



# 广州政报

21  
2006



广州市人民政府办公厅主办

# 2006中国(广州)汽车发展论坛



# 广州政报

半月刊

刊名题写:林树森

2006年第21期

总第427期

11月15日出版

主管:广州市人民政府

主办:广州市人民政府办公厅

编委会主任:沈柏年

副主任:陈国

编委:

李治臻 罗家祥 朱力 古石阳  
赵南先 蒙琦 梁嘉焯 袁新生  
林道平 赵方 黄周海 贾金业  
邓庆彪 薛燕芬 李国院 庞庆宁  
欧阳永晟

编辑出版:《广州政报》编辑部

总编辑:欧阳永晟

责任编辑:李妍

校对:黄碧君

电话:83123238

网址:www.gz.gov.cn

E-mail:GZZB@gz.gov.cn

发行范围:全国

广州市人民政府机关印刷厂印

## 目 录

### 政府的声音

广州市人民政府文件

关于实施天然气置换工作的通告

(穗府〔2006〕41号) ..... (2)

关于表彰2005年度广州市安全生产先进单位和先进个人的通报(穗府〔2006〕42号)

..... (4)

关于授予2005年度广州市科学技术奖的通报(穗府〔2006〕43号) ..... (12)

印发广州市进一步扶持软件和动漫产业发展的若干规定的通知

(穗府〔2006〕44号) ..... (23)

关于加快软件和动漫产业发展的意见

(穗府〔2006〕45号) ..... (28)

关于实施居民生活用水计量系统改造工程的通告(穗府〔2006〕46号) ..... (40)

关于确保重阳节期间白云山登高活动安全的通告(穗府〔2006〕48号) ..... (42)

广州市人民政府办公厅文件

印发广州市金融业发展“十一五”规划的通知(穗府办〔2006〕33号) ..... (44)

关于做好2006年重阳节期间群众登高活动安全工作的通知

(穗府办〔2006〕35号) ..... (60)

部门规范性文件

关于整治西堤二马路周边地区道路货运经营秩序的通告(穗交〔2006〕585号) ..... (62)

广州大事记 ..... (63)

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕41号

## 关于实施天然气置换工作的通告

为优化我市能源利用结构，改善大气环境质量，让市民早日用上清洁高效、安全环保的天然气，我市将逐步对现有管道燃气用户实施天然气置换。现就置换的有关事项通告如下：

一、自2006年9月起，我市将分期、分片进行天然气置换工作。现有管道燃气用户使用的燃气器具须经改造或更新后才能使用天然气。

二、各燃气企业应提前15天将具体置换时间、注意事项等通知管道燃气用户，各管道燃气用户应在置换当日留人配合置换工作。

三、每个居民用户置换时可享受由燃气企业提供的一台燃气灶具和一台燃气热水器的免费改造或更新补助，超出限额部分的燃气器具的改造费用由燃气企业按物价部门规定的标准向用户收取。居民用户的改造费用和更新补助由燃气企业自行解决。

四、非居民用户的燃气器具由用户委托相关企业按国家有关标准自费改造或更新。

五、下列燃气器具必须进行更新，不得改造：

（一）不符合现行国家标准要求的，如直排式热水器等；

（二）达到报废标准、燃烧工况严重恶化、外观严重变形或零配件严重锈蚀无法实施改造的；

（三）燃气器具生产厂商已停产、且其零配件不具备通用性的。

六、燃气企业不得为不符合安全使用规定的用户通气、点火。

七、市燃气主管部门要加强对天然气置换工作的监督管理，市、区各有关部门，街道、社区、小区物业管理公司等应积极配合有关工作的开展。

八、本通告自颁布之日起施行，有效期5年。

广州市人民政府

二〇〇六年九月二十日

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕42号

## 关于表彰2005年度广州市安全生产 先进单位和先进个人的通报

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

2005年，我市认真贯彻党中央、国务院和省委、省政府关于安全生产工作的一系列重要指示，坚决贯彻落实科学发展观，坚持“以人为本”，综合运用经济、法律和行政手段，从发展规划、专项整治、监督检查、宣传教育和落实主体责任等方面着手，狠抓安全生产的各项工作，有效地减少了安全事故的发生，实现了省政府下达给我市的安全生产工作控制目标。

为表彰先进、树立典型，促进我市安全生产形势进一步好转，市人民政府决定授予萝岗区人民政府等17个单位“广州市生产安全先进单位”称号；授予市公路局等16个单位“广州市道路交通安全先进单位”称号；授予市教育局等17个单位“广州市消防安全先进单位”称号；授予张伟雄等34人“广州市生产安全先进个人”称号；授予吴伟等33人“广州市道路交通安全先进个人”称号；授予林楚国等33人“广州市消防安全先进个人”称号。

希望受表彰的单位和个人再接再厉，争取更大的成绩；全市各单位和广大干部群众要学习先进，进一步增强安全责任意识，争当安全生产排头兵，为实现安全生产工作任务、构建平安和谐广州而努力奋斗。

附件：广州市 2005 年度安全生产先进单位和先进个人名单

广州市人民政府  
二〇〇六年十月十日

附件

## 广州市 2005 年度安全生产先进单位 和先进个人名单

一、广州市安全生产（生产安全、道路交通安全、消防安全）先进单位（50 个）

（一）生产安全先进单位（17 个）

市编委办

市国土房管局

市交委

市质监局

市安监局

市公安消防局

天河区政府

萝岗区政府

广州汽车工业集团有限公司

广州医药集团有限公司

广州轻工工贸集团有限公司

广州铝业有限公司

市市政集团有限公司

市第四建筑工程有限公司

市房屋开发建设有限公司

市煤气公司

广东省电信实业集团广州市有限公司

（二）道路交通安全先进单位（16 个）

市市政园林局

市公路局

市公安交警支队



市预防道路交通事故联席会议办公室

番禺区政府

市公安局交警支队越秀大队

市公安局交警支队东山大队

市公安局交警支队内环大队

市公安局交警支队高速二大队

白云区预防道路交通事故联席会议办公室

天河区预防道路交通事故联席会议办公室

萝岗区公安分局交通防火处

市交通集团有限公司

市第一公共汽车公司

市白云出租汽车集团有限公司

市广峻旅游汽车企业集团有限公司

(三) 消防安全先进单位 (17 个)

市府办公厅

市教育局

花都区政府

市公安消防局防火处

市公安消防局新市中队

越秀区东湖街道办事处

海珠区政府办公室

天河区公安分局防火科

白云区三元里街道办事处

黄埔区公安分局

中国对外贸易中心

广州珠江钢琴厂

广东电网公司广州供电局

广东省民间工艺博物馆 (陈家祠)

越秀区人民北路小学

广东移动通信有限公司广州分公司

红棉大酒店

(本文与正式文件同等效力)

## 二、2005 年度市安全生产（生产安全、道路交通安全、消防工作）先进个人 (100 名)

### (一) 生产安全先进个人 (34 名)

- |     |                      |
|-----|----------------------|
| 罗家祥 | 市政府副秘书长              |
| 朱惠中 | 市府办公厅综合一处副处长         |
| 何志球 | 市公安局治安管理支队副主任科员      |
| 蔡国强 | 市监察局副局长              |
| 谭曼青 | 市财政局副局长              |
| 江 云 | 市人事局局长               |
| 陈卓敏 | 市劳动保障局副局长            |
| 向思明 | 市建委副主任               |
| 张伟雄 | 市安监局法规培训处处长          |
| 田 路 | 市法制办法规一处处长           |
| 丁志明 | 广州港务局副局长             |
| 李伟强 | 市检察院渎职侵权检察处处长        |
| 谭卫宁 | 市预防道路交通事故联席会议办公室副处长  |
| 陈伟光 | 市总工会主席               |
| 陈小钢 | 黄埔区委书记               |
| 黎裕华 | 荔湾区安监局副局长            |
| 黄成柱 | 海珠区安监局副局长            |
| 高广雄 | 从化市安监局副局长            |
| 徐谋华 | 珠江啤酒广州酿造厂厂长          |
| 赵 慕 | 广州百货企业集团有限公司党委副书记    |
| 刘同华 | 中国石油化工股份有限公司广州分公司副经理 |
| 庄泽锋 | 广州建材企业集团有限公司党委副书记    |
| 梁仲煊 | 广州造船厂安全生产部部长助理       |
| 黄和生 | 广东省电信有限公司广州市分公司总经理   |
| 杨永泉 | 广州钢铁企业集团有限公司副总经理     |
| 梁梓程 | 广州酒家企业集团有限公司董事长      |
| 蔡建原 | 广州大学教授               |
| 陈穗伟 | 广州高速公路总公司安全保卫处副处长    |

- 刘光武 广州地下铁道总公司党委副书记  
 崔浩江 广州市住宅建设发展有限公司总经理  
 邓智文 广东省建筑工程集团有限公司工程管理部经理  
 梁 亮 广东梁亮建筑工程有限公司总经理  
 余 欣 广州电视台记者  
 林华杰 广州电台主任记者

(二) 道路交通安全先进个人 (33 名)

- 吴宇清 市府办公厅综合二处主任科员  
 谭育宁 市教育局思想政治教育处主任科员  
 李卫平 市公安局副局长  
 何剑锋 市市政园林局市政设施管理处主任科员  
 辜祖德 市安监局安监三处副处长  
 刘敬军 市公安交警支队支队长  
 吴广惠 市公安交警支队副支队长  
 李东明 市公安交警支队办公室主任  
 陈 伟 市公安交警支队安全教育处科员  
 吴伟明 市公安交警支队东山大队大队长  
 黄柔甲 市公安交警支队海珠大队副大队长  
 戚桂强 市公安交警支队天河大队大队长  
 张 鹏 市公安交警支队白云大队大队长  
 胡礼基 市公安交警支队芳村大队副大队长  
 卢伟国 市公安交警支队内环大队大队长  
 黄 艺 市公安交警支队花都大队教导员  
 周 昕 市预防道路交通事故联席会议办公室科员  
 郭玉峰 市预防道路交通事故联席会议办公室科员  
 陈高生 海珠区副区长  
 江绍强 荔湾区副区长  
 曾建伟 白云区副区长  
 齐小平 黄埔区副区长  
 戴永昌 番禺区副区长  
 李沃田 增城市副市长

(本文与正式文件同等效力)

- 陈全德 越秀区公安分局交通科副科长  
 张子聪 天河区公安分局交通科副科长  
 何家申 南沙区交通管理所所长  
 张 卫 萝岗区公安分局副局长  
 梁润生 从化市公安交警大队大队长  
 袁细九 增城市公路局安全监督保卫科科长  
 朱灿林 市长途汽车运输公司副经理  
 邹伟成 市第二汽车公司安全监督部副经理  
 吴 伟 市广峻旅游汽车企业集团有限公司副总经理

### (三) 消防安全先进个人 (33 名)

- 崔仁泉 市劳动保障局局长  
 黄素明 市教育局副局长  
 江小明 市公安局副局长  
 孙惠波 市财政局政法处处长  
 梁醒虾 市安监局局长  
 吴士平 市府办公厅出租屋管理处副处长  
 林楚国 市公安消防局局长  
 林炳荣 市公安消防局副局长  
 黄业灿 市公安消防局司令参谋长  
 李梅玲 市公安消防局防火监督处副处长  
 李其春 市公安消防局监督处重点科科长  
 蔡益华 市公安消防局防火监督处宣传科副主任科员  
 贡儿珍 越秀区委书记  
 卢玉萍 荔湾区委副书记  
 池柏良 天河区副区长  
 王中丙 花都区区长  
 刘悦伦 萝岗区区长  
 范洪波 越秀区公安分局黄花岗街派出所科员  
 蔡志昌 荔湾区公安分局党委副书记  
 郑 恒 海珠区公安分局纪委书记  
 莫培进 白云区公安分局黄石街派出所科员

黄镜秦	白云区江高镇经济办主任
李镇初	天河区公安分局副局长
罗志钊	黄埔区黄埔街道办事处副主任
钟建雄	花都区公安分局防火科科长
陈桐平	番禺区公安消防大队副大队长
李志轩	南沙区公安分局珠江管理区派出所科员
吕志成	从化市公安局副局长
李海珠	增城市公安局中新镇派出所科员
杨国暴	广东省人民医院人事保卫处保卫科副科长
陈 辉	广州发展集团有限公司副总经理
马震聪	广州市设计院副院长
蔡劲波	广州电视台科教部编导

主题词：经济管理 安全 表彰 通报

(本文与正式文件同等效力)

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕43号

## 关于授予2005年度广州市科学技术奖的通报

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

为深入贯彻党的十六大精神，全面落实科学发展观，进一步实施科教兴市战略，推动科技进步和技术创新，促进我市经济社会的全面发展，根据《广州市科学技术奖励办法》的规定，经广州市科学技术奖评审委员会评定，市政府同意授予罗东晓、刘超、何蕴韶等3位同志2005年度广州市科学技术突出贡献奖，授予“800MHz CD-MA移动通信直放站”等6项成果广州市科学技术奖一等奖，授予“重大冶金装备用多肢密封研制”等30项成果广州市科学技术奖二等奖，授予“NPH微机控制交流变压变频调速乘客电梯”等38项成果广州市科学技术奖三等奖。

希望全市科学技术工作者向获奖者学习，发扬团结协作、顽强拼搏、勇于创新的精神，大力提高自主创新能力，创造更多支撑和引领经济社会发展的科技成果，为我市建设现代化大都市作出更大的贡献。

附件：2005年度广州市科学技术奖项目目录

广州市人民政府  
二〇〇六年十月十日

附件

## 2005 年度广州市科学技术奖项目目录

## 一、突出贡献类 (3 人)

姓 名	工作单位	推荐单位
罗东晓	广州市煤气公司	广州市市政园林局
刘 超	广州市刑事科学技术研究所	广州市公安局
何蕴韶	中山大学达安基因股份有限公司	广州经济技术开发区计划与科技局

## 二、科技进步类 (74 项)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
一等奖 共 3 项	1	电-1-01	800MHz CDMA 移动通信直放站	京信通信系统 (广州) 有限公司	张跃军、陈遂阳、葛 鑫、黄伯宁、郑全战、陈 亮、陆姜昱、黄庆冈	广州经济技术开发区计划与科技局
	2	电-1-02	网络环境下管控一体化的智能控制信息系统的研究开发	华南理工大学、广州生产力促进中心、广州华立-萨其宾化工有限公司、广州市静远科技发展有限公司	毛宗源、狄 琤、邹建文、余锦明、莫鸿强、魏永权、张 晶、田联房、陈 騫、林 俊、罗智佳、蔡永昶、陈 旭、李 琦、肖凤喜	华南理工大学
	3	电-1-03	广州市招生考试网络管理应用系统	广州市招生考试委员会办公室、广东启明科技发展有限公司、广州市图文资讯有限公司	吴 强、曾亦军、林伟棠、刘禹照、秦小珊、王耀平、张 焱、梁 华、麦智军、肖雁雁、高西钢、李 权、钟思杰、汤仲雄	广州市教育局

(本文与正式文件同等效力)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
一等奖 共6项	4	化-1-01	EAF-CSP 流程 Nb 微合金化技术研究及管线钢系列产品开发	广州珠江钢铁有限责任公司、广钢集团技术中心 CSP 应用技术研究、钢铁研究所、钢铁研究总院	毛新平、刘清友、徐志如、庄汉洲、李烈军、沈训良、钟志永、邹安华、柴毅忠、贾书君、林良怀、李亚平、周学巨、王进步、汪兵	广州经济技术开发区计划与科技局
	5	农-1-01	微生物除臭技术及产品研发	广东省微生物研究所	孙国萍、李建军、许玫英、曾国驱、罗开明、龚静波、罗永华、梁燕珍、蔡小伟、方向平、曹渭、钟小燕、张霁琳、邓穗儿、岑英华	广东省科学院
	6	医-1-01	正常及疾病状态下的膈肌功能系列研究	广州医学院第一附属医院(广州呼吸疾病研究所)	罗远明、钟南山、陈荣昌	广州医学院
二等奖 共10项	7	机-2-01	重大冶金装备用多肢密封研制	广州机械科学研究院	雷志云、李正波、林成志、宋佳兰、林生义、王勇、周朝森	黄埔区科学技术局
	8	电-2-01	新太 TS-ADSL 宽窄带综合测试平台	新太科技股份有限公司	张少文、贾东耀、刘华友、彭树林、雷海波、莫元甲、梁伯超	天河科技园管理委员会
	9	电-2-02	广之旅电子商务工程	广州广之旅国际旅行社股份有限公司、广州金旅信息技术有限公司	黄少文、李春涛、庄清和、黄江、彭科杰、严文殷、区燕红、赖棋颖、陈树壮、苏颖珊	白云区科学技术局
	10	电-2-03	动态可调光衰减器(DVOA)	广州市永大光通信科技发展有限公司	郭志凯	番禺区科学技术局
	11	电-2-04	可重构企业资源计划系统	广州市天剑计算机系统工程有限公司、中山大学	孟霖、常会友、陈宏甫、衣杨、郑文添、陈光华、刘锋、苏伟强、翁永丰、韦昌贤	天河科技园管理委员会



奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
二等奖 共8项	12	电-2-05	@ - Seals 电子印章系统 (v2.0 版)	广州市百成科技有限公司	许兆然、张士元、黄继武、叶秀雯、洪建民、张大年、何江波、游瑜、梁朵、邓青松	黄埔区科学技术局
	13	电-2-06	金鹏网络数字视频监控	广州金鹏集团有限公司	杨学军、龚灼、魏一、封斌、黄亚民、韩辉、龙理林、冯力、叶耀斌、肖学波	广州经济技术开发区计划与科技局
	14	电-2-07	《家用和类似用途电子开关、遥控开关、延时开关》系列国家标准研究制定	广州电器科学研究院、奇胜电器(惠州)有限公司、TCL国际电工有限公司、北京松下电工有限公司、松本电工实业有限公司、杭州鸿雁电器有限公司、广东朗能电器实业公司	罗怀平、王可健、黄受青、孔军、朱鸿斌、杨国贤、奚风俊、朱新杰、金峰	广州电器科学研究院
	15	轻-2-01	多酶协同糖化生产高纯度麦芽糖的方法	华南理工大学、广州双桥股份有限公司	扶雄、罗发兴、何小维、陈桂贞、于淑娟、徐正康	华南理工大学
	16	化-2-01	喷涂聚脲高强弹性防水涂料	广州秀珀化工有限公司	谢亦富、颜再荣、马建国、管纪恩、邹红兵、李赉周	番禺区科学技术局
	17	化-2-02	中高档轿车铝轮毂专用粉末涂料的研制	广州电器科学研究院、广州擎天粉末涂料实业有限公司	高庆福、章晓斌、程里、甘灯河、何达荣、李燕智、詹应球、罗绵生、阮德亮、彭浩民	广州电器科学研究院
	18	化-2-03	日化用高粘度透明硅油	广州市天赐高新材料科技有限公司	张丽萍、张若昕、李洪生、郑艳芝、韩睿、郭守彬、胡咬初、徐小林、李中生	黄埔区科学技术局
	19	化-2-04	纳米稀土氧化物粉末的制备及应用研究	广州有色金属研究院	刘志强、梁振锋、霍成章、顾珩、林衍州、肖方明	广州有色金属研究院

(本文与正式文件同等效力)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
二等奖 共30项	20	化-2-05	核壳结构型有机硅改性丙烯酸聚氨酯乳液合成及应用研究	华南理工大学、广州珠江化工集团有限公司	涂伟萍、刘志辉、夏正斌、黄智勇、胡剑青、蔡敏钊、张燕红、孙恩义、李侃、梁诗显	华南理工大学
	21	建-2-01	玻璃钢夹砂污水管道泥水平衡顶管工程技术应用	广州市污水处理有限责任公司、武汉理工大学、广州市市政工程设计研究院、广州市市政工程维修处、新疆永昌复合材料股份公司、广州市管源复合材料有限公司、广州市自来水工程公司	李树光、谭东平、李卓球、汪传新、黎勤波、强群、张智龙、林伟国、郭兵、周强	广州市市政园林局
	22	建-2-02	有机混凝脱色剂-悬浮滤床生物反应器联合工艺处理印染废水技术	广州市佳境水处理技术有限公司、华南理工大学	林德贤、黄瑞敏、秦四海、杨晓军、何怀邦、洪根有、王欣、欧军智	黄埔区科学技术局
	23	建-2-03	广东省标准《建筑地基处理技术规范》	广州市建筑科学研究院、华南理工大学、广东省建筑设计研究院、广东省建筑科学研究院、广东省电力设计研究院、广州市设计院、广东省水利水电科学研究院	唐孟雄、方小丹、廖建三、林奕禧、林本海、韩金田、丘建金、董志良、葛家良、韦宏	广州市建筑集团有限公司
	24	建-2-04	29000吨化学品船研制	广州广船国际股份有限公司	麦荣枝、周圣平、欧兆坚、陈源、卢宁波、罗伯豪、冀海俊、程建军、杨涛、李珍璜	广州广船国际股份有限公司
	25	农-2-01	油青菜心系列新品种选育及配套栽培技术研究	广州市农业科学研究所	张华、黄红弟、郑岩松、刘自珠、刘艳辉	广州市农业局
	26	农-2-02	华宝1号超甜玉米品种选育	华南农业大学科技实业发展总公司	叶绍文、陆华忠、朱霞、许奕进、王子明、翟英芬、李茂禾、卢百全	华南农业大学

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
一等奖 共30项	27	农-2-03	香型软性添加米稻种巴太香占选育研究	增城市农业科学研究所、增城市农作物原种繁育场	张绍春、姚建秋、李镜华、陈元深、朱润尧、陈雪清	增城市科学技术局
	28	医-2-01	婴幼儿唇腭裂序列治疗的系列研究	广州市儿童医院	王洪涛、邓细河、邓利琴、黎凡、崔颖秋、王慧菁、潘丽雯、梁伟强、翟佳羽、罗慧	广州市卫生局
	29	医-2-02	尖锐湿疣的综合诊治系列研究	南方医科大学南方医院、广州市红十字会医院	曾抗、李其林、孙乐栋、李国锋、周再高、朱晓亮、后桂荣、江丽芬、张三泉、陈志良	南方医科大学
	30	医-2-03	神经肽Y对心血管重构的影响、相关机理以及药物干预系列研究	广州医学院第二附属医院、广州医学院第一附属医院、广州医学院、广州医学院附属市一人民医院	陈敏生、黄少华、李晓云、刘健康、董颀、姚红、钟惟德、高聪、何慧婵	广州医学院
	31	医-2-04	下肢严重创伤修复与重建的应用研究	广州市第一人民医院	郭奇峰、温世锋、徐中和、杨运发、钟波夫、刘洁珍、侯之启、苏为平、吴伟江	广州市卫生局
	32	医-2-05	镍化合物致癌的分子机制系列研究	广州医学院	陈家堃、纪卫东、王敏、吴中亮、宾晓农、吕嘉春、雷毅雄、刘云岗、刘莉莉、陈传得	广州医学院
	33	医-2-06	围术期镇静和麻醉深度监测与调控的临床系列研究	广州市第一人民医院、首都医科大学附属北京朝阳医院、上海第二医科大学附属瑞金医院	余守章、岳云、于布为、许学兵、赵秋华、彭章龙、阮祥才、王云、董榕、许立新	广州市卫生局
	34	医-2-07	超临界萃取联用分子蒸馏技术在中药方剂研究开发中的应用	广州中医药大学、广州美晨药业有限公司、广东药学院、包头中药有限责任公司、深圳东方泰格生物医药有限公司	李卫民、刘汉槎、陈蔚文、冯毅凡、荣向路、高英、赖小平、朱贺年、蔡健聪、金波	广州中医药大学

(本文与正式文件同等效力)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
一等奖 共30项	35	医-2-08	广州市严重急性呼吸综合症(SARS)传播及预防控制研究	广州市疾病预防控制中心、南方医科大学珠江医院、广州市越秀区疾病预防控制中心、广州市荔湾区疾病预防控制中心	王 鸣、徐慧芳、狄 飏、杜 琳、周端华、吴新伟、刘于飞、秦鹏哲、陈小霜、丘立文	广州市卫生局
	36	软-2-01	广州生物医药创新与产业化环境条件暨国际化经营战略研究	广州生物工程中心	郑海涛、吴翠玲、林珊莉、张百尚、纪 彬、温海清、黄 丹、蔡国友、邵义文、蔡丽萍	广州市科学技术局
二等奖 共38项	37	机-3-01	NPH 微机控制交流变压变频调速乘客电梯	广州日立电梯有限公司	梁东明、周云翔、童文舟、伍 翔、吴俊杰、邱成东、鲁国雄	番禺区科学技术局
	38	电-3-01	广州市森林防火信息系统	中南林学院、广州市林业科技推广站	张 贵、曹福祥、杨志高、王佳璆、蔡学理、刘 峰、肖化顺	广州市林业局
	39	电-3-02	多功能宽幅数字印相机	广东易美图数码影像科技有限公司	陈振华、刘凌生、隋立群	广州经济技术开发区计划与科技局
	40	电-3-03	零售业经营管理系统 mySHOP 套件	广州融通系统集成有限公司	邱 克、邓德平、唐天明、谭志刚、曾嘉良、郑 智、高 雄	天河区科学技术局
	41	电-3-04	广州钢铁股份有限公司物流交易系统	广州钢铁股份有限公司、广州市金仪自动化有限公司、中科软件集团有限公司	陈嘉陵、马建武、林 灵、蒋 平、马永光、张增兴、汤绍林	广州钢铁企业集团有限公司
	42	电-3-05	个性化回铃音运营管理(MCP)系统	广州金鹏科技信息系统有限公司	蔡志祥、邱焕耀、黄正其、徐洁文、张云岩、李红梅、万 鹏	广州经济技术开发区计划与科技局
	43	电-3-06	MG6000 媒体网关(MG189、MG6016、MG6030)	广州市高科通信科技股份有限公司	李邑涛、陈春明、肖雄文、刘 杰、肖力为、周 坚、汤松柏	天河区科学技术局

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
三等奖 共38项	44	电-3-07	PKI 安全服务中间件	广东数字证书认证中心有限公司	苟世英、戴 骥、汪胜业、杨文捷、孙海建、许佐帮、邱红丽	黄花岗科技园管委会
	45	电-3-08	软件无线电网关	广州海格通信产业集团有限公司	喻 斌、张路明、杨晓明、翁 丹、刘真豹、潘耿峰、王永刚	广州无线电集团有限公司
	46	电-3-09	蓝盾入侵检测系统-II型	广东天海威数码技术有限公司	李根森、柯宗贵、张 越、肖树腾、蒋明亮、张贺勋、陈文浩	天河科技园管理委员会
	47	轻-3-01	高档牛仔面料竹节纱及弹力竹节纱的应用与推广	广州市纺织工业研究所	麦永光、吴穗生、单慧英、冷 韬、吴军平、徐景良	广州纺织工贸企业集团有限公司
	48	轻-3-02	Paileli - PS600 系列高速挠性剑杆织机	增城市柏迪创展有限公司	林 东、卢 达、蒋 辉、吴瑞玲、付海明、李纯柱	增城市科学技术局
	49	化-3-01	高性能环保型熟胶粉	广州市高士实业有限公司	游少军、胡新嵩、颜志刚、许伟泉、黄燕珍、易素戎、梁 军	荔湾区科学技术局
	50	化-3-02	SJS8200 双组分硅酮结构胶	广州市新展粘胶厂	王奉平、周福维	荔湾区科学技术局
	51	化-3-03	冷拔单链双线拔制技术改造及应用	广州钢铁股份有限公司	邓孙成、关学方、罗瑞文、吴国祥、赖映帽、刘永雄、彭俊成	广州钢铁企业集团有限公司
	52	化-3-04	HPG - MI 高效减水剂的开发与应用	广东粤和实业有限公司	胡 波、葛兆中、彭延山、伏文勇、胡长春	黄埔区科学技术局
	53	化-3-05	低成本稀土型蓄光发光材料及原料工业化研究	广州有色金属研究院	黄世炎、周彩鑫、肖方明、霍成章、何汉波、刘志强	广州有色金属研究院
54	化-3-06	高能量高功率锂电池研制	广州市鹏辉电池有限公司	薛建军、夏信德、潘群生、钟泰禄、丁 艳、侯宪鲁、刘环敏	番禺区科学技术局	

(本文与正式文件同等效力)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
三等奖 共9项	55	建-3-01	城市地下空间大开挖对环境损害的预测及控制研究	广州市建筑科学研究院	唐孟雄、陈伟、黄伟江、林泽耿	广州市建筑集团有限公司
	56	建-3-02	干混、预拌砂浆应用技术规程编制与研究	广州市建筑科学研究院、广州市散装水泥办公室、广州市芳村区建设工程质量安全监督站、广州市墙体材料革新与建筑节能办公室、广州市第一建筑工程有限公司	任俊、李大鹏、徐海军、潘亚宏、郑建平、范伟、邹鸿洲	广州市建筑集团有限公司
	57	建-3-03	EOS/MODIS 卫星信息对广州景观生态规划的作用研究	广州气象卫星地面站、中国科学院华南植物园、国家卫星气象中心	曹静、单海滨、黄江、邓玉娇、何全军、曹洪麟、翁俊铿	广州市气象局
	58	农-3-01	长效复方消炎磺注射液研制和应用	广州天王动物保健品有限公司	向赣平、鄢代新、谢燕红、张展忠、彭治道	花都区科学技术局
	59	农-3-02	岭南特色水果在珠江三角洲河网冲积平原区标准化栽培技术研究	广州市果树科学研究所	冯瑞祥、谭耀文、罗金棠、陈健、谢细东、蔡静波、潘惜娟	广州市农业局
	60	农-3-03	名特优珍稀(鲟鱼)种苗产业化研究	广州市先步农业发展有限公司	屈绍彭、田希文、苗玉琴、于信勇、蔡雪峰、梁华海、沈就强	从化市科学技术局
	61	农-3-04	番木瓜病毒病防治研究示范推广	广州市果树科学研究所、仲恺农业技术学院	陈健、冯岩、陈春锋、林冠雄、冯瑞祥、游恺哲、罗金棠	广州市农业局
	62	医-3-01	类风湿关节炎免疫发病机制、诊断及治疗综合研究	中山大学附属第三医院、暨南大学附属第一医院	古洁若、潘云峰、汤美安、戴冽、周汉建、余步云、黄建林	中山大学
	63	医-3-02	南药砂仁、巴戟天质量评价体系的研究	广州中医药大学	丁平、徐鸿华、曾元儿、徐吉银、方琴、楚桐丽、何智健	广州中医药大学

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
三等奖 共38项	64	医-3-03	酸相关性疾病治疗与肝酶CYP2C19基因多态性关系的研究	广州市第一人民医院	王红、李瑜元、曹杰、聂玉强、姜英杰、黄颖烽、贾林	广州市卫生局
	65	医-3-04	增强抗白血病疗效的实验及临床系列研究	广州医学院第一附属医院、广州医学院第二附属医院	谭获、黄振倩、王春燕、叶絮、张还珠、曾林涓、刘芯	广州医学院
	66	医-3-05	广州地区呼吸道感染儿童流感嗜血杆菌、肺炎链球菌携菌和耐药监测及分离鉴定方法的研究	广州市儿童医院	邓力、周宏、邓秋连、黄旭强、杨永弘、谢永强、陈卓瑶	广州市卫生局
	67	医-3-06	串联三级膜过滤系统运用于清开灵注射液生产	广州白云山明兴制药有限公司	梁群欢、谭仲森、谭少枫、黄晓丹、林渭错、张凤英、孔志华	广州医药集团有限公司
	68	医-3-07	肺炎克雷伯菌下呼吸道感染、细菌药敏和耐药机制的系列研究	广州市第一人民医院	刘朝晖、杨银梅、陈劲龙、叶惠芬、赵子文、曾军、张溪林	广州市卫生局
	69	医-3-08	密闭式软包装碳酸氢盐血液透析系统与透析液的研制和临床应用研究	广州医学院第二附属医院	古英明、黄莹、陈秀梅、林景华、吕少芬、余霞、巫爱桃	广州医学院
	70	医-3-09	颅脑手术麻醉中脑功能的监测与保护	广州医学院第二附属医院	卢振和、赖永东、何雁冰、黄焕森、陈培恒、赵雾红、何荣芝	广州医学院
	71	医-3-10	“康宁”组方对慢性肝损伤的保护作用及临床应用研究	广州医学院第一附属医院	曾文铤、马佩球、朱科伦、梁建新、张为民、梁增伟、杨海红	广州医学院
	72	医-3-11	支气管哮喘发病机理与临床研究	南方医科大学南方医院、广州市第一人民医院	蔡绍曦、赵子文、佟万成、赵海金、徐劲松、李文军、周斌	南方医科大学

(本文与正式文件同等效力)

奖项	序号	编号	项目名称	完成单位	完成人员	推荐单位
三等奖 共38项	73	软-3-01	广州市科技计划 管理体系研究	华南理工大学	李本祥、朱桂龙、 张红、马强、 唐丽春、晁罡、 彭有福	华南理工 大学
	74	软-3-02	广州市科技中介 机构发展及对策 研究	广州市政协教科文卫 体委员会、广州市高 新技术创业服务中心	周兆炎、韩益杰、 伍于宁、张冬弟、 冯辽沙、梁敬军	广州市政 协办公厅

主题词：科技 奖励 通报



# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕44号

## 印发广州市进一步扶持软件和动漫产业 发展的若干规定的通知

各区、县级市政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《广州市进一步扶持软件和动漫产业发展的若干规定》印发给你们，请遵照执行。执行中遇到问题，请径向市科技局反映。

广州市人民政府  
二〇〇六年十月十三日

## 广州市进一步扶持软件和动漫产业 发展的若干规定

**第一条** 为进一步加快软件和动漫产业的发展,提高软件和动漫产业竞争力,争取用5到10年的时间使广州软件和动漫产业实现新的突破,根据国务院《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》(国发〔2000〕18号)和《国务院办公厅转发财政部等部门关于推动我国动漫产业发展若干意见的通知》(国办发〔2006〕32号)等文件精神,结合我市实际,制定本规定。

**第二条** 本规定所称的软件(包括网络游戏、数字内容和集成电路设计)和动漫企业及产品,是指按照国家规定标准和程序认定的软件和动漫企业及产品。本规定所称的市重点软件和动漫企业或研发机构,其认定与管理办法另行制定。

**第三条** 符合条件的软件和动漫企业及其产品,享受国家和省规定的相关优惠政策。相关政策若有调整或增减,按国家和省的新规定执行。

**第四条** 从2007年起5年内,每年安排1.5亿元资金(市科技局、发改委、财政局各安排5,000万元),设立广州市软件和动漫产业发展资金(简称产业发展资金)。主要用于鼓励对软件和动漫产业的投资,对软件和动漫企业及其高级技术和管理人员予以奖励,为吸引国内外大型软件和动漫企业或研发机构落户广州提供政策性补助,支持软件和动漫人才的引进、培训以及扶持软件和动漫产业基地建设等。产业发展资金的使用管理办法另行制定。

**第五条** 投资我市软件和动漫企业或研发机构,投资额超过1,000万元且投资合同期超过5年的,由产业发展资金按照总投资额5%的比例奖励给投资者,最高奖励额度不超过300万元。国内大型软件和动漫企业在广州设立总部或区域总部、研发机构,投资额超过3,000万元的,由产业发展资金按照总投资额6%的比例奖励给其在广州所设立的公司(机构),最高奖励额度不超过500万元。外资软件和动漫企业在广州设立总部或地区总部,其认定和相应的奖励政策适用《广州市鼓励外商投资设立总部和地区总部规定》。

**第六条** 软件和动漫企业租赁自用办公用房的,可由其注册所在区(县级市)政府按国土房管部门每年公布的《房屋租赁参考价》的一定比例给予房租补贴。企业在享受房租补贴期间不得转租、分租,不得擅自改变办公用房性质。

**第七条** 鼓励贷款担保机构为软件和动漫企业提供贷款担保。担保期在一年以

上的，由产业发展资金按照担保总额1%的比例奖励给担保机构，最高奖励额度每笔不超过50万元。

**第八条** 鼓励软件企业通过ISO9000和CMM（能力成熟度模型）/CMMI（集成能力成熟度模型）等级认证。软件企业通过ISO9000认证的，由产业发展资金给予企业不超过5万元的奖励。软件企业通过CMM/CMMI2、CMM/CMMI3、CMM/CMMI4和CMM/CMMI5级认证的，由产业发展资金分别给予20万元、30万元、40万元和50万元奖励；由低等次向高等次升级的，奖励其差额部分。

**第九条** 市新闻出版和广电局会同有关部门，组织和支持形式多样的比赛或评选活动，收集社会上的精彩原创动漫作品，建立动漫素材和原创作品库。

**第十条** 市新闻出版和广电局协调本市有关电视台，联合广州国家网络游戏动漫产业发展基地，共同开发动漫频道或动漫专题栏目。市新闻出版和广电局设立专项资金，对符合以下条件本市企业生产的原创动画片给予奖励：在中央台首播的，每分钟奖励2,000元，最高不超过200万元；在广州市和省级电视台首播的，每分钟奖励1,000元，最高不超过100万元；在境外有影响的电视台首播的，每分钟奖励2,500元，最高不超过200万元。在多于一个电视台首播的，按从高不重复的原则给予奖励。

**第十一条** 符合以下条件的我市原创游戏或动漫产品，由产业发展资金对其所属企业予以奖励。

（一）经国家有关部门批准正式上线运营的原创游戏，视产品的水平和影响，每款奖励5—20万元。

（二）获国家级、省级、市级奖项的动漫原创作品，视作品的获奖等次，一次性给予10—50万元的奖励；对获得权威国际性大奖的动漫原创作品，视作品的获奖等次，一次性给予50—100万元的奖励。

（三）凡公开发表或出版发行后，被相关企业采用并制作播出的动漫原创脚本，按5,000元/万字给予奖励。

**第十二条** 经认定的省、市重点软件和动漫企业，实际缴纳企业所得税占应纳税所得额的比例超过10%的税负部分，由产业发展资金给予奖励。

**第十三条** 支持软件和动漫企业技术创新活动，强化公共技术研究开发平台和技术支撑服务平台建设，促进企业完善技术创新能力。对重要的软件和动漫产品开发项目（包括获得国家、省立项的重大软件和动漫项目）以及企业、高校和科研单位建立或联合建立的相关研发机构，由市科技局在科技经费中安排专项资金给予支持或配套补贴。

**第十四条** 经批准设立博士后科研工作站的软件园区和企业博士后工作站的软件企业，由市科技局在科技经费中分别给予一次性20万元和30万元的资助。

**第十五条** 鼓励和资助本地高等院校、民办教育机构设立软件和动漫专业（学院），或与国内外相关机构合作创办软件和动漫培训中心，加强职业教育和专业技术培训。凡在经认定的软件和动漫培训中心培训后取得高级（或相当）资格证书，在我市软件和动漫企业就业或在其它单位从事软件和动漫相关工作的，由产业发展资金给予每人培训费用30%的补贴，最高补贴额度不超过1万元。

**第十六条** 企业年薪在12万元以上且连续任职时间一年以上的高级技术和管理人员，其所在的经认定为国家、省、市重点软件和动漫企业每年度按税款所属期实际缴纳的税款（各税合计）分别在200万元以下、200-500万元和500万元以上的，由产业发展资金分别按其上年度已缴纳个人工薪收入所得税的35%、40%和45%给予奖励，最高奖励额度不超过25万元。对其它软件和动漫企业的高级技术和管理人员，由企业注册所在区（县级市）政府参照本规定制定相应的奖励办法。

**第十七条** 对在我市软件和动漫企业工作的境外专业人士，符合市人事局、公安局《关于贯彻省人民政府〈印发广东省引进人才实行广东省居住证暂行办法的通知〉的若干意见》（穗人发〔2004〕51号）所规定条件的，可申领《广东省居住证》并享受相关待遇。

**第十八条** 工商、人事、外事、公安等部门对软件和动漫企业工商登记、因公出国赴港澳及户口迁移等申请给予优先便利。软件和动漫企业高级技术和管理人员因业务拓展等需要，符合办证条件的，经批准可优先办理多次往返港澳证件等出境证照。

**第十九条** 户籍不在广州的中高级人才来广州投资、创办软件和动漫企业且个人投资额超过300万元的，其本人在广州首次购房，由产业发展资金一次性给予购房总额5%的补贴，最高不超过5万元。

**第二十条** 在我市软件和动漫企业任职超过三年、具有中级（或相当中级）以上相关资格证书的专业技术人员，由企业提出申请，主管部门审核，经市人事局批准办理引进手续，通过公安部门办理广州市常住户口。

**第二十一条** 广州软件园（包括天河软件园、广东软件科学园、南沙资讯科技园）及广州国家网络游戏动漫产业发展基地建设所涉及国土、规划与建设审批事项，由市相关部门进行专题研究，设立“绿色通道”，重点跟踪，及时办理；属于市审批权限范围的，要限期督办完成。重点软件和动漫企业或研发机构的相关建设项目审批事项，也适用“绿色通道”。

**第二十二条** 加强软件和动漫产业的对外宣传、招商与合作。市软件办、外经贸局牵头组织全市软件和动漫产业的对外招商及国际专业展览活动。软件和动漫企业到境外参加由政府、行业协会等组织的国际展会和项目合作洽谈等活动，经市软件办、外经贸局确认后，由产业发展资金给予一定的资助。对软件和动漫企业自行参加的国际展会，可向市外经贸局申请广州市中小企业国际市场拓展资金资助。

**第二十三条** 鼓励软件和动漫企业参与国际市场竞争，实施软件和动漫出口合同登记。凡上年度有出口创汇业绩的，尤其是出口自主创新软件和动漫产品的企业，可向市外经贸局申请“广州市科技兴贸专项资金”科技创新项目的资助。

**第二十四条** 加强对软件市场规范的引导和管理。进一步优化信息化工程和软件项目招标、政府采购规范和流程，并加强监督惩处，防止不正当竞争现象。相关工程项目中软件部分的定价，可由第三方预先评估，确定一个合理的基本价格，并以此为基础确定标的进行招标。

**第二十五条** 加强软件和动漫产业的知识产权保护。企业应建立和完善知识产权保护制度，并纳入企业经营管理全过程。政府有关部门要建立和规范软件和动漫版权、著作权等登记备案制度，并依法对已经登记的软件和动漫产品予以重点保护，严厉查处组织制作、生产、销售盗版软件和动漫产品的活动。

**第二十六条** 建立企业保守商业秘密和竞业限制制度。企业可以与知悉其商业秘密的员工在劳动合同中依法约定保守商业秘密和竞业限制条款。竞业限制条款可以约定员工在一定期限内（不超过三年），不得在生产与本企业同类产品或者经营同类业务的有竞争关系的其他用人单位任职，也不得自己开业生产或经营与本企业有竞争关系的同类产品或者业务，但企业应当同时约定给予员工一定数额的经济补偿。违反竞业限制条款的，依法承担民事责任。违反保守商业秘密约定，构成犯罪的，由公安部门立案查处；不构成犯罪的，依法承担民事责任。

**第二十七条** 进一步完善政府采购政策和程序，探索实施政府首购制度，通过政府采购、首购等方式，积极使用自主研发软件。凡由政府主导或以财政资金投入为主的软件或信息化工程项目，同等条件下向自主研发和本地化软件产品倾斜。

**第二十八条** 本规定中，凡产业发展资金对企业的奖励，由企业专项用于研究开发软件和动漫产品，扩大再生产，对企业再投资或提供贷款担保。

**第二十九条** 本规定自2006年11月20日起实施，至2011年11月20日止，有效期为5年。

主题词：科技 产业 规定 通知

（本文与正式文件同等效力）

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕45号

## 关于加快软件和动漫产业发展的意见

各区、县级市政府，市政府各部门、各直属机构：

为贯彻国家《国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》的精神，落实科学发展观和可持续发展战略，进一步推动我市软件和动漫产业快速健康发展，根据市委、市政府的统一部署，现提出如下实施意见：

### 一、面临的形势

软件产业（包括网络游戏、数字内容和集成电路设计等）是现代经济和社会发展的重要基础之一，随着经济与社会信息化程度日益加深，软件产业已经广泛渗透到各行各业，市场空间更加广阔，产业影响力也更加强大。动漫产业也是近年来全球高速发展的一个新兴产业，由于其具有独特的文化传播功能，普遍为世界各主要国家所重视。

异彩纷呈、商机无限的软件和动漫产业，正吸引全球越来越多的政府和投资者的关注，特别是众多国际IT和传媒巨擘加速进军这一领域，也给我国软件和动漫产业的发展带来巨大的竞争压力。广州是我国软件和动漫产业的重要发展地区。到2005年，全市拥有软件企业1,100家，登记软件产品2,356个，实现技工贸总收入242亿元；软件出口3.36亿美元，其中嵌入式软件出口3.20亿美元，软件出口合同登记93个，合同金额1,556.86万美元；涌现出一批有影响、有竞争力的企业及产品品牌，软件产业综合实力位居全国各城市前列。同时一批有实力和影响的动漫产品创作、制作和发行企业也逐步在我市集聚，发展壮大。然而也应当看到，广州软

件产业发展还存在某些制约因素,大型企业少、创新能力不足、人才相对缺乏、园区建设相对滞后和市场环境不规范等问题还比较突出;动漫产业的发展更是刚刚起步,产业集群尚显稚嫩。广州软件和动漫产业在国内所面临的竞争形势也比较严峻,无论是产业规模、企业数量与规模、从业人员数量和出口产品都与北京、上海有较大差距,来自其他一些兄弟城市的竞争压力也日益加大。

加快发展软件和动漫产业,有利于广州在高新技术产业前沿牢牢占据一席之地,形成更适应可持续发展要求的新的经济增长点,推动经济与社会结构的战略性调整优化;有利于促进城市信息化,以信息化带动产业发展,提升企业(特别是传统企业)的经营、管理水平和效率;有利于全面促进广州现代服务业发展,以软件技术为核心,以信息服务为龙头和纽带,带动金融、物流、旅游、保险、商业、教育和文化娱乐等第三产业全面升级;有利于发展文化产业,深化城市文化内涵,建设文化强市。大力发展软件和动漫产业,对于提高城市信息化、现代化和国际化水平,实现广州现代化中心城市建设和可持续发展战略,具有极其重要的意义。

## 二、指导思想、发展战略和主要目标

### (一) 指导思想。

全面贯彻科学发展观和可持续发展战略,以市场为导向、企业为主体、人才为根本、创新为支撑,通过有效的政府宏观引导和政策激励,实施“环境优化”、“人才集聚”、“促大扶强”和“市场带动”四大战略,创造更适宜的软件和动漫产业发展环境,加快软件和动漫人才培养、培训网络体系及软件和动漫产业基地建设,迅速壮大软件和动漫人才队伍,推动软件和动漫企业集群化发展,扶持一部分有前景的企业迅速迈向规模化、品牌化和国际化,造就一批有能力参与国内外市场竞争,并能起到引领和凝聚作用的旗舰型软件和动漫企业,不断完善与延伸产业链,壮大产业规模,提升产业核心竞争力。争取用5到10年的时间,使我市软件和动漫产业实现跨越式发展,成为广州经济发展新的增长点。

### (二) 发展战略。

#### 1. 环境优化战略。

环境是软件和动漫产业发展的基础。一方面通过制定强有力的产业激励政策,强化政府各部门和社会相关机构的责任意识和服务意识,刺激市场需求,约束并严厉打击不正当市场竞争行为,引导国内外资源向我市软件和动漫产业汇聚,引导全社会理解并共同关心、支持、服务于软件和动漫产业的发展,促进公平竞争的市场秩序逐步形成,创造更适宜产业发展的软环境;另一方面高起点规划、高标准建设

好软件和动漫产业基地（园区），塑造国际一流的软件和动漫产业基地（园区）品牌，创造优越的创业发展硬环境，更广泛地集聚软件和动漫企业。

## 2. 人才集聚战略。

人才是软件和动漫产业发展的核心。要牢固树立人才是第一资源的观念，把培养、培训、引进、留住和使用好人才，作为软件和动漫产业发展的重中之重。通过实施软件和动漫人才工程，一方面以我市有条件的高等院校为依托，与国际知名的教育或培训机构密切合作，充分利用民间教学资源，迅速建立和完善我市软件和动漫人才培养、培训网络体系，在政府强有力的支持下，按照国际标准的开发理念、方法和技术，大规模培养、培训适用软件和动漫人才；另一方面通过制定优惠的人才政策，吸引大量国内外软件和动漫人才来穗投资创业或工作。积极创新用人制度，做好人才服务保障工作，不断优化创业、安居环境，坚持用事业吸引和聚集人才，用感情关心人才，用待遇留住人才。

## 3. 促大扶强战略。

企业是软件和动漫产业发展的主体。在继续关注中小企业，坚持企业集群发展的基础上，要“一手抓培育，一手抓引进”，动态地选择一批实力强、管理好、发展潜力大的本地软件和动漫企业，大力引进一批国内外大型知名软件和动漫企业，通过重点跟踪、服务和扶持，努力造就一批有规模、有核心竞争力的骨干企业和优秀产品，使之成为国内软件和动漫产业领域的知名企业和产品名牌，全面提升我市软件和动漫产业的凝聚力和影响力。

## 4. 市场带动战略。

市场是驱动软件和动漫产业发展的不竭的动力源泉。一方面要围绕信息基础设施建设和社会大众日益提高的信息、文化、娱乐需求，推动信息化建设、文化建设与软件和动漫产业发展的良性互动，拉动本地软件和动漫产品需求市场迅速增长，以信息化和文化建设带动软件和动漫产业加速发展；另一方面要大力发展软件出口和服务外包，鼓励动漫产品出口，推动我市软件和动漫企业与国际接轨，提高企业参与国际市场竞争的经验和能力，不断开拓海外市场。通过积极地拓展国内、国外两个市场，为我市软件和动漫产业创造更为广阔的发展空间和市场机遇。

## （三）主要目标。

1. 产业规模目标：“十一五”期间，软件产业年均保持35%左右的增长速度，到2010年软件产业产值达到约1,000亿元，软件产品出口额达到12亿美元；动漫产业初具规模，产值（不包括衍生产品）达到70亿元。



2. 企业发展目标：软件和动漫产业集群继续发展，骨干企业迅速壮大。到2010年，全市软件和动漫企业总数超过2,000家，其中年销售收入超亿元的企业超过40家，年销售收入超10亿元的企业（集团）达到10家，成为国内软件和动漫产业相关领域有重要影响的企业龙头。

3. 软件人才目标：建立1—2个大型示范性软件和动漫人才培养、培训基地，引进3—5家国际知名培训机构。通过自主培养、培训和大力引进，逐步形成适应我市软件和动漫产业发展客观需求，高、中、低端人才结构合理的技术队伍。软件和动漫产业从业人员总数超过20万人。

4. 产业基地目标：以广州软件园（包括天河软件园、广东软件科学园和南沙资讯科技园）及广州国家网络游戏动漫产业发展基地为核心，进一步完善我市软件和动漫产业空间布局。到2010年，国家软件产业基地（天河软件园）高唐新建区集聚软件企业超过500家，培育和引进一批大型软件企业，软件产业产值突破500亿元；广东软件科学园和南沙资讯科技园软件产业产值分别达到200亿元和100亿元；在广州国家网络游戏动漫产业发展基地统筹规划协调下，建设一批各具特色、专业性的网游动漫产业园区，集聚动漫企业超过200家。争取我市成为国家软件出口创新基地。

### 三、主要对策和措施

#### （一）加强政府宏观领导和组织协调。

在整合原国家软件产业基地（广州）建设领导小组、广州市国家网络游戏动漫产业发展基地建设领导小组的基础上，统一成立“广州市软件（动漫）产业发展领导小组”（简称领导小组），由张广宁市长担任组长，方旋副书记、李卓彬副市长、甘新副市长任副组长，市政府相关部门、广州地区部分高校和各软件园区所在地领导担任领导小组成员，负责在市政府层面上加强宏观领导，对软件和动漫产业发展的一系列重大方针、政策和工作安排进行研究和决策，统筹协调和指导全市软件和动漫产业的发展。

组建“广州市软件（动漫）产业发展领导小组办公室”（简称市软件办），挂靠市科技局，具体落实领导小组的决策，负责软件和动漫产业发展资金的管理、软件和动漫行业管理，组织制订全市软件和动漫产业发展规划，建立制度化的跨部门、跨区域的协调机制，协调各相关部门的工作和政策落实。

#### （二）研究制定软件产业发展激励政策。

全面贯彻落实全国科学技术大会精神，借鉴兄弟省、市的经验和政策措施，认

（本文与正式文件同等效力）

真解决制约我市软件和动漫产业发展的矛盾和问题，为软件和动漫产业的发展营造良好的环境。

由市科技局牵头，会同市政府相关部门，尽快研究制定《广州市进一步扶持软件和动漫产业发展的若干规定》及相关配套文件，并颁布执行。在贯彻落实国家鼓励软件和动漫产业发展相关政策基础上，设立“广州市软件和动漫产业发展资金”（简称产业发展资金），从加大财政资金投入、鼓励社会投资、促进产业集聚、扶优扶强企业、激励技术创新、加快人才培养和引进及优化市场环境等方面，进一步系统地研究制订我市软件和动漫产业发展政策，引导国内外资源向软件和动漫产业有效汇聚，加速我市软件和动漫产业的发展。

### （三）切实抓好软件和动漫人才的培养、培训和引进。

通过政府强有力的组织协调和政策、资金支持，充分利用国内外资源，加快建立与完善我市软件和动漫人才培养、培训网络体系；全方位引进国内外各种层次的软件和动漫专业技术和管理人才。争取用3到5年的时间，使我市软件和动漫人才队伍在数量上、质量上都实现飞跃，人才结构更趋合理，适应产业跨越式发展的需要。

1. 由市发改委牵头，会同市软件办、人事局、教育局、外经贸局、新闻出版和广电局和天河软件园等单位，成立软件和动漫人才培养、培训实施工作小组，制定《广州市软件和动漫人才培养培训实施方案》，并负责落实推进。

2. 在产业发展资金中设立“软件和动漫人才培养培训专项资金”，用于支持软件和动漫人才培训中心建设和相关师资力量培养、人才供需交流配置平台建设，并对参与相关培训计划的高级软件和动漫人才给予定向资助。

3. 鼓励并资助广州地区高校或民间教育机构与国际知名软件企业或培训机构在投资与品牌等方面密切合作，引入竞争机制，建立一批软件培训中心。各中心根据各自专业特色，多渠道整合社会教育资源，在以下两个层次上开展工作，逐步建立各具应用特色，高、中、低端人才培养结构合理的软件人才培训体系，争取每年培训10,000名适用软件人才，并逐步形成广州的培训品牌。

（1）开办高级软件人才培训班，借鉴EMBA的培养策略，学制1—2年，培训一批软件架构师、系统分析员等领军型的高端软件技术和管理人才；

（2）常年开办中级软件人才培训班，创办多种形式的软件“蓝领”培训学校（包括全日制学校或夜校），大规模培养、培训高级程序员、普通程序员、软件技术工人等中、低端软件人才。

4. 鼓励并资助广州地区高校或民间机构与国际知名动漫企业或相关机构加强合作, 结合动漫产业人才的需求特点, 建立一批动漫人才培训中心。

5. 政府对参与上述经认定中心培训计划的软件和动漫人才给予定向资助。凡经培训后取得高级(或相当)资格证书, 在广州软件和动漫企业就业或在其它单位从事软件和动漫相关工作的, 由政府给予每人培训费用30%的补贴, 最高补贴额度不超过10,000元。

6. 鼓励并支持广州地区有条件的高校设置软件和动漫专业(或学院), 大力发展软件和动漫专业学历教育, 并在软件和动漫企业或园区建立实训基地, 培养一大批有实战能力的软件和动漫专业本科生及工程硕士研究生。引进先进国家的培训课程体系, 大力培养一批软件和动漫专业教师, 提高我市软件和动漫教学师资水平。

7. 通过制定并落实软件和动漫人才奖励、创业投资、户籍、安居、子女入学、出国(境)等方面的优惠政策, 吸引并留住国内外一大批各种层次的软件和动漫技术、管理人才来穗创业或工作。

8. 利用每年的“中国留学人员广州科技交流会”和其它国际交流机会, 吸引一批具有国际大型软件和动漫企业工作背景的领军人才; 同时根据企业需求, 政府适当支持, 采用“送出去”的方式, 有针对性地组织软件和动漫人才到先进国家进行短期培训或交流学习。

9. 依托南方人才市场, 建立广州市软件和动漫人才资源供需交流配置平台, 及时提供和更新人才供给、需求和培训信息, 促进企业人才需求和人才就业需求的无缝连接。

10. 依托软件行业协会和南方人才市场等, 逐步建立软件和动漫产业从业人员诚信档案, 完善软件和动漫人才信用体系, 不断规范软件和动漫人才市场。

#### (四) 做强做大一批软件和动漫企业。

在不断优化产业环境, 加快中小企业集群发展的同时, 优先推动一批重点软件和动漫企业的发展。选择一批本地优秀软件和动漫企业, 引进一批国内外知名软件和动漫企业, 进行动态管理和重点跟踪扶持, 促使其中的佼佼者迅速成长壮大, 造就一批我市软件和动漫产业的领军型企业, 形成一批我市知名软件和动漫企业品牌, 强化龙头带动效应。

1. 由市软件办牵头, 会同市科技局、发改委、经贸委、外经贸局、新闻出版和广电局、信息办, 组织认定“广州市重点软件和动漫企业”, 并实施动态管理。经认定的国家、省、市重点软件和动漫企业名单抄送政府各相关部门和软件(动漫)园

(本文与正式文件同等效力)

区,进行重点跟踪,并及时将企业的发展需求向政府相关部门反映沟通,优先做好服务保障工作。鼓励我市软件企业申报国家、省规划布局内重点软件企业。

2. 每年引进8—10家国内外大型知名软件或动漫企业落户广州,并将引进任务分解下达到各软件(动漫)园区、政府相关部门督促落实。

3. 对国家、省、市重点软件和动漫企业,在投融资、税收、办公用地(房)、创新项目、研发机构建设、人才培养、高级人才奖励等方面给予鼓励和支持。

4. 政府信息化工程建设或软件项目,适当优先考虑本地重点软件企业,或鼓励外地企业与本地软件企业(特别是重点软件企业)合作参与。

5. 引导并奖励风险投资资金和社会资金加大对重点软件和动漫企业的投入,鼓励金融机构支持重点软件和动漫企业的发展,鼓励重点软件和动漫企业通过联合、收购、兼并、控股整合资源,推动优势企业发行股票上市,壮大企业实力,发展多元化投资的旗舰型企业集团。

#### (五) 加快完善软件和动漫产业技术创新体系。

加快构建并完善我市软件和动漫产业技术创新体系,促进各创新要素之间的协调和良性互动,优化资源配置,促进资源共享,以局部领域为突破口,逐步展开和深化,不断提升我市软件和动漫产业的整体技术实力,提升企业和产品的核心竞争力。

1. 由市科技局牵头,会同市软件办、发改委、经贸委、外经贸局、新闻出版和广电局、信息办,认真研究全球软件和动漫产业技术发展趋势,分析我市软件和动漫企业的技术需求,广泛咨询专家意见,规划未来5到10年我市软件和动漫产业的技术发展战略、发展重点、发展布局。

2. 结合我市重点发展的软件和动漫技术与产品应用领域,积极争取国家和省的支持,以高校、科研机构、大型软件和动漫企业为依托,鼓励产学研紧密合作,创新运行、管理和服机制,建立一批研究开发平台,力争在高端技术领域逐步占据一席之地;建立一批公共技术开发与服务平台,为软件和动漫企业技术与产品开发提供有效的技术支撑服务。

在现有的广东省Linux公共服务技术支持中心、广东省嵌入式软件公共支持中心、广州中间件研究中心、广州集成电路(IC)设计中心、广州微软技术中心、广州清华数字电视工程中心等平台的基础上,近期再筹建一批相关平台,包括广州应用软件构件库、广州市网络游戏开发引擎平台、广州动漫设计技术支持中心、网游动漫素材库和原创库、穗港软件应用技术研究中心等。

3. 积极引进国内外大型软件和动漫研究开发机构落户广州。放宽对软件和动漫企业申报市级工程技术研究开发中心的条件限制,鼓励企业建立研发机构,并以此稳定技术开发方向和人才团队;鼓励企业积极进行技术和产品项目研发,提升产品市场竞争力。推动企业成为技术创新活动的主体。

4. 强化政府科技资金的引导,市科技局在所掌握的科技经费中设立专项资金,专项用于支持上述软件创新平台和企业研发机构建设,择优支持软件和动漫企业的技术、产品开发项目;落实有关的税收激励政策,促进企业加大研究开发投入。推动企业成为技术创新投入的主体。

#### (六) 集中有限资源,选择重点领域优先发展。

软件和动漫产业是一个快速发展的新兴产业,所涉及的技术和市场领域十分广泛。要根据广州市软件和动漫产业的资源状况和市场基础,确定主次轻重,有所为有所不为,通过资源的合理配置利用,优先在某些领域实现重点跨越。

1. “跟踪发展”基础软件。支持高校、科研机构和有实力的软件企业,在中间件、数据库软件等领域进行跟踪和探索。

2. “稳步发展”应用软件和嵌入式软件。近期重点支持的相关领域包括:

(1) 应用软件:移动通信增值服务平台、商业智能(BI)平台、电子商务平台、办公自动化(OA系统)、电子政务平台、动漫设计开发平台、企业资源规划(ERP)软件、装潢(饰)设计软件、娱乐软件以及金融、保险、税务和信息安全等行业应用类软件。

(2) 嵌入式软件与集成电路设计:汽车电子产品嵌入式软件;机电产品控制用嵌入式软件;通信产品嵌入式软件;家电产品嵌入式软件(数字电视、数字家庭产品嵌入式软件等);通信、计算机和消费电子等集成电路设计。

3. “突破发展”以软件技术为核心的信息服务产业和网游动漫产业。以广州国家网游动漫产业发展基地、中国移动南方研发基地、互联网数据中心(IDC)等重大项目的建设为契机,以一批有实力的企业为龙头,大力发展以软件技术为核心的信息服务和网游动漫产业,形成广州软件和动漫产业新的增长亮点。

近期重点支持的领域包括:移动增值服务、数字内容服务、信息系统集成、信息系统运行与维护服务、数据中心与资源外包服务、应用服务提供商(ASP)、数据加工与处理服务、大型在线网络游戏、手机或其它移动终端网络游戏、动画漫画(包含图书、报刊、电影、电视、音像等)及其衍生产品。

4. 制定我市重点软件和动漫产品目录。对列入目录的产品进行重点跟踪,持续

(本文与正式文件同效力)

支持其不断升级换代、完善功能，走向稳定和成熟。

#### (七) 加快建设好软件产业园区。

整体推进包括天河软件园、广东软件科学园、南沙资讯科技园在内的广州软件园以及广州国家网络游戏动漫产业发展基地建设，加速产业集聚。进一步拓展与完善我市软件和动漫产业空间布局，鼓励在有条件的地区形成新的软件和动漫产业集中区域。特别是要多方筹措资金，各部门通力合作支持，全面推进国家软件产业基地（天河软件园）高唐新建区的建设，争取用3到5年的时间，使之成为生态质量一流、创业环境优越、配套服务完善的国际知名软件产业集聚地。

1. 天河区要进一步多渠道筹措资金，确保高唐新建设区规划建设稳步推进；市政府适当增加对高唐新建区基础设施建设必要的财政资金支持。

2. 天河软件园、广东软件科学园、南沙资讯科技园及广州国家网络游戏动漫产业发展基地建设所涉及的国土、规划与建设审批事项，由市相关部门进行专题研究，设立“绿色通道”，重点跟踪，及时办理。属于市审批权限范围的，要限期督办，以缩短审批和报建时间，加快园区规划建设进度。

3. 制定有效措施，鼓励并吸引社会资金（特别是一些有实力的投资企业）按照市场规律要求，在统一规划、规范管理的前提下，参与园区的建设。

4. 加强招商引资，积极吸引一些国内外大型软件和动漫企业或者中小企业联合，按照统一规划要求进入园内自主建设办公用房，并在用地规划以及税、费等方面给予必要的优惠。

5. 各园区要根据自身条件，结合发展需要，规划建设一定规模的孵化场地，完善孵化网络，为中小软件和动漫企业的创业发展提供集聚空间；充分利用社会资源，强化园区服务、管理功能与水平，引进一批公共服务机构（如投融资、商务、法律、培训、技术和市场中介等）和技术支撑服务平台，为园区内企业提供优质服务，降低企业的创业成本和风险。

6. 加紧整治园区及周边治安、生态环境，充分利用社会资金建设安全适宜的居住环境和生活配套设施，改善园区与市区之间的交通配套条件。

#### (八) 加强对软件和动漫市场的引导和规范。

加强对软件和动漫市场的宏观引导和规范，努力创造日益广阔、充满活力的市场发展空间，规范和完善市场竞争环境，在根本上刺激软件和动漫产业投资，促进企业持续健康发展。

1. 加大对信息化建设、文化建设的规划和投资力度。制定鼓励信息技术应用的

政策措施,加快信息化建设步伐,特别是要通过加强信息基础设施(如互联网、电信网、移动通信网、数字电视网等)的建设,全面推动电子政务、电子商务、企业信息化和家庭信息化;大力弘扬民族文化、发展文化事业,刺激全社会对信息和文化的需求,拉动软件和动漫产业市场迅速拓展。

2. 引导全社会提高对软件价值的认识,逐步改变“重硬件轻软件”的意识倾向。对信息化工程项目(或信息系统集成项目),由市信息办会同相关部门,研究探索科学的软件产品价值评估方法和软件开发项目决算制度,引入专业机构开展软件产品价值评估,为政府和企事业单位采购、招标提供参考标准。

3. 探索对自主知识产权的创新软件产品实行政府首购制度,示范创新软件产品的应用,引导全社会积极采购自主研发的软件产品。对本市的原创动漫作品,由政府给予奖励。

4. 在政府相关采购、招标中,对本地软件企业进行通报,强化信息沟通和交流,鼓励本地软件企业积极参与政府主导或以财政资金投入为主的软件项目或信息化工程项目。

5. 由市信息办牵头,进一步完善政府软件项目或信息化工程项目的招投标规范,优化政府软件采购模式,研究制定严格的监督程序和惩处措施,防止招投标过程中的不正当竞争行为,通过政府的先行示范,引导企事业单位采取有利于软件企业创新发展的采购方式,引导软件市场的竞争环境更趋公平合理。

6. 市知识产权局、工商局、新闻出版和广电局等相关部门要切实制定措施,密切配合,推动企业建立和完善专利、商标、版权、著作权和商业秘密等的保护制度,大力推广正版软件和动漫产品,坚决打击盗版行为,规范软件和动漫市场秩序。对侵犯知识产权、商业秘密的行为,构成犯罪的,由司法机关依法查处;对涉及淫秽、色情、赌博、暴力等内容的软件,市公安、工商、新闻出版等部门根据各自职责依法查处。

7. 由市软件办牵头,依托软件和动漫行业协会,完善并强化软件和动漫产业统计工作,为政府科学决策提供详实准确的产业信息;逐步开展软件和动漫企业商业信用试点工作,建立企业信用信息档案并纳入全市信用信息系统。将企业的商业信用作为认定市重点软件和动漫企业、承担市信息化(或软件)工程项目和科技计划项目的重要条件之一,推动企业树立诚实守信的良好商业形象。

8. 支持并发挥软件和动漫行业协会在市场调查、信息交流、行业自律、知识产权保护、政策研究等方面的作用,协助相关部门创造公平有序的市场环境。

(本文与正式文件同等效力)

### (九) 推动软件出口和服务外包。

抓住当前国际软件产业技术与市场转移的机遇,充分发挥广州对外开放的优势,发挥人力资源和成本的优势,大力发展软件出口和服务外包,形成我市软件产业的又一个增长亮点,并以此为契机,推动我市软件企业强化规范管理,尽快融入国际市场,参与国际竞争。

1. 鼓励相关软件企业通过 CMM/CMMI 等级认证,提升企业软件产品质量控制和标准化、规范化开发水平,提升企业承接软件出口和外包服务合同的资质和能力。对通过 CMM/CMMI 认证的企业,政府给予 20—50 万元的奖励。

2. 在政府的推动下,由软件园区、软件协会具体组织,依托广东省软件出口专业委员会,吸纳有兴趣的企业参与,针对不同的目标市场,组建软件出口企业联盟,对外形成合力,并通过一个专业服务公司(可由联盟成员企业共同出资成立)整体对外宣传,统一开发规范,统一人才培养,统一承接订单,所承接的订单按能力分包给成员企业,或由多个成员企业分工实施。

3. 以落户广州的世界 500 强企业为突破口,积极推介,加强交流合作,大力发展本地的业务流程外包服务(BPO)。

4. 积极吸引国外大型软件企业来穗设立软件外包中心,承接国际软件外包订单;加强与国际知名软件或 IT 企业在资金、技术层面上的合作(包括组建外向型合资企业),建立并拓展软件出口和服务外包渠道。

5. 选择部分政府信息化建设或软件项目,由穗、港软件企业共同承接,加强两地软件企业的合作,促进境外软件外包业务的发展。鼓励企业软件出口和承接服务外包业务,市外经贸局对软件出口和服务外包业务实行合同登记制度,并制定相应的奖励政策。

### (十) 加强对外宣传、招商和国际交流合作。

精心组织安排,利用各种渠道,面向海外(特别是软件和动漫市场较大的发达国家和部分发展中国家)宣传广州的经济进步、城市发展、人文环境以及软件和动漫产业发展成就,树立良好的软件和动漫产业国际形象,寻求更广阔的投资、技术合作和市场发展机会。

1. 高质量地制作广州城市与软件和动漫产业的宣传资料(特别是高质量的影像资料),并在各种出访、外事场合积极推介,宣传招商。

2. 通过政府或民间机构(如软件和动漫企业协会等),积极发动并组织我市软件和动漫企业参加国内外知名软件和动漫展览、技术交流、项目洽谈(如中国软件



博览会、国际软件设计大会、世界动漫大会、中国国际动漫节等), 在国内外舞台上充分展示广州软件和动漫产业创业发展的优良环境, 展示广州软件和动漫产业的实力和形象。以中国(广州)国际信息产业周为平台, 举办中国软件产业高峰论坛和泛珠三角区域软件产业合作与交易会, 举办穗港软件和动漫合作发展论坛, 推动区域软件和动漫企业交流与合作, 提升广州软件和动漫产业的辐射和影响水平。对参与上述活动的企业, 可由政府提供一定的资助。

3. 以政府支持、穗港合作的“IT资源网”为平台, 通过网络共享穗、港两地软件和动漫产业资源, 宣传推介我市软件和动漫企业, 寻求技术、人才和项目合作机会, 利用香港的国际渠道优势, 拓展广州软件和动漫产品出口及软件服务外包能力。不断拓展和完善“IT资源网”, 在目前主要面向香港的基础上, 逐渐发展成为以广州为核心, 辐射全国、面向全球的IT资源共享、合作与招商平台。

4. 对高校、科研院所、企业重要的软件和动漫技术交流合作项目, 由市科技局给予资金支持。

广州市人民政府

二〇〇六年十月十三日

主题词: 科技 产业 意见

(本文与正式文件同等效力)

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕46号

## 关于实施居民生活用水计量系统 改造工程的通告

为改善城市供水质量，提高供水服务水平，实现居民生活用水抄表到户、终端收费，根据《中华人民共和国计量法》、《物业管理条例》、《国务院办公厅关于推进水价改革促进节约用水保护水资源的通知》等有关规定，决定从2006年起实施城市居民生活用水计量系统改造工程，计划用5年时间完成。现就改造工程的有关事项通告如下：

一、广州市自来水公司供水范围内的广州市区居民生活用水户均列入改造范围。对已建住宅计量系统的改造采取原点置换和移表出户两种形式进行。

原点置换是指对用户水表在原位置更换符合计量要求的水表；移表出户是指将用户水表移至户外，更换符合计量要求的水表，并对相关管道进行更换。

二、改造工程由广州市自来水公司负责全面规划和实施，由市政园林局负责监督实施。

三、改造工程所需资金以及改造后的抄表到户、终端收费工作由广州市自来水公司负责，不得向用户加收其他任何费用。

四、改造工程涉及的征地、拆迁工作按照国家、省和市的有关规定办理相关手续，工程涉及的各区政府及其有关工作部门应积极配合。

五、改造工程实施期间，用户可根据用水实际情况，自行对表后户内供水管材

进行更新改造，以消除影响用户终端水质的隐患。

六、施工单位应加强施工管理，做到安全文明施工，减少对住户的影响。

七、用户和业主应支持和配合供水部门的统一改造施工安排。凡使用暴力或威胁手段，阻挠施工人员实施改造工程或破坏改造工程的，由公安机关依照治安管理有关规定给予处罚；构成犯罪的，由司法机关依法追究刑事责任。

八、本通告自颁布之日起施行，有效期5年。

广州市人民政府

二〇〇六年十月十六日

# 广州市人民政府文件

穗府〔2006〕48号

## 关于确保重阳节期间白云山 登高活动安全的通告

为确保重阳节期间白云山登高活动的安全，现就有关事项通告如下：

一、为避免人流过度拥挤，10月29日至10月30日两天，白云山暂停出售月票，禁止各单位组织集体登山活动。建议市民特别是老年人、儿童和体弱者，避免在登山人流高峰的时间段（农历九月初八晚）上山游览，以策安全。

二、10月29日6时至10月31日凌晨4时，除执行任务的车辆外，禁止其他车辆上山。执行任务的车辆需凭市2006年重阳节白云山群众登高活动安全工作指挥部发放的车证上山，并按规定路线行驶和规定地点停放。

三、重阳节期间，游客应当遵守秩序，文明礼貌，服从管理，严禁在登山时追逐打闹、起哄、滋事、斗殴，不得在拥挤、狭窄的地方聚集和在道路两旁、进出口地段滞留，不得进行封建迷信活动；要按指定路线登山游览，不得攀登除摩星岭、山顶广场以外的其他山峰，禁止攀爬无登山径的山坡。

四、要讲究公共卫生，不得随地吐痰便溺或乱丢果皮杂物；要爱护公物，不得损毁公共设施和攀折树木、践踏花草。

五、严禁携带枪支弹药、管制刀具等违禁物品上山，禁止携带烟花、爆竹、氢气球、香烛、灯笼、打火机、火柴等易燃易爆物品登山。

六、除白云山管理局辖内的固定商店和餐饮点可在核定的场内营业外，其他商

贩一律不得进入风景区和在上山路口摆卖，一经发现，即予取缔。营业的商店和餐饮点要搞好周边环境卫牛，并确保食品卫生和质量，严格执行物价部门的有关规定，不得随意提高物价和收费标准。

七、提高警惕，严防各种违法犯罪行为。发现有违法犯罪行为的，应立即向公安执勤人员报告，或将其交由公安执勤人员处理。如发生意外事件，要听从工作人员指挥，积极配合有关部门做好处置工作。

广州市人民政府

二〇〇六年十月二十三日

# 广州市人民政府办公厅文件

穗府办〔2006〕33号

## 印发广州市金融业发展“十一五”规划的通知

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《广州市金融业发展“十一五”规划》已经市人民政府同意，现印发给你们，请认真组织实施。实施过程中遇到的问题，请径向市金融办反映。

广州市人民政府办公厅

二〇〇六年九月二十日

# 广州市金融业发展“十一五”规划

## 第一部分 发展基础

“十五”期间，在市委、市政府的正确领导下，全市金融系统坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，认真贯彻省委、省政府建设“金融强省”的战略部署，以改革为动力，以市场为导向，实现了广州金融业的较快发展，金融业规模进一步扩大，金融对外开放程度进一步提高，金融生态环境进一步优化，区域金融安全进一步巩固，金融的经济核心作用进一步突出。2005年全市金融保险业增加值达到189.5亿元，比2000年增长了32.55%，金融业对全市经济增长的支撑带动作用明显提高，广州区域性金融中心地位进一步强化。

### 一、金融市场体系不断完善

“十五”时期，广州形成了门类齐全、功能完善的金融市场体系。货币信贷市场稳步发展，截至2005年末，广州地区金融机构本外币存款余额为11,734亿元，贷款余额为7,622亿元，分别比2000年增长了89.7%和86.4%。信贷资金有力地支持了支柱产业发展、城市基础设施建设、企业进出口以及居民消费。资本市场平稳发展，2005年广州证券市场交易额达3,373.85亿元。截至2005年末，广州地区上市公司有33家，筹资额累计人民币76亿元、港币122亿元。保险市场快速发展，2005年全市实现保费收入155亿元，比2000年增长了174.88%，保险深度为3.03%，保险密度2,076元（按户籍人口计算）。

金融产品创新日趋活跃。银行业务从存、贷、汇等传统领域发展到传统存贷业务与中间业务并重，金融产品不断丰富；消费信贷从耐用消费品、个人住房扩展到汽车、旅游、助学、综合性贷款等多个品种；人民币及外汇理财产品不断涌现。证券业和保险业创新步伐加快，新产品不断推出，成为重要的利润增长点。

### 二、金融组织体系不断壮大

“十五”期间，广州形成了结构合理、功能完备的现代金融组织体系，银行、保险、证券、期货等各类金融机构数量不断增加。截至2005年末，全市共有商业性金融机构及代表处120家，其中内资金融机构55家，外资金融机构65家。金融营业网点密集程度居全国大中城市前列，全市共有各类金融营业网点3,000多个，平均每2,500位居民就有1个网点。金融从业人员达7.75万人，占全市就业人员的

2.1%。

广州地区金融机构改革不断深化，成效明显。工商银行、建设银行、中国银行等国有商业银行驻穗机构按照各自总行的部署，改制上市工作顺利推进。股份制商业银行通过深化改革，治理结构不断完善，业务拓展能力日益增强。外资银行业务规模不断扩大，盈利能力不断增强。银行机构资产质量和盈利水平不断提高。

### 三、金融开放水平不断提高

广州作为全国金融业对外开放最早的地区之一，经过20多年的发展，金融业初步形成多层次、宽领域的对外开放格局，开放水平不断提高，区域化、国际化特征日益明显。广州作为区域性金融管理中心、营运决策中心、资金调度中心、金融业务运作中心的地位不断加强，服务范围辐射华南，与港澳乃至亚洲各国的金融合作不断深化，同欧美金融机构的交流与合作不断加强。截至2005年末，欧、美、亚等各大洲有65家外资金融机构进驻广州，其中外资银行分行18家，外资保险公司11家，外资银行代表处21家，外资保险公司代表处13家，外资证券公司代表处2家。东亚银行等7家外资银行广州分行获准经营人民币业务，截至2005年末，外资银行广州分行存款余额达61亿元，贷款余额达178亿元。外资保险公司实现保费收入30亿元，占广州地区保险市场份额的19%。

### 四、金融生态环境不断优化

社会信用体系建设成效突出。初步建立了广州市企业信用信息系统和广州市个人信用信息原型系统，整合公安、工商、海关、税务、质监、劳动社保等方面近40万家企业的信用信息和1,000多万自然人、20多万法人的基础信息。银行间企业和个人征信信息系统实现全国联网运行，录入机构和个人授信余额分别达20,759亿元和3,700亿元。

金融科技水平全国领先。广州银行电子结算中心业务处理能力和技术水平居全国大城市首位，大额支付系统覆盖全省，2005年处理业务2,567万笔，清算资金13.7万亿元；同城人民币票据交换系统业务覆盖华南地区20多个城市约2,400家金融机构，年清算资金1.9万亿元；同城电子资金转帐系统年清算资金2万多亿元。国库电子化水平明显提高，广州电子缴税入库系统年清算资金914亿元，清算额占广州全年税收收入的69.2%。以广州为中心的广东银联已开通网上支付、手机移动支付、航空电子客票、基金网上销售、电子充值券等服务项目，2005年全年跨行交易清算金额达1,579亿元，占全国成功跨行交易金额的14.6%。

金融法制建设稳步推进。在国家和省金融法制建设的基础上，广州结合自身特



点，制定实施了信用体系建设、金融风险防范和金融债权保护等方面的相关规定，为规范金融主体行为，防范化解金融风险，为金融业持续快速健康发展提供了有力保障。

### 五、金融安全建设不断强化

“十五”期间，广东银监局、广东证监局和广东保监局相继成立，与人民银行广州分行共同构成“一行三局”的金融调控监管体系。成立了广州市金融服务办公室，政府对地方金融事务的管理、协调和服务职能进一步强化。金融监管部门与地方金融服务部门协同配合，有效地维护了广州地区金融秩序的稳定。

妥善处理历史遗留问题，有效化解金融风险，推动市属金融机构加快发展。“九五”以来一段时期，广州市积极应对亚洲金融风波对广州金融业带来的冲击，按照中央及省的统一部署，借用中央再贷款兑付了市属金融机构个人债务和境外债务，妥善化解了金融风险，维护了广州经济社会的稳定和金融业对外形象。同时，积极研究制定并落实支持广州市商业银行、广州市农村信用合作社联合社、广州证券有限公司、万联证券有限公司等市属金融机构加快发展的政策措施，促使其不断完善治理结构，提升竞争力，取得明显成效。广州市商业银行业务拓展能力和盈利能力不断增强。广州市农村信用合作社联合社深化改革工作顺利推进。城市信用社退市工作有序开展。广州证券、万联证券等市属证券公司业务稳步发展，风险控制能力进一步提高。广州国际信托投资公司、广州科技信托投资公司引进战略投资者和清产核资工作积极推进。珠江财务公司重组工作顺利完成。

## 第二部分 发展环境

### 一、发展机遇

#### (一) 经济金融全球化带来的机遇。

随着经济金融全球化趋势的日益明显，许多跨国金融集团在全球重新布局，纷纷进入有潜力的发展中国家的金融市场。“十一五”时期，根据中国加入世贸组织的承诺和经济社会发展的需要，我国金融业将进一步扩大对外开放。广州作为我国华南地区的中心城市，外资金融机构进驻广州的步伐将加快。同时，随着CEPA的实施、泛珠三角区域合作的加强和中国—东盟自由贸易区的形成，广州与周边地区的金融合作与交流将更加密切。

#### (二) 金融强省战略带来的机遇。

(本文与正式文件同等效力)

省委、省政府审时度势，于2004年初提出建设金融强省的发展战略，明确广州金融业发展的战略定位，提出把广州建设成为带动全省、辐射华南、面向东南亚的区域性金融中心。省“十一五”金融发展规划明确了广州建设区域性金融中心的具体内容和发展目标。金融强省战略各项措施的落实，为广州金融业进一步加快发展提供了强大的推动力。

### （三）广州经济发展带来的机遇。

近十多年来，广州综合经济实力稳居全国大中城市第三位，产业结构不断优化升级，经济社会发展迈入新阶段，为金融业发展奠定了坚实的基础。“十一五”期间，广州经济预计年均增长12%，重点发展汽车、石化、电子、生物医药等支柱产业，加快发展高新技术产业，优先发展现代服务业。广州经济社会的持续快速发展对金融服务的需求将不断增加，有助于提升广州金融业发展质量和水平。

### （四）广州现代化大都市建设带来的机遇。

“十一五”期间，广州城市建设将继续保持高强度投入，随着区域性空港、海港、信息港和城市轨道交通、道路交通、生态环保设施、重大社会事业等项目的建成，以及2010年第16届亚运会的举办，广州现代化大都市建设的力度不断加大，中心城市功能日益增强。广州作为经济中心、国际都会、创业之都、文化名城、生态城市，势必给广州金融业发展提供更广阔的空间。

## 二、面临挑战

### （一）外部环境带来的挑战。

经济金融全球化及我国金融业全面开放对广州金融业发展带来了新的挑战。经济金融全球化是一把“双刃剑”，在带来更多外资金融机构及先进的管理、经验和技术的同时，也使得金融市场竞争更趋激烈，对国内金融机构尤其是中小金融机构的发展带来压力。

国内中心城市金融业竞相发展的态势既给广州带来向上的动力，也带来资源分散、竞争加剧的压力。近年来，国内不少中心城市提出建设金融中心的目标，纷纷出台支持金融业发展的政策措施。广州如不加快发展，将可能在新一轮的金融竞争中处于不利地位，甚至会弱化广州中心城市的功能。

### （二）内部发展不足带来的挑战。

一是金融发展环境有待优化，主要表现为广州与经济特区在税收等方面的政策差异，不利于金融资源的聚集。二是广州金融业发展不平衡，银行业、保险业相对发达，但证券市场发展相对滞后，创新力度不足。三是广州地方金融机构实力相对

較弱，核心競爭力、風險防范能力有待進一步提高。四是產融結合不夠緊密，金融對經濟社會發展的支撐帶動作用有待進一步增強。五是金融業空間布局有待進一步優化。六是高层次、國際化的金融人才仍相對缺乏。

### 第三部分 發展目標、思路與重點

#### 一、發展目標

##### (一) 戰略目標。

進一步強化區域性金融中心地位。“十一五”期間，以CEPA實施和泛珠三角區域合作為契機，以增強聚集和輻射能力為主線，以改革創新為動力，以優化金融生態環境為基礎，打造實力雄厚、結構合理、競爭力強、帶動力大的金融支柱產業，建設機構密集、市場完善、創新活躍、科技先進、服務高效的現代金融體系。到2010年，初步形成帶動全省、輻射華南、聯通港澳、面向東南亞、與國際接軌的區域性金融中心。

到2020年，基本達到發達國家區域性金融中心的水平，初步形成與香港國際金融中心功能互補、具有國際影響力的區域性金融中心。

##### (二) 具體目標。

強化“八個中心”，建設“四大體系”。努力把廣州建成區域性銀團貸款中心、區域性票據業務中心、區域性資金結算中心、區域性外匯交易中心、區域性資本市場業務中心、區域性保險業務中心、區域性產權交易中心、區域性金融教育科研中心；加快建設多層次的金融市場體系、多元化的金融組織體系、完善的金融產業政策體系和綜合的金融監管協調服務體系。

——區域性銀團貸款中心。發揮廣州資金實力雄厚、銀行業發達的優勢，完善覆蓋全省和聯動泛珠三角的項目貸款和銀團貸款服務網，使廣州成為輻射全省和泛珠三角的區域性銀團貸款中心。

——區域性票據業務中心。適應銀行貸款票據化的新趨勢，鼓勵發展票據融資業務，不斷豐富票據市場產品種類，完善票據市場參與主體，使廣州成為華南地區的票據業務中心。

——區域性資金結算中心。依托廣州金融科技先進、經濟信息匯聚的優勢，完善票據交換系統和電子支付系統，創新支付結算工具，探索整合區域性金融服務系統及數據資源，把廣州建設成為輻射全省和泛珠三角的區域性資金結算中心。

(本文與正式文件同等效力)

——区域性外汇交易中心。巩固广州外汇交易的发展优势，支持中国外汇交易中心广州分中心发展，提高交易效率，扩大交易规模，使广州成为华南地区的外汇交易中心。

——区域性资本市场业务中心。充分利用股票、债券、基金等多种融资工具，扩大直接融资规模。积极推动企业改制上市，提高上市公司质量。发展多层次资本市场，推动广州高新技术开发区非上市高科技企业股权流通转让。在推进大宗商品交易现货市场建设的基础上，探索建立商品期货交易所、发展金融期货市场和金融衍生品市场。把广州建设成为华南地区的资本市场业务中心。

——区域性保险业务中心。制定和落实各项优惠政策，积极引进和培育保险机构，鼓励保险业务品种创新，大力推进保险业跨越式发展，增强集聚效应，使广州成为带动全省、辐射华南、面向东南亚的区域性保险业务中心。

——区域性产权交易中心。整合提升资源，加快发展壮大产权交易市场和技术产权交易市场，把广州建设成为华南地区的产权交易中心。

——区域性金融教育科研中心。发挥金融监管部门的研究力量和广州教育产业优势，培养高层次金融人才。制定奖励及优惠政策，鼓励开展金融研究和创新，支持金融机构建立博士后工作站，探索设立广州金融研究机构，把广州建设成为华南地区的金融教育科研中心。

——多层次的金融市场体系。增强现有金融市场功能，积极发展新兴金融市场，不断丰富金融产品，增加参与主体，加强基础建设，做大交易规模，形成功能完备、创新活跃、多层次的金融市场体系。

——多元化的金融组织体系。吸引管理规范、竞争力强、市场影响力大的国内外金融机构，积极创建新型金融机构，做大做强现有金融机构，引导金融机构聚集发展，形成中外资金融机构共同发展、多元化的金融组织体系。

——完善的金融产业政策体系。贯彻落实人民银行稳健的货币政策及金融监管部门的金融监管政策，争取金融监管部门和省的政策支持，完善广州扶持金融业发展的政策措施，形成有广州特色、完善的金融产业政策体系。

——综合的金融监管协调服务体系。加强与“一行三局”的联系，完善协调合作机制。成立市政府金融业发展领导小组，设立市金融发展决策咨询委员会，建立市金融业联席会议制度，逐步构建综合的金融监管协调服务体系。

到2010年，全市金融保险业增加值占GDP、第三产业的比重分别达到7%和14%左右。驻穗外资金融机构资产占全国外资金融机构资产的比重达到15%以上。

银行业金融机构不良贷款率降至5%以下，客户逃废债率控制在1%以下。

## 二、发展思路

### (一) 政府引导，政策扶持。

高度重视金融业发展，把金融业作为广州现代化大都市建设的重要战略。进一步发挥政府对金融业的引导调控作用，推动金融业加快发展。完善扶持金融业发展的政策措施，形成层次多样、效果显著的金融产业政策体系。

### (二) 深化改革，鼓励创新。

加强与中央金融监管部门及其驻粤机构、省的联系沟通，争取政策支持。适应我国金融形势发展，不断推动金融机构深化改革。把推动金融创新作为金融业发展的突破口，鼓励发展新兴金融市场，设立新型金融机构，开发新型金融产品，实行新型金融经营模式，实现从传统金融业向现代金融业的跨越。

### (三) 加强合作，聚集辐射。

加强穗港澳区域金融合作，强化与国内外金融机构的联系，发挥扶持政策的激励引导作用，进一步加大金融招商力度，吸引金融机构及其附属机构进驻广州。积极推动金融机构在金融商务区等重点区域聚集发展，塑造金融中心的品牌形象，不断增强金融中心的集聚力、辐射力和竞争力。

### (四) 产融互动，协调发展。

围绕广州的产业结构调整和结构调整，发展多种融资方式，加强对支柱产业、高新技术产业、基础设施建设、民营中小企业的金融服务，形成一批具有国际竞争力的龙头企业集团和优势产业集群。加速产业资本与金融资本的融合，扩大优势产业参与金融业的深度，增强现有金融机构实力，培育新的金融市场主体，促进优势产业与金融业共同发展。

### (五) 防范风险，优化环境。

强化金融监管，防范金融风险，建设金融安全区。建立政府、司法部门与金融监管部门的沟通协调机制，形成监管合力，确保金融安全与稳定。完善政府职能，做好服务，加强法治、金融安全稳定机制和信用体系建设，强化金融人才队伍建设，进一步优化金融生态环境。

## 三、发展重点

### (一) 金融改革创新工程。

根据我国金融改革全面推进的形势，不断深化我市金融体制改革。加快推进农村金融体制改革，完善农村金融服务体系。把握利率市场化改革、汇率制度改革的

机遇，鼓励金融创新，不断增强金融机构的盈利能力。

#### (二) 金融结构优化工程。

优化金融结构，扩大直接融资比重。抓住建立多层次资本市场体系的机遇，加强支持和引导，推动广州资本市场加快发展。加大上市公司培育力度，提升上市公司质量，做优做强上市公司。拓宽现有平台及探索构建新型平台，不断发展产权、期货、债券及其他直接融资市场。

#### (三) 金融机构引进工程。

加强与国际、国内金融机构的交流与合作，提供政策优惠和优质服务，加快引进国内外金融机构，进一步提升金融业聚集力和影响力。

#### (四) 金融商务区建设工程。

加强规划，加大基础设施建设，营造良好的营商环境，积极引导金融机构在金融商务区聚集发展，建设一流的金融商务区，打造广州区域性金融中心的优质品牌。

#### (五) 区域金融合作工程。

推动穗港澳金融机构开展全面合作，鼓励广州地区企业到香港资本市场上市融资，带动香港中介服务业到广州拓展业务。利用广州的地缘优势，发挥辐射作用，促进资金、人才、信息在泛珠三角区域内自由有序流动。

#### (六) 地方金融创优工程。

整合地方金融资源，组建金融控股集团，探索综合经营，打造实力雄厚、竞争力强的广州金融旗舰。加快有关中小金融机构的清理整顿，探索退出市场的有效途径。加强地方金融资产管理，实现地方金融资产保值增值。

#### (七) 金融人才建设工程。

全面实施金融人才战略，落实各项补贴和优惠政策，加快完善全市金融人才培养、引进、使用和管理的机制，加强金融队伍建设，形成以优秀金融企业家为代表的高级管理人员队伍、以高层次人才为核心的金融专业人才队伍和以高素质、高技能人才为骨干的金融员工队伍。

#### (八) 金融生态环境优化工程。

完善金融产业政策体系，鼓励金融机构进驻及金融人才的引进和培养。加强金融法制环境建设，打击金融犯罪，规范金融市场秩序。加快金融领域诚信文化建设，推动广州社会信用体系建设。推动银政企合作，着力解决中小企业融资难等问题。加强金融安全区建设，促进区域内金融机构完善内部管理和加强风险控制，探索建立金融风险预警机制、金融突发事件应急机制和金融监管协调机制，维护金融稳定

和安全。

#### 第四部分 对策与措施

##### 一、提升银行业，强化区域银行中心地位

###### (一) 增强货币市场和中长期信贷市场功能。

加快货币市场发展。不断创新票据市场产品，增加票据市场主体，培育票据市场中介机构，繁荣票据市场。巩固外汇市场优势，进一步扩大交易规模。推动银行间债券市场和同业拆借市场不断发展完善。

不断发展中长期信贷市场。加大对支柱产业、高新技术产业、现代服务业以及重点项目的中长期信贷支持力度。大力发展消费信贷业务，支持城乡居民扩大消费。推动中小及民营企业信贷服务创新，提高中小及民营企业新增贷款占全部新增贷款的比重。

###### (二) 支持广州地区银行机构加快发展。

发挥国有商业银行主力军作用。支持广州地区国有商业银行加快市场化改革，提高资产质量和经营效益，初步建立符合国际惯例的商业银行运作架构，逐步提升竞争力。

进一步提升股份制商业银行竞争能力。促使股份制商业银行不断完善公司治理结构，按照现代金融企业要求完善运作体系和市场营销体系，不断提高资产质量，保持适度规模扩张，探索推进经营模式转型。

鼓励外资银行拓展业务规模。营造良好投资环境，吸引更多外资银行进驻广州。在2006年我国金融全面开放后，支持外资银行大力开展人民币业务。加强广州中外资银行的交流与合作，促进共同发展。

###### (三) 加快市属金融机构改革步伐。

加快引进战略投资者，提升市属金融机构的市场竞争力。支持广州市商业银行完善治理结构，提高业务拓展能力和盈利能力。广州市农村信用合作社联合社在完成以市为单位统一法人改革的基础上，不断完善法人治理结构，进一步加大改革与发展力度，推进组建农村商业银行，使之成为竞争力强的社区性金融机构。

进一步推进广州国际信托投资公司、科技信托投资公司、白云山财务公司、万宝财务公司的重组，引入战略投资者。推动花都、增城、从化三家城市信用社退出市场，彻底化解风险。

(本文与正式文件同等效力)

按照政府引导、市场运作的模式，整合地方金融资源，成立金融控股集团，推进金融综合经营，发挥规模经济优势，提高国有金融资产的质量，打造地方金融旗舰。

#### （四）完善农村金融服务体系。

充分发挥金融业在建设社会主义新农村中的积极作用，完善以合作金融机构为主体，政策性、商业性及其他类型的金融机构为辅助的农村金融服务体系，为农村城市化、农业产业化以及中心镇开发建设提供优质金融服务。支持广州市农村信用合作社联合社加快产品创新，改善金融服务，促进农业发展、农民增收、农村全面建设小康社会。支持农业发展银行、国家开发银行拓宽业务范围，加大对农业基础设施和技术装备的信贷投放力度。支持农业银行、邮政储蓄在农村地区加快发展，更好地为“三农”提供服务。加强对小额信贷机构的管理，引导规范民间借贷，鼓励设立多种类型的社区性金融机构。不断优化农村金融生态环境，防范金融风险。

## 二、壮大证券业，大力发展资本市场

### （一）加大上市公司培育力度。

加强对企业上市的引导及筹划，鼓励企业通过上市规范发展，做大做强。积极培育上市公司后备资源，推动大中型企业到主板上市融资；支持中小企业通过中小企业板上市融资，加快发展。鼓励本地企业到境外资本市场上市。加强与境内外证券交易所的合作，举办企业上市推介会，促进企业加深对有关上市规则的了解，提高企业上市的积极性。

### （二）提高上市公司质量。

尽快完成上市公司股权分置改革，完善公司治理机制和激励约束机制；完成大股东占用上市公司资金的清理工作；鼓励上市公司实施跨行业、跨所有制的重组并购，不断提高资产质量，真正发挥上市公司的融资平台作用。

### （三）大力支持自主创新战略实施。

将资本市场作为实施自主创新战略的主渠道，推动高新技术产业和企业不断创新和发展。进一步做好上市资源培育工作，加快发展创业风险投资，推动具有自主创新能力的高新技术企业到中小企业板或境外创业板上市融资。出台鼓励自主创新的金融财税扶持政策，促使高新技术类上市公司加快发展。充分发挥广州技术产权交易所的科技成果转化平台，大力推进区域性科技资本市场建设，为孵化期的中小型科技企业开辟融资渠道。推动广州高新技术开发区非上市高科技企业进入代办股份转让系统进行股份报价转让。



#### (四) 积极推动多层次资本市场发展。

对广州产权交易所进行改制重组。整合相关资源，发展多层次资本市场，增强产权交易所市场服务功能，使之从单纯以广州市企业国有产权交易为主营业务，向没有所有制区别和地域限制的企业产权、物权、债权、知识产权等综合产权市场功能转变，成为立足广州、辐射泛珠三角地区的区域性产权交易中心。

推动直接融资产品创新。选择一批重点企业和符合产业政策、发展战略的重点项目，通过发行债券和融资券，筹措建设资金。积极发展投资基金、风险投资、资产证券化等投融资工具，加大直接融资力度。

#### (五) 稳步推进期货市场发展。

发展期货市场，充分发挥期货市场的价格发现、套期保值及规避风险等功能作用。做大做强现有期货公司，培育一批经营规范、竞争力强的期货公司，引进一批外资期货公司，引入一批实力雄厚的机构投资者。大力发展物流产业，在积极推进大宗商品现货交易市场建设的基础上，形成商品交易的“广州价格”，争取中央和省的支持，设立广州商品期货交易所，建成区域性期货交易中心。探索发展金融期货市场。

#### (六) 做大做强证券经营机构。

对两家市属证券公司通过引进战略投资者、整合资源等方式解决历史遗留问题。鼓励和支持现有的证券公司抓住开展综合治理的机遇，扩大资本规模，引入高素质人才，提高金融创新能力，增强竞争实力。培育、引进一批实力雄厚、管理规范证券公司、基金管理公司。

### 三、发展保险业，强化区域保险中心地位

#### (一) 健全保险组织体系。

积极支持设立养老金保险、农业保险、健康保险、汽车保险等专业性保险公司。鼓励国外保险公司以合资或独资等形式进驻广州。鼓励外资保险公司将数据处理中心等业务设施放在广州。完善保险中介市场体系，培育一批信誉良好的保险中介机构。

发展再保险市场，抢占保险产业的制高点。设立专业再保险公司和再保险经纪公司，引进国际著名再保险公司在广州设立分支机构，积极争取中央和省的支持，建立广州再保险交易中心。

#### (二) 加强保险与银行、资本市场合作。

在现有银行与保险合作的基础上，进一步扩大银行与保险合作的深度和广度。

(本文与正式文件同等效力)

同时，加强保险与资本市场合作，通过资本市场实现保险资金融通和投资增值。形成保险市场、信贷市场及资本市场的有效联通机制，探索保险公司、银行、证券经营机构推进金融一体化或集团化建设。

### （三）积极发展公众性保险业务。

支持保险机构大力发展健康医疗保险，探索建立定点医院制度。支持保险机构拓展标准化企业年金业务。积极有序地推行责任保险，将其纳入公共安全应急机制，使保险成为社会保障体系的重要组成部分。

### （四）大力发展农村保险市场。

开发农村保险市场，加快发展农业保险。加快农业保险制度建设，把农业保险纳入农业经济发展的总体规划。探索组建政策性农业保险机构，对参加保险的农户实行保费补贴。支持商业性保险机构开发“三农”保险业务，鼓励农村地区金融机构代理“三农”保险业务。运用财政等手段支持和促进农业保险发展。

## 四、培育中介服务机构，完善融资服务体系

进一步加强政策支持，大力支持会计师事务所、律师事务所、投资咨询、资产评估、保险代理、信用评级等中介服务机构的发展，培育知名品牌，为金融市场提供优质高效的服务。研究制定金融中介服务行业规则和从业人员职业规范，提升从业人员素质和服务水平，实现金融中介服务行业的规范化管理。

完善融资服务体系，着力解决中小企业融资难问题。加大财政支持力度，引导银行积极创新，强化对企业的金融服务，尤其满足中小企业的资金需求。构建多层次的企业信用担保体系，鼓励担保机构对风险投资和高技术企业进行担保。设立和引进风险投资公司，鼓励企业、金融机构、个人等投资者积极参与风险投资。拓宽直接融资渠道，积极支持经营业绩优、技术创新能力强和市场前景好的中小企业特别是高新技术企业通过中小企业板上市融资。加强对民间融资的管理，引导民间融资规范化、合法化。积极探索保险参与中小企业融资的方式和途径。

## 五、加大改革创新力度，增强金融发展后劲

实施金融创新战略，构建完善的金融创新体系。积极争取国家和省加大对广州金融业发展的支持力度，赋予广州金融改革和金融创新的试点权。争取广州成为小额信贷组织试点地区。发挥金融监管部门的研究力量和广州教育产业优势，探索建立金融发展研究机构，使广州成为金融产品创新和金融服务创新的研发基地。

推动金融产品创新和业务创新。进一步加快期货、产权等要素市场的发展，提高能级，创新品种。鼓励金融机构拓展中间业务、电话银行和理财等新型业务。积

极推动广州金融机构的服务功能向境内外延伸。

推动金融组织创新。筹建金融控股集团，发展综合类金融业务，提高广州金融企业的经营能力。鼓励设立汽车金融服务公司，支持广州汽车产业发展；积极探索设立重点产业投资发展基金，支持重点产业发展；探索建立政策性农业保险公司，促进农业健康发展；引导民间资本进入金融领域，探索设立多种所有制的社区金融机构。

推动金融管理创新。鼓励金融机构创新管理模式，探索综合经营。争取中央金融监管部门及驻粤机构的支持，探索区域金融监管机制的创新，在金融机构入驻、金融企业改革、金融产品创新等方面大力支持广州金融业的发展。

#### 六、加强宏观引导力度，发挥政府推动作用

树立金融产业观，把加快金融业发展作为广州建设现代化大都市的重大战略予以推进。切实加强对金融工作的领导、组织和服务，充分发挥政府对金融业发展的推动作用。成立市政府金融业发展领导小组，研究决策广州金融业发展的重大问题。设立金融业发展决策咨询委员会，聘请一批金融专家和有关人员作为咨询委员会成员，为广州金融业发展提供决策咨询。建立市政府与金融界的联席会议制度，加强金融信息交流。健全市政府与人民银行广州分行、广东银监局、广东证监局、广东保监局的联系协调机制和信息通报机制，共同促进广州金融业发展。加大宣传力度，通过多种途径，扩大广州金融业的影响力。

推进政府公共信息透明化，引导金融进一步发挥对产业发展的支撑带动作用。定期召开广州经济金融形势分析会，及时公布广州国民经济和社会发展的有关信息，加强地方产业政策与金融机构信贷政策的协调配合，引导金融机构加大对广州基础产业、支柱产业、高新技术产业和重点项目建设的融资支持力度。

#### 七、构筑金融政策体系，吸引机构人才进驻

在全面落实《关于大力发展广州金融业的意见》和《广州市支持金融业发展意见的若干实施细则》等相关政策措施的基础上，进一步完善各项配套政策，构筑具有广州特色的金融产业政策体系，不断加大引进金融机构和金融人才、打造珠江新城金融商务区、推动金融创新等工作的力度。

大力引进金融机构，引导聚集发展。全面落实金融机构进驻奖励、办公用房补贴等优惠政策，并为金融机构办理奖励和补贴提供各种便利。在优化现有的沿江路、环市东路、东风路、天河北等金融聚集区的基础上，积极引导金融机构在珠江新城金融商务区聚集发展。

吸引金融人才来广州创业发展。着力完善引进和培养金融人才的激励机制，对金融机构高级管理人员住房支出给予补贴，并在科研经费、出国赴港澳、子女教育等方面予以照顾。对为广州金融业发展做出突出贡献的人才给予奖励。

#### 八、加强区域金融合作，提高金融开放水平

加强穗港澳金融合作。加强政府在区域金融合作中的引导作用，建立区域间金融交流合作机制，制定金融合作战略规划，积极推动穗港澳金融深入合作。促进金融行业协会、中介机构协会的交流，构建区域金融合作平台，研究探讨和推动穗港澳金融市场体系、金融运行机制、金融运行管理等方面的全面对接，提升广州金融业的国际化水平。大力引进港澳金融机构在广州设立分支机构，支持港澳金融机构扩大在穗业务。积极引进港澳金融机构参股广州市属金融企业，发挥其资金、人才、管理、技术等优势，实现市属金融机构的跨越式发展。深化与香港交易所的合作，推动广州企业赴港上市融资。加强穗港澳保险业在风险管理、产品设计、行业监管等领域的合作，不断提升广州保险业的竞争力。

加强泛珠三角金融合作。广州作为联系港澳与内地8省区的中介桥梁，在加强与港澳金融业合作的同时，加强与泛珠三角省会城市、中心城市金融业的交流，加快推进金融市场一体化建设，提高相互间的支持配合力度，实现泛珠三角区域金融业的共同发展。推动各省区建立金融学会、金融监管部门、中心城市政府间的联系机制和信息沟通机制。鼓励金融机构开展金融创新和跨区经营活动。推动金融机构间开展相互持股、业务合作、人才交流。

加强与港澳台、东南亚和欧美金融界的沟通，加深与世界知名金融机构的联系，加大对广州金融业宣传和金融机构推介的力度，扩大广州区域性金融中心的国际知名度。

#### 九、强化基础设施建设，优化金融生态环境

##### (一) 加快珠江新城金融商务区建设。

进一步加大投入，分阶段、有重点地引导金融机构到珠江新城金融商务区聚集发展。积极创造条件，争取“一行三局”共同入驻金融商务区，使金融商务区成为区域性金融中心的管理中枢。采取财政补贴、房产置换等多种途径，推动现有金融机构（尤其是大型金融机构）进驻金融商务区。

不断完善金融商务区规划，优化环境，加快金融商务区公共交通、水电气和信息化等基础设施建设，形成一流的硬件环境。探索创新金融商务区管理方式，对金融商务区采取社区化、信息化管理，为进驻的金融机构提供舒适便捷的综合服务。

## (二) 推进社会信用体系建设。

加强对社会信用体系建设的整体规划,不断完善企业和个人信用征信体系。落实全市信用体系建设联席会议制度,明确人民银行、政府部门、金融机构、中介组织的职责分工,协同推进信用体系建设。加强信用信息的归集、管理工作,提高社会信用信息化系统的覆盖率。建立健全信用信息公开、使用和保护制度,引导企业建立信用自律机制。建立健全信用法规体系和行业标准,强化失信惩戒制度,综合运用行政和市场手段,处罚违规失信行为。

## (三) 加强金融信息化建设。

支持金融机构强化金融信息基础设施建设,不断提高金融管理和金融服务的电子化水平。支持金融监管部门和金融机构在广州建立区域性、全国性乃至跨国结算中心、金融市场交易中心、银行卡中心、数据处理中心、研发中心和现代化货币发行库。支持金融机构拓展网络金融服务。推动金融机构风险管理信息化,构筑金融信息安全体系。

利用现代化技术手段,加强与国际金融市场的联系,逐步提高金融国际化服务水平。进一步完善穗港票据交换系统和即时支付系统,加强穗澳电子结算合作,使广州成为跨境人民币结算和现金输出入主城市。

## 十、加强金融监督管理,防范化解金融风险

以建设广州金融安全区为目标,加强省、市、中央金融监管部门驻粤机构、各级司法部门的合作,建立联席会议制度和信息交流制度,完善防范和化解金融风险的组织协调机制,进一步规范金融市场秩序,探索制定金融安全突发事件的防范处置预案。中央金融监管部门驻粤机构通过健全监管法规、严格监管制度、改进监管方式、强化监管手段、完善监管体制,全面提高金融监管水平;政府部门积极协调配合,做好相关工作;司法部门加大保护金融债权和打击金融犯罪行为的力度;金融机构不断完善内控机制,加强风险管理,保证金融资产安全;加强对金融从业人员的道德、法律教育,增强自律意识;发挥社会舆论的监督作用;形成“监管部门监管、政府协调配合、法律保障、金融机构内控、从业人员自律、社会监督”的金融风险防范体系,确保金融和经济安全。

主题词:金融 规划 通知

(本文与正式文件同等效力)

# 广州市人民政府办公厅文件

穗府办〔2006〕35号

## 关于做好2006年重阳节期间群众 登高活动安全工作的通知

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构，驻穗各单位：

今年10月30日是我国传统节日重阳节，适逢重阳节前一天（29日）是星期日，预计重阳节期间将有大量群众前往白云山等地登高。为确保登高群众的安全，避免发生重大治安、交通和山林火灾等事故，各级政府和各部门、单位要高度重视和切实做好重阳期间群众登高活动的安全保障工作。现将有关事项通知如下：

一、成立机构，加强组织领导。市政府成立了由陈国秘书长为总指挥，市府办公厅袁新生纪检组长为常务副总指挥，市公安局、交委、建委、卫生局、市政园林局、林业局、消防局、白云山管理局和广州警备区等单位负责人为副总指挥的广州市2006年重阳节白云山群众登高活动安全工作指挥部。指挥部下设办公室、治安交通组、消防安全组、医疗卫生组、新闻宣传组，负责今年重阳节群众登高活动安全的指挥协调工作。各有群众登高活动的区、县级市，要相应成立安全工作指挥机构，认真制定安全保障整体方案及相关的应急预案，切实组织实施辖区内群众登高活动的安全保障工作，确保重阳节期间群众登高活动安全、有序地进行。

二、认真开展安全检查和整改工作。各区、县级市政府要对辖区内的登高景点进行认真细致的安全检查，发现隐患要及时整改。重阳节期间，各有关单位要组织足够数量的工作人员和保安员维持群众登高活动现场秩序，对重点场所和危险路段，

要落实专项安全保障措施，指派专人看护。

三、加强安全宣传和消防组织工作。市政府将发布关于确保群众登高活动安全的通告，各有关新闻媒体应加强登高活动安全宣传，提醒广大市民注意重阳节期间登高活动安全。各区、县级市政府要在辖区内各登高景点设置清晰的安全指引标识，并利用广播系统加强安全宣传。要采取有力措施，消除火灾隐患，一旦发生火灾要迅速组织力量扑灭。

四、加强情况报送工作。重阳节期间，各单位要保持高度的政治敏感性和工作责任感，及时上报有关群众登高活动安全的情况，防止迟报、漏报。

五、为避免登高人流过度拥挤，10月29日至10月30日两天，禁止全市各单位组织集体登山活动。

广州市人民政府办公厅

二〇〇六年十月十九日

主题词：公安 安全 通知

(本文与正式文件同等效力)

## 关于整治西堤二马路周边地区 道路货运经营秩序的通告

穗交〔2006〕585号

为加强我市道路货运市场管理，改善西堤二马路周边地区交通秩序，根据《中华人民共和国道路运输条例》、《广东省道路运输管理条例》等法律法规的有关规定，决定开展该地区货运秩序专项整治行动，现将有关事项通告如下：

一、西堤二马路周边批发市场从事道路运输服务业的货运代理、运输信息咨询、配载、仓储理货等货运业户应当领取交通行政主管部门相关许可证件，无证货运业户应当立即停止其经营行为，违者将依据《广东省道路运输管理条例》第七条、第五十九条（一）项处5,000至10,000元罚款。

二、禁止无《中华人民共和国道路运输证》的车辆在该地区经营货物运输，违者将依据《中华人民共和国道路运输条例》第六十四条进行处罚，有违法所得，没收违法所得，处违法所得2倍以上10倍以下的罚款；没有违法所得或者违法所得不足2万元的，处3万元以上10万元以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

三、已取得交通行政主管部门相关许可证件的道路运输经营业户必须严格按照国家有关法律法规和服务承诺经营，规范经营，切实保证托运人的利益。

四、已取得《中华人民共和国道路运输证》的营运车辆应当依法经营并按规定行驶和停放，自觉服从管理部门管理。

五、本通告自公布之日起实施，有效期一年。

广州市交通委员会  
广州市荔湾区人民政府  
二〇〇六年九月十九日

主题词：交通 货运△ 整治△ 通告



## 二〇〇六年八月

### 1 图

市长张广宁到位于增城市的广州本田第二工厂调研投产前各项工作进展情况。先后视察了广本二厂的生产车间和刚建成的试车跑道，并听取了广汽集团、广州本田公司和增城市有关负责人的工作汇报。副市长陈明德参加了调研。

广州市召开全市国土资源管理体制工作会议，全面启动全市国土资源管理体制改组工作，各区国土房管局改为市国土房管局各区分局。市委常委、常务副市长凌伟宪出席会议并讲话。

东风日产乘用车公司首批整车出口暨公共保税仓库揭牌仪式在广州花都区举行。本次向安哥拉出口的1000台整车是中国政府援非的一个项目，是广州市以及广州海关关区内首次以加工贸易形式出口整车。

### 14 图

市长张广宁主持召开市政府常务会议，审议并原则通过《广州市本级基本建设统筹资金投资管理办法》和《广州市地质灾害防治规划（2005~2020年）》、《广州市加快软件产业发展的实施意见》及其配套文件。市长张广宁在会上提出。市政府决定从多个方面系统、全面扶持软件产业发展，力争5年内培育出在国内外有影响力的大型软件企业集团。

### 18 图

首届广州金融发展论坛暨专家聘任仪式大会在广州市政府举行，曹和平、巴曙松、唐旭、汤敏成为广州金融发展决策咨询委员会的

首批专家委员。市委常委、常务副市长沈柏年出席大会并向专家委员会颁发聘书。

广州最大地下主题商场“动漫星城”在广州市人民公园下沉广场开城。这是全国首个动漫体验基地，投资达6亿元，总建筑面积3.2万平方米，也是国内首个获得地下物业产权的主题式商场。

### 19 图

广州市举行欢送“哥德堡号”仪式，省委常委、市委书记朱小丹，市委常委、常务副市长沈柏年，副市长王晓玲，瑞典哥德堡市市长约根·林德以及“哥德堡号”全体船员等出席欢送仪式并植下友谊树。“哥德堡号”将前往上海继续中国之行后返程归国。

### 20 图

“欢乐中国行—走进广州·纪念《人民防空法》颁布十周年大型综艺晚会”在天河体育中心体育场演出，市领导林元和、凌伟宪、吕强、苏晋中、廖志刚、李勤德等出席晚会。近4万名观众到场观看。

### 21 图

市长张广宁会见壳牌中国集团主席林浩光一行。

广州以在珠江和市区河涌水环境治理，促进人水和谐环境建设方面取得的成效，获国家建设部设立的全国城市建设管理最高奖“中国人居环境奖（水环境治理优秀范例城市）”称

号。全国共有 35 个城市获此称号。

## 22 图

中远太平洋有限公司与 A.P. 穆勒—马士基集团合作经营广州港南沙港二期码头协议签字仪式在广州举行，双方联合广州港集团，建设广州港南沙港区二期 6 个集装箱专用深水泊位以及相应配套设施，总投资约 40 亿元人民币。副省长岑星，市领导张广宁、凌伟宪、陈明德，中远太平洋有限公司董事总经理孙家康，马士基集团大中华区首席执行官苏恩深等出席签字仪式。

## 23 图

中国品牌研究院公布“首届中华老字号品牌价值百强榜”广东上榜的老字号数量位列全国各省第一，共 14 家。其中，医药行业的 9 家，包括王老吉、潘高寿、中一、陈李济、何济公、冯了性、敬修堂、德众、华天宝，餐饮食品类品牌共 5 家，包括广州酒家、宝生园、致美斋、莲香楼、皇上皇。老字号潘高寿在全国百强中名列第 28 名。

## 25 图

省委常委、广州市委书记朱小丹围绕就业和社会保障工作，先后考察了海珠区沙园街劳动保障服务中心、市就业培训中心、市劳动就业服务中心和荔湾区逢源街耀华社区。市委常委、秘书长薛晓峰，副市长苏泽群等参加了调研。

## 28 图

广州市天然气利用工程项目正式点火投产

启动仪式在番禺金山门站举行，标志着广州正式进入清洁能源的新时代。省委常委、市委书记朱小丹对工程建成投产表示祝贺。市长张广宁以及澳大利亚驻广州代总领事康丽女士，市领导凌伟宪、薛晓峰等出席启动仪式。该工程计划投资 23 亿元，已完成第一期工程建设。

中国船舶工业集团公司南沙龙穴造船基地修船项目开工建设。市长张广宁，副市长陈明德、甘新，中船集团公司总经理陈小津等出席了开工仪式。

华南理工大学广州汽车学院在广州市花都区挂牌成立，副市长李卓彬等领导出席仪式并为学院揭牌。这是华南地区第一所高等汽车学府。

广州小虎石码头正式投产，副市长陈明德出席了投产剪彩仪式。该石化码头建成的 1000 至 5 万吨级共 13 个泊位群专业码头，新增年吞吐能力 1236 万吨。

## 29 图

市委、市政府发出《关于促进行业协会商会改革发展的意见》。

市环保局、市质监局、市公安局、市经贸委和市交委联合召开新闻发布会，正式发布《关于执行第三阶段国家机动车污染排放标准的通告》。通行要求，从今年 9 月 1 日起，广州市执行第三阶段国家机动车污染物排放标准。

广州西二环高速公路全线贯通。副市长甘新出席了花都巴江河特大桥合龙暨全线开通仪式。西二环高速公路南起广三高速公路，北接广州北二环高速公路和广花高速公路，全长 39.126 公里。其中，巴江河特大桥全长 1733.4 米。

(文/市档案局)

# 广州市天然气利用工程投产仪式



# 越秀广纸集团百万吨环保造纸基地奠基暨动工仪式



编辑：《广州政报》编辑部  
地址：市政府一号楼112室  
邮编：510032

国内统一刊号：CN44-1339/D  
广告许可证：穗工商广字01025  
电话：83123438、83123235、83123236