



广州政报

2009年6月(下)

总第489期



广州市人民政府办公厅主办

欢迎留学人员为广州发展出谋划策



▲ 5月14日，市长张广宁会见美国国际总裁协会主席、市留学人员专家顾问陆吴群。



▲ 张广宁对陆吴群来穗表示欢迎，并对包括他在内的留学人员一直以来对广州的关注和支持表示感谢。

(市府办 古凡/摄)

广州政报

半月刊

刊名题写:林树森

2009年12期(总第489期)

6月30日出版

主管:广州市人民政府

主办:广州市人民政府办公厅

编委会主任:邬毅敏

副主任:陈如桂

编委:

古石阳 赵南先 唐航浩 陈绍康

张火青 郭志勇 赵方 冉申德

林道平 向恩明 欧阳永晟

庞庆宁 陈惠文 贾金业 邓庆彪

金晏晨 李国院 刘均权 姚斌华

总编辑:姚斌华

副主任:李妍

电话:83123238

网址:www.gz.gov.cn

E-mail:GZZB@gz.gov.cn

编辑出版:《广州政报》编辑部

地址:市政府一号楼112室

邮政编码:510032

国内统一刊号:CN44-1339/D

广告经营许可证:穗工商广字01025

赠阅范围:国内

印刷单位:广州市人民政府机关印刷厂

目 录

政府的声音

中共广州市委文件

中共广州市委 广州市人民政府关于

进一步推动国有企业改革与发展

的意见(穗字〔2009〕4号) (2)

中共广州市委 广州市人民政府关于

加快“信息广州”建设的意见

(穗字〔2009〕5号) (14)

广州市人民政府文件

印发广州市建设现代产业体系规划

纲要(2009-2015年)的通知

(穗府〔2009〕24号) (27)

中共广州市委文件

穗字〔2009〕4号

中共广州市委 广州市人民政府关于进一步 推动国有企业改革与发展的意见

(2009年4月13日)

为深入贯彻落实党的十七大精神，加快转变经济发展方式，完善社会主义市场经济体制，实现经济社会又好又快发展，增强我市国民经济的综合实力，发挥中心城市的辐射带动作用，现就进一步推动我市国有企业改革与发展提出如下意见。

一、充分认识进一步推动国有企业改革与发展的重要性和紧迫性

(一) 进一步推动国有企业改革与发展是经济社会发展的必然要求。国有经济是我市国民经济的重要支持，在我市基础产业和重要产业领域发挥着龙头带动作用；国有企业是社会就业的重要渠道之一，是维护社会稳定的重要力量，其发展好坏直接关系我市经济社会发展的总体质量和水平，关系社会和谐稳定。必须进一步解放思想、统一认识，坚定信心、大胆实践，不断把国有企业改革推向深入，促进我市经济社会又好又快发展。

(二) 进一步推动国有企业改革与发展是国有企业自身发展的迫切需要。近年来，我市国有企业改革取得较大进展。新型国有资产监督管理体制框架基本建立，国有资产管理日趋规范；一批龙头骨干企业迅速发展壮大，国有经济整体实力明显增强；现代企业制度建设全面推进，企业办社会职能等历史遗留问题逐步解决；市

场竞争力不断提高，综合经济效益持续增长，有力地促进了经济社会的发展。但国有经济布局结构仍不尽合理，国有企业股份制改革有待深化，公司治理机制需要完善，企业自主知识产权拥有量偏低，核心竞争力不够强，国有资产管理体系不尽完善等问题仍未得到根本解决。因此，必须进一步加大改革力度，推进国有企业制度创新、技术创新和管理创新，建立比较完善的现代企业制度，实现国有经济又好又快发展。

二、深化国有企业改革的指导思想和主要目标

(三) 指导思想。坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，开拓进取，以贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》为契机，以发展为主题，以深化公司治理机制改革为重点，以加强国有资产监管为抓手，以提高国有经济综合竞争力为根本出发点，进一步深化国有企业公司制股份制改革，积极完善国有企业领导人员管理体制，建立健全现代企业制度，大力推进国有经济结构优化和国有企业重组，加强企业自主能力建设，正确处理好改革、发展、稳定的关系，增强国有经济活力、竞争力和影响力，为把广州建设成为国家中心城市和全省“首善之区”作出新的贡献。

(四) 主要目标。经过3年至5年的调整、改革和发展，国有企业建立比较完善的现代企业制度，企业自主创新能力显著提高，国有经济充满活力；国有经济布局和结构基本合理，国有资产主要集中于基础产业、支柱产业、战略性产业等重要行业及关键领域，集中于大型龙头骨干企业，国有经济综合实力显著增强；打造出一批拥有自主知识产权和知名品牌、在国内外具有较强竞争力的大型优势企业。

三、全面深化国有企业公司制股份制改革

(五) 着力推动产权多元化改革。积极引进国内外战略投资者，特别要引进跨国公司参与国有企业重组，鼓励和支持民营企业特别是已上市的优秀民营企业参与国有企业股份制改革，建立归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，实现企业制度创新，推进经营机制创新，增强国有经济发展活力。重点骨干企业的产权制度改革要确保国有经济的控制力和影响力。支持具备条件的国有大型企业整体改革。国有中小企业要积极吸引各类投资主体参与改革。建立市场退出机制，加快劣势企业退出步伐。深化垄断行业改革，引入竞争机制，加强政府监管和社会监督。在“退二进三”中搬迁改造的国有企业，要积极引进战略投资者，推进产权制度改革，实现产业升级。

(六) 着力推进企业改制上市。制定企业上市规划，积极培育上市后备资源，引

导企业加快上市进程。积极支持资产或主营业务资产优良的企业实现整体上市。鼓励和支持已经上市的国有资本控股公司进行跨部门、跨行业、跨地区的兼并重组，继续做强做大上市公司的主营业务，支持发展势头良好、符合再融资条件的上市公司通过增发、配股、发行可转换债券等方式，扩大融资规模，加快发展。引入市值管理理念，运用科学、合法的方法和手段，以保值增值为目标对市值进行动态管理。

四、大力优化国有经济结构布局

(七) 推进国有资本向基础产业、支柱产业、战略性产业等重要行业及关键领域集中。围绕广州城市发展定位和总体产业布局，以增强国有经济活力、竞争力和影响力为重点，按照“有进有退”、“有所为、有所不为”的原则，制定国有经济结构调整与改革发展中长期规划，确定重点发展、鼓励发展和优化发展的领域，加快产业布局调整，促进国有资本向汽车制造、生物医药、能源和市政交通等基础产业、优势产业及关键领域集中，增强国有经济对广州经济社会发展的基础保障作用、产业导向作用和龙头带动作用。加大机械装备制造、电子信息与现代服务业等产业的国有资本支持力度，大力发展先进制造业和高新技术产业，培育一批支撑国有经济未来发展的潜在主导产业，促进广州产业结构优化升级，加快建立现代产业体系。

(八) 推动国有资本向优势企业集中。遵循市场经济规律，积极探索国有企业改革重组的新途径和新方式，充分利用国有企业改革重组平台，完善国有资本流转机制，促进国有资本按市场化、专业化要求有序流动，推进国有企业重组。市属国有企业要明确发展定位，确定主营业务；要以主营业务突出的优势企业核心，推进内部重组，促进国有资产向优势产品、优势管理团队和优势企业集中；要理顺内部产权关系，采取多种有效形式推进改组改制，促进国有资产向产权链3级以上优势企业集中。优势企业要通过增加投资以及资产、业务整合等措施，充分发挥资产的整体效能，加快促进重组后企业发展。

五、深入推进国有企业领导人员管理体制改革

(九) 理顺国有企业领导人员管理体制。按照党管干部的原则以及《公司法》、《企业国有资产法》等法律、法规赋予出资人职责，以产权为纽带，按程序选任董事长、副董事长、董事、监事会主席和监事，董事会依法依规聘任经营班子。实行国有企业领导人员分级管理，取消国有企业的行政级别和可视作的行政级别。根据在我市经济社会发展中的地位、作用、规模、效益等因素，市属国有企业分为由市委管理主要领导人员的企业和由市国资委党委及市委授权有关部门党委（组）管理主要领导人员的企业。按照“老人老制度、新人新办法”的原则，保留我市自2000年

国有企业领导体制改革（具体内容可参阅穗办〔2000〕3号、穗办〔2001〕2号文）以来由市委、市政府任命的国有企业领导人员在企业中的有关待遇。市属国有企业分类实行动态管理。改革国有企业领导人员选任方式，董事会成员、监事会成员和经营班子的选任逐步实现组织考察任用和市场选聘相结合。

（十）逐步建立职业经理人制度。加快培育职业经理人才市场，规范选聘程序，逐步实现企业经营班子成员市场化选聘、契约化管理。从国内外选拔一批进取心强、风险控制水平高、对市场反应敏捷和具有团队合作精神的高素质职业经理人。现有经营班子成员逐步实现职业化。加强职业经理人的培训，提高职业经理人素质。建立科学的职业经理人考评和激励机制，调动职业经理人的主动性、积极性和创造性，做强做大国有企业。

（十一）完善企业领导人员薪酬分配制度。按照分级分类管理的原则，建立符合现代企业制度要求的薪酬管理体系。按照“业绩优先，结构合理，激励有效”的原则，优化企业领导人员的薪酬结构。鼓励企业建立股票期权、限制性股票、增量净利润奖励股权、虚拟股权（股票增值权）、模拟股权、股权（份）出售和技术折股等多种方式的长效激励机制。加强对企业领导人员的任期考核，规范薪酬管理，加强对薪金领取情况的监督，实现年度考核与任期考核的有效结合。在建立企业年金的基础上，探索建立企业领导人员补充养老金等多种保障激励形式。

六、加快健全公司治理机制

（十二）加强董事会建设。优化董事会结构，提高市属国有企业董事会外部董事比例，减少董事会成员与经营班子成员的交叉任职，董事长一般不兼任总经理，充分发挥董事会在企业重大决策中的作用。创新董事会成员选任方式，优化董事会成员构成。探索试行由外部董事担任董事长。完善董事会运作机构，建立董事会专门委员会，强化外部董事在公司治理中的作用。加强董事会管理，建立董事任职培训制度、董事会工作报告制度、董事会及董事的业绩评价制度，完善董事会工作规范。建立由董事会选聘、考核评价、激励经营班子，经营班子对董事会负责的新机制。

（十三）健全监事会制度。扩大监事会派驻企业范围，实现市属国有企业全部派出监事会。改进监事会主席选任方式，优化监事会成员构成。实行外派监事和财务总监一体化管理，强化监事会的财务监督职能。加强对监事会成员的培训，提高监事会成员的专业水平。加强对监事会监督工作指导，规范监督行为，提高监督质量。完善监事会管理体制，建立能进能出的监事会成员选任机制。完善监事会工作业绩考核评价制度，有效发挥监事会监督作用。

七、不断完善国有资产监督管理体制

(十四) 统一经营性国有资产监督管理。按照权利、义务和责任相统一，管资产和管人、管事相结合的原则，尽快将我市经营性国有资产纳入统一的国有资产监督管理机构监管，确保国有资产出资人职能的完整和统一，切实做到政企分开、政资分开。

(十五) 加快建立国有资本经营预算制度。建立国有资本经营预算制度，规范国有资本收入收缴与支出管理，落实市属国有企业国有股东分配权；重点围绕国有资本调整、国有企业重组的方向和目标，统筹国有资本收入的使用，增强国有股东对重点发展企业和重点项目资本金投入的导向作用，促进国有企业资本结构调整和技术进步，提高企业核心竞争力。建立国有资本支出绩效评价制度，加强企业国有留存收入管理，实现企业财务预算与国有资本经营预算的对接。加强企业财务监督，完善财务预算管理办法，健全财务预算管理组织架构，构建企业内部财务预算领导、管理和执行3个层次的组织体系；规范企业财务预算编报程序，加强预算管理，严格控制超预算事项安排；加强对财务预算执行、调整的监督，建立财务预算执行评价考核制度。

(十六) 健全监督与责任追究制度。推进国有企业惩治和预防腐败体系建设；落实经营责任制，完善国有资产监督管理及考核制度，加强对市属国有和国有控股企业经营活动及其领导人员经营行为的监督。建立健全公示制度，强化事前监督。加强审计监督，健全内部审计制度；坚持和完善企业领导人员经济责任审计工作，加强任期中、离任审计；建立审计报告质量评价机制，确保审计质量。深入开展企业效能监察，强化企业风险管理，促进依法经营、廉洁从业。建立重大决策失误、重大资产损失、重大监督失职等重大事项个人责任追究制度，董事会成员要按履行职责、决策表决情况落实个人责任；监事会成员要按确保出资人权益不受侵犯的原则落实个人责任；经营班子要按经营目标完成情况和岗位分工落实个人责任，确保责任层层落实到位。

八、着力提升企业自主创新能力

(十七) 构建促进企业自主创新机制。加大研发和技改投入，建立企业研发投入与销售收入挂钩机制，设定重点发展企业技术创新和自主品牌建设的最低投入比例，从制度上保障自主创新所需资金。建立技术要素参与分配制度，构建创新收益分享机制，积极探索采取股权（份）奖励、期权分配、技术入股等方式对技术人员和企业领导人员予以激励。开展创新型企业试点。建立健全企业知识产权制度，提高自

主知识产权拥有量。建立国有企业及其领导人员的科技研发投入和技术创新评价、考核和奖惩制度。

(十八) 健全企业自主创新体系。围绕企业战略定位，聚集核心业务，加强自主创新规划，实施知识产权战略。加强企业技术研发机构建设，支持建设国家级、省级和市级企业技术中心、工程中心，尽快形成企业内部分工合理的研发体系；支持市属国有企业与其他企业、高校、科研院所开展合作，组建多种形式的战略联盟、产学研结合的研发基地。加强人才队伍建设，围绕企业自主创新规划，以培养高层次创新人才为重点，广泛吸纳国内外优秀人才，在重点产业领域培养和造就一批具有国内一流水平的领军型科技人才；建立企业首席专家或科技带头人制度，促使经营管理人才与科技人才平行发展。在重点产业引导和鼓励国有企业形成与产业体系相匹配的创新体系。

九、制定完善深化国有企业改革配套政策

(十九) 完善退休人员社会化管理政策。加快推进国有企业退休人员社会管理步伐。

(二十) 完善土地房产政策。经审批，重点发展的国有企业改制重组时原划拨用地的土地使用权可采用作价出资方式转作国有资本投入；国有企业间的资产和债务重组涉及房地产产权变更的，以及企业整体改制后申请办理房地产权属转移手续的，不视为转让行为，可直接办理变更手续。

(二十一) 落实“退二进三”国有企业扶持政策。国有企业实施“退二进三”的，按市已制定的相关政策执行。

(二十二) 加大资金支持力度。除安排国有资本收入支持国有企业改革与发展外，市财政将于2010年至2012年每年安排2亿元帮助困难企业解决职工安置等历史遗留问题。对国有企业开展关键技术和共性技术的研发、试验和技术改造及信息化建设等，按平等竞争原则，市科技经费和技术改造经费给予支持。

十、切实加强对国有企业改革与发展的领导

(二十三) 加强组织领导。成立市深化国有企业改革工作领导小组，由市领导担任组长、成员单位由市委、市政府有关部门组成。领导小组办公室设在市国资委，负责日常工作。市属国有企业相应成立改革工作领导小组，确保组织领导机构到位，落实责任。

(二十四) 落实工作责任。市国资委作为深化国有企业改革的主要负责部门，要加强对深化国有企业改革工作的指导、督促和监督检查。各成员单位必须高度重视，

各司其职，形成合力，落实责任，积极完善支持深化国有企业改革政策，组织实施相关改革措施，加快解决国有企业改革与发展中的问题。

（二十五）积极有序推进。国有企业领导人员要增强大局观念和责任意识，正确处理好国家、企业和个人之间的利益关系，服从国有企业改革与发展的大局，切实增强改革的主动性和自觉性。进一步解放思想，勇于站在改革的前列，敢于改革、善于改革、支持改革，把本企业改革的各项工作落到实处。建立和完善企业法律顾问制度，坚持公开、公平、公正，依法推进各项改革，严格把好资产评估关、财务审计关、方案审核关、民主决策关，规范改革行为。严格执行企业国有产权进场交易制度，实行全程监督，切实保护出资人、债权人、职工等相关主体的合法权益。要做好职工思想发动和组织宣传工作，引导广大职工参与改革、支持改革。要制定保持企业稳定的预案和措施，维护企业和社会稳定，确保我市国有企业改革工作的顺利进行。

附件：关于进一步深化广州市国有企业领导体制改革的基本意见

附件：

关于进一步深化广州市国有企业领导体制改革的若干意见

为深入贯彻落实科学发展观，加快推进国有企业改革与发展，加强国有企业领导班子建设，根据国家和省关于建立现代企业制度和加强国有企业领导班子建设的要求，结合我市实际，现就进一步深化国有企业领导体制改革提出如下意见。

一、完善国有企业领导体制的指导思想和主要目标

(一) 指导思想。以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，开拓进取，以国家和省有关法律、法规为依据，坚持党管干部原则，按照建立现代企业制度的要求，深化国有企业领导体制改革，进一步加强和改进对国有企业领导人员的管理，切实加强国有企业领导班子建设，努力为推进国有企业改革与发展、实现国有资产保值增值提供坚强的组织保证和人才支持。

(二) 主要目标。理顺国有企业领导人员管理体制，健全国有企业领导人员管理办法，规范董事会、党委会、监事会和经营班子的责权利关系，建立各负其责、协调运转、有效制衡的企业法人治理结构；积极推进市场化配置企业经营管理人员的进程，逐步建立组织选拔与市场配置相结合、与党政领导干部有区别的企业领导人员选任制度；加强企业领导人员能力建设和教育培训工作，建立健全分级管理、各司其职的企业领导人员教育培训管理体制。

二、改进和完善国有企业领导人员管理办法

(三) 理顺对国有企业领导人员的管理。加快推进国有企业的改革重组，进一步减少国有企业管理层次。由市国资委履行出资人职责的国有企业分市委管理主要领导人员的国有企业（以下简称市管企业）和市国资委党委管理主要领导人员的国有企业（以下简称市国资委直管企业）。市国资委党委商市委组织部依据其监管的国有企业现状、经营性质、规模和效益等方面情况提出市管企业名单，报市委、市政府审定后，由市编办发文确认。根据企业发展情况，对市管企业实现动态管理。参照省的做法，市管企业和其所属企业不再称为“可视作市局级、副局级单位”。市管企业领导人员涉及阅文、参加会议等参照市直属单位执行；涉及办理出国出境、人事

调动、职称评定等，按原办法办理；根据工作需要，市管企业领导人员可按干部管理程序和规定交流到市直属单位领导班子使用。

市管企业对其所属企业承担党建、领导人员管理、综治维稳等工作的责任。

（四）市管企业领导人员的产生和任免程序。

1. 董事长、党委书记由市国资委党委根据干部管理程序和规定提出人选，报市委组织部，再由市委组织部会同市国资委党委考察，征求分管副市长意见后，报市委审定。其中，董事长由市政府任免。

2. 总经理由市管企业董事会按有关程序聘任或解聘。公司治理机制完善、具备条件的市管企业，由董事会提名委员会提名，董事长按有关规定确定考察人选；市管企业党委会同市委组织部、市国资委党委考察，提出推荐意见和建议；董事会确认后，报市委组织部、市国资委党委任前备案；市国资委党委商市委组织部后函复董事会；由董事会聘任（解聘）。其他未具备条件的市管企业，由董事会、党委根据干部管理程序和规定研究提出人选，市管企业党委报市委组织部、市国资委党委，由市委组织部会同市国资委党委考察，征求分管副市长意见后，报市委审定，再由市管企业董事会聘任（解聘）。

3. 副董事长、党委副书记一般由市管企业董事会、党委根据干部管理程序和规定提出人选，市管企业党委报市国资委党委，市国资委党委会同市委组织部考察，征求市委组织部意见后，市国资委党委审定。任免后报市委组织部备案。

4. 纪委书记由市国资委党委商市纪委、市管企业党委根据干部管理程序和规定提出人选，报市纪委、市委组织部，市国资委党委会同市纪委、市委组织部考察，征求市纪委和市委组织部意见后，由市国资委党委审定。任免后报市纪委和市委组织部备案。

5. 内部董事、外部董事由市国资委党委根据干部管理程序和规定任免和管理。其中，内部董事任免前需征求市委组织部意见，任免后报市委组织部备案；董事会中的职工代表根据有关规定由本企业职工代表大会选举产生。

6. 副总经理、总工程师、总经济师、总会计师、总经理助理由市管企业总经理听取各方意见后，根据干部管理程序和规定向市管企业董事会提出人选，市管企业董事会、党委考察审定后，由市管企业董事会征求市国资委党委意见后聘任或解聘，任免后报市委组织部和市国资委党委备案。

7. 工会主席由市管企业党委根据干部管理程序和规定提出人选，报市总工会考察同意后，按程序选举产生和管理，任免后报市委组织部和市国资委党委备案。工

会主席在职期间享受市管企业副职待遇。

(五) 市管企业监事会成员的产生和任免程序。

1. 监事会主席由市国资委党委根据干部管理程序和规定提出人选，报市委组织部，市委组织部会同市国资委党委考察，征求分管副市长意见后，报市委审定，市政府任免。

2. 专职监事由市国资委党委根据干部管理程序和规定任免和管理。

3. 职工监事由本企业根据有关规定由职工大会或职工代表大会选举产生。

(六) 其他有关问题。按照“老人老制度、新人新办法”的原则，保留我市自2000年国有企业领导体制改革（具体内容可参阅穗办〔2000〕3号、穗办〔2001〕2号文）以来由市委、市政府任命的国有企业领导人员在企业中的有关待遇，其任职情况在工作调动或参加公选时可供用人单位参考。市管企业组织（人事）部门主要负责人的任免，应事先征求市委组织部和市国资委党委意见后办理。市管企业纪检监察部门主要负责人的任免，应事先征求市纪委意见后办理。

市国资委直管企业领导人员管理办法，由市国资委党委参照本意见制定。

三、健全和完善国有企业法人治理结构

(七) 加强董事会建设。董事会是出资人利益在企业的代表，实行集体决策，主要负责企业的重大决策和对经营班子的选聘、考核和管理监督。董事会由内部董事和外部董事组成，董事会成员原则上配置5至9人。优化董事会成员结构，科学合理设置董事会各专门委员会。减少董事会成员与经营班子成员交叉任职，实现企业决策层和经营层的分离，董事会一般不得兼任总经理。经营班子成员中除总经理外，其他成员一般不进入董事会。

(八) 加强党委会建设。党委会是企业的政治核心，参与企业重大问题决策，支持董事会、经营班子和监事会依法行使职权。完善党委参与企业重大问题决策的程序和工作机制。坚持和完善“双向进入、交叉任职”的企业领导体制。根据工作需要，董事会、经营班子中的党员可以依照有关规定进入党委会。党委书记和董事长原则上由1人担任。党委会一般设委员5至9人。

(九) 优化经营班子配置。经营班子依照《中华人民共和国公司法》和本企业章程的规定行使职权，执行董事会决议，对董事会负责，向董事会报告工作，负责企业日常经营管理。经营班子实行总经理负责制。严格控制经营班子职数，根据企业资产总额、销售收入等指标确定企业经营班子职数，一般不超过4人。

(十) 完善监事会制度。监事会对市国资委负责，代表市国资委对市管企业的国

有资产保值增值情况实施监督。推进外派监事和财务总监一体化管理，强化监事会财务监督职能，提高监事会成员的专业水平。监事会成员一般不少于5人，负责监管2至4家市管企业。监事会主席从国家机关、事业单位具有相应资格的工作人员或市管企业高级管理人员中选任。专职监事从国家机关、事业单位和市管企业中具有相应资格的人员中选任，或面向社会公开招聘。

四、改进国有企业领导人员选拔任用机制

(十一) 建立选人用人新机制。坚持把党管干部原则与董事会依法选择经营管理者结合起来，建立与社会主义市场经济体制和现代企业制度相适应的企业领导人员分类管理制度。坚持以组织选配方式为主选拔任用董事会和监事会主要成员，以市场化选聘方式为主聘用企业高级管理人员。研究制定符合企业特点、有利于企业改革发展的企业领导人员选拔任用办法，明确企业领导人员选拔任用的原则、条件、标准和程序，实行企业领导人员任期制，规范企业领导人员的选拔任用工作。

(十二) 加大市场化选聘力度。拓宽选人用人视野，积极探索通过社会公开招聘等方式，进一步加大董事会会市场化选聘企业高级经营管理人员的力度。通过市场选聘的企业高级经营管理人员由企业董事会聘任，推行试用期制、聘任制和任期制，实行契约化管理，由企业董事会负责组织业绩考核和实施奖惩。加强职业经理人才评价推荐机构建设，进一步完善人才交流和管理机制，加快培育职业经理人市场，形成广纳群贤、竞争择优、能上能下、能进能出、充满生机活力的选人用人新机制。

五、加强国有企业领导人员能力建设和教育培训工作

(十三) 完善教育培训管理体制。建立健全由组织部门主管，有关部门分工负责，各企业分级管理、各司其职的企业经营管理人员教育培训管理机制。市委组织部会同市国资委负责做好全市企业经营管理人员教育培训的规划、协调、指导、服务，抓好市管企业领导班子成员的教育培训。市国资委党委负责其直管企业领导班子成员和班子后备干部的教育培训。各企业负责本企业中层及以下经营管理人员的教育培训。积极创新教育培训形式，整合教育培训资源，拓宽教育培训渠道，不断增强教育培训的针对性和有效性，逐步形成对企业经营管理人员的多层次、多渠道、多形式、重实效的教育培训格局。建立企业经管管理人员培训档案和积分制管理办法，把教育培训期间的表现和成绩作为考核任用企业经营管理人员的重要内容。

(十四) 加强企业领导人员能力建设。重点提高6种能力：坚持以科学发展观为指导，实行科学决策、民主决策和依法决策，提高战略决策能力；以国内外先进企业为标杆，学习借鉴先进的管理经验，加强业务学习，更新知识结构，转变经营理念

念，健全管理制度，加强财务监管，提高经营管理能力；善于分析市场形势，及时调整经营决策，抢占市场先机，应对市场竞争，提高市场应变能力；坚持改革创新，树立世界眼光，积极推进观念创新、体制创新、机制创新、科技创新和管理创新，提高开拓创新能力；强化风险意识，加强法律知识学习，坚持依法治企，突出企业合同、知识产权、授权经营、投融资决策等方面的风险管理，提高风险防范能力；切实担负起保证企业稳定的责任，妥善处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，进一步落实稳定工作责任制，提高应对复杂局面的能力。

六、加强对国有企业领导体制改革的领导

(十五)建立分工负责、协调高效的工作机制。全市深化国有企业领导体制改革工作在市委、市政府和市国有企业改革领导小组的领导下，由市委组织部、市国资委牵头，会同有关职能部门共同组织实施。市委组织部、市国资委要统一思想，明确责任，密切配合，精心组织实施；其他有关职能部门要根据本意见的精神，按照各自的职责和分工，积极配合，加强协调，共同做好各项工作，确保国有企业领导体制改革各项措施落到实处。

对没有纳入市国资委监管的国有企业领导人员的管理，由市委组织部会同市财政局等部门根据企业现状、经营性质、规模和效益等方面情况，参照本意见提出具体管理办法，报市委、市政府审定后实施。目前暂按原办法管理。

以往文件规定与本意见不一致的，以本意见为准。

主题词：国有企业 改革 意见

(本文与正式文件同等效力)

13

中共广州市委文件

穗字〔2009〕5号

中共广州市委 广州市人民政府关于 加快“信息广州”建设的意见

(2009年4月27日)

为贯彻落实《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》，加快建设高度信息化、全面网络化的“信息广州”，促进我市经济社会发展，制定本意见。

一、加快建设“信息广州”是推动广州科学发展的核心战略

1. 充分认识加快建设“信息广州”的深远战略意义。信息化是现代化建设的制高点，是衡量一个国家或地区综合实力、国际竞争力和现代化程度的重要标志。建设以人为本、共享包容、面向发展的信息社会是世界发展的大趋势。“信息广州”是充分应用信息技术，深入开发利用信息资源，促进信息交流与知识共享，推动信息化与城市全面融合发展，实现高度信息化、全面网络化的现代化城市形态。加快建设“信息广州”是我市构建面向世界、服务全国的现代化国际大都市的核心战略，是建立现代产业体系和建设全省宜居城乡“首善之区”的必由之路，是提升国家中心城市核心竞争力的重要举措。

2. 加快建设“信息广州”的指导思想。贯彻落实科学发展观，围绕城市经济社会发展战略和建设国家信息化示范城市，以世界先进城市为标杆，以改革创新为动力，全面推进与重点突破相结合，加快信息资源整合共享和开发利用，推动信息技

术在经济社会各领域充分渗透应用，促进信息化与工业化、城市化、国际化融合，提高全民信息能力，强化信息技术自主创新，壮大信息产业，改造提升传统优势产业，加速现代产业体系建设，增强高端要素集聚、辐射带动和综合服务功能。

3. 加快建设“信息广州”的总体目标。力争用5年时间，基本建成高度信息化、全面网络化的“信息广州”，跻身亚洲信息化先进城市行列。实现信息网络无所不在，信息资源成为重要的战略资源，信息产业成为经济增长的重要引擎，电子政府成为公共管理和服务的主流模式，网络化工作生活方式广泛普及，形成适应信息化发展的社会经济组织体系，成为全国信息产业强市、国际信息通信枢纽和亚太地区重要的电子商务中心。

至2010年举办亚运会时，建成覆盖全市城区的无线城市、第三代移动通信(3G)网、800兆数字集群网和数字电视网络，初步建成服务型电子政府，城市管理实现数字化和网络化，行政许可事项网上办理率达80%，电子商务普及率大幅提升，数字家庭广泛普及，电子信息产品制造业产值比2007年翻一番，亚运会访客和市民可享受随时随地所需的网络和信息服务。

至2012年，全市信息化发展指数比2008年提高50%。具体目标为：

——信息化应用目标。政府管理和服务信息化程度显著提高，网上办事广泛开展。政务公开信息网上发布率达到100%，政府部门普遍实现网上办公，行政许可事项网上办理率超过90%，网上申报纳税额占纳税总额的70%。信息化与工业化融合取得显著成效。电子商务广泛应用，开展电子商务的企业超过70%，企业网上采购额超过采购总量的60%。

——信息产业目标。信息产业增加值占地区生产总值10%以上，形成3个产值500亿元以上的高增长产业群，打造一批具有国际竞争力的产品、品牌和企业。

——国民信息素质目标。中小学信息技术教育水平明显提升，政府和企事业单位工作人员普遍掌握信息化基本技能，75%以上的市民能通过网络享受工作、生活、学习等服务。

——信息技术创新目标。突破一批关键核心技术，形成一批拥有核心自主知识产权的国家级研发机构和优势企业，重点电子信息企业研发经费占销售收入的比重超过3.5%，信息化投资占企业投资总额比例超过10%。

——信息基础设施建设目标。国家信息通信枢纽功能进一步增强，成为汇聚华南、服务全国、沟通世界的国际信息通信中心。互联网普及率超过90%，光纤到户覆盖率50%以上，无线宽带人口覆盖率80%左右，率先建成无线城市，实现电信

网、互联网和广播电视台网“三网融合”。

——信息化发展环境目标。形成较完善的信息化政策法规、标准和服务体系，建成与信息化发展水平相适应的信息和网络安全保障体系，建立适应信息化发展的组织管理体制和机制。

4. 加快建设“信息广州”的基本原则。

——信息化与构建现代产业体系相融合。着力推进信息化与工业化融合，建设国家级信息化和工业化融合试验区，推进信息技术在国民经济各行业的渗透应用，加快发展高端、高增长的信息产业，实现产业结构高端化、产业发展集聚化、产业水平国际化，促进现代产业体系建设。

——信息化与建设宜居城市相融合。坚持以信息化推动城市现代化，加快建设覆盖城乡的信息基础设施，推行网络化的城市管理和服务模式，以网络空间换取物理空间，提升城市综合承载力和资源配置效率，提高统筹城乡发展能力，优化宜居城市环境。

——信息化与建设服务型政府相融合。坚持以人为本，破除制约电子政务发展的体制机制障碍，以构建服务型电子政府为导向，促进行政管理体制改革，强化资源整合与共享，实现社会管理和公共服务网络化，增强市民对重大公共决策的互动参与，提高行政效能和便民服务水平。

——信息化与建设国家创新型城市相融合。以信息化支撑创新网络建设，网聚国内外优势创新资源，构建高效的知识创造、共享和传播体系，加快自主创新能力建设。

——信息化与惠民富民相融合。以落实“惠民 66 条”和补充 17 条为着力点，推进社会事业信息化，提高便民服务，鼓励网上创业就业，缩小城乡、区域和社会群体间的“数字鸿沟”，以信息改善民生，促进惠民富民。

——信息化与提高文化软实力相融合。完善网络文化信息传播体系，利用互联网弘扬岭南文化。开发具有时代特色的网络文化产品，营造活泼有序、平等参与的网络文化氛围，建设网上思想舆论阵地，提高城市文化软实力。

——信息化与增强辐射带动能力相融合。以增强国际资源配置和利用能力为目标，打造国际信息通信枢纽，加快以珠三角、港澳台合作为重点的区域信息一体化进程，促进现代物流、信息、金融、商贸和会展等高端要素集聚，强化区域辐射带动作用。

二、着力推进电子政府工程，推动城市管理和服务现代化

5. 深化电子政务应用和资源整合。全面推行电子政务，构建统一协同、资源共享、无缝对接的跨部门政府业务体系、服务体系、技术体系、数据体系和绩效测评体系，统筹建设党政机关公文交换、网上办公和业务管理应用平台，建立统一规范的电子政务建设、应用与运维机制，实现各部门协同办公和高效运作。加强电子政务资源整合，建设跨部门统一互通的电子政务基础设施、内外网平台和自然人、法人、地理空间、宏观经济等基础信息资源库，建立政务信息资源目录体系和共享平台，建设统一的业务数据库，实现部门间信息共享。深化服务窗口单位信息化建设和应用，实现统一受理、并联审批，提高综合监管和服务能力。完善经济运行信息系统，提升国民经济监测和预测预警水平。健全完善电子监察综合平台，强化对行政权力的制约和监督。

6. 建设以公众为中心的电子政府服务体系。以企业和市民为中心，构建电子政府服务体系，提高便民利民服务水平。以政府门户网站为枢纽，实现全天候一站式政府网上服务。完善政务信息公开目录体系，全面实现政务信息网上公开。建设城市公共信息发布系统，设立网上政务服务大厅，为市民和企业提供全生命周期、全方位、个性化的在线服务。加强网上政民互动，推行网上咨询、网上调查、网上交流、网上评议。加强条块结合，整合政府网站群、政务服务中心、政府服务热线、街道社区服务中心、档案服务中心、市民电子邮箱、社会保障卡、公共服务终端等便民服务渠道，实现一站办理、一网连接、一号服务、一卡通行，提升电子政务服务水平。积极推行网上询价、网上招标等政府采购模式，促进政府采购公正透明。

7. 以信息化促进城市管理精细化。全面推进城市基础设施的数字化管理，整合各种专题信息资源，构建统一的城市地理空间信息资源体系，实现共建共享共用。建立“数字城市”空间信息框架，提高城市资源规划、配置、综合利用和管理水平。加快智能交通系统建设，提高道路通行能力和网络服务水平。深入推进城市规划、国土房屋、市政园林、环境保护、交通运输、再生资源回收利用管理、征地拆迁等领域信息化建设和应用，深度开发利用信息资源，建立决策支持体系，促进城市设施自动化和智能化管理。

8. 推进高效协同的社会管理信息化。扎实推进“平安广州”信息系统建设，形成全面覆盖、高效灵敏的社会管理信息网络。建设全市一体化的治安视频监控系统，实现视频资源整合共享、综合应用和智能化应用。深入推进政法领域信息化统筹建设与协同应用，加大治安管理、案件侦破、消防和出入境管理等应用，促进信息综合利用。加快建设城市突发事件应急联动系统，形成快速精确、协同高效的调度指

挥和应急处理机制。加强市场监管信息系统建设，建立健全企业信用档案数据库，推行全过程电子监控，建立统一的市场监管综合执法信息平台，增强协同监管能力。

三、着力推进信息惠民富民工程，促进和谐广州建设

9. 深入推进社会保障信息化。整合社会保障业务领域信息系统，实现全流程协同管理、基层综合办理和网上一站式服务。推进社会保障与商业保险、慈善事业信息系统的衔接，建设多层次社会保障服务体系。健全人力资源市场信息服务，全面推广“平安通”呼救援助服务。加强各类人口信息资源的开发利用，推进人口信息与社会保障等管理系统的互通共享，实现人口计生领域的科学管理和全面服务。

10. 加快推进医疗卫生信息化。构建覆盖全市的医疗、保健和公共卫生信息网络，推行居民电子健康档案和电子病历“一本通”，加快社区与农村医疗、保健和卫生信息服务系统建设，促进医疗、医药与医保联动，实现医疗资源及信息的共享共用。加快实施“数字化医院”工程，推广各类在线便民服务，发展远程医疗。完善公共卫生信息系统，提高突发公共卫生事件应急处理能力。

11. 持续推进教育信息化。深化“教育 e 时代”工程，构建“数字教育城”。继续普及信息技术教育，全面实现“校校通”，发展一批现代教育技术示范学校。推进农村中小学信息技术装备、教师信息技术能力普及与提升等工程，提高农村教育信息化水平。推进优质教学信息资源共建共享，优化整合教学资源库和数字图书馆建设。推进数字化学习创新、现代远程教育和数字教育进社区，建设内容丰富的电子化学习平台。深入推进教育管理、招生考试和教育公共服务信息化，构建高效的教育管理、决策和服务体系。

12. 大力推进社区信息化和数字家庭应用。推进“数字社区”工程，完善和推广社区综合服务信息平台，整合基层公共服务资源，提供社会保障、医疗卫生、民政福利等一站式数字化便民服务。建设一批市民上网培训服务中心和上网服务站。积极推进“信息富民”工程，建设一批基于互联网的网络创新创业公共支撑平台和服务中心，鼓励和引导市民网上创业就业。实施“数字家庭”行动计划，发展数字化、高清互动的家庭多媒体综合信息服务，推广应用集家居控制、治安监控、视听娱乐等功能于一体的家庭综合智能系统，普及数字化生活方式。

13. 扎实推进农村信息化。实施“信息富农”计划，加快发展县域经济信息化，扎实推进农村信息化，实现镇镇有网站、村村通宽带、户户会上网。建设镇村综合管理信息平台，为农民提供综合办事服务。建设农业生产管理和监测预警信息系统，实现农业生产信息化。整合涉农信息服务，建设农村市场信息化服务体系，发展农

产品电子商务。继续实施“政企共填数字鸿沟”行动，支持建立一批信息化试点示范村、上网服务站和信息化服务队伍，为农民提供公益性信息网络服务。

四、着力推进信息兴业工程，促进现代产业体系发展

14. 跨越式发展信息产业。着力发展高端电子信息制造和现代信息服务等现代信息产业。实施平板显示、现代信息服务、数字家庭、集成电路、新一代宽带无线移动通信等重大专项，大力发展战略性新兴产业，突破发展集成电路等战略产业，加速培育数字家庭、移动互联网、半导体照明等高潜力产业。推动新应用带动新增长，着力发展4C（计算机、通信、消费电子、内容）融合的数字家庭产业，聚集国家及国际标准、专利，突破关键技术，建成数字家庭技术创新、内容服务、应用示范和产业发展集聚区。大力发展战略性新兴产业，完善国家电子信息产业基地、国家软件产业基地、国家网游动漫产业基地，建设国家数字家庭应用示范产业基地，引进培育一批龙头企业，打造一批国际性产品和知名品牌，形成特色鲜明、配套完备的信息产业集群。

15. 加强信息化与制造业的渗透融合。加快信息化和工业化融合进程，以汽车、石化、电子、船舶、钢铁等优势产业为重点，推进设计数字化、产品智能化、生产自动化、管理网络化。加快国家级信息化和工业化融合试验区建设，开展融合试点示范工程，扶持发展信息技术含量高、智能化程度高的品牌和产品。发展供应链管理、集成制造和敏捷制造等网络制造与管理技术，促进企业向高端制造和服务转型。推广电子信息节能技术，强化高能耗、高物耗、高污染行业生产过程的在线监测预警和自动控制，促进节能减排。以嵌入式系统为重点，大力发展战略性新兴产业，发展虚拟化、数字化设计平台，推动服装皮革产业向时尚产业转型。

16. 加快信息化与服务业的融合发展。大力推进信息化与服务业的融合发展，改造提升优势服务业。继续推进广州“电子口岸”建设，提高通关效率。加快物流信息化和标准化，推广RFID（电子标签）、卫星定位等技术，建设南方现代物流公共信息平台，构建物流信息交换中枢。推进金融保险业信息化，建立金融保险预测、预警和监管信息系统，发展网上金融。加快推进专业市场信息化和标准化，健全专业市场公共信息服务体系。推动百货、连锁业应用供应链管理和商业智能系统。加快旅游、会展、酒店、餐饮等服务信息化，构建高效便捷的网上旅游综合服务平台。推动房地产开发经营、中介和物业管理信息化，发展网上购房、租赁、拍卖和评估

等新型服务。加快社会信用管理服务体系建設，完善实名制信用信息系统，建立征信共享和企业信用评估、预警及惩戒机制。

17. 大力发展面向国际的电子商务。完善电子商务环境，构建现代化商贸模式，打造“网络商都”。发展重点行业电子交易中心和专业市场电子商务，健全网上交易市场，建设特色优势农产品电子商务平台，建立形成“广州价格”的电子商务公共平台，打造一批国内外有影响力的电子商务品牌。深化骨干企业电子商务应用，加快发展供应链电子商务。依托中国进出口商品交易会等大型会展，建设面向全球的大型国际采购电子商务平台。发展第三方电子商务平台，推进中小企业电子商务应用。推进国家移动电子商务试点示范工程，建设区域性移动电子商务平台，推广电子商务在线支付应用。健全电子商务政策法规体系，加快信用、认证、支付、标准等电子商务支撑体系建设，保障网上交易安全。

五、着力推进网络新都工程，构建国际枢纽型信息港

18. 加快建设便捷高效的泛在网络体系。以2010年亚运会为契机，构建覆盖全市、高速互联、安全可靠和业务融合的信息基础设施体系，强化国际信息通信枢纽功能。建设宽带无线移动通信网、宽带光纤接入网、有线数字电视网和数字集群通信网，实施光纤到户和无线城市工程，率先发展“物联网”，实现宽带网络随时随地随需接入，构建便捷高效的泛在网络体系。先行先试，推进电信网、互联网和广播电视台网“三网融合”，促进网络互通，资源共享。发展下一代互联网和移动互联网。协调推进珠三角无线宽带网络同城化、光纤网络一体化，提高信息基础设施的利用效率和共享水平。

19. 着力建设国家级信息资源集聚区。推进数据中心基地建设，建立一批基础数据库群，支持建设一批国际和国家级重点领域、重点行业数据中心和容灾备份中心。加快高性能超级计算中心和网格计算平台建设，力争成为国家计算网格华南地区主节点，建成国家级超级计算中心。

20. 全面推进“信息亚运”建设。加快实施“信息亚运”工程，建立完善各种信息基础设施和应用系统，支撑广州亚运会赛事和业务运作，实现在所有亚运场所均可提供多语言、智能化、个性化的信息服务，保障亚运会的成功举办。

21. 加强信息与网络安全保障体系建设。完善网络信任体系建设，推广电子身份认证，建立电子政务安全监控和应急反应体系。实施信息安全等级保护，加强信息安全测评，开展重要信息系统安全风险评估工作，加强基础信息网络和重要信息系统信息安全工作，提高防范和应对网络安全事件能力。充分利用社会资源，统筹建

立数据备份和容灾备份体系，推广自主可控的信息网络安全技术应用，保障重要信息系统安全运行。扶持自主创新的信息网络安全产业。

六、着力推进网络文化工程，提升文化软实力

22. 加快建设网络文化资源。以社会主义核心价值为导向，加快网络文化资源建设，推进优秀岭南文化资源数字化，加大力度建设数字图书馆、数字档案馆、数字博物馆、数字美术馆、数字展览馆、数字化影院、数字媒体资源库和岭南文化经典在线文库，强化岭南文化传播和服务能力。推进新闻出版、广播影视、文学艺术等领域信息化，开发一批优秀的数字文化产品，培育一批具有国际影响力的网络文化传播网站。加强文化信息资源整合与共享，健全城乡公益性文化信息基础设施。

23. 大力发展网络文化产业。发挥岭南文化中心优势，发展网络游戏、动漫、网络影视、网络音乐和数字出版等数字内容产业，鼓励开发具有岭南文化特色的网络文化产品，培育一批网络文化骨干企业。实施网络文化精品工程，大力扶持原创网络文化产品。大力发展数字媒体、网络杂志、网络电台、网络电视等网络文化产业平台，继续推进文化信息共享工程，丰富优秀数字文化产品。

24. 努力构建社会主义网络文明。加强网络行为规范，强化道德约束，倡导诚信自律的网络文明，创造和谐有序、公平包容的网络环境。试点建设面向未成年人的免费公益网吧。发挥互联网中介组织的作用，建立网络文明评议平台，推动互联网行业自律。健全网络文化管理体制，加强网络虚拟社区和行为的安全监管，打击网络犯罪。

七、着力推进信息创新工程，促进创新型城市建设

25. 发展产业链协同创新服务平台。以企业为主体，建立产业链协同创新网络，推动信息、知识、人才和技术等创新要素集聚。围绕平台显示、数字家庭、新一代宽带无线移动通信和集成电路等重点产业，建立研发测试服务公共信息平台，建设知识库、专题标准库和“专利池”等公共创新服务体系，推动各类专业技术资源库建设。

26. 建设区域创新资源配置网络。建立国内外人才、技术难题、技术成果、标准和专利等创新资源数据库，加快建立一批重点产业的国际人才库、技术知识库和成果库，发展虚拟创新网络协作平台。积极推进科研设备和科技信息共享。大力发展网络课堂，建立高效便捷的知识传播体系。

27. 加强网络知识产权管理和服务。完善网络知识产权管理和服务体系。积极推进知识产权保护和交易平台建设，发展网上技术交易市场。建设网络版权保护及交

易平台，保护网络知识产权，促进网络市场繁荣。建设知识产权网络服务平台，提供多层次、个性化的知识产权应用服务。

八、着力推进信息合作工程，促进城市国际化

28. 加强信息化交流合作。加强与东盟、亚洲国家的信息化交流与合作，推动亚洲主要国家卫星电视频道落地，发展互联网、电信、物流信息等服务。加强国际高端产业和先进技术的引进和合作，参与电子商务、电子政务、信息产业等国内外组织活动和标准制定，举办全国性、国际性会展。推动国内外知名院校、科研机构、企业与广州合作，推动信息技术成果产业化。

29. 推动区域信息一体化。以广佛信息同城化为重点，先行先试，推动珠三角城市间信息基础设施统筹规划建设，加快推进城市间信息网络对接互通，率先实现广佛城市公共服务一卡通、信息共享一网通、电信服务同城通。积极推动泛珠三角城市间信息共享，推进电子身份认证、信息标准等合作。深化穗港澳信息领域合作，推动穗港澳城域网高速互联，加快实现信息平台互通。建设穗港信息服务合作园区和国家广东知识产权信息服务中心，推进技术创新平台、研发设施和科技资源共享。

九、保障措施

30. 健全信息化管理体制。加强对信息化工作的组织领导。各区、县级市政府和市政府各有关部门要设立首席信息主管，并由领导班子成员担任，负责组织推进信息化工作。整合市、区（县级市）信息化管理资源，健全市、区（县级市）信息化工作行政管理体制，加强信息化规划建设和信息产业发展管理职能。健全政府投资信息化项目全生命周期管理机制。探索建立城市信息化统计指标体系和统计制度。大力发展信息化相关行业协会、中介组织和公益性服务机构。

31. 建立信息化协同推进机制。建立政府引导、企业主导、社会辅助的联运机制，形成各方共同推进“信息广州”建设的强大合力。引导和推动企业和公众普遍使用政府网上服务和电子商务。加强政策引导，鼓励政府信息化服务外包，支持采用自主创新产品，激励企业投资信息技术。支持信息行业中介机构承接咨询、监理、培训、标准、认证、评估和统计等工作，促进全社会信息化持续健康发展。

32. 完善信息化政策、法规和标准体系。加强信息化和信息产业发展规划，建立定期评估修订机制。各区、县级市要制定区域信息化和信息产业发展规划和实施方案，各部门要制定实施意见。加快《广州市信息化促进条例》的立法进程，将信息技术推广应用、信息化工程建设、信息资源管理和开发利用纳入法制化管理。加快完善信息资源开发利用、信息化建设应用和信息市场管理等方面的规章，推进现有

地方法规的修订，满足信息化发展需要。加强信息化标准和规范编制工作。

33. 建立多元化的信息化投融资机制。加大财政对政府和公共服务部门信息化建设运维的投入力度，统筹使用信息化建设专项资金。完善电子信息产业发展重大专项，建立市电子商务发展专项资金、中小企业电子商务应用扶持资金。加快完善风险投资机制，通过政府种子资金引导，带动民间资本进入，建立产业投资基金，形成多元化、多渠道信息产业投融资体系。支持和引导担保机构为中小型信息产业企业的融资提供担保。积极稳妥推进政府和企业信息化外包服务，鼓励企业和社会机构参与信息化项目的投资运营和信息资源增值开发。

34. 建立信息化工作绩效考核机制。加快制定信息化绩效评估管理办法和评估指标体系。将信息化发展指数评估结果纳入各级政府工作考核体系和领导干部任用评价体系，对在信息化工作中作出突出贡献的单位和个人给予表彰。全面实施电子政务绩效评估，将信息化绩效评估结果纳入领导干部工作实绩考核内容。建立项目问责制，对绩效考核不合格的给予通报批评等处理。逐步开展电子商务、企业信息化、社会信息化和信息产业发展等领域的绩效考核工作。

35. 壮大信息化人才队伍。实施“数字人才”工程，建立结构合理的信息化人才培养体系。加强与高等院校和专业机构的合作，培养信息化重点领域的高层次技术人才和复合型人才。鼓励企业与职业教育机构联合培养紧缺的实用型信息技术人才。实施“千名信息化领军人才培养计划”，5年内政府资助培养1000名政府信息主管、企业信息主管和信息企业家等领军人物。建设信息化人才智力资产评价系统，落实高层次人才引进优惠政策，建立激励机制，完善人力资源管理服务体系。

36. 提高全民信息能力。加强信息化宣传培训。实施“百万市民信息化普及工程”，支持引导社会机构开展公益性信息化培训，结合农村党员干部远程教育，用5年时间增加百万以上市民掌握信息化基本知识和技能。深入开展领导干部和工作人员的信息技术应用能力培训。鼓励企业加强员工信息技能培训。各种媒体要采取多种方式宣传信息化新知识、新应用、新服务，引导企业和市民提高对信息化认识，形成全社会共同参与“信息广州”建设的良好氛围。

附件：加快“信息广州”建设任务分解表

主题词：建设 信息广州△ 意见

(本文与正式文件同等效力)

23

附件：

加快“信息广州”建设任务分解表

序号	工 作 任 务	责 任 单 位
1	深化电子政务应用和资源整合	牵头单位：市信息办 责任单位：市委办公厅、市人大常委会办公厅、市政府办公厅、市政协办公厅、市发展改革委、市经委、市交委、市监察局、市财政局、市人事局、市审计局、市新闻出版和广电局、市统计局、市工商局、市质监局、市食品药品监管局、市法制办、市编办、市保密局、市信访局、市档案局、市国税局、市地税局、市政务服务协调办等
2	建设以公众为中心的电子政府服务体系	牵头单位：市信息办、市府办公厅 责任单位：市劳动保障局、市质监局、市政务建设协调办等
3	以信息化促进城市管理精细化	牵头单位：市建委 责任单位：市交委、市国土房管局、市水务局、市环保局、市规划局、市市政园林局、市容环卫局、市林业局、市城管局、市供销总社等
4	推进高效协同的社会管理信息化	牵头单位：市委政法委、市府办公厅 责任单位：市公安局、市工商局、市司法局、市国家安全局、市质监局、市食品药品监管局、市安监局、市交委、市水务局、市国税局、市地税局、市金融办、市信息办、市城管局、广州海关、黄埔海关、广州检验检疫局等
5	深入推进社会保障信息化	牵头单位：市劳动保障局 责任单位：市公安、市民政局、市人事局、市国土房管局、市人口计生局、市审计局、市地税局、市公积金中心、市残联等
6	加快推进医疗卫生信息化	牵头单位：市卫生局 责任单位：市劳动保障局、市食品药品监管局、市应急办等
7	持续推进教育信息化	牵头单位：市教育局 责任单位：市信息办、市劳动保障局等

(本文与正式文件同等效力)

序号	工作任 务	责任单 位
8	大力推进社区信息化和数字家庭应用	牵头单位：市信息办 责任单位：市发展改革委、市劳动保障局、市教育局、市新闻出版和广电局、市卫生局、市人口计生局、市民政局等
9	扎实推进农村信息化	牵头单位：市农业局 责任单位：市教育局、市民政局、市劳动保障局、市卫生局、市信息办、市供销社、市残联等
10	跨越式发展信息产业	牵头单位：市信息办 责任单位：市发展改革委、市经贸委、市科技局、市外经贸局等
11	加强信息化与制造业的渗透融合	牵头单位：市信息办、市经贸委 责任单位：市发展改革委、市科技局等
12	加快信息化与服务业的融合发展	牵头单位：市发展改革委 责任单位：市信息办、市经贸委、市公安局、市国土房管局、市交委、市环保局、市工商局、市质监局、市物价局、市旅游局、市金融办、广州海关、黄埔海关、广州检验检疫局、广州海事局、广州港务局等
13	大力发展面向国际的电子商务	牵头单位：市信息办 责任单位：市发展改革委、市经贸委、市科技局、市财政局、市农业局、市工商局、市金融办、人民银行广州分行等
14	加快建设便捷高效的泛在网络体系	牵头单位：市信息办 责任单位：市新闻出版和广电局、市无线电办等
15	着力建设国家级信息资源集聚区	牵头单位：市信息办、市统计局等 责任单位：市发展改革委
16	全面推进“信息亚运”建设	牵头单位：亚组委 责任单位：市交委、市体育局、市信息办等
17	加强信息安全保障体系建设	牵头单位：市信息办 责任单位：市国家安全局、市保密局、市应急办等
18	加强建设网络文化资源	牵头单位：市委宣传部 责任单位：市文化局、市新闻出版和广电局、市档案局等
19	大力发展网络文化产业	牵头单位：市新闻出版和广电局 责任单位：市文化局、市委宣传部等

(本文与正式文件同等效力)

序号	工作任 务	责 任 单 位
20	努力构建社会主义网络文明	牵头单位:市委宣传部 责任单位:市公安局、市文化局、市国家安全局、市文明办等
21	发展产业链协同创新服务平台	牵头单位:市科技局 责任单位:市教育局、市知识产权局、市信息办等
22	建设区域资源配置网络	牵头单位:市科技局 责任单位:市教育局、市知识产权局等
23	加强网络知识产权管理和服务	牵头单位:市知识产权局 责任单位:市文化局、市版权局、市工商局等
24	加强信息化交流合作	牵头单位:市信息办 责任单位:市新闻出版和广电局、市外经贸局、市外办等
25	推动区域信息一体化	牵头单位:市信息办 责任单位:市发展改革委、市交委、市公安局、市人事局、市卫生局、市新闻出版和广电局、市知识产权局、市协作办等
26	健全信息化管理体制	牵头单位:市编办 责任单位:市人事局、市统计局、市科技局等
27	建立信息化协同推进机制	牵头单位:市信息办 责任单位:市发展改革委、市科技局等
28	完善信息化政策、法规和标准体系	牵头单位:市信息办 责任单位:市人大常委会办公厅、市法制办、市交委、市质监局等
29	建立多元化的信息化投融资机制	牵头单位:市财政局 责任单位:市信息办、市发展改革委、市科技局、市金融办等
30	建立信息化工作绩效考核机制	牵头单位:市委组织部、市财政局 责任单位:市信息办、市府办公厅、市发展改革委、市监察局、市人事局、市统计局等
31	壮大信息化人才队伍	牵头单位:市人事局 责任单位:市科技局、市教育局、市劳动保障局、市信息办等
32	提高全民信息能力	牵头单位:市委组织部、市经委、市农委、市新闻出版和广电局等 责任单位:市信息办、市委宣传部

广州市人民政府文件

穗府〔2009〕24号

印发广州市建设现代产业体系 规划纲要（2009—2015年）的通知

各区、县级市人民政府，市政府各部门、各直属机构：

现将《广州市建设现代产业体系规划纲要（2009—2015年）》印发给你们，请认真贯彻执行。执行中遇到的问题，请径向市发展改革委反映。

广州市人民政府
二〇〇九年五月二十八日

广州市建设现代产业体系规划纲要

(2009—2015年)

为贯彻落实党的十七大关于发展现代产业体系的精神，根据《中共广东省委广东省人民政府关于加快建设现代产业体系的决定》和《中共广州市委广州市人民政府关于推动广州科学发展，建设全省“首善之区”的决定》的有关部署要求，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，提高产业核心竞争力，特制定我市建设现代产业体系规划纲要（2009—2015年）。

本纲要所述现代产业体系是指以高科技含量、高附加值、低能耗、低污染的产业群为核心，以技术、人才、资本、信息等高效运转的产业辅助系统为支撑，以环境优美、基础设施完备、社会保障有力、市场秩序良好的产业发展环境为依托，具有创新性、开放性、融合性、集聚性和可持续性特征的新型产业体系。

一、发展现状

改革开放以来，我市产业结构不断优化，产业发展大致经历三个阶段，即1978年至1988年第二产业主导阶段、1989年至2000年第二、第三产业并重阶段和2001年至今逐步向第三产业主导过渡阶段。目前，科技创新、人才服务、资本运营、信息共享、现代物流等产业支撑效应逐步显现，自然生态环境、重大基础设施、对内对外开放、能源及社会保障等促进产业发展的条件不断改善，产业体系建设取得了显著成效。

（一）以服务业为主体的都市型产业结构初步建立。

围绕推进城市功能向金融中心、商贸中心、信息中心、文化中心、教育中心、科技中心、交通中心等综合服务功能转变。我市产业发展重心向第三产业转移，2008年，三次产业增加值的比重调整为2.04：38.94：59.02，第三产业增加值占地区生产总值的比重居全国大城市第二位，以服务经济为主体的产业结构基本框架初步建立。特别是金融业、房地产业、商务服务业、物流业、信息服务业等现代服务业发展迅速，现代服务业增加值占第三产业增加值比重约74%（市口径）。

（二）三次产业协调发展格局基本形成。

改革开放以来，我市按照“稳定提高第一产业，调整优化第二产业，大力发展战略产业”的思路，不断推动产业协调发展。1988年前我市第二产业增加值在三次产业中份额最大，1989年后第三产业增加值首次超第二产业，逐步形成了三、二产

业对经济增长“双推动”格局，三次产业发展更加协调。2001年至2008年我市第二产业年均增长14.4%，第三产业年均增长14%，仅相差0.4个百分点。

（三）产业发展集约化水平明显提升。

现代服务业加快发展，工业向适度重型化和技术密集型升级。2008年，全社会劳动生产率为20.79万元/人，比2002年提高14.47个百分点；工业总产值达到12639.05亿元、其中重工业超过六成，高技术产品产值占工业总产值比重达31.50%；全市专利授权8081件，基本形成了以国家工程中心为龙头的技术创新体系。单位地区生产总值能耗和工业综合能耗持续下降。2008年全市单位地区生产总值能耗0.68吨标准煤，比2002年下降25.3%，年均下降4.7%；2001年至2008年，在重工业比重从43%提高到65.98%的同时，每万元工业增加值能耗从1.6吨标准煤下降至1.1吨标准煤。

（四）产业布局集聚化功能不断强化。

服务业集聚发展，越秀、天河、白云、荔湾、海珠、番禺6个城区服务业增加值约占全市服务业的84.5%。2个国家级开发区、珠江新城中央商务区、琶洲国际会展中心商务区、大学城科教文化区等园区集聚效应不断扩大，汽车及零部件、装备制造、电子信息等优势产业集群初步形成，造船、钢铁等基地加速建设，高技术产业逐步形成以广州科学城、天河软件园、广州国际生物岛为中心、以电子信息和生物产业为龙头的多个特色功能区，7个国家级高技术产业基地获授牌，农业基本形成“三个圈层”都市农业布局，29个专业化、标准化的现代农业示范区加快发展。

（五）产业发展的支撑环境进一步改善。

广州港已建设成为华南地区主要物资集散地和最大的国际贸易中枢港，白云国际机场已成为我国三大枢纽机场之一，在建的广州新客站将建成亚洲规模最大的铁路客运站场，以广州为中心的珠三角高速公路网络基本建成，广州国际信息通信交换枢纽地位进一步巩固。这些重大基础设施的投产使用，必将极大地增强我市的要素集聚与辐射能力，成为构建现代产业体系的强大支撑。

我市虽然已初步奠定现代产业体系的基本框架，但与建成全省现代产业体系“首善之区”的目标相比，产业结构和产业发展水平仍相对落后；与世界先进城市相比，服务业占地区生产总值比重仍然偏低，产业发展方式仍较粗放，自主创新能力比较薄弱，城市综合承载力有待进一步提升。

二、机遇与挑战

国际产业高端化、融合化、集群化、生态化、知识化、品牌化发展的新特征，

以及信息化、全球化背景下第三次新技术革命的深入推进，为产业结构实现知识性跃迁提供了历史机遇，广州可以借助生产要素的加速双向流动和高技术产业的国际关联加强，实现产业资源高效配置和产业结构优化调整。在大城市成为全球产业链控制中心、高度专业化生产性服务基地和珠三角产业一体化发展的趋势引领下，广州城市功能必须进行战略性转型，转变产业发展方式，建设现代产业体系，以适应全面参与经济全球化战略和引领珠江三角洲地区产业发展的要求。与此同时，广州建设现代产业体系也面临国际金融危机影响深化，缺乏具有国际市场经验的开放型、创新型高端产业人才，市场开放度和贸易便利化有待进一步提升，行政管理、社会管理有待进一步与国际接轨，政府服务效能有待进一步提高等方面的挑战。

三、总体思路

(一) 指导思想。

以党的十七大精神为指导，全面落实科学发展观，围绕全省建设现代产业体系的战略部署和《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008—2020年）》的战略规划，强化广州国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位，按照产业结构高级化、产业发展集聚化、产业竞争力高端化和“三促进一保持”的总体要求，突破产业发展瓶颈，选准产业主攻方向，建设以现代服务业为主导、高技术产业为引擎、先进制造业加速发展和优势传统产业巩固提高的主体产业群，把我市建设成为产业高端发展、产业能级提升及产业功能辐射的全省现代产业体系“首善之区”。

(二) 发展目标。

打造世界先进制造业和高技术产业基地，优先发展现代服务业，建设国际商务会展、现代物流、贸易中心和我国南方金融、科技创新、文化教育中心，大力提高自主创新能力，建设自主创新高地，率先建立现代产业体系。构筑产业发展“一带六区”空间战略新格局，成为珠江三角洲地区资源互补、产业关联、梯度发展的多层次产业圈中心和带动泛珠江三角洲区域产业发展的龙头。到2012年，服务业占地区生产总值比重达到65%，其中现代服务业在第三产业中比重达到78%（市口径）；到2015年，服务业占地区生产总值比重达到67%，现代服务业在第三产业中比重超过80%（市口径）。

(三) 基本原则。

——功能引领。以强化广州中心城市功能为导向，加强与周边城市协同共进，大力提升产业核心竞争力和产业辐射带动力，引领全省现代产业体系发展。

——创新驱动。着力推进自主创新，提升创新对经济社会发展的贡献率，形成

多主体、多层次、开放互动的创新机制和环境，促进产业发展从要素驱动向创新驱动转型。

——集聚集约。集聚省内外优势资源，促进产业要素高效利用和循环利用，提高投入产出率，形成产业特色突出、产业链条完整、产业分工合理、产业布局优化的现代产业集群。

——优化提升。用先进适用技术和现代管理模式改造提升优势传统产业，调整存量结构，拓展增量空间，促进产业升级发展。

——融合协调。推动现代服务业与先进制造业相促进，加快信息化与工业化相融合，实现产业结构与就业结构相适应，全面推进现代产业和相关社会事业的协调发展。

——生态优先。切实加强环境保护和生态建设，率先建立资源节约和环境友好型社会，为建成全省宜居城市“首善之区”奠定基础。

四、发展重点

(一) 优先发展现代服务业。

实施产业融合、布局优化和区域合作发展战略，精心打造“广州服务”品牌，把广州建设成为在国内外具有较强影响力和辐射力的区域性现代服务业中心，重点发展现代物流、金融保险、商务会展、总部经济、信息服务、科技服务、文化创意、服务外包等现代服务业。

1. 现代物流。坚持商流、物流、信息流、资金流一体化，结合改造和整合利用现有设施，建设集物流园区体系、物流运输平台、物流信息平台和仓储、运输、加工、配送、多式联运及展示、交易等功能于一体的现代物流体系。推进白云空港、广州港等一批枢纽型现代物流园区建设，完善与现代物流业相匹配的基础设施。加快推进塑料、煤炭、钢铁等大宗商品交易中心建设，形成广州价格。构建中心城市多层次配送网络，扩大现代物流区域覆盖率。健全综合运输体系，加快实现陆、海、空多种交通运输方式无缝对接。大力改善口岸通关物流配套环境建设，完善保税物流体系和物流大通关信息平台。运用电子商务，整合各类物流信息，积极引进专有技术和资金，重点打造2至3家电子物流信息平台，大力发展物流咨询，为华南地区提供综合供应链解决方案和物流管理服务，建设南方物流信息交换中枢。大力推进产业基地和物流基地协同发展，培育现代物流龙头企业，积极发展第三方物流，实施产业物流示范工程，发展为现代服务业和先进制造业服务的专业化物流，促进物流社会化和现代化。努力把广州建设成为世界一流的物流中心。

2. 金融保险。不断优化金融生态环境，加大政策支持力度，构建具有广州特色的金融产业支持政策体系。鼓励支持现有驻穗金融机构做大做强，积极引进国内外金融机构，探索设立新型金融机构，大力发展金融总部经济。加快建设珠江新城金融商务区、广州金融创新服务区等金融核心功能区，引导金融机构集聚发展。建立全球金融信息服务平台，设立广州国际金融数据处理中心，加快广州金融电子信息产业升级。打造金融市场高端交易平台，依托广州产权交易所建设国家级区域性产权交易中心，积极争取恢复设立广州期货交易所。探索建立场外交易市场，推动广州高技术产业区成为代办股份转让试点。构建多层次的资本市场体系和多样化、较完善的金融综合服务体系。构建企业上市“绿色通道”，积极推动企业上市，扩大直接融资比重，形成交易活跃、影响面广、带动力强的证券市场“广州板块”。鼓励上市公司整合现有资源，做优做强。积极培育和引进创业投资、私募股权投资、产业投资基金等股权投资机构，促进股权投资市场发展，实现产业与金融互动。大力发展战略性新兴产业，进一步发挥保险业、风险保障、资金融通和社会管理功能。继续深化地方金融机构改革，打造广州金融品牌。以广州列入国家开展跨境贸易人民币结算试点为契机，大力建设辐射亚太地区的现代金融产业后援服务基地。深化穗港澳台金融合作，强化金融人才队伍建设，推进金融创新，积极开展金融改革创新先行先试，建设区域金融中心。

3. 商务会展。积极发展和规范法律、咨询、会计、审计、评估、广告等行业，鼓励发展与高技术企业和高技术成果转化相关的科技中介评估服务机构，发展区域性技术产权交易市场，深化实施全国专利技术展示交易平台，形成专业化、高水平的商务服务体系。完善会展业的管理体制和市场机制，加强与国际展览公司的合作，积极引进国际品牌展会，大力培育龙头企业，发展一批具有国际影响力的专业会展，扩大中国（广州）进出口商品交易会、中国（广州）中小企业博览会、广州博览会的国际影响力，打造世界一流的会展品牌。加快推动会展业的国际化、专业化、品牌化和信息化，努力把广州建设成为国际商务会展中心。

4. 总部经济。坚持引进外源与吸引内源企业总部并重，发展现代服务业和先进制造业企业总部并重，立足总部经济发展实际，积极服务好现有企业总部，着力吸引国内外行业龙头企业总部，努力将本地优势产业的企业培育成为区域性总部。鼓励国内外大型企业集团在我市设立研发中心、投资与决策中心、财务中心、物流中心和营销中心等具有总部功能的机构，特别注重引进中央大企业在广州设立具有总部性质的机构，重视引进国内尤其是珠三角民营企业总部。加强规划引导，优化总

部经济空间布局，改善总部经济运行基础条件和专业配套服务，力争把广州建设成为面向东南亚、影响全国、辐射泛珠三角的总部经济核心区、亚太地区最具活力的“总部经济之都”。

5. 信息服务。积极发展下一代信息传输服务业，加快构建国际先进的枢纽型信息基础设施体系，构建国家海量数据中心和容灾中心、国际级数据中心和国家高性能计算网络节点，全面拓展基于多网络的信息增值服务业。突出抓好信息安全与防护、无线射频识别技术（RFID）、卫星定位系统和数字地理信息等技术的应用，加快推动新型信息通信业务与应用的试验和开发，加快建设超级计算机系统先进计算应用平台、物流信息管理软件和面向供应链管理的信息平台、三网融合有关业务平台、面向应用的数据挖掘服务平台、电子商务信用保障平台等，加快确立广州的国际电子商务中心地位。

6. 科技服务。积极培育和发展科技服务市场，推动科技创新活动向市场化、专业化方向发展。积极参与国家科技创新平台建设工作，争取引进国家级科技服务项目。鼓励和支持专业性科技服务机构和企业发展，为现代产业发展提供委托研究服务、公共技术服务和生产性技术服务。依托高校、科研院所和企业建设公共技术平台，为企业提供产业共性技术服务，降低企业科技创新和生产经营成本。加快培育一批科技中介服务机构，提升科技中介机构服务能力和水平，增强科技型企业孵化器孵化功能，构建社会化、网络化生产力促进中心服务体系，为科技创新和成果转化提供专业化服务。

7. 文化创意。紧紧围绕广州建设现代化大都市和创新型城市的目标，按照“政府引导、市场运作、全市统筹、多元发展”的原则，以创意为核心、文化为灵魂、科技为支撑、园区为依托、产业化为方向，通过政策支持和规划引导，有效整合各种创意资源，努力营造适宜创意产业发展的良好环境。完善文化创意产业综合服务平台，发展投资主体多元化的文化创意企业集团，着力培育引进创意企业总部，重点发展文化、研发、设计、咨询、时尚消费等领域创意产业，大力发展具有广州优势的建筑设计和建筑装修，打造创意产业品牌。充分利用国家级网络游戏动漫产业基地的政策优势，鼓励支持网游动漫企业创新发展，巩固和提升网游动漫产业全国领先地位，进一步扩大网游动漫产品及衍生品的国内外市场份额。大力发展战略数字内容产业和数字传播产业，将文化创意产业培育成为现代服务业的重要支柱。积极推动穗港澳创意产业融合发展。努力把广州建设成为区域“创意之都”和华南文化教育中心。

8. 服务外包。以国务院批准我市为中国服务外包示范城市为契机，把促进服务外包产业发展作为推进产业结构调整、促进外贸增长方式转变的重要途径。积极承接软件开发、研发设计、网络管理、技术培训等信息技术外包（ITO）和金融结算、财务处理、跨国采购、客户关系管理等商务流程外包（BPO），形成较为完整的国际服务业外包产业链。积极建设服务外包公共服务平台、知识产权保护体系和企业诚信评价体系，全面优化服务外包发展环境。

（二）做大做强先进制造业。

坚持走新型工业化道路，以技术高端化、产业集群化、资源集约化、园区生态化推动制造业结构调整，以壮大支柱产业为重点，做强先进制造业高端环节，跨区域延伸产业链条。依托大产业、大项目和大基地建设，实现从发展中调整向发展中提高的转变，打造国家先进制造业基地。着力提升汽车、现代装备等优势产业的核心竞争力，优化发展钢铁、石化等基础工业，提升装备的国产化水平，全力建设以船用柴油机及辅助机械设备为突破口的世界级重大成套和技术装备制造产业基地，加快建设汽车、造船、石化、数控四大国家级产业基地。

1. 汽车制造。继续加快东部、南部和北部三大汽车产业基地和零部件产业基地建设，做强产值超千亿元的特大型汽车制造企业，加快发展以自主品牌和自主技术为主的汽车产业集群。利用广州成为汽车出口基地契机，加快汽车零部件的标准化生产及出口，发展以汽车电子为核心的关键零部件产业，促进汽车金融、租赁、体育和文化等相关产业发展，建成我国规模最大、实力最强的汽车生产、研发和出口基地之一，建设国际汽车制造基地。

2. 船舶、船用中低速柴油机及辅助机械。在南沙龙穴岛形成年产 800 万吨的造船能力，努力打造产能千万吨级的世界级大型修造船基地；在番禺大岗建设世界一流的船舶和配套工业园，形成年造机能力 1000 万马力的船用低速柴油机生产基地、船用低速柴油机曲轴生产基地、大功率船用中速柴油机生产基地、柴油机配套产品生产基地和其他海洋工程配套产品生产基地，努力打造国家级的大型装备产业基地。

3. 数控机床。积极发展高档次、多功能数控车床、车削中心、复合加工中心等，加强 A/C 摆动主轴、高速换刀单元、高速电主轴、数控回转工作台等关键技术的开发研究，创建服务全行业的数控激光中心。

4. 石油化工。加大技术改造力度，降低原油加工成本，提高油品品质，满足市场对清洁燃料的需求。加快发展石化深加工、汽车和电子化学品及其他有原料和市场优势的精细化工产业和产品；积极发展新材料、节能等高技术产品；发展壮大中

间学科产品。

5. 高端钢铁。大力发展战略性新兴产业及集装箱板等热轧钢板，改变广东没有大型现代化冷轧钢板生产线和小轿车等高端钢板完全依赖进口的局面，形成产品独树一帜的钢铁产业基地。

6. 重型装备。开发系列断面掘进机械成套装备，发展地铁车辆、港口机械装备、海洋工程装备、建筑机械、垃圾焚烧炉等成套设备。发展百万千瓦级核电设备、重型燃气轮机、超临界火电机组、空冷机组、各种发电机励磁装备、大型抽水蓄能电站等新型发电设备及其他发电设备生产，推动输变配电开关控制产品向智能化、集成化、小型化、环保型、节能型发展。

（三）着力发展高技术产业。

加快完善以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系，培育龙头企业和产业集群，着力发展高端产业和产业链高端环节，加快提升高技术产业核心竞争力。力争在若干高技术重点领域实现重大突破。重点发展电子信息、生物医药、新材料、环保、新能源、海洋等产业，把大力加强自主创新作为高技术产业发展的核心战略，提高高技术企业知识产权创造能力和拥有量，推进高技术产业从加工组装向研发设计及品牌服务两极延伸。着力将广州建设成为具有重要影响力、集聚力、辐射力的华南科技创新中心，率先成为国家创新型城市和全国重要的高技术产业基地、高技术产品出口基地。

1. 电子信息。落实国家和省振兴电子信息产业发展规划，实施重大专项，集中力量重点发展平板显示、集成电路、数字家庭、新一代宽带无线移动通信、数控装备、发光二极管（LED）半导体照明和太阳能薄膜电池产业，着力推进自主创新，培育新的增长点，进一步强化电子信息支柱产业地位。着力打造五大产业集群，加快引进高世代液晶面板生产线和集成电路生产线，突破产业发展瓶颈，打造平板显示和集成电路两大产业集群；发展信息电视、商务电视和娱乐电视，打造以交互式数字电视应用为核心的数字家庭产业集群；把握第三代移动通信技术（3G）发展机遇，形成新一代移动通信产业集群；启动半导体照明示范工程，着眼于以 LED 芯片为核心的整个产业链建设，推动产业聚集，打造 LED 半导体照明产业集群。加快发展 RFID 产业，推进现代物流业发展，推动数控装备产业向中高档延伸。着力发展软件和现代信息服务业，重点发展嵌入式软件、行业应用软件、网游动漫和信息安全等软件产品和服务平台，做大软件外包产业规模。

2. 生物医药和海洋产业。以具有自主知识产权成果的开发和应用为核心，加快

发展新型疫苗、诊断试剂、创新药物、现代中药、生物医学材料、医疗设备等生物医药产业，大力开展生物育种、畜禽新型疫苗、海洋生物等生物农业和生物基材料、微生物制造等生物制造业。重点发展海洋生物、海洋资源综合利用、海洋工程应用等。

3. 新材料。重点发展高性能高分子结构材料、新型高分子功能材料、高性能钢铁及有色金属等材料的制备技术及产品，提升产业技术水平，壮大产业规模；重点突破高性能 PAN 碳纤维、二氧化碳全降解塑料、芯片制造的工程化关键技术，实现产业化。

4. 环保和新能源。着力发展环保技术与装备、环境服务产业等。重点推广太阳能、风能、生物质能等可再生能源利用技术、燃料电池系统集成技术和垃圾焚烧发电技术的应用，着力建设分布型能源系统，加大工业余热回收利用，加大各种新型节能技术及产品的研制力度。

（四）改造提升优势传统产业。

加快优势传统产业的集聚与转移，实现优势进一步提升，规模进一步扩大，竞争力进一步增强。加快应用科学管理模式、先进适用技术和发展现代经营业态，优化提升批发零售、住宿餐饮、旅游服务等传统服务业。加快信息技术在家电、轻工、建材、纺织、造纸、中药等传统工业中的应用。运用工业化手段和产业化经营方式促进农业转型升级，促进蔬菜、花卉、水果、水产、农林牧渔服务业、观光休闲农业、种子种苗等向产业高端的新兴都市农业发展。

1. 商贸旅游。推进商贸业由传统业态向现代业态转变，鼓励连锁经营、特许经营、网上经营等新业态发展，大力建设现代展贸中心和大宗商品电子交易平台，积极实施“万村千乡”市场工程，运用现代流通组织形式提升发展农村商贸业。高起点、高标准、组团式开发旅游片区，拓展国内外旅游市场区域合作和企业合作，巩固商务旅游，提升发展文化、购物、美食、生态等多种类型旅游，开发以都市休闲、城郊观光和乡村特色体验为主、具有岭南气息的旅游产品。

2. 重点工业名牌产品产业。（1）钢琴。加强研发，运用先进制造技术不断开发新产品，增强竞争力，打造世界上最大的钢琴制造基地。（2）体育器材。适应全民健身运动和市民生活方式的转变，以品牌体育用品为龙头，加强上下游产业环节的配套与完善，加快形成颇具特色的广州体育器材产业。（3）智能家电。加强传统家电系列产品的更新换代与高端化工作，支持企业开发功能集中、智能、节能、节水和环保的新式家电，支持企业重振广州“粤家电”品牌产业。（4）食品饮料。加强

技术开发，应用新材料，健全监测与监控体系，提高产品质量标准，应用各项信息技术改善销售方式和渠道，依靠“广式食品”的传统美誉，做强做大“广式腊味”、“广式月饼”，更好地体现岭南美食文化。（5）服装。加大服装设计与材料研发力度，开发高端产品，占领高端市场和特色客户，重新焕发“岭南衣”的新竞争优势。

3. 造纸印刷。通过环保搬迁、园区集聚和技术升级，提高造纸工艺技术水平，开发各类高档新闻纸和高档文化用纸。进一步发展广州特色的高档印刷业，打造印刷时尚之都。

4. 都市农业。按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，加快转变农业发展方式，优化农业产业结构，提高土地产出率、资源利用率和劳动生产率，拓展外向型农业的广度和深度，增强抗风险能力、国际竞争能力和可持续发展能力。加强农业标准化和农产品质量安全工作，严格全程监控。（1）建设现代农业产业基地。建设都市型农业示范区。加大重点蔬菜基地建设力度，调整优化近郊蔬菜种植结构，推进蔬菜基地向中远郊转移，形成合理的蔬菜基地分工与布局；建好20个蔬菜专业村、10大蔬菜生产基地。优化品种结构，培育一批优势产品、特色品牌和果品保鲜加工企业，促进水果产业化经营。因地制宜发展20个以岭南特色小水果和亚热带水果为主的专业村，促进品种多样化和特色化。重点发展观叶植物、高档盆花、出口盆景、冬春季鲜切花四大类优势特色花卉生产。搞好规划，优化布局，扩大规模，初步形成10个区域化花卉产业基地。积极发展花卉流通和包装储运等相关产业，完善产业链，形成花卉的产业优势。建设50个现代化、标准化、环保型生猪养殖基地。高标准整治连片鱼塘4000公顷，建设一批专业化、规模化、设施化水产养殖基地，提高水产的综合生产能力。加快发展名特优水产养殖业及观赏渔业、苗种产业、远洋渔业、水产加工出口业等高附加值产业。转变水产养殖模式，大力推进标准化养殖和健康养殖，确保水产品安全。建设具有国际竞争力的园艺产业带和农产品现代物流体系。加强基本农田保护区建设，确保粮食种植面积，改造水利灌溉设施，不断优化农业设施装备结构，健全农业社会化服务体系。（2）种子种苗。大力发展战略性新兴产业，扶持和壮大拥有优良种质资源，主导产品繁育技术领先的种苗企业，提升我市种子种苗科技创新能力和市场占有额。（3）观光休闲农业。综合利用田园景观、自然生态、环境资源及农家生活、乡村文化，积极发展农业旅游，规划建设6至8条集生产、观光、休闲、品尝、体验、教育于一体的“广州农业一日游”路线。

五、产业布局

以主体功能区规划为引领，结合“南拓、北优、东进、西联、中调”城市空间

发展战略，在城市总体规划指导和土地利用总体规划衔接下，依托重大枢纽型设施，高效配置资源，有序整合空间，形成“一带六区”产业空间结构，重点建设现代产业体系十大载体，建成核心竞争力强、高端产业集聚的带动全省、辐射华南的现代产业示范区。

（一）“一带六区”空间布局。

1. 东部产业带。整合广州经济技术开发区、科学城及萝岗周边地区、天河软件园高唐新建区、增城南部制造业基地东部各组团产业发展，形成天河东部、黄埔、萝岗至增城南部新塘—石滩的带状空间结构产业集聚带。统筹该区域产业发展规划、定位和重点，错位发展，优势互补，打造高技术产业、先进制造业和生产性服务业集聚带。

2. 南部临港产业区。充分发挥南沙区位优势，依托南沙港，加强经济辐射能力，完善基础设施配套，合理规划产业布局，打造华南地区国际化临港经济中心和珠三角产业升级的重要引擎，成为珠三角产业协同发展的中心城区之一，充分发挥粤港澳区域合作和联合创新示范区作用。

3. 北部空港经济区。以白云国际机场为中心，主要包括白云北部、科学城北区、花都东部及从化西南部，打造空港物流、高技术产业和现代制造业集聚区。

4. 中部现代服务业核心聚集区。深化“中调”战略，梳理越秀、荔湾、天河、黄埔、海珠及白云南部地区产业布局，集聚金融、会展、商贸、信息、物流、创意等产业的企业总部，打造亚太地区最具活力的总部之都核心区。

5. 东南部产学研创新区。以广州大学城、广州国际生物岛、天河软件园、广州科学城为重要载体，打造集教育、培训、研发、产业化于一体的科技创新区，形成广州产业创新要素的集聚地、产业能级提升的动力源、产业技术引领的示范区。

6. 中南部服务业发展区。以广州铁路新客站—长隆—万博为轴线，结合新客运站、地铁、快速路等重大基础设施的建设，整合发展沿带旅游、商贸等多个功能组团，建成商贸中心区、动感旅游区、时尚精品区和现代购物中心（Mall）区，打造商贸、旅游等现代服务业优化发展区。

7. 东北部生态休闲旅游区。充分利用东北部山区的自然资源，在从化东北部及增城北部进一步强化生态保护与建设，整合现有旅游景点，大力开发中小型会议度假等商务旅游，加速发展都市高效农业板块、生态观光农业板块，努力打造温泉之都、产业绿谷、广州后花园等复合型生态休闲旅游经济区。

（二）加快推进十大载体建设。

1. 加快建设广州总部经济集聚区。依据我市总部经济发展规划，重点打造珠江新城—员村—琶洲和环市东—东风路及天河北商务区两大总部经济片区，加快建设科学城、天河软件园产业总部、研发中心和软件服务外包总部聚集区以及越秀、荔湾创意产业总部集聚区、荔湾中小企业总部集聚区等专业型总部集聚区，加快推进城市新中轴线区域、白鹅潭经济圈和白云新城周边地区企业总部集聚发展，加快建设广州（黄埔）临港商务区，完善“片区带动，多点支撑”的总部经济空间布局。进一步优化与周边城市的合作发展，加快推动广佛同城化，并与深港错位发展。构建布局合理、功能清晰、设施完善、服务优质、科学和谐的总部经济示范生态圈。

2. 加快建设广州空港—海港经济区。按照把广州建设成为亚洲物流中心的战略要求，全力打造大型国际化现代物流枢纽，形成空港、海港双核型现代物流集聚高端基地。重点依托白云国际机场、广州港南沙港区和广州保税区，加快推进保税物流体系建设。加快建设广州空港综合保税区、南沙保税港区。把广州电子口岸建设成为集口岸大通关执法管理和服务于一体的通关、物流、商贸统一信息平台，并完善通关物流与国内物流交易的衔接，逐步向国内物流延伸服务，形成区域性的电子口岸中心平台。

3. 加快建设广东现代流通大商圈广州核心区。依托中心城区历史建筑众多、传统商贸批发业发达和商务会展业成熟的优势，坚持集约化多元发展、网络化创新发展、品牌化战略发展、规模化提升发展、国际化开拓发展的原则，促进商贸业、文化旅游业与会展业有机融合。着力建设上下九—十三行商圈、长隆—汉溪—万博商业中心、铁路新客站商贸物流区、市桥中心区、广州国际商品展贸城等组团商圈，加快推进北京路国际商贸旅游区、琶洲—员村国际性商务会展集聚区、珠江新城金融商务区、黄埔临港商务区建设，建设广东现代流通大商圈核心区。

4. 加快建设广州中国服务外包示范城市。利用国家服务外包示范城市的有利条件，吸引跨国企业内部外包业务转移，培育和集聚一批从事离岸外包的国内外服务外包企业，形成各具特色的服外包示范区。广州经济技术开发区重点发展软件设计、金融服务、中介服务等多个优势领域，南沙开发区发展工业研发、新技术开发等高科技含量的外包业务，天河软件园加快推进软件外包产业专区建设，集中发展各类软件设计服务外包，黄花岗科技园大力推动创意、动漫网游、影视文化等产业快速发展，珠江新城中央商务区发展以金融服务、数据处理等为内容的金融服务外包区，越秀区、荔湾区、黄埔区、从化市等发展以动漫、设计等为内容的创意设计区。

5. 加快建设广东文化创意产业圈广州核心基地。依托中心城区实施“中调”和“退二进三”战略，加快推进各类文化创意产业园区（基地）建设。以广州创意创业园合润园区为核心，东与文德路艺术品街、南与一德路商业街、北与动漫星城组成创意产业发展“金三角”。以广州创意产业园为统领，进一步规划建设越秀区的创意大道，加快推进建设广州“设计港”、信义国际会馆“创意湾”、大坦沙“创意岛”、广东文化创意产业园、广州TIT纺织服装创意园、小洲美术原创基地、国家网游动漫产业发展基地（广州）黄埔园区和广州国际玩具礼品城等重要节点，将珠江电影制片厂改造、提升为动漫文化基地，建设广东国际音像文化创意基地等，构建“一区多园”型创意产业功能区，形成具有国际水准、中国气派、民族风格、岭南特色的全省文化创意产业的核心基地。

6. 加快建设广州华南科技创新中心。按照“一核三极多个特色功能区”的高技术产业总体布局，培育一批拥有自主知识产权、有较强国际竞争力的大型高技术产业集群，高标准推进广州科学城和科学城二期、天河软件园、国际生物岛、广州国家RFID产业基地、广东光电科技产业基地等高技术产业园区建设。充分依托软件、信息、生物、新材料、网游动漫五大国家级产业基地，推进超级计算中心、国家工程中心、国家工程实验室等重大创新平台建设，确立广州作为全省自主创新策源地和华南科技创新中心地位。

7. 加快建设信息广州。加快建设覆盖城乡的现代信息基础设施，构建无线宽带城市，率先推进数字电视网、互联网和电信网三网融合，打造国际枢纽型信息港，提高信息服务功能。加大资源整合和信息共享，简化办事流程，以政府门户网站为枢纽，构建以企业和居民为中心的全天候一站式电子政府在线服务新模式。加快城市河涌、森林、房屋、土地、环境、交通和市政设施等信息资源数据库建设，完善数字市政、智能交通、视频监控等重点工程，提升城市管理现代化水平。推进卫生和教育信息化，加快建设市民电子健康档案、电子病历和电子学习平台，完善社区综合信息服务平台，推行教育、医疗数字服务进家庭。以建设国家信息化和工业化融合试验区为契机，以提升企业生产自动化、设计数字化、产品智能化、管理网络化和商务电子化为着力点，加快信息技术改造提升传统产业，大力发展电子商务，重点发展电子商务交易、支付结算、物流配送和价格信息等功能一体化的新型市场交易体系，深化国家移动电子商务试点示范。加快完善国家电子信息产业、软件、网游动漫和数字家庭应用示范产业基地建设，建成国家重要的技术创新载体。

8. 加快建设广州国家先进制造业基地。以东部、南部、北部集聚区为核心，形

成集聚集约的先进制造业发展格局。抓好南沙、花都、增城、番禺、黄埔、从化和广州开发区七大汽车产业基地和国家汽车出口基地建设，大力发展战略自主品牌和专有技术，提高我市汽车产业参与国际汽车市场的竞争力；抓好南沙重型机械装备制造业基地建设，大力发展战略核电设备制造、高压输变电设备制造、重型燃气轮机和盾构机等龙头骨干项目；抓好船舶制造、海洋工程基地建设，加快推进南沙龙穴造船基地、番禺大岗船舶及配套装备工业园建设，在建设成为全国三大造船基地之一的基础上，努力打造国家级大型装备产业基地；抓好广州钢铁基地建设，大力发展战略高精冷轧钢板和深加工产业及集装箱板等热轧钢板。

9. 加快实施广州循环经济示范工程。按照我市循环经济实施方案的要求，优化资源利用方式，提高资源产出率，以节能、节水、节材、节地和资源综合利用为重点，以建设清洁生产企业、生态工业园区和节约型社会为目标，全面统筹经济、社会、人口、资源与环境的协调发展。重点完善循环经济政策法规体系、技术创新体系、评价指标体系以及激励和约束机制，建立全市的循环经济协调机构、中介机构和电子交易平台，使政府对资源循环利用的调控能力得到较大提升。倡导绿色消费，引导市民建立起符合循环经济要求的生活方式与消费模式。重点行业（企业）资源利用效率有较大提高，重点领域和工业园区的资源回收利用体系和机制初步形成，污染物排放量得到有效控制和降低。到2012年，把广州建设成为资源节约型和环境友好型、人与自然和谐发展的循环经济示范城市。

10. 加快构建穗港澳合作平台。充分把握粤港澳经济合作不断加深和区域服务需求急剧扩张的良机，依托广州区位、产业和功能优势，大力推进与香港、澳门的产业融合，进一步拓展合作领域、深化合作内涵、创新合作模式，推动建立内外联动、互利共赢、安全高效的开放型经济体系。根据资源共享、产业协作、优势互补、互利共赢的原则，实现三地在产业上的错位发展和在产业链、价值链环节上的全面合作。充分利用科学城广州金融创新服务区、琶洲会展发展集聚区、天河软件园信息服务产业区和南沙资讯科技园、黄花岗科技园创意动漫产业园、粤港澳（台）流通服务业合作试验区等有效载体，打造深化穗港澳合作平台。

（三）实施产业重点项目建设。

构建现代产业体系，必须发挥重大项目的带动作用。围绕转变经济发展方式，在谋划和推进重大项目建设上下更大功夫，抓紧推进一批产业链条长、带动力强的高端制造业项目和占据先进技术制高点、主导未来市场新增长极的高技术项目以及支撑中心城市综合服务功能的高端服务业项目建设，推动产业结构优化升级。计划

总投资约6370亿元，重点发展现代服务业、高技术产业、先进制造业、都市农业和水利、现代能源等领域项目。

六、政策措施

(一) 加强产业规划引导。

以《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》的全面实施为契机，制订和完善重点产业领域发展规划。加快主体功能区规划编制工作，研究出台与主体功能区划分相配套的财政、投资、产业、土地、人口、环境和绩效考核等政策措施。超前规划和培育城市战略产业，继续强化工业领域汽车、石化、电子信息三大支柱产业，扶持壮大数控机床和生物医药产业，逐步将现代物流、金融保险、商务会展和信息服务等现代服务业培育成为广州未来的支柱产业。强化区、县产业分类指导，完善产业布局，根据市中心城区与外围城区(县级市)资源禀赋、环境容量、区位条件、发展基础和各行业空间布局的要求，深化完善区、县定位产业分类指导。一类是越秀、荔湾、海珠、天河、白云和黄埔等老城区，另一类是花都、番禺、萝岗、南沙等新城区和从化市、增城市，在做好新一轮功能规划的基础上，要突出加快高技术产业和先进制造业发展，促进产业集聚，培育新的经济增长极，成为广州经济发展的重点区域和引擎。

(二) 促进产业主体的改革发展。

大力支持市属国有企业整体改制、整体上市。加大市属国有企业改革重组力度，集中发展核心主业，提升核心竞争力。鼓励与中央企业及非公有制企业通过参股、控股方式参与市属国企重组改制，对于支柱性和战略性产业中的市属国有企业，可探索由非公有制企业先行参股，待条件成熟时可逐步控股；对于公用事业和基础设施建设企业，鼓励非公有制企业通过参股方式参与建设和重组。打破行业垄断，创造公平竞争和法治化的市场经济体系，降低行业准入门槛，鼓励中小企业和各类非公有经济发展。支持设立产学研同盟、政府社会企业同盟和各类经济组织同盟，共同协调解决产业发展难题，突破发展“瓶颈”。创造环境鼓励社会组织加快发展。

(三) 推动产业区域合作。

积极主动参与珠三角经济一体化、粤港澳台深化合作等区域协调发展战略部署的推进与实施，主动与周边城市实施一体化政策措施，在交通基础设施规划建设、水资源保护、高速公路收费、机动车辆异地处理、公交跨市经营等方面率先取得突破。增强广州在珠三角现代产业体系发展中的龙头带动作用，选择一批主攻产业集聚区、产业龙头项目列入珠三角现代产业示范区建设规划，发挥广州高端产业在区

域中的带动辐射作用。以推进广佛同城化发展为目标，积极研究制定产业发展及布局规划，实现互补高效发展。发挥广州在全省现代流通大商圈建设中的引擎作用，完善广州空港、海港、铁路、航道、高速公路和信息枢纽港建设。制定扶持政策，完善总部经济集聚区建设。抓住CEPA补充协议五签订的契机，推动穗港现代服务业协作共赢。重点加强与港澳出版、影视、工艺、服装设计等文化创意产业的合作与交流。加强教育、医疗、体育事业对周边区域的服务和联动发展。促进我市与台湾地区产业交流与合作，利用两岸“大三通”的发展契机，吸引台资重点投向先进制造业和高技术产业，以集成电路设计、制造、封装测试、光电显示、新型能源、软件服务等高技术领域为产业招商重点，以广州科学城为产业发展核心，以花都区、从化市、增城市、南沙区、番禺区等作为产业辐射转移区，在相关区域大力推进产业基地建设，并在金融、物流等现代服务业领域加强合作，实现产业集聚发展，发挥规模带动效应。

（四）完善产业政策导向。

制定和实施相关产业扶持政策，从产业布局、财政税收、融资担保、人才服务、产业基地建设、成果转化、知识产权许可贸易等方面加大扶持力度，形成良好的产业发展政策环境。制定和完善《广州市重点产业支持目录》，实施“重大项目”计划，筛选以高端化、规模化、战略化为特征的重点产业和行业领域，将人财物等紧缺资源向重大工程项目倾斜，强化产业节地节水节材。大力推进节能减排工作，积极推进“十百千万”节能工程，不断壮大能源服务产业，提高煤电油运供给保障服务能力。进一步深化资源环境价格改革，加快建立健全反映市场供求关系、资源稀缺程度和环境损害成本的价格形成机制，运用价格杠杆促进现代产业体系发展。完善产业发展专项资金协调机制，整合现有市财政投入的各类产业发展专项资金，集中力量投向重点产业，尤其是汽车、造船、石化等优势产业，加大对先进制造业中重点行业的支持力度；对符合重点产业导向的项目，运用贷款贴息、研发补助、租金补贴及引导担保机构进行融资担保等方式给予扶持。对服务业中技术先进的机构加大支持力度，如对引进的国内企业总部、地区总部、采购中心、研发中心以及信息服务、服务外包、专业服务业机构，加大购建、租赁自用办公用房资助力度；通过帮助解决用地等措施，加大对总部经济支持力度。扩大对服务外包企业拓展国际市场、申请国际认证相关费用的资助。积极运用政府采购政策支持重点产业发展，在本市财政支出和政府投资的重大工程建设中，对纳入自主创新产品目录的产品，同等条件下优先实行政府采购；对企业或科研机构生产开发的试制品和首次投向市

场的产品，市各有关部门或采购人可按规定进行直购和订购。编制产业体系发展环保规划和产业重点发展区域环保规划，依法进行规划环境影响评价；编制产业体系清洁生产与环境保护指南，实施清洁生产与环境保护准入制度，大力发展战略友好型企业；建立有效的循环经济评估体系和监督机制，推进循环经济建设，促进现代产业健康发展。

（五）强化产业人才保障。

以培养、吸引和留住各类高层次、高技能人才和急需人才为目的，在住房、户籍、科研、奖励、医疗等方面制定配套政策，优化人才吸引环境，推进人才和智力集聚工程，加强高层次人才引进培养。一是充分利用我市高层次人才发展专项资金，用于我市高层次人才的引进培养、回国留学人员和高校毕业生创办高技术企业的扶持、突出贡献人才的奖励和对博士后工作站、引进外国专家、智力和人才派出培训等方面的资助、扶持。二是以高层次人才梯队工程为基础，制定现代产业高层次人才开发目录，大力引进培养现代产业体系的领军人才和创新团队，继续发挥博士后工作站、博士后创新实践基地、工程师研修基地等的作用，促进高校、科研机构与企业之间科技人员的流动。加大基础人才培养力度，改革职业教育模式，为产业发展输送更多合格高技能人才。三是实施“高层次人才住房综合资助计划”，采取建设人才公寓出租、发放住房补贴、购买限价房等多种措施，为引进高层次人才提供住房保障。四是加强高层次人才的医疗保健，在本市有条件的三级甲等医院为高层次人才办理就医会员卡，提供优质、便捷的就医服务。五是加强国际人才交流与合作，强化市外国专家局、广州留学人员服务中心职能，提高引智效率和服务水平，大力推进“万名留学人才引进工程”，引进、培养一大批熟悉国际惯例的现代产业领军人才。积极开展穗港澳人才服务交流合作。培育壮大人才服务业，重点扶持30个左右在行业中起示范带动作用的高端人才服务机构及其人才服务团队，积极促进人才培训、人才外包、人才测评、人才网站、猎头等重点人才服务。整合人才服务资源，创新服务机制，推动人才中介服务的专业化，提高人才资源市场化配置的效率。鼓励各单位按照现代产业不同人才的不同成长规律，探索人才分类服务的方式，营造人才发展的良好氛围。加快各领域人才专业能力水平认证项目的开发和实施，推进国际公认的职业资格认证工作，逐步建立体现行业特色、职业特点和岗位要求的科学规范的人才评价标准。六是实施技能人才培养计划，建设与现代产业发展相匹配的高技能人才培养基地。加大项目和资金的扶持力度，建成1个适应我市经济社会发展需要的高技能人才公共实训鉴定基地、3所国家级示范性技工学校、6个专业

特色突出的高技能人才实训中心。

(六) 确保产业发展空间。

加大工业用地储备力度。优先保障先进制造业、高技术产业项目的土地供应，新增建设用地指标要明确向重点产业行业、大项目、大基地倾斜。推进产业项目节约集约用地，引导工业项目进入工业产业园；积极挖掘存量建设用地潜力，推进“三旧”改造，通过“退二进三”为现代服务业发展提供土地承载空间。调整生产性服务业项目用地规划审批标准。按照节约集约用地原则，适当提高物流项目规划中的建筑密度上限，提高容积率。制定和完善《广州市产业用地指南》，完善产业用地公开出让办法，加快土地储备工作的改革创新，提高土地整理和储备的速度和效率。提高用地审批效率，完善产业用地“绿色通道”，强化高端制造业项目跟踪推进服务机制。制定低效和闲置产业用地加快流转奖惩结合的管理办法，鼓励低效和闲置土地的二次开发，提高土地使用效率。

(七) 创新产业投融资机制。

推进城市建设投融资体制改革，在交通、城建、水务、燃气、地铁、垃圾处理、新功能区建设等方面先行先试，大胆创新，积极探索建立“政府主导、社会参与、市场化运作”的城市建设投融资体制和运作主体，进一步拓宽城市建设投融资渠道，动员更多的社会资金参与城市公共服务业建设。积极推动股权投资市场发展，促进产业与资本的有效结合。

(八) 推进产业劳动力结构升级。

加快中心城区产业“退二进三”和各大传统产业集聚区“腾笼换鸟”步伐，在引导“退二”企业进入10个承接“退二”产业基地集聚发展的同时，推进不适宜在广州发展的企业向外有序转移。建立完善统筹城乡的就业制度，健全覆盖城乡的公共就业服务体系，强化职业技术教育基础能力建设，建立与产业发展相适应的劳动力培训体系，增强教育扶贫力度，力争到2012年，全社会非农就业比重达到80%以上。

(九) 营造产业发展的良好环境。

不断从政务、法规、市场、政策、服务等方面改善和提升投资软环境，尤其要进一步优化政务环境。简化重点产业发展项目审批环节，对不使用政府资金的投资项目，不再实行审批制；对于实行备案制的项目（中央企业和部分市属企业的项目除外），全部下放到区、县和开发区进行备案管理；减少不同部门间的前置审批，尽可能将串联审批变为并联审批，缩短审批周期。进一步加强技术标准、统计工作，

提高行业协会等中介服务结构水平。加快生产性服务业、信息服务业标准化工作，完善统计体系，尤其要进一步完善现有服务业统计体系。加大市场监管力度，加强对垄断行业的价格监管，维护规范有序的市场价格秩序。支持行业协会等中介服务机构发展，使其在政府产业政策辅导与解读、行业发展信息共享、咨询评估、教育培训等方面发挥更大作用。加强知识产权保护，促进社会诚信体系建设，维护知识产权权利人及其利害关系人的合法权益，推动政府部门在就业、社会保障、市场监管、政府采购等公共服务中采用信用信息，促进和规范信用服务业的有序发展，进一步完善个人和企业联合征信服务系统，加快信用制度建设。

（十）加强组织领导和统筹协调。

成立市建设现代产业体系领导小组，统筹协调全市现代产业体系发展的重大问题；建立联席会议制度，加强部门间联动协同；组织制订现代产业发展规划，科学有序推进现代产业体系建设。建立健全现代产业体系的统计指标、监测和评价体系，掌握现代产业体系发展进程。对本规划提出的发展目标、重点任务和重点建设项目要明确责任部门，对规划提出的政策性措施，相关部门要研究制定具体的实施意见加以落实。建立规范的产业规划实施评估机制，并根据形势变化适时修订规划内容。

附件：广州市建设现代产业体系工程项目表

主题词：经济管理 产业 规划 通知

附件：

广州市建设现代产业体系工程项目表

单位：万元

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
	合计 61 项					63700679		
一、现代服务业工程（6项）								
1 广州现代金融商务区	珠江新城金融商务区	总占地面积 1.2 平方公里，总建筑面积 500 万平方米	新建	2008 - 2010	待定	待定	待定	天河区
	广州金融创新服务区	首期规划面积 2.5 平方公里，二期规划面积 5 万平方米	新建	2008 - 2012	400000	400000	400000	萝岗区
	广州国际金融资讯中心 (新华 08 南方总部)	占地面积 1000 亩	新建	2008 - 2015	800000	800000	800000	选址未定
	广州国际医药港	总建筑面积 120 万平方米	续建	2007 - 2011	200000	190000	190000	荔湾区
	广东塑料交易所二期仓储中心项目	建筑面积 131276 平方米	续建	2007 - 2010	21000	14000	14000	荔湾区
	南沙保税港区	规划占地面积 7.06 平方公里	续建	2005 - 2010	752000	652000	652000	南沙区
2 广州物流产业基地	白云空港综合保税区	总占地 7.198 平方公里	新建	2009 - 2010	待定	待定	待定	白云区、花都区
	广州保税物流园区	规划面积为 0.5 平方公里	新建	2008 - 2010	30000	30000	30000	萝岗区
	轻工国际商贸物流港	占地 5000 亩，总建筑面积 860 万平方米	前期工作	2009 - 2015	500000	500000	500000	增城市
	粤港澳（台）流通服务业合作试验区	规划面积 13000 亩	新建	2009 - 2013	150000	150000	150000	白云区
	裕丰综合物流基地	总建筑面积 263200 平方米	续建	2007 - 2012	135870	100000	100000	番禺区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备 注
2	人人乐华南物流商业配送中心	规划占地面积23公顷，总建筑面积20万平方米	续建	2007 - 2009	50000	40000	增城市	
	广州东部（黄埔）临港生产性服务区	以将军山产业园区为核心，规划总用地1345亩，可建设用地851亩	新建	2009 - 2014	待定	待定	黄埔区	
	空港国际物流园区	占地6000亩	新建	2009 - 2012	50000	50000	花都区	
	广州宝洁配送中心	用地面积27万平方米	新建	2008 - 2011	90000	80000	萝岗区	
	广深铁路下元物流货运站场	占地1250亩，广深铁路联络线、货运仓储设施等	前期工作	2008 - 2011	178000	170000	萝岗区	
	荔湾创意产业集聚区	建筑面积32385平方米	续建	2007 - 2011	120000	100000	荔湾区	
	广州市星力动漫游戏产业园	建筑面积105011平方米	新建	2008 - 2010	15000	15000	番禺区	
	广东文化创意产业园	建筑面积41万平方米	新建	2008 - 2012	130000	130000	海珠区	
	广州TIT纺织服装创意园	建筑面积4.5万平方米	新建	2007 - 2009	10000	10000	海珠区	
	从化动漫产业园	占地面积2平方公里	新建	2008 - 2011	70000	70000	从化市	
3	广州天河临江创意产业园	建筑面积30万平方米	新建	2008 - 2010	150000	150000	天河区	
	广州开发区工业设计产业（广州）示范基地	总占地220亩，建设工业设计公共服务平台、公共信息平台、工业设计博物馆、人才培训平台	新建	2009 - 2012	70000	70000	萝岗区	
	广州国际玩具礼品城二、三期（创意产业区）	占地面积26.6万平方米，总建筑面积38万平方米	续建	2009 - 2013	200000	150000	黄埔区	
	珠影文化创意产业园	建筑面积15万平方米	新建、改造	2008 - 2010	60000	60000	海珠区	

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备 注
3	广州创意产业基地	太古仓创意园	建筑面积4万平方米	改造	2008-2010	15000	15000	海珠区
		番禺金山谷创意产业基地	建筑面积39.05万平方米	新建	2008-2016	195000	190000	番禺区
		创意大道	23万平方米	续建、扩建	2008-2010	100000	100000	越秀区
		羊城创意产业园	占地18万平方米（含报业部分），建筑面积12万平方米	续建	2007-2010	6500	5000	天河区
		广州创意港	一期已在改造5800平方米，二期计划建造1.45万平方米，三期完善改造4万平方米	新建、续建	2009-2015	23400	23400	天河区
		中国电器科学研究院狮岭产业园	占地22万平方米	新建	2006-2012	50000	25000	花都区
4	广州商贸集聚区	广州国际软件创意产业园	建筑面积近百万平方米	新建	2009-2017	420000	420000	天河区
		广东（国际）音像产业基地	占地17万平方米，建筑面积24.2万平方米	新建	2008-2010	163500	163500	白云区
		广州市中央大厨房核心区	占地面积1030亩	新建	2008-2010	100000	100000	白云区
		广州汽车配件用品全球采购港	占地约18万平方米，建筑面积约46万平方米	新建	2008-2010	160000	160000	萝岗区
		鱼珠国际木材交易中心	25万平方米	新建	2008-2014	120000	120000	黄埔区
		广州（黄埔）临港商务区	占地200万平方米	新建	2009-2015	1600000	1600000	黄埔区
		广州长江（中国）轻纺城	占地面积11万平方米，建筑面积32万平方米	续建	2007-2010	60000	40000	海珠区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
4 广州商贸集聚区	广州纺织博览中心	占地面积约 19 万平方米，建筑面积 85 万平方米	续建	2007 - 2014	600000	580000	海珠区	
	广州 TIT 国际纺织城科贸园	占地面积 15 万平方米，总建筑面积 59 万平方米	新建	2008 - 2013	620000	620000	海珠区	
	东凌国际装备交易中心	占地 2900 亩，总建筑面积 250 万平方米	续建	2007 - 2011	830000	530000	增城市	
	花都（国际）珠宝钟表展览交易中心	占地面积 195 亩	新建	2008 - 2013	100000	100000	花都区	
	广州国际商品展贸城	首期建筑面积 60 万平方米	新建	2008 - 2011	150000	150000	番禺区	
	太古汇广场	总建筑面积 45 万平方米	续建	2007 - 2010	400000	320000	天河区	
	广州家居建材产业园	总规划面积 218 公顷	续建	2005 - 2010	200000	140000	天河区	
	中华液晶城	总建筑面积 35 万平方米	前期工作	2009 - 2012	75000	75000	荔湾区	
	广州轻贸城（TESCO）项目	占地面积 15.2 万平方米，建筑面积 54.6 万平方米	前期工作	2009 - 2012	450000	450000	天河区	
	广州市粮食储备加工中心及广州市粮食应急供应网络建设	2 个 3 千吨级粮食专用泊位，23.3 万吨粮库，年产 21.6 万吨面粉加工厂，年产 15.6 万吨大米加工厂；新建应急网点 27 间，统一标识现有网点 168 间	前期工作	2009 - 2011	100000	100000	南沙区	
	广州轻工行业中心	占地 133 万平方米，建筑面积 460 万平方米	新建	2009 - 2013	900000	900000	海珠区	
	南天国际酒店用品批发市场	建筑面积 20 万平方米	续建	2009 - 2011	80000	80000	海珠区	

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备 注
	区域石油交通枢纽和交易中心	占地 10 万平方米，建筑面积 30 万平方米	新建	2009 - 2012	500000	500000		海珠区
	中大布市现代轻纺服务中心	建筑面积 8 万平方米	新建	2009 - 2010	21000	21000		海珠区
	白鹅潭生态中央商务区	占地 187 万平方米，总建筑面积约 654 万平方米，建成商务中心、博览中心、酒店及公寓	新建	2009 - 2014	5000000			荔湾区
4	永福国际汽车用品配件展贸集聚区建设（园区化升级改造）	13 公顷	续建、扩建	2008 - 2010	9850	6370		越秀区
	东濠涌现代服务业集聚区	74.83 万平方米	新建	2008 - 2010	1184000	1184000		越秀区
	广州化工交易综合商务园	占地 20 万平方米	新建	2009 - 2013	100000	100000		黄埔区
	广州东部电子商务集聚区	积极引进 SCDMA 移动宽带通信产业基地和产业集群；重点发展现代物流与电子商务相结合的新型专业市场，形成华南地区乃至全国的化工、木材、钢材、石油等产品交易指导价格	新建	2009 - 2015	80000	80000		黄埔区
	特易购（宝兴 TESCO 购物中心）	建筑面积 3.3 万平方米	新建	2008 - 2010	8000 万美元	8000 万美元		天河区
	花花世界购物中心	建筑面积 27 万平方米	续建	2006 - 2010	60000	20000		天河区
	广州国际名店城	总规划占地 2663 亩，首期开发 1500 亩建设皮具商贸中心	新建	2009 - 2012	1000000	1000000		花都区
	广州国际品牌总部经济产业基地	规划面积 12 平方公里	续建	2007 - 2015	500000	450000		花都区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008 年及以后投资	备 注
4	广州商贸集聚区	广州狮岭全球皮革五金市场	总占地 12 万平方米，总建筑面积 9.4 万平方米	续建	2008 - 2010	2000000	1300000	花都区
		中国医疗医药器械展示中心建设	用地 307514 平方米，建筑面积 418900 平方米，其中一期工程建筑面积 152000 平方米，包括室内展厅、附属用房、室外展区，道路、广场、景观、绿化及室外停车场等	前期工作	2009 - 2010	1500000	1500000	萝岗区
5	广州现代服务外包示范区	广州开发区服务外包集聚示范区	占地面积 3 平方公里	新建	2008 - 2012	2500000	2500000	萝岗区
		南沙开发区服务外包集聚示范区	园区规划占地面积 2.5 平方公里	新建	2008 - 2012	待定	待定	南沙区
6	广州休闲旅游度假基地	天河软件园服务外包集聚示范区	园区规划面积 1225 公顷	新建	2008 - 2012	待定	待定	天河区
		黄花岗科技园服务外包集聚示范区	总规划面积 30 万平方米	新建	2008 - 2012	1000000	1000000	越秀区
		从化温泉旅游度假区	规划占地 29.28 平方公里	续建	2005 - 2010	128400	62000	从化市
		增城生态旅游示范区	将增城北部山区 800 多平方公里范围建设成为广州增城生态旅游示范区及南国乡村大公园，重点建设白水寨风景名胜区、旅游湖心岛湿地公园、何仙姑旅游景区和小楼人家乡村旅游景区。新征用地 214 公顷，主要建设度假酒店及相关配套设施	续建	2004—2015	139600		增城市

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
6	长隆国际生态旅游度假区	包括香江野生动物世界三期、水上世界二期、欢乐谷三期、长隆酒店二期、商业中心等	新建	2008 - 2012	140000	140000	140000	番禺区
	天鹿湖旅游度假区	规划面积15.6平方公里	前期工作	2009 - 2015	600000	600000	600000	萝岗区
	番禺海洋生态旅游区	占地面积1334公顷	前期工作	2009 - 2012	300000	300000	300000	番禺区
	黄埔历史文化生态旅游功能区（长洲岛历史文化旅游区和南海神庙民俗文化景区）	占地900万平方米	续建	2006 - 2015	80000	50000	50000	黄埔区
	广州南沙休闲度假旅游基地	包括大山乸生态旅游区、南沙滨海旅游区、湿地公园和南沙游艇码头等项目	续建	2007 - 2012	70000	60000	60000	南沙区
	五仙观三期及南粤先贤工程	2.5万平方米	新建	2008 - 2010	73800	73800	73800	越秀区
	王子山森林公园	占地面积7800亩，建设用地面积700亩	续建	2007 - 2012	50000	41000	41000	花都区
	广州九龙湖空港国际都会	占地1240万平方米，建筑面积5万平方米	新建	2009 - 2010	30000	30000	30000	花都区
	冰雪世界	占地240亩	新建	2009 - 2010	60000	60000	60000	花都区
	广州国际体育演艺中心	占地面积约6.5万平方米，建筑面积12.2万平方米，包括一座18300座的篮球馆及其练习馆、停车库、人口广场	新建	2009 - 2010	165000	165000	165000	萝岗区
二、高技术产业工程（30项）					12255858	10029700		
7	广州信息产业基地	核心区总面积为25.4平方公里，规划建设信息产业重大项目，发挥龙头项目的示范带动作用	新建	2008 - 2015	200000	200000	200000	萝岗区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备 注
8	广州新材料产业基地 国家高技术产业基地	新材料创新、生产和出口基地	新建	2008 - 2015	100000	100000	全市	
9	国家级软件产业基地（广州天河软件园高唐新园区）	总规划面积 1225 公顷，其中一期规划面积 669 公顷，进行征地、市政配套设施建设和园区配套设施建设	续建	2002 - 2010	474000	300000	天河区	
	广州国际生物岛	规划占地面积 1.8 平方公里	续建	2005 - 2010	200000	100000	萝岗区	
	广州科学城生物医药产业基地	规划面积 9.02 平方公里	续建	2005 - 2010	500000	250000	萝岗区	
10	广州国家生物产业基地	白云生物医药健康产业基地 番禺生物医药园	规划范围为 9.59 平方公里 建筑面积 217 万平方米	前期工作 前期工作	2009 - 2012 2009 - 2013	100000 100000	100000 100000	白云区 番禺区
	海珠科技产业基地琶洲园区	规划用地面积 10 万平方米	续建	1998 - 2012	30000	15000	海珠区	
11	广州国家网络游戏动漫产业基地	一个基地五个园区	新建	2008 - 2015	80000	80000	越秀区、天河区、黄埔区、萝岗区	
12	广州科学城北区 知识城项目	北区规划面积 123 平方公里，知识城落户其中；进行征地拆迁、公共基础设施配套、园区绿化、河涌整治等	前期工作	2009 - 2015	3500000	3500000	萝岗区	
13	广州科学城	规划用地面积 37.34 平方公里，进行市政及公共配套设施建设	续建	1999 - 2010	1600000	260000	萝岗区	

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
14	南沙科技创新基地		包括广州南沙光电子产业园、南沙科技园二期工程、科技园、新中心二期、研发产工业区和华南理工大学产学研示范基地征地拆迁、土地平整及相关基础设施、配套设施等建设等	续建	2007 - 2012	600000	500000	南沙区
15	广州汽车研发项目	广汽集团汽车工程研究院基地	汽车工程研究院研究基地及汽车产品平台, 占地面积28.8公顷	新建	2008 - 2010	300000	300000	番禺区
16		广州本田汽车自主研发有限公司产品自主开发及能力建设项目	规划占地面积425.3公顷	新建	2008 - 2010	200000	200000	增城市
17	高世代液晶面板生产项目		待定	前期工作	2009 - 2011	待定	待定	萝岗区
18	集成电路项目		8寸以上集成电路芯片生产线	前期工作	2009 - 2012	1200000	1200000	萝岗区
19	数字家庭产业基地		包括数字家庭研发园、商务园和制造园	新建	2008 - 2010	850000	850000	番禺区
20	新一代宽带无线移动通信产业基地及示范项目		建设宽带通信无线接入系统研发和生产基地, 实现宽带通信技术的可持续发展和规模生产	前期工作	2009 - 2011	150000	150000	黄埔区
21	空港经济花都高新技术产业基地		占地约23.5平方公里, 建设高新技术产业基地和机场商务区及广州(花都)光电子产业基地	续建	2005 - 2012	150000	120000	花都区
	中国华南超级计算机中心项目		项目规划用地12000平方米, 总建筑面积23200平方米, 主要建设超级计算中心大楼和超级计算机系统	新建	2008 - 2010	38600	38600	天河区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
22	中国移动南方基地		总建筑面积18万平方米	续建	2006-2010	150000	130000	天河区
23	中国电信广州数据中心		新建IDC机房45000平方米，安装IDC机架5000个	新建	2008-2010	100000	100000	海珠区
24	广州数控研发与生产基地	广州数控GSK产业化项目 番禺数控机床产业园	建筑面积9万平方米 占地面积133公顷	续建 新建	2007-2010 2008-2010	34372 300000	20000 300000	萝岗区 番禺区
25	广州金发科技高性能PAN碳纤维项目		年产高性能碳纤维2000吨，规划占地面积30万平方米，建筑面积40万平方米	前期工作	2009-2010	200000	200000	萝岗区
26	中科院广州生命健康研究院		建设用地6454平方米，总建筑面积33200平方米，包括综合实验楼、化学实验室楼配套共用设施等	续建	2007-2009	17100	6100	萝岗区
27	华南新药创制中心		建筑面积2.8万平方米，在广州建设华南地区新药研制、试验中心	新建	2009-2011	100000	100000	萝岗区
28	越秀区、中国科学院广州分院共建省部产学研结合示范基地		33500平方米	新建	2009-2011	9000	9000	越秀区
29	广州中国科学院工业技术研究院		一期建设综合业务楼、标准型研发楼、国际交流中心等，建筑面积约3.6万平方米	续建	2007-2009	15000	14000	南沙区
30	韶钢集团广州信息研发总部		建筑面积20万平方米	新建	2008-2010	140000	140000	天河区

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
31	广州电子新技术产业园	占地 785 亩	续建	2007 - 2012	120000	107000		花都区
32	新科宇航广州飞机维修基地	占地 450 亩，其中一期 220 亩，建造 2 个双位宽体飞机机库	新建	2009 - 2011	140000	140000		花都区
33	乐金液晶显示器(广州)有限公司 TFT-LCD 模组项目	主要以研究、开发、生产新型平板显示器，占地 70 万平方米，二期建筑面积为 8.4 万平米；新增年产 4440 万件 TFT-LCD 模组的生产能力，预计新增产值 90 亿元	新建	2009 - 2010	64286	60000		萝岗区
34	创维平面科技二期生产基地	该项目主要生产大屏幕液晶显示器，占地面积 12 万平方米，二期建筑面积为 5.8 万平方米，预计建成后年产量可达 200 万台，产值 30 亿元	新建	2009 - 2010	13500	10000		萝岗区
35	瑞仪光电生产基地(二期)	主要生产背光模组，占地面积 6.6 万平方米，建筑面积为 8.6 万平方米，计划 2009 年产值 60 亿元	新建	2008 - 2010	450000	300000		萝岗区
36	组分中药工程技术研究中心	建立组分中药工程技术研究开发中心，应用原创性的化学生物学、中药组效学和整体系统生物学的理论及方法，形成新药创制新的技术平台，研制组分中药“双龙保心方”，培养中药研发团队；应用先进生产制造技术及质量控制技术	前期工作	2009 - 2010	30000	30000		萝岗区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
	三、先进制造业工程(13项)							
	广州开发区汽车产业基地	规划面积20平方公里	续建	2003-2015	1350000	600000	萝岗区	
	广州花都汽车产业基地	50平方公里	续建	2002-2012	279000	208000	花都区	
	广州南沙汽车产业基地	规划占地面积49.47平方公里	续建	2003-2010	774000	214000	南沙区	
	广州东部(增城)汽车产业基地(广东增城工业园)	22平方公里	续建	2004-2010	500000	436000	增城市	
	广汽集团自主品牌乘用车项目	首期10万辆/年	新建	2008-2010	380000	380000	番禺区	
	广州丰田汽车有限公司整车扩能项目	轿车生产能力由26万辆/年,扩大至38万辆/年,改造原生产车间,增加关键设备和生产线	续建	2007-2009	300200	276000	南沙区	
37	广州汽车产业基地建设	东风日产乘用车公司36万辆整车扩能项目	续建	2007-2010	336000	250000	花都区	
	东风日产年产48万台发动机项目	48万台/年	新建	2008-2011	103000	103000	花都区	
	广汽日野汽车项目	首次投产后产能达到轻卡3万台,重卡2万台	续建	2007-2009	240000	158000	从化市	
	广州本田年新增12万辆产能扩大项目	新增产能12万辆/年	续建	2007-2010	100000	82000	增城市	
	广州本田年产20万台汽油发动机项目	20万台汽油发动机/年	新建	2008-2010	153000	145000	增城市	
	加特可(广州)变速箱(二期)	项目主要生产自动变速箱、无级变速箱,预计一期建成后产值为9亿元	前期工作	2009-2011	60903	60903	萝岗区	

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
38	新能源汽车	亚运会配套系列客车产业化工厂技术改造	武广铁路拆迁改造、客车间资源整合与亚运会配套客车产品开发,包括新能源客车(混合动力)城市客车、GZ6770系列城市客车、GZ6120SV系列城市客车、GZ6120F亚运团体客车	(续建)(技改)	2007-2010	5438	5000	番禺区
39	广州卷烟二厂易地改造项目		年产香烟150万箱	续建	2004-2009	190000	150000	荔湾区
40	广州从化明珠产业基地		规划占地面积5050公顷,重点发展汽车、摩托车及零配件、电子信息、医药化妆品三大产业	续建	2003-2012	160000	100000	从化市
41	核电装备基地	东方电气出口基地二期(东方电机)	年产2套完整的1000MW压水堆核承压设备	续建	2007-2009	38000	30000	南沙区
42	广州南沙临港石化产业基地	西电集团广州高压输变电设备制造基地	厂房建筑面积6万平方米	新建	2008-2010	80400	80400	南沙区
		广重风能设备生产项目	年生产126—550kV气体绝缘金属封闭开关设备850间隔	续建	2007-2009	22600	10000	南沙区
		三民岛精细化工基地	年产风能发电设备1000台,达产后年产值达150亿元人民币	前期工作	2009-2012	140000	140000	南沙区
			重点发展精细化工和专用化学品等项目,具体规模和建设内容待定	前期工作	2009-2015	待定	待定	南沙区

(本文与正式文件同等效力)

序号	项 目 称 号	项 目 内 容	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008 年及以后投资	备 注
43	广州“退二进三”产业基地	占地面积 56786 亩	续建	2007 - 2010	3567000	3567000		南沙区、从化市、增城市、花都区
44	大型修造船基地	中船集团广州龙穴造船基地一期工程 中船大岗船舶配套产业园 广东新中国造船厂广州小虎岛造船项目	海洋工程装备、大型特种船舶等，造船能力达到 800 - 1000 万载重吨 年造船用低速柴油机 1000 台、曲轴 400 根，年加工舱口盖等船舶配套产品 5 万吨 年产中小型船舶 32 万载重吨	续建 前期工作	2005 - 2009 2009 - 2015	622000 2700000	310000 2700000	南沙区 番禺区
45	广州钢铁基地	广州造纸股份有限公司环保迁建二期工程	发展高精冷轧板材和深加工产品以及集装箱板等热轧板材 生产新闻纸和文化用纸合计 100 万吨/年	新建 前期工作	2009 - 2011 2009 - 2012	129000 2000000	129000 2000000	南沙区
46	广州重大装备产业基地	花山日用品生产基地	占地 50 平方公里	前期工作	2009 - 2011	500000	500000	南沙区
47	联众不锈钢（广州）有限公司	占地 19.3 万平方米，建筑有 2 个炼钢厂、1 个制压厂，预计年产值约 80 亿元	规划占地 1250 亩，其中 A 区 870 亩、B 区 380 亩	续建	2007 - 2012	45000	40571	花都区
48								萝岗区
49								

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
四、现代农业工程(4项)								
50	标准化农田建设工程		38万亩标准化农田建设	新建	2008-2010	95000	95000	全市
51	都市型现代农业示范区建设工程		29个都市农业示范区建设,总面积16万亩	续建	2006-2010	30000	20000	全市
52	农村道路建设工程		建设自然村道路2376公里,其中从化市696公里,增城市707公里,花都华侨农场13公里,珠江华侨农场9公里	新建	2008-2010	139704	139704	全市
53	广州市城乡减灾防灾工程	城乡水利减灾防灾工程 农村“五小”水利工程	城市防洪工程建设8宗、江海堤围达标建设7宗、中型水库达标建设3宗 完成农村“五小”水利工程306宗	续建	2004-2009	411545	139977	全市
		广州市气象监测预警中心	总用地面积54000平方米,建设面积9200平方米,建设内容包括气候监测基地和气象预警中心	新建	2008-2010	76000	76000	全市
五、现代能源工程(8项)								
54	广州市污水处理系统建设项目	四大污水分区管网系统完善工程 大沙地污水处理系统(首期) 四大片区污水处理系统	配套管网232公里 日处理污水20万吨 供给增加处理量104.5万吨	续建	2005-2009	111000	69000	全市
						8149146	7494309	

(本文与正式文件同等效力)

序号	名 称	项 目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008 年及以后投资	备 注
	兴丰生活垃圾填埋场一期工程	分二期，第一期容积为 777 万吨	新建	2008 - 2010	49000	49000	白云区	
	李坑垃圾焚烧发电二厂	日焚烧垃圾 2000 吨	续建	2004 - 2010	96700	95000	白云区	
	兴丰生活垃圾焚烧发电厂	建筑面积 19 万平方米	前期工作	2009 - 2011	198590	198590	白云区	
55	番禺垃圾焚烧厂	规模 2000 吨/日	新建	2008 - 2010	93287	93287	番禺区	
	广州市固体资源再生中心	建筑面积 54 万平方米	前期工作	2009 - 2011	231512	231512	选址未定	
	广州市固体废弃物安全处置中心	规划占地面积 500 亩	新建	2008 - 2010	26600	26600	白云区	
	花都区生活垃圾综合处理项目	垃圾焚烧发电厂处理 1500 吨/日；垃圾为生填埋场；渗沥液处理厂	续建	2008 - 2010	67000	66985	花都区	
56	广州经济技术开发区国家级循环经济试点园区建设项目建设	循环经济试点园区基础设施建设	续建	2007 - 2012	300000	250000	萝岗区	
	广州开发区循环经济示范工程	联众不锈钢有限公司集尘灰回收项目等	新建	2008 - 2010	100000	100000	萝岗区	
	广州市天然气利用工程一期工程	年均日供应天然气 157.4 万立方米	续建	2003 - 2010	232683	73400	全市	
	广州市天然气利用工程二期工程（珠海项目）	年供应天然气 100 万吨	新建	2008 - 2011	120000	120000	全市	
	广州市天然气利用工程三期工程（西气东输）	年供应天然气 150 万吨	新建	2008 - 2011	100000	100000	全市	
57	广州南沙 LNG 接收站项目	一期 100 万吨	前期工作	2010 - 2012	400311	400311	南沙区	

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
58	广州电网输变电工程		包括广南、狮洋等500千伏输变电工程，麒麟、龙洞等220千伏输变电工程，以及小坪站等变电工程，共257个子项	续建	2004-2012	3256851	2940000	全市
		珠江电厂超超临界机组 1×1000MW	1×1000MW	前期工作	2009-2011	368900	368900	南沙区
		广州发电厂“上大压小”、“退二进三”番禺热电工程一期2×300MW	2×300MW	前期工作	2009-2011	314900	314900	番禺区
59	广州市电源建设工程	广州新塘漂染工业环境保护综合治理项目2×300MW热电联产工程 南沙造纸基地热电2×300MW 黄阁热电2×300MW	2×300MW 2×300MW 2×300MW	新建	2008-2010	232000	232000	增城市
				前期工作	2009-2011	290000	290000	南沙区
				新建	2008-2010	300000	300000	南沙区
60	广州市花都区电力设施		220千伏林益变电站#1、110千伏北兴变电站#2、110千伏梯面变电站#2、110千伏新华站#3主变电站扩建；花都变电站220千伏出线工程二期；220千伏炭步、空港输变电工程；110千伏振兴、白坭、花城、联安输变电工程；110千伏大陵-湖畔线路；110千伏公益站#3变电站扩建	续建	2008-2010	156712	149724	花都区

(本文与正式文件同等效力)

序号	名称	项目	建设规模及内容	建设性质	建设起止年限	总投资	2008年及以后投资	备注
61	二氧化碳生物降解塑料产业化	二氧化碳生物降解塑料及相关产品研发推广项目，为广州市重点科技成果转化产业化项目。公司注册资本金1亿元人民币。公司成立后，预计年产值将达6.1万吨，分二期建设，第一期二氧化碳全降解塑料1万吨，第一期预计投资2.6亿元，年产值4亿元；第二期二氧化碳全降解塑料5万吨及改性产品，预计投资3.4亿元，年产值16亿元	前期工作	2009 - 2012	60000	60000		萝岗区

从全局高度建好管好亚运城大学城



▲ 5月14日，市长张广宁检查亚运城建设、大学城建设管理与旧村改造情况。



▲ 市长张广宁对亚运城建设、大学城建设管理与旧村改造下一步工作提出具体意见。

(市府办 古凡/摄)

绿色广州

(市政协 张嘉平/摄)



编辑出版：《广州政报》编辑部

地址：市政府一号楼112室

广告经营许可证：穗工商广字01025

邮政编码：510032

国际统一刊号：CN44-1339/D

印刷单位：广州市人民政府机关印刷厂