

广州市农村水利治理规划

(2019-2027 年)

(征求意见稿)

广州市水务局

中水珠江规划勘测设计有限公司

2021 年 3 月

一、 总体要求

（一）基本原则

坚持以习近平生态文明思想为指导，紧紧围绕“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”十六字治水方针和“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的乡村振兴战略总要求，坚持“水利工程补短板、水利行业强监管”的水利改革发展总基调，围绕省委李希书记调研广州明确产业兴市和乡村振兴“两个课题”，和赋予广州乡村振兴走在全省前列的时代重任为目标，补齐农村水利基础设施短板，提升农村水利行业监管能力，促进城乡融合发展，为实施乡村振兴战略提供有力的水利保障。

——**坚持以人为本**。以人民为中心，充分尊重农民意愿，切实发挥农民在农村水利治理中的积极作用，建设好生态宜居的美丽乡村，让广大农民在乡村振兴中有更多获得感、幸福感、安全感。

——**坚持城乡一体**。破除制约农村水利发展体制机制障碍，推动农村水利工程产权等发展要素流动，加快形成城乡互补、全面融合、共同发展新格局。

——**坚持因地制宜**。结合广州市社会经济发展特点和自然资源禀赋条件，因地制宜、合理布局农村水利治理任务；坚持灌溉与排水并重，大中小型工程并举，改造与新建相结合，生

态恢复和工程措施相匹配，循序渐进、有序实施。

——**坚持绿色发展。**牢固树立和实践绿水青山就是金山银山理念，落实节水优先、保护优先、水生态自然恢复为主的方针，统筹山水林田湖草系统治理，严守水生态保护红线，以绿色发展引领农村水利发展和改革，为推进乡村振兴提供支撑和保障。

——**坚持多元投入。**明确政府、市场、农民等各方职责，深化农村水利体制机制创新，加大各级政府公共财政对农村水利基础设施建设的投入，建立和完善农村水利工程运营和维护经费保障长效机制。

（二）规划水平年

现状基准年为 2018 年；规划近期水平年 2020 年，中期水平年 2022 年，远期水平年 2027 年。

二、规划目标

2020 年目标：农村水利治理见到显著成效，农村水利基础设施保障能力大幅提升，农村水利行业监管能力稳步提高。

2022 年目标：农村水利治理取得战略性成果，农村水利基础设施短板基本补齐，农村水利行业监管能力大幅提升。

2027 年目标：农村水利治理基本实现现代化，农村水利基础设施短板补齐，农村水利行业监管能力根本改变。

三、规划主要内容

（一）补齐农村水利基础设施短板

1. 加强农村供水安全保障

一是加强农村饮用水源地规范化建设。按照饮用水源保护的相关规划和部署，推进农村饮用水源保护工作。

二是实施农村供水规模化标准化建设。按照城乡一体化思路，以用户终端水质水量为导向，加强农村供水管理，实施农村改水项目建设，确保农村供水水量充足，水质达到国家饮用水卫生标准。改造后的农村实施“抄表到户，服务到终端”。

2. 完善农村水利灌溉体系

一是实施国家农业节水行动。扎实推进农业节水行动，实施高效节水灌溉工程，因地制宜推广使用渠道防渗、低压管道输水灌溉、喷灌、微灌等高效节水灌溉技术与节水灌溉设备，改变大水漫灌灌溉用水习惯，促进农业生产条件持续改善。

二是完善现代农业产业园水利配套设施建设。实施广州市现代农业产业园建设实施方案，完成现代农业产业园配套外部水源工程和防洪排涝体系建设。指导园区推广建设综合节水措施，加强完善水利工程设施灌溉计量设施，助力现代农业产业园建设。

三是加强灌区节水改造和现代化建设。以水源改造、渠道防渗建设为重点，提高水源保证率和渠道衬砌率，提高渠系水利用系数和输水环节的水利用系数，节约水资源，推进灌区节

水改造和现代化建设。

四是加快农村小型水利工程建设。加快完善农村小型水利工程薄弱环节建设，加强以小型水库为重点的小型水利达标加固，进一步完善农村水利防灾减灾工程体系，增强农村水利防御自然灾害能力。

3. 提升农村水利防汛抗旱能力

一是加快河道治理。大力推进全省中小河流治理（二期）以及部分乡村中小河流整治工程，重点解决近年来多次遭受洪涝灾害、造成严重损失的乡村中小河流防洪问题。

二是加快农村重点易涝区治理。以排涝泵站建设与改造为重点，结合水闸重建、加固，配套排涝渠道建设、渠系疏浚整治，有序推进农村涝区治理。

三是实施病险水库（山塘）水闸除险加固。推进蟾蜍石水库等 128 座中小型水库除险加固，以及 31 座水闸除险加固。

四是实施农村防汛非工程措施。按照“全面覆盖、突出重点、合理配置”的原则，继续加快推进山洪灾害监测预警非工程措施。完善防汛（山洪灾害防御）应急预案和群测群防体系，提升村（组）防汛（山洪灾害防御）应急能力。

4. 改善农村水生态环境

一是全面落实农村地区河长制、湖长制。全面实施河长制湖长制，切实落实区级、镇级河长湖长的责任，充分发挥村级河长和民间河长作用，实行“一河一策”、“一河一长”、“一河一评估”

等制度，推动村民共治，建立健全责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制，解决好农村河湖管理保护问题。

二是实施农村水系综合整治。**(1) 实施农村河湖清理。**全面实施“让广州河更美”大行动，实施农村河湖专项整治。**(2) 强化重点河流整治，恢复水体功能。**以“防灾减灾、河畅岸固、自然生态、安全经济、长效管护”理念，强化重污染河流治理，提升水环境质量。**(3) 实施农村湖库水环境综合治理，提升水生态功能。**坚持河湖库共治，实施入湖库河流水环境整治和生态修复，改善入湖库水质。**(4) 开展农村水系连通，构建绿色生态水网。**以河湖坑塘沟渠清理、河道清障以及生态护坡为重点，沟通水系塘渠，促进农村水系连通。**(5) 全面推进自然村生活污水治理，完善维管体制。**坚持因地制宜，分类施策，全力推进自然村生活污水处理管网设施和运维体系建设，落实污水处理设施长效维护管理机制。

(二) 提升农村水利行业监管能力

1. 推进农业水价制度化改革

一是建立健全农业水权制度。摸清农业用水现状，严格实行灌区灌溉用水定额管理，核定农业合理取用水量，明晰农业水权，分批推进农业取水许可管理。

二是建立健全农业水价形成机制。到 2027 年，基本形成具

有广州特色的农业水价管理模式，农业用水价格总体达到运行维护成本水平。

三是完善供水计量设施。到 2027 年，中型灌区全部实现斗口及以上计量供水，主要分水口建设取水监测、图像或视频监控、网络通信等设施。

四是建立精准补贴和节水奖励机制。建立与节水成效、调价幅度、财力状况相匹配的农业用水精准补贴机制；建立易于操作、用户普遍接受的节水奖励机制；制定奖励补助资金标准，多渠道筹集精准补贴和节水奖励资金。

2. 加强农村水利工程管理

一是明晰农村水利工程产权。明确水利工程的所有权、使用权和管理权归属，对所有经确权的农村水利设施进行登记造册，健全工程档案，核发产权证书。

二是创新农村水利管理模式。在确保工程安全、公益性和生态保护的前提下，因地制宜采取专业化集中管理、农村水利合作组织集中管理、村民委员会自治管理、农民自治管理、社会化和物业化管理等多种形式的工程运行管理模式，落实管护主体及责任。

三是落实农村水利工程管护经费。争取中央、省级资金支持，加大市级资金统筹力度，强化制度保障，出台《广州市小型水库安全管理办法》《广州市水利工程维修养护管理办法》等规范性文件，强化规范管理，足额保障经费。

3. 完善基层水利服务体系

一是完善基层水利服务组织体系建设。支持和鼓励农村水利行业协会和专业合作社等发展，出台水利专业技术人员从事基层水利管理的优惠政策。试行组建片区水利服务中心。

二是加强基层水利服务能力建设。明确各级水利部门专业化服务范围，加强教育培训，建立激励机制和约束机制。

三是进一步完善基层水利服务体系。（1）建立完善农村基层水利服务机构，明确基层水利管护主体和责任，落实管护经费，加强小型农田水利设施建后管理，确保基层水利工程良性运行。

（2）进一步完善和充分发挥农民用水户协会作用，加强用水管理，提高农民节水意识，促进农民用水观念的转变。（3）引导用水合作组织和受益群众全过程参与小型水利工程管护。

4. 推动农村水利科技创新

一是实施“互联网+水利”。建设水利工程智能感知及管理体系，积极对接省级有关系统，模块化开发智能应用，形成监测监控、智能分析、专家研判、核心决策的安全保障新格局。

二是强化农村水利科技支撑。加大农村水利先进技术和产品购置和投入，突出农业节水灌溉、农村水利智慧管理应用、农村生活垃圾污水治理、农业面源污染治理等领域内技术创新，加强科技成果推广应用和技术服务。

5. 弘扬乡村水文化

深入挖掘反映广州农村地区治水的文化遗产和灌溉设施等

古代水利工程遗产，结合优秀传统文化和名胜古迹开发对农村水文化遗产进行有效保护和利用，开展水文化节点建设，结合万里碧道建设打造具有广州地区特色的水文化景观驿道和水利风光带。

（三）规划重点项目

为确保补齐农村水利基础设施短板，提升农村水利行业强监管能力，筛选出需要重点实施的六项重点项目。具体包括：

1、农业节水计量设施建设。结合灌区续建配套与节水改造建设，在主要引水口、管理分界断面以及重要退水口、排水口设立用水计量设施，逐步提高农业灌溉用水定额管理和科学计量水平，实现信息共享、互联互通和业务协同。

2、农村供水改造建设。通过最大化普及市政自来水，对农村地区小型集中式供水设施进行升级改造，建成后由供水单位统一推行城乡一体化供水服务，确保农村供水水量稳定、水质达标。

3、农村地区防洪排涝补短板工程。以排涝泵站建设与改造为重点，结合水闸重建、加固，配套排涝渠道建设、渠系疏浚整治，开展农村易涝区治理工作，有序推进农村涝区治理。

4、现代农业产业园水利配套建设。实施广州市现代农业产业园建设实施方案，指导园区推广建设综合节水措施，加强完善水利工程设施灌溉计量设施，助力现代农业产业园建设。

5、灌区节水改造和现代化建设。推进灌溉用水计量设施建

设，加强灌溉的专业化、精细化管理，推进灌区建设向生态型、集约型、高效型转变。

6、水库移民美丽乡村建设。将水库移民优先纳入当地乡村振兴规划和基本公共服务保障范围，针对不同移民村的条件和发展定位，系统推进农村生态环境综合治理，推动水库移民村初步建成一批生态宜居美丽乡村。