汽车、电子、石化三大支柱产业合计实现主营业务收入2156.63亿元，占全市工业企业法人单位主营业务收入的40.6%，合计实现利润总额227.09亿元，占全市工业企业法人单位利润总额的57.7%。全市单位主要集中在批发和零售业、制造业、租赁和商务服务业、房地产业，数量分别为3.64万个、2.08万个、1.04万个和0.93万个，合计占全市单位的67%。此外，广州市第二、三产业法人单位和个体经营户的就业人员数为524.42万人。在全市第二、三产业8.26万个企业法人单位的实收资本总额为5850.05亿元；在法人单位就业人员中，女性164.61万人，占43.7%。

## 7 日

在北京人民大会堂举行的第四届詹天佑土木工程大奖颁奖大会上，广州新白云国际机场，广州国际会议展览中心荣获“第五届詹天



佑土木工程大奖”称号。

8 回

在“2005年度消费者最信赖的中国质量500强颁奖典礼”上，广之旅、南湖国旅、广东中旅获“中国旅行社十大质量品牌”称号。

9 回

在北京人民大会堂举行的全国科学技术大会上，华南农业大学的“H5亚型禽流感灭活疫苗的研制与应用”项目获2005年度国家科技进步一等奖；广州呼吸疾病研究所、广州疾病预防控制中心等单位的“广东省传染性非典型肺炎防止研究”项目、广州中医药大学、广州市健侨医药科技发展有限公司等单位的“抗药性恶性疟防治药青素复方的研发与应用”项目、中山大学的“鼻咽癌分子遗传学研究”项目、广州全发科技股份有限公司的“新型阻燃热塑性树脂系列产品的开发及产品化”和华为技术有限公司的“以软交换为核心的U~SYS技术”项目获2005年度国家科技进步二等奖。

10 回

世界最大的醒狮在广州白云区制成。该醒狮狮头高7.12米、宽5.68米、长6.80米，重约500公斤，加上狮披，长达28.8米。

申甸

广州南沙龙穴修造船基地项目正式通过国家发改委立项审批。该项目占地550万平方米。

11 回

11~13日，第二届中国会展经济国际合

作论坛(CEFCO)在广州东方宾馆举行。本届论坛由中国贸促会、国际展览业协会、国际展览管理协会、独立组展商协会等共同主办。全国人大常委会副委员长顾秀莲参加会议。广州市副市长陈明德在开幕式上致辞。中美关于《会展业保护知识产权共同声明》和931家中国会展行业从业单位联合签署的《中国会展行业保护知识产权联合行动宣言》同时在会上发布。来自全世界23个国家和地区的130多个顶级的会展企业和组织到会。

“2005年度广州大型企业评价成果”在2006年中国广州竞争力论坛上揭晓。本次共评选出400多家企业九大类排行榜。广州汽车工业集团有限公司等为最具竞争力制造业和高新技术企业100强；广东移动通信有限责任公司广州分公司等为最具竞争力服务业企业50强；广州宝洁有限公司等为最具竞争力品牌企业50强；广州恒大实业集团有限公司等为最具竞争力房地产企业30强；广州恒大实业集团有限公司等为最具诚信度房地产企业30强；广州市建筑集团有限公司等为最具竞争力建筑企业10强；广州钢铁企业集团有限公司等为最具文化竞争力企业10强；广州轻出集团有限公司等为最具成长性优秀企业10家以及广州市电力公司等为最具诚信度企业130家。广州恒大实业集团有限公司许家印等10人获“广州经济年度十大风云人物”称号。

日本钢铁企业JFE株式会社投资的川电钢板制品有限公司在番禺区跨国产业园奠基。该公司总投资2450万美元。

世界500强之一的德国麦德龙天河店在天河区黄埔大道中开业。该店营业面积7284平方米。副市长王晓玲出席开业仪式。

16 回

广州白云国际机场联邦快递亚太转运中心工程项目正式动工。该工程位(下转64页)

## 广东省委组织部、广东省教育厅公布对我市 2004 年县级党政主要领导干部基础教育 工作实绩的督导考核结果

日前，广东省教育厅公布了对我市 2004 年县级党政主要领导干部基础教育工作实绩的考核督导结果。

按照省委、省政府的部署，受广州市县级党政主要领导干部基础教育工作实绩考核领导小组的委托，市委组织部和市教育局联合组织了对白云区等 6 个区（县级市）党政主要领导干部基础教育工作实绩的全面考核工作，重点督导考核白云区等 6 个区（县级市）对省、市督导考核组 2003 年考核意见中提出的问题的整改情况和 2004 年四项必达指标的情况，包括学杂费是否被截留、克扣、挪用或错位使用等。经省委、省政府核查，考核结果公布如下：

等 次	优 秀	合 格
区（县级市）	越秀区、东山区、海珠区、荔湾区、天河区、白云区、黄埔区、芳村区、花都区、番禺区、增城市、广州经济技术开发区	从化市

（上接 63 页）于广州白云国际机场东跑道东侧，占地面积 163.4 公顷，总投资约 18.3 亿元。省、市领导林树森、汤炳权、张广宁等以及美国联邦快递亚太区总裁简力行等出席奠基仪式。

投资 8 亿元为广州丰田汽车项目、黄阁汽配园和小虎生物精细化工岛等项目配套供热的南沙热电工程项目正式动工。副市长、南沙区委书记陈明德等出席动工仪式。

17 图

广州 JFE 钢板有限公司 40 万吨镀锌项目在南沙区竣工试产。至此，结束了华南地区无高档热镀锌版的历史。省、市领导林树森、张广宁、薛晓峰、陈明德，JFE 钢铁株式会社副

社长田中元等出席了竣工试产仪式。

28 图

第十二届广州园林博览会在广州越秀公园主会场以及流花公园、烈士陵园、文化公园和广州动物园分会场举行，2 月 22 日结束。本届园博会参观人数达 237 万人次，同比增长超过 100%。

31 图

是日，广州市最高气温达 28.4℃，突破了 1951 年以来 1 月份和 2 月上旬的最高气温记录。

（文/市档案局）

# 广州市流动人口管理工作领导小组扩大会议



# 市领导调研水系建设



编辑：《广州政报》编辑部  
地址：市政府一号楼112室  
邮编：510032

国内统一刊号：CN44-1339/D  
广告许可证：穗工商广字01025  
电话：83123438、83123235、83123236